



# 着力建设安全可靠的韧性城市

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

■ 新华社记者 叶昊鸣

城市要实现高质量、可持续发展,需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务,其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进,在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下,必须统筹城市发展和安全,这是推动城市治理现代化的重要内容,是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

### 科学规划提升城市全域安全

水光粼粼,绿草如茵,入夏的深圳湾水域,一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设,深圳将治水与治城紧密结合,实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全,建设韧性城市是重要抓手,要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊,构建三条韧性支撑环;综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架,构建八条韧性保障通廊;构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市,北京正依托“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系,打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性,是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区;九江持续推进城市防洪、内涝治理、

给水排水工作;重庆明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线;……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程,需以顶层设计为基石,通过政策协同破除体制机制障碍,实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

### 数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战,如何破解?

构建数字底座场景,实现城市建筑、道路、管网等要素动态更新;集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂库房等建筑数据构建“消防透明化战场”,助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术,探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系,推动城市治理整体思路由“被动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为,通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来,我国持续深化韧性城市智慧化建设,全国地市级以上城市已基本建成数字化城市管理平台;200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设,配套加装了物联网感知设备;不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更

强的学习和计算能力,可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造,提升整个城市的韧性和承载力,最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

### 多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级,超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日,北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下,这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预案》,针对极端天气,城市内哪些部门需要参与、各自如何负责,都有明确规定。”北京市应急管理局预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展,要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源,提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时,要清晰划分部门与岗位职责,促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设,要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”,助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力;广州等地积极推进应急安全科普宣传工作,加强公众安全教育……建设韧性城市,要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用,形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设,凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市,既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系,也要培育全民防灾的文化枝叶,方能培植出高水平文明城市建设的大树,不断开拓现代化城市发展新局面。

新华社北京7月23日电

## 三部门联合下发通知

## 做好“八一”期间拥军优属拥政爱民工作

据新华社北京7月23日电 中国人民解放军建军98周年即将到来之际,退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室联合下发通知,要求各地各部队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述,扎实做好节日期间拥军优属、拥政爱民工作,进一步巩固发展坚如磐石的军政军民团结,共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

通知指出,今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,各地各部队要广泛开展以爱国主义为核心的主题鲜明、形式多样的群众性双拥宣传教育活动。大力宣传中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义,大力宣传军政军民团结的特有优势,大力宣传全国军民弘扬伟大抗战精神、战胜一切艰难险阻、创造幸福美好生活的坚定信心。组织军民参观抗战遗址、纪念馆、主题展览,学习宣扬抗战英雄先进事迹,教育引导广大军民铭记历史、奋发有为,不断强化军民国防观念和忧患意识,积极投身强国强军伟大实践。结合新一届全国双拥模范城(县)宣传和“最美拥军人物”发布活动,集中推出一批作风过得硬、群众口碑好、示范作用强的双拥典型,在全社会推动兴起新的双拥热潮。

通知要求,各地要突出备战急需、官兵急盼筹划组织拥军工作。结合节日走访、军政座谈等时机,听取了解驻军部队在战备训练和建设改革中遇到的困难需求,想方设法协调解决。针对部队夏季演训需求,主动靠前服务,协助做好场地征用、交通警戒、军供保障等工作,助力部队练兵备战。各地要充分发挥科技、产业等资源优势,积极开展科技拥军、信息支前等行动,助推新质战斗力提升。深入开展“聚焦一线、聚力解难”“情系边海防官兵”等拥军优属活动,动员拥军企业、志愿者队伍等社会各界力量关心关爱执行重大任务、驻边远艰苦地区和高原海岛部队官兵,用心用情帮助官兵解决一批实际困难,激励官兵爱军精武、戍边卫国。

## 商务部

## 中美经贸会谈27日至30日在瑞典举行

新华社北京7月23日电 商务部新闻发言人23日表示,经中美双方商定,中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰将于7月27日至30日赴瑞典与美方举行经贸会谈。

有记者问:6月上旬,中美双方在英国伦敦举行经贸会谈,达成了伦敦框架。近期有消息称,中美双方很快将举行下一轮经贸会谈。请问商务部是否有最新消息? 商务部新闻发言人作出上述回应。

发言人说,中美双方将按照两国元首6月5日通话重要共识,发挥好中美经贸磋商机制作用,本着相互尊重、和平共处、合作共赢的原则,继续就彼此关心的经贸问题开展磋商。



7月22日至23日,2025年民体杯全国独竹漂比赛在贵州省黔东南苗族侗族自治州镇远古城举行。来自浙江、湖北、广西、广东、贵州等省区的10支独竹漂代表队参加比赛。 新华社发

## 中国国际农产品交易会将在津举办

记者7月23日从农业农村部了解到,第二十二届中国国际农产品交易会将于2025年10月17至19日在天津举办。

本届农交会由农业农村部主办、秉承“展示成果、促进贸易、推动交流”的办展宗旨,以“塑强品牌助振兴 提振消费增活力”为主题,聚焦粮油、果蔬、畜禽、水产等产业发展和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效,充分展现我国农业农村高质量发展成就,推广新品种、新技术、新设备、新业态,活跃城乡消费市场,带动产业提质增效和农民增收致富。

据了解,本届农交会展览面积10万平方米,设精品品牌、大食物观、农业科技、乡村帮扶、农业非遗等专业展区,同期举办强农论坛、“品牌之夜”直播助农、省级合作交流等重要活动,以及“三农”电商达人分享会、千县万品推介等配套活动。 据新华社电

## 海南自贸港全岛封关将于12月18日正式启动

# “一线”放开 “二线”管住 岛内自由

■ 新华社记者

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办今天23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

### 封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段의封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物径予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,持续完善自贸港政策制度体系,加快构建开放型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

### 货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出口“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商

### 《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看,清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理,覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品,基本能够满足海南企业生产自用需要;同时,在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上,允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高开放水平。

### “一线”通关更便利,“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原则是“一线”放开什么,“二线”就管住什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令浚表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“‘二线’出岛方面,突出智能高效监管。”王令浚说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值优惠的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内

## “十四五”公安工作以高水平安全保障高质量发展

## 我国是世界公认最安全国家之一

据新华社北京7月23日电(记者 熊丰 齐琪)国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长亢延军表示,“十四五”时期,全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展,为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社

会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。“十四五”期间,全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动,刑事案件立案数大幅下降。2024年立

案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低,2024年中国每10万人命案发生数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一,是世界公认的最安全国家之一。”亢延军说。

“全国公安机关将积极参与做好‘十五五’规划编制工作,科学谋划‘十五五’时期公安事业发展,努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”亢延军说。

# 分类信息

敬告读者:

本广告仅为刊户提供信息发布平台, 所有信息均为刊户自行提供, 请认真核实信息提供方相关证件与发布内容的真实性。如涉及押金、保证金、报名费等费用均与本报无关。本栏目不作为承担法律责任的依据。本栏目不承担因错漏刊出所产生的相关责任及费用。



天津日报 17622997767 23602233

办公地址: 天津市和平区卫津路143号

### 遗失·公告

▲承租人梁雨不慎遗失天津市房屋租赁登记备案证明, 编号:(西青区)字第1102301000241号, 声明作废。

### 注销公告

天津市武清区房地产交易所, 统一社会信用代码12120222712824075K, 依据《事业单位登记管理暂行条例》, 经举办单位同意, 拟向事业单位登记管理机关申请注销登记, 现已成立清算组, 请债权、债务人自公告发布之日起90日内向本单位清算组申报债权。特此公告。

▲北京东灵通知识产权服务有限公司天津分公司遗失服务合同, 编号8020194、8009042、8009625、2049081、4013368、4013369、2049052、1038300、1038299、2044078、2044080、2043965、2043959、2028573、2028574、J2020-0120、J20200119、2040020、4003739、2025709, 声明作废。

### 声明

姓名: 杨久萍 身份证号: 12011219851114292X 证书编号: 2536023003403842颁证日期: 5月12日 职业名称: 消防设施操作员职业方向: 消防设施监控操作等级: 四级/中级工 以上证书因邮政派件遗失, 任何人及单位不得私自使用, 特此声明。

### 公 告

高志川身份证号:120112\*\*\*\*\*3732): 2025年7月10日, 我分局对你作出津南规资(土地)罚[2025]5号《行政处罚决定书》(具体处罚内容详询我分局)。因其他方式无法送达, 现依法向你公告送达上述决定书。自本公告发布之日起, 经过三十日, 即视为送达。你如不服本处罚决定, 可以在收到本处罚决定书之日起六十日内向天津市津南区人民政府申请行政复议, 或者六个月内向天津市津南区人民法院提起行政诉讼。你逾期未申请行政复议, 未向人民法院提起行政诉讼, 亦未履行本行政处罚决定, 我分局将依法申请人民法院强制执行。 天津市规划和自然资源局津南分局