

## 编者按:

近日,建设现代化人民城市暨学习贯彻中央城市工作会议理论研讨会在天津大学举行。会议由天津大学与《天津日报·学习周刊》联合主办。来自建筑、工程、经济、法律、环境等多领域的院士、专家学者展开思想碰撞,为落实中央城市工作会议精神、擘画中国特色现代化人民城市蓝图贡献来自高校的智慧方案。现将部分发言摘编刊发如下。

# 建筑学科服务城市生命体的使命与路径

李兴钢

日前召开的中央城市工作会议明确提出,“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”,为我国城市发展进入关键转型期作出重要战略部署。如果我们把城市看作是有机生命体,建筑便是其细胞。面对发展变化,建筑师的角色将从传统空间塑造者转变为城市生命体的“系统治疗师”,建筑及相关学科需引领从单体设计转向构建创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

## 一、历史方位:

## 城市发展本质的根本转变

本次会议召开于中国城镇化进程的关键节点。面对过去快速城镇化累积的基础设施和公共服务短板,以及日益凸显的城市动能转换问题,会议作出“两个转向”的重大判断:城镇化从快速增长期转向稳定发展期,城市发展从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。这一重大判断,标志着中国城市发展本质的根本转变,要求建筑设计理念全面革新:从追求宏大叙事转向精细化营造;从标志性建筑创作转向社区更新实践;从短期视觉效果转向全生命周期价值考量。建筑师需要从单纯的设计者转变为城市治理的协同者,建筑师和工程师将面对更加精确具体的工程问题。对于天津大学的人才培养而言,不仅建筑学科,全校工程学科人才培养也面临更高要求。

## 二、空间实践:

## 从资本逻辑到人民城市

中央城市工作会议“人民城市人民建,人民城市为人民”的核心思想,为未来中国城市的发展树立了鲜明的价值坐标。对于建筑学科而言,这一理念既是设计哲学的深层洗礼,更是专业实践的使命召唤。建筑及工程人才不再是空间形态的单一塑造者,更是“人民性”在城市空间中的具象化表达者与实现者。落实人民城市理念,要求将空间公平、包容性与社会凝聚力置于设计核心,让公众深度参与城市建设设计全流程,使居民从空间使用者转变为空间共创者。

## 三、城市更新:

## 高校智慧的实践机遇

会议首次将“推进城市更新”明确为新时期城市工作的重要抓手。据业内测算,“十五五”期间,城市更新市场总容量将达到20万亿元,涵盖地下管网升级、智慧管网改造、老旧小区改造、城中村及危旧房改造、历史文脉保护等多个领域。新时代的城市更新,不再是狭义的物质空间改造,而是转向通过片区策划与系统性规划,整合文化传承、产业升级以及服务提升等多重目标。建筑及相关学科需要依托山水资源和历史文化,盘活老院区、老小区、老校区等存量空间,突破传统设计思维,实现有机更新。天津有丰富的近现代

历史建筑资源以及大量的老旧小区,可将高校建筑、土木、环境、智能等学科群优势注入更新实践,打造出人民城市的更好范本。

## 四、城市生命体:

## 恒久视角下的营缮哲学

会议将“城市是有机生命体”确立为新时代城市发展的核心理论命题。这一理念要求我们以恒久视角认知城市,从人类生存、生产、精神文明的底层逻辑把握城市本质。会议要求“完善历史文化保护传承体系,完善城市风貌管理制度,保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观”,将历史文脉保护作为建设文明城市的核心内容。塑造独特城市气质,要深度挖掘文化遗产。城市更新不仅是物质空间改造,更是文化基因的延续与活化。推动历史街区保护与再生,建立城市历史街区VR(虚拟现实)数据库,数字孪生平台,融合技术、人文的遗产保护与工程建筑学方法将有更多的用武之地。

## 五、角色重塑:

## 跨学科协作的必然选择

会议明确提出“加快构建房地产业发展新模式”,推动从“有房住”向“住好房”的品质革命。我们的建筑及工程教育将面临新的要求:建筑人才需要掌握规划—设计—施工—运维全流程技术领导力;培养“建筑—数字—工程”复合



型人才,提升建筑全生命周期质量,响应建筑业“工业化、数字化、绿色化”转型需求;聚焦适老化住宅、智慧社区等社区建造和城市更新领域,推动城乡规划、风景园林等传统专业向“城市数据科学”“低碳生态设计”方向升级。在天津大学的新工科框架下,多学科交叉合作也将成为优化城市体系、建设技术—人—生态融合创新城市的必要条件。

随着中央城市工作会议精神落地生根,建筑、工程人才不再仅是绘制蓝图的创作者,他们手握新的时代答卷,是以文化自觉延续城市记忆的守护者、以空间智慧医治“城市病”的治疗者、以技术融合赋能智慧生长的创新者。未来城市画卷上的每一笔勾勒,都将有建筑学科人才对人民城市理念的深刻诠释。

(作者为中国工程院院士、中国建筑设计研究院总建筑师、天津大学建筑学院学术委员会主任)

## 现代化人民城市 目标下的城市更新

曾鹏

中央城市工作会议对我国城市工作的重心和目标作出全面部署,形成人民城市理念下的城市工作思想体系和行动方案,指出以现代化人民城市为目标的高质量发展和内涵式发展路径。作为城市规划教育工作者,从城市更新视角学习会议精神,有以下几点体会:

## 一、以新质生产力激活城市动能转换

面对新时期新形势,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,而新型城镇化与新型工业化依旧相伴相生、互促互进,成为激活新质生产力、实现高质量发展的必要条件。

换言之,现代化人民城市既是培育新质生产力的最佳空间载体,也是新技术、新产品、新服务的最佳应用场景;新质生产力与美好人居的有机融合也是富有创新活力的理想城市愿景之一,而高质量的城市更新是完成这个过程的重要工具和抓手;从历史经验来看,城市更新的空间目标和经济目标往往也是融为一体、不可分割的。面向现代化城市的要素条件、组合模式和配置效率,城市更新需要以创新性的视角对城市要素进行再配置和再组合,形成高质量、高效率、多样化的生产力供给体系,进而为城市提供创新产品和服务,实现城市发展的动能转换。

因此,如何主动适应形势变化,转变城市发展理念、发展方向和动力,精心培育城市创新生态,增强城市动能,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用,是新时期城市更新工作的首要任务。

## 二、以内涵式发展实现城市提质增效

相比于外延式发展注重外部要素的投入规模和扩张速度,内涵式发展更加注重发展的质量和效益。中央城市工作会议中,出现最多的是“质量”“水平”“品质”等词语,表明城市工作的评价由“量”转“质”,城镇化水平、城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量等成为衡量城市工作成效的重要指标。因此,外延式扩张向内涵式发展的转变是建设现代化人民城市的必由之路,而内涵式发展的主要路径是通过城市更新实现城市的提质增效。

人的中心性复归是城市内涵式发展、存量提质增效的理论前提。本次中央城市工作会议的工作部署全部围绕人民城市理念展开。习近平总书记的重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁的重大理论和实践问题,阐明了人民城市的思想基础与实践逻辑。由“以空间为核心”的城市观到“以人民为中心”的城市观是我国城市发展的思想演进,也是提质增效的衡量标尺。

城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段,客观上要求城市更新应对新阶段、新对象,尽快建立更为丰富、更加完善、更加体系化的工具和手段。因此,现代化人民城市建设目标下,城市更新不仅是空间推演工具,更应该是政策实施工具;不仅是面向增量的美好蓝图,更应该是面向存量的行动方案。

## 三、以多维度目标驱动城市价值重组

城市更新的表象在于物质空间的更新改造,而其本质则是复杂城市系统的整体迭代转型。中央城市工作会议提出:以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标开展新时代城市工作,为我们指引出一条多维度目标融合的中国特色城市现代化新路子。

新时期的城市更新工作,应该深入研究更新过程中与物质空间的形式、规模与功能改变相关联的空间绩效、经济绩效、文化绩效、生态绩效,深刻理解城市更新的外部性效应,建立“空间效率—经济效益—综合效能”三效融合的空间价值认知和评价体系;在此基础上,建立多元主体的共治共享的新模式,使地方政府、经营主体、居民、社会力量各司其职又有机结合,使不同模式、不同路径的城市更新都能够找到可落地、可实施的行动方案;推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,强化城市安全底线,进而实现城市存量空间的系统性价值重组。

(作者为天津大学建筑学院副院长、天津市城市规划学会党委书记)

## 三力协同:建设崇德向善文明城市

孙佑海

## 四、三力协同:形成合力,提升效能

政策、法律、道德并非孤立存在,而是相辅相成,它们之间的协同逻辑在于:

第一,政策为法律和道德提供方向。政策确立的崇德向善目标,为立法提供价值指引,为道德弘扬明确重点。第二,法律为政策和道德提供保障。法律将政策的原则性要求具体化,为道德的践行划定底限,避免“软约束”失效。第三,道德为政策和法律提供支撑。道德增强市民对政策的认同度、对法律的遵从度,减少治理成本,实现“良法善治”与“德润人心”的良性互动。比如在治理“高空抛物”问题中,政策明确“建设安全城市”目标,法律规定侵权责任与处罚措施,道德宣传倡导“邻里守望”意识,三者协同形成“不敢抛、不能抛、不想抛”的社会治理效果。第四,坚持系统集成。以上的三力协同,将政策、法治、道德三种极为重要的力量融会贯通、系统集成,用于新时代文明城市建设,融入城市规划、公共服务、教育体系等各领域,形成全方位、多层次的培育机制,必将产生长治久安、幸福和谐的城市治理效果。

三力协同治理路径的核心价值在于,以政策引领方向、以法律筑牢根基、以道德涵养人心,通过三者的协同发力,实现“刚柔并济”“标本兼治”。只有长期坚持,久久为功,才能将党中央的重大部署转化为生动实践,让崇德向善成为城市最鲜明的标识、最深厚底蕴、最持久的动力,为中华民族伟大复兴筑牢城市文明基石,为美丽天津建设作出新的更大贡献。

(作者为天津大学法学院院长、讲席教授、博士生导师)

## 五个方向:打造安全可靠韧性城市

温志强 赵一明

## 三、健全基层应急体系,提升全民应急能力

习近平总书记指出,“要进一步提升基层应急管理能力,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。”韧性城市的底部支撑在基层,应急能力的最小单元在社区,应以街道为枢纽、社区为节点,构建纵向到底、横向到边的网格体系。编制“一社区一预案、一楼栋一清单”,通过应急演练,增强先期处置能力。强化信息发布与风险提示,实现“预警到户、响应到人”。加快应急资源向基层延伸,完善服务站、储备点与避难所布局。组建专兼职应急队伍,开展实战培训,提升心理素养和应急能力。多渠道普及应急知识,引导公众“学应急、懂应急、能应急”。

## 四、构筑“大安全”应急体系,提升整体防控能力

党的二十大报告提出,要“推进国家治理体系和能力现代化”。强化城市自然灾害防治,统筹城市防洪体系和内涝治理,以应急指挥为核心、部门协同为支撑,推动应急与气象、水利、卫健等深度融合,实现“平时共建、急时共用”。打造一体化作战系统,集成监测预警、会商研判、指挥调度与资源配置。设立常态化联合演练机制,确保“令出即行、调度即到、应对有序”。针对跨区域风险,以城市群为单位构建信息互通、物资共备、队伍互援的联防机制,推动资源跨区流通、响应跨域统一。将安全发展纳入绩效考核,推动“安全责任”与“发展任务”一体部署、一体落实。

## 五、创新技术赋能体系,提升科技强安能力

习近平总书记指出,“要强化应急管理装备技术支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技自主创新。”技术是韧性城市转型的核心动力,应构建“安全数字底座”,融合感知终端、风险模型、智能分析与指挥调度,形成全周期治理闭环。依托数字孪生城市平台,实现城市运行与灾害演化,开展风险演进与趋势预判,推动“应急响应”向“事前干预”跃升。推广无人机巡查、机器人搜救、移动指挥终端等智能装备,构建“人机协同、天地一体”的响应格局,提升应急管理的时效度。鼓励高校、科研机构、企业联合攻关核心技术,打造技术示范区,加快科技成果实战转化,增强城市科技动员与智能应对。

(作者分别为天津师范大学国家治理研究院副院长、教授、博士生导师,天津师范大学国家治理研究院研究助理)

中央城市工作会议明确提出“着力建设安全可靠的韧性城市”,这是新时代城市工作的核心方向之一。城市作为人口、资源与经济高度集聚的空间载体,面临着自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、网络安全等多重风险叠加。根据会议精神,着力建设安全可靠的韧性城市,需瞄准以下五个重点方向。

## 一、夯实安全基建体系,提升本质安全能力

习近平总书记在天津视察时强调,要“在提升城市治理现代化水平上善作善成”。城市发展必须坚持“安全优先”,将安全容错、风险零容忍嵌入总体规划和空间布局。针对高风险区域,开展风险评估,划定禁限区。严格限制超高层建筑,全面提升房屋安全保障水平,防范“大而不稳”风险。新区开发与旧城更新应同步推进,强化海绵城市建设,打造高承压、高冗余空间结构。推进城市基础设施生命线安全工程建设,加快老旧管线改造升级,提升极端条件下的稳定性与恢复力。关键设施应配置智能感知与风险预警系统,实现动态监测与即时响应。将安全理念纳入法治与财政体系,引导投资向高安全回报倾斜。

## 二、搭建风险数智体系,提升事前预防能力

习近平总书记强调,要“推动公共安全治理模式向事前预防转型”。城市治理应整合多源异构数据,建设全覆盖、高灵敏的风险感知网络,实现风险“看得见、摸得清、调得准”。依托云计算、物联网等数智技术,打造“一张图”,实时监测、精准定位、趋势跟踪风险隐患。搭建模拟仿真平台,开展动态评估与演练推演,实现“风险早知道、应对早准备”。通过数字孪生城市平台,实现预警信息自动生成,快速推送、智能联动。加强社会治安整体防控,切实维护城市公共安全,推动社会治理向事前防范转变,拓展城市数智风险管理外延,切实维护城市公共安全。