



(上接第1版)

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为

中办国办关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见

常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区

域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务等能力,积极发展家庭养老服务床位,完善家庭养老服务政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠

道增加公建托位供给,大力开展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感知的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项

目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾居住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公空空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

新华社北京6月9日电

美联邦执法机构在洛杉矶搜寻非法移民引发持续冲突

橡皮子弹与催泪弹齐飞 洛杉矶仿佛“中东战乱地区”



6月8日,在美国加利福尼亚州洛杉矶市中心的联邦执法机构门前,一名抗议者被警察控制。

新华社发

■新华社记者 高山

橡皮子弹与催泪弹齐飞,刺耳警笛与高声怒骂交织。洛杉矶警方和美国国民警卫队8日与抗议民众在洛杉矶发生激烈冲突,让人称“天使之城”的美国第二大城市市中心陷入混乱。一名媒体同行在冲突现场问记者:这场景像不像在中东战乱地区?

美国联邦执法机构连日来在洛杉矶地区多个地点搜寻非法移民,与当地民众发生一连串冲突。美国总统特朗普7日晚下令2000名国民警卫队人员进入洛杉矶地区。位于洛杉矶市中心的联邦拘留中心大楼是联邦机构执法行动要地,大批国民警卫队人员一早荷枪实弹在大楼前列队,他们身后是军车以及待命的洛杉矶警察局警员和其他联邦机构执法人员。

随着时间推移,联邦拘留中心大楼前及周边地区抗议人士逐渐从早上的数十人增加到下午的数以千计。许多抗议者手持标语牌,高呼口号,要求停止强行遣返移民、保护移民家庭完整等。其间,抗议者多次与军警发生激烈冲突。有示威者向军警队列投掷石块和水瓶等,而军警以橡皮子弹和催泪弹猛烈回击,并以警棍和盾牌开路,冲出警戒线强力驱散抗议人群,不时将个别示威者扑倒在地后逮捕带走。据了解,有数十名示威者当天被捕。

现场抗议人群对军警使用橡皮子弹与催泪弹感到非常愤怒。一些年轻人变得更加冲动,有两人骑摩托车冲撞军警队列遭逮捕。多数民众比较平和,不断有人高喊不要冲动、不要上当、不要给联邦政府派驻国民警卫队以借口。一名白人男子在现场表示支持联邦政府驱逐非法移民,与周围抗议者发生激烈冲突。

一名叫伊丽莎白的中年女性抗议者多次上前怒斥军警。她对记者说,自己是移民后裔,是美国公民。她表示,大多数抗议者都是和平抗议,特朗普政府派遣国民警卫队大举入驻洛杉矶是激化矛盾之举,意在打击洛杉矶的“移民庇护城市”地位。特朗普政府及共和党与执政洛杉矶和加州的民主党对待移民差别巨大,民主党

对移民态度更包容。

另一个名为卡洛斯的抗议者对记者说,自己社区内有不少拉美裔移民,“我们是移民,我们更是帮助社区发展的劳动者”。

据报道,这是60年来美国总统首次在未获州长请求情况下直接调动该州国民警卫队应对国内骚乱。加州及洛杉矶地方政府强烈反对联邦政府这一举措,加州政府与联邦政府、共和党与民主党的移民政策冲突更加激化。一名现场民众在和记者交谈时问道:“这是你印象里的洛杉矶吗?现在美国出了什么问题,总是一半人在反对另外一半人。”

据新华社洛杉矶6月8日电

据报道,这是60年来美国总统首次在未获州长请求情况下直接调动该州国民警卫队应对国内骚乱。加州及洛杉矶地方政府强烈反对联邦政府这一举措,加州政府与联邦政府、共和党与民主党的移民政策冲突更加激化。一名现场民众在和记者交谈时问道:“这是你印象里的洛杉矶吗?现在美国出了什么问题,总是一半人在反对另外一半人。”

据新华社洛杉矶6月8日电

7日,美国总统特朗普指责加州州长纽森和洛杉矶市长巴斯“无能”、无法控制混乱局面,并签署总统备忘录,在纽森没有请求支援的情况下,向洛杉矶地区派驻2000名加州国民警卫队人员。美国防部也下令要求驻扎在洛杉矶市附近的海军陆战队待命。

据新华社洛杉矶6月8日电

7日,美国总统特朗普指责加州州长纽森和洛杉矶市长巴斯“无能”、无法控制混乱局面,并