

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

■新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化？如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径？落实会议各项任务部署需要注意哪些问题？记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化？会议提出“五个转变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质

量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愬说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼于当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其涵义除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愬认为，这是遵循城镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设中，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新

发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各有关部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局总师谢海霞表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色？会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以共建长江口产业创新绿色发展示范区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

新华社北京7月16日电

以历史的纵深感来把握现在做的事情

(上接第1版)

城市生态建设，就是一个需要长周期看待和把握的问题。

总书记回忆起一段往事：宋代的福州知州张伯玉倡导“编户植榕”，使得“绿荫满城，暑不张盖”，传为美谈。

在福州工作时，习近平同志倡导大家知榕、爱榕、护榕，身体力行植榕。在一篇《让榕树造福榕城》的跋中，习近平同志这样写道：“现代化的城市需要绿来点缀。”

“要以自然为美，保持山水脉络和自然风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观。”

习近平总书记殷殷嘱托。

城，所以盛民也。

从“加强停车位、充电桩等便民设施建设”，到“为广大市民建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子”，再到“高度关注‘一老一

小’，健全养老服务体系，发展托幼一体服务”……此次会议的一项项具体部署，充分体现“人民城市为人民”的价值旨归。

“凡是涉及人民群众切身利益的事，都要从最大努力彰显社会公平正义出发，在政策上系统设计，不能顾此失彼。”“老百姓的感受在哪方面最强烈，大家一定不要忽视了。”“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”

循着城市治理的脉络，秉持人民至上的初心。

2023年，习近平总书记在上海考察时指出：“城市不仅要高，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的道路。”

今天，习近平总书记一席话掷地有声：“我国是社会主义国家，城市治理的一切工作都必须把牢社会主义大方向，充分体现社会主义制度的优越性。”

新华社北京7月16日电

“这些培训正是我们急需的！”

(上接第1版)

培训期间，学员们不仅深入学习了前沿技术，更全方位感受了中国的发展成就。从黄崖关长城的雄伟壮观，到生活中移动支付的便捷高效，都让这些远道而来的教师们赞叹不已。古尔登·乌柳科娃还在多家线上平台购买了“中国礼物”：“鲁班工坊是中国送给哈萨克斯坦的特殊礼物，这次我也想带些礼物回去送给家人，让他们跟我一起感受天津这座城市的幸福感。”

随着培训圆满结束，这批学员将带着中国职业教育理念和技术回到哈萨克斯坦。天津职业大学校长吴宗保表示：“他们将成为鲁班工坊人工智能专业建设的生力军，为哈萨克斯坦培养更多高素质技术人才。”而拉马赞·萨德瓦卡索夫则满怀期待地说：“这次培训只是一个开始，我们盼望着位于欧亚国立大学的鲁班工坊能够早日揭牌运营，我们也将与天津职业大学的老师们携手共同书写中哈职业教育合作新篇章。”

比如，城市发展要讲求特色，因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布，自然禀赋千差万别、产业特色多种多样、文脉芳华各美其美，要做到习近平总书记所说的“因风而火，照影劈柴”，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，认识到自己的不可替代性，才能找到内生动力，在准确定位中实现可持续发展，避免“千城一面”。

比如，城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入，不是盲目上项目、归大堆、摊大饼，而是要“面子”和“里子”并重，“地上”和“地下”兼顾，不能仅看一时的“显绩”，更要看长远的“潜绩”。下一番“绣花”功夫，这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统性工程，是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”，做到“五个更加”，就必须坚持城市“内涵式发展”，走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”，提纲挈领。“六个建设”是与这次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中，回应民生关切，明确继续推进农业转移人口市民化，加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造，加快老旧管线改造升级，用好市民服务热线等机制；直面突出问题，要求采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，严格限制超高层建筑；聚焦持续发展，提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面，必须统筹起来辩证看待、结合实际狠抓落实。

城市工作有其阶段性，也有其连续性。

在10年前的中央城市工作会议上，习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”，与此次会议的重要提法之间，思想脉络一以贯之，任务部署接续相承，需要一体把握，继续抓好落实。

深刻把握历史方位，加强党的全面领导，以更加开阔的视野做好城市工作，就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

新华社北京7月16日电

用好改革“金钥匙” 释放创新原动力

与北京顺义、河北廊坊形成的“两小时产业圈”，可快速对接北京奔驰、小米汽车、理想汽车等京津冀整车企业。这种“链上协同”模式，打破了“一亩三分地”的思维定式，形成了“1+1+1>3”的产业集聚效应，让区域产业发展形成更强大合力。

以该园区为圆心，310公里半径内聚集了18家整车企业，牵引着周边百余家配套企业组成“产业星系”，同铸“一条链”、共造“一辆车”。这正是通武廊毗邻区域一体化发展体制机制结出的硕果，彰显了区域协同发展的强大生命力。

天津持续完善与北京各产业园区共建共享机制，着力构建功能互补、协同联动的科创园区体系。宝坻京津中关村科技城、天津滨海一中关村科技园、武清京津产业新城等平台载体，持续强化与北京各产业园区的合作，让创新资源、产业要素在更大范围流动配置。2024年，天津与京津冀技术合同成交额同比增长超35%。这正是创新协同与产业协作双轮驱动的生动注脚，见证着京津冀区域发展“新引擎”的澎湃动力。

基础设施与公共服务同频共振

绘就同城生活“幸福圈”

京津冀协同发展的画卷上，不仅有产业地图的“无缝拼接”，更有民生服务的“同城待遇”。随着协同的广度与深度不断拓展，天津全方位加强基础设施、公共服务、社会治理、生态环境等领域合作，持续深入实施京津冀同城化便利出行措施，让区域融合的暖流浸润每个角落，绘就出同城生活的“幸福圈”。

“早上在天津吃煎饼果子，白天到北京‘打卡’故宫、颐和园，晚上回天津赏海河夜景。”这样惬意的双城生活，因京津冀同城化便利出行措施的持续深入实施而成为常态。

目前，京津城际列车（含高铁）最高达到日开行125列，最短发车间隔仅3分钟。交通一体化“加速跑”，让双城生活如“同城”般便捷。早高峰的班次加密，让怀揣梦想奔向职场的人们出行更加从容；晚高峰的优化调整，让忙碌一天回家心切的人们能尽早踏上归途。计次票、定期票等多种票制的推行，更是精准适应了人们多样化的出行习惯，为往返京津的人们提供了更多便利和选择。

公共服务共建共享让优质资源跨越地域界限，来到百姓“家门口”。

去年10月，由著名呼吸病学专家、北京中医药大学东直门医院呼吸病中心主任王洪武教授领衔的“王洪武教授工作室”落户北辰医院，两地在临床诊疗、人才培养、科研等方面扩大了合作领域，专家团队通过“师带徒”方式，定期到北辰医院开展手术、疑难病例讨论及科研教学等

工作。

在医疗资源共享机制的有力推动下，国家级专家的“一站式”诊疗服务触手可及，让天津患者免去了外地就医的奔波劳顿，减轻了经济负担和身心压力，就近享受到高水平医疗服务。

生态环境领域的机制化合作，同样成果丰硕。

7月14日，天空湛蓝。市民刘晓辉和跑友群的朋友们沿着海河跑了10公里，畅快淋漓。“现在空气越来越好，加入跑友群的人也越来越多。”他说。

为了守护这片蓝天，三地建立起京津冀大气污染防治协作机制，天津与京津冀同步实施最严格的排放标准，聚焦交界区域、重点行业、重点领域，持续开展生态环境联合执法。一系列有力举措下，区域空气质量持续改善，2024年京津冀地区PM_{2.5}浓度较协同发展初期下降超40%，清新空气成为人们日常生活的“标配”。

盛夏时节，于桥水库水面澄澈开阔，岸边绿树葱茏，宛如一幅充满诗意的生态画卷。

保上游好水，护下游清流，京津冀三地协同治水多措并举。三地加强跨省重点流域的联保联治，在永定河生态补水工程中，协同调度水资源，让这条断流多年的河流重现生机，碧波荡漾的河面映照出区域协同的生态之美。

“共治一条河、共护一片天”的协同发展，彰显了区域一体化发展的生态底色。如今，京津冀的生态屏障越筑越牢，基础设施与公共服务同频共振，同城生活的“幸福圈”不断扩大，人们在协同发展的浪潮中，拥有实实在在的获得感与幸福感。

激荡改革潮，扬帆正远航。从体制机制创新的“先手棋”到产业协同的“强支撑”，从基础设施的“硬联通”到公共服务的“软融合”，天津每一步改革探索都紧扣国家战略，发挥自身所长。随着协同发展向更深层次推进，天津以“功成不必在我”的胸怀和“功成必定有我”的担当，在京津冀协同发展重大国家战略中勇当排头兵，在中国式现代化建设中书写更多精彩篇章。

公共服务共建共享让优质资源跨越地域界限，来到百姓“家门口”。

去年10月，由著名呼吸病学专家、北京中医药大学东直门医院呼吸病中心主任王洪武教授领衔的“王洪武教授工作室”落户北辰医院，两地在临床诊疗、人才培养、科研等方面扩大了合作领域，专家团队通过“师带徒”方式，定期到北辰医院开展手术、疑难病例讨论及科研教学等

第一观察

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年，党中央再次召开的最高规格城市工作会议，为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”，加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来，我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%，城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时，进入了一个新的阶段。与十年前相比，城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断：“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明，我国进入城镇化较快发展的中后期，城市建设从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此，会议指出“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”，并鲜明提出了“五个转变”，即：转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化，进而提出“五个更加”的实践路径，即：更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”，涉及到理念、方式、重心、方法等转变，是一种系统性的变革，是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如，现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样，是一个“有机生命体”。城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时，城市建设和发展和治理的出发点和落脚点都应该是人，正如总书记所指出：“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划和建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

比如，城市发展要讲求特色，因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布，自然禀赋千差万别、产业特色多种多样、文脉芳华各美其美，要做到习近平总书记所说的“因风而火，照影劈柴”，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，认识到自己的不可替代性，才能找到内生动力，在准确定位中实现可持续发展，避免“千城一面”。

比如，城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入，不是盲目上项目、归大堆、摊大饼，而是要“面子”和“里子”并重，“地上”和“地下”兼顾，不能仅看一时的“显绩”，更要看长远的“潜绩”。下一番“绣花”功夫，这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统性工程，是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”，做到“五个更加”，就必须坚持城市“内涵式发展”，走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”，提纲挈领。“六个建设”是与这次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中