

中办国办关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见

(2025 年 3 月 2 日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴

费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(下转第 4 版)

陈敏尔在河北区调研时强调

用好资源 盘活存量 激发活力 谱写河北区高质量发展新篇章

本报讯(记者 于春洋 刘国栋)6月9日,市委书记陈敏尔前往河北区调研。他强调,要深入贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚持政治引领、党建保障、安全托底,进一步用好资源、盘活存量、激发活力,奋力谱写河北区高质量发展新篇章。

市委常委、市委秘书长王力军参加。

陈敏尔来到华为天津区域总部,了解华为公司在津布局、业务开展和河北区推动产业链企业落地、发展数字服务业等情况,与企业负责人、员工深入交谈。他勉励华为扎根天津、深耕天津,加大科技研发力度,促进人工智能、大模型等技术成果转化应用、赋能相关行业产业,创造更多增加值,要求河北区和市有关部门做好服务保障,营造良好创新生态,吸引上下游企业在津集聚发展。

在位于意式风情区内的东疆之星·意风新经济产业园,陈敏尔边走边看,了解历史风貌建筑管理运营、园区环境、店铺经营、展览活动等情况,征求商家和顾客对进一步做好文旅服务的意见建议。他强调,要盘活用好历史风貌建筑,以文塑旅、以旅彰文,统筹周边文旅资源,提升特色街区品

质,完善功能设施,加强业态创新,优化消费体验,更好地聚人气、汇商气,让老建筑焕发新活力。

在光复道街道(大意风区)党群服务中心,陈敏尔走进办事大厅和昌海里社区便民服务、志愿服务、文体活动等功能室,与社区工作者、网格员、志愿者、居民亲切交流,详细了解学习教育开展、社区党建、小区服务治理和为基层减负赋能等情况。他说,社区工作连着千家万户。要以开展学习教育为契机,创新改进新经济组织、新社会组织、新就业群体等领域党建工作方法,充分发挥社区工作者作用,提升为企为民服务水平,办好“一老一小”等民生实事,让群众有更多获得感。

陈敏尔在调研中强调,要深入贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,用好“三新”、“三量”等工作抓手,扎实推动高质量发展,不断增强发展能力,壮大综合实力。进一步发挥龙头企业头雁效应,聚焦数字经济、航运经济等服务业优势产业,加大招商引资力度,吸引产业链企业落户,抓“龙头”带“龙身”,实现成龙配套、成链成群,形成更多新质生产力。进一步发挥存量楼宇集聚效应,结合科技创新、产业焕新、城市更新,盘活用好小洋楼、老厂房等资源资产,完善配套服务,导入新兴产业、优质项

目,推动商贸文旅融合发展,加快壮大产业规模,创造更多就业岗位和税收。进一步发挥街区街景生态效应,用好“天津之眼”、意式风情区、天津美术学院等特色资源,打造重点商圈,发展首店经济、街面经济、小店经济,拓展消费场景,丰富消费业态,更好服务群众生活、促进经济发展。

陈敏尔强调,要强化党建保障,深化党建引领基层治理行动,增强基层党组织政治功能和组织功能,把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”融入岗位职责,落实到具体行动中,体现在工作效果上,以高质量党建保障高质量发展。从严从实开展深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,抓好指导督导,加强能力作风建设,着力提升专业素养,切实把学习教育成果转化为工作成效。持续整治形式主义为基层减负,推动权责下放、资源和力量下沉,让基层干部有更多时间和精力抓落实,充分发挥街道社区在城市治理、为民服务中的重要作用。更好统筹发展和安全,加强韧性安全城区建设,点线面网相结合,做好政治安全、经济安全、生产安全、公共安全等各领域安全工作,切实维护社会和谐稳定。

河北区、市有关部门负责同志参加。

京津冀开源产业联盟揭牌成立

打造跨区域开源创新链 推动三地技术人才项目协同

本报讯(记者 吴巧君)京津冀三地软件行业协会日前在河北省石家庄市联合主办京津冀开源软件产业对接活动,活动中,京津冀开源产业联盟揭牌成立。三地软件行业协会在会上签署《开源软件生态共建与协同发展框架协议》,联合打造跨区域开源创新链。

开源软件是源代码对公众开放,允许用户查看、修改和重新分发的软件。市软件行业协会秘书长王森向记者介绍,开源软件现如今已成为全球新技术、新业态、新模式的策源地,发展开源软件能够帮助信息产业解决“卡脖子”问题,也可以为实现创新资源动态重组、促进技术平权、进一步推动高水平国际合作等提供助力。

京津冀开源产业联盟由麒麟软件有限公司、统信软件技术有限公司、河北人工智能计算中心等京津冀地区百余家领军企业、科研院所及高校联合发起成立,该联盟的成立,标志着三地在深化开源生态协作、共促数字经济高质量发展方面迈出关键一步。“天津科协将以此次活动为新起点,进一步加强与京冀软件行业协会的沟通协作,深度参与开源软件生态

共建。推动三地开源技术、人才、项目协同,助力区域数字经济发展。”王森表示。

近年来,我市开源体系建设取得显著进展,构建起以核心技术突破与生态协同创新为鲜明特色的发展格局,为信创产业腾飞筑牢根基。我市正全力打造麒麟 openKylin(开放麒麟)社区、北方开源鸿蒙之城等。麒麟软件推出国内首款桌面开源根操作系统 openKylin 1.0(已迭代至 2.0 版本),填补了我国在该领域的技术空白并入选“央企十大国之重器”,其社区用户突破 210 万。开放原子开源基金会捐赠企业中天津关联企业超 10 家。组织系列校园行、开发者大会等活动,每年组织超过 500 家企业开展交流,传播开源文化与成果,推动开源生态日趋繁荣,全力打造信创“第一城”。今年一季度,全市软件和信息技术服务业软件业务收入 594.6 亿元,同比增长 9.9%。

对接活动以“开源聚力、融合创新”为主题,行业专家、企业代表、高校学者以及政府相关部门 300 余人参加,共商开源技术趋势,共促区域产业协同发展。



经过综合整治提升后的外环线路段。

记者 张磊 摄

入住养老机构满 30 日后 经济困难失能老人可申请集中照护服务补助

本报讯(记者 韩雯)经济困难,身体又失能,这样的老人养老问题如何解决?昨日从市民政局获悉,根据我市刚刚下发的《关于做好经济困难失能老年人等群体集中照护服务工作的通知》(以下简称《通知》),经济困难失能老年人等群体可根据自身情况和个人意愿选择入住养老机构,并向户籍所在区民政部门申请集中照护服务补助。

据介绍,《通知》明确集中照护服务对象范围。经济困难失能老年人等群体,主要是纳入最低生活保障范围且自

愿入住养老机构的失能老年人(经评估为中度失能、重度失能、完全失能的老年人)和高龄老年人(年龄在 80 周岁及以上的老年人),即集中照护服务对象分为两种情况:我市户籍 60 周岁及以上的老年人且属于最低生活保障家庭成员,经评估确定为完全失能或者重度失能或者中度失能等级的老年人,自愿入住养老机构满 30 天;我市户籍 80 周岁及以上的老年人且属于最低生活保障家庭成员,自愿入住养老机构满 30 天。

(下转第 2 版)



400 张绿证助力达沃斯 实现全过程绿电供应

本报讯(记者 苏晓梅)记者昨天从华电新能天津分公司了解到,为助力第十六届夏季达沃斯论坛实现全过程绿电供应,该公司日前向大会捐赠 400 张绿证,让绿色低碳成为大会的一大亮点。

华电新能天津分公司以天津华电海晶 1000 兆瓦“盐光互补”光伏发电项目绿电为依托,所达成的 400 张绿证捐赠折合绿色电能 40 万千瓦时,相当于减少二氧化碳排放 330 吨,为夏季达沃斯论坛启动绿色引擎。

天津华电海晶 1000 兆瓦“盐光互补”光伏发电项目是我市绿电市场最大的经营主体,年度绿电交易量 12.5 亿千瓦时,占天津市年度绿电交易电量 17%。该项目致力于构建“绿色能源+渔盐商业+旅游观光+科技智能”一体化的生态能源体系,是积极扩大新能源品牌国际影响力、切实助力落实“双碳”部署和加快能源结构转型的代表性项目。

捐赠 400 张绿证,不仅助力第十六届夏季达沃斯论坛实现全过程绿电,也是华电新能天津分公司全面贯彻落实“双碳”战略目标、服务我市社会经济高质量发展的生动案例。该公司将持续打造智能运维、经济高效、生态和谐的新能源项目,助力我市加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型。

机场大道天津大道整治工程完工

本报讯(记者 万红)民心工程暖人心,交通设施惠民生。昨天,记者从市交通运输委了解到,今年我市民心工程中,聚焦公路交通出行品质提升的机场大道、天津大道等路段整治工程日前顺利完工,以此为标志,我市交通路网服务能力将实现全新跃升。

此次机场大道、天津大道等路段整治工程,主要开展路段内路基路面的维修、桥梁维修以及沿线的设施维修、绿化补植提升等。

机场大道综合整治工程以天津滨海机场立交引路为起点,终到天津滨海机场航站楼,工程全长 2.5 公里。“机场大道路段整治包括 13.85 万平方米的路面维修、1 座桥梁和 1 座地道的维修,还更换了 71 块标牌。”市交通运输委相关负责人介绍,“在施工中,针对路面不平等问题,施工人员利用多点补补、精准铣刨、精细化推铺等施工手段,保证了路面平整度、行车舒适性及路侧环境的协调性。经过系统性治理,机场大道路况水平进一步提升,将为市民出行提供更优质的体验。”

天津大道综合整治工程全长 17 公里,工程涉及 60 万平方米的路面维修、14 座桥梁的维修以及 5.2 万平方米的中央隔离带绿化提升等。工程施工同样严格控制路面的平整度,有效降低由于路面老化带来的行车噪音。此外,绿化提升使绿化景观更有层次,优化了行车视觉体验。

随后,市交通运输委将进一步加强公路的日常养护管理,加大日常的巡查频次,确保公路设施处于良好的运行状态,并不断加强路域环境的保洁力度,提升绿化景观品质,服务市民安全便捷出行。

■记者 王音 廖晨霞

天津南站,日均约 3 万人次客流在此汇聚。在这片以高铁枢纽为引擎的创智新城,西青区与滨海高新区协同联动、双核驱动,政策赋能厚植人才沃土,产才融合培育创新动能,服务提质优化发展生态,吸引海内外英才近悦远来。

崛起人才生态“新高地”

“天下才,天津用,才以城聚,城以才兴。”市人社局党组书记、局长沈超用一组数据勾勒天津人才图景:“海河英才”行动计划实施以来,累计引进各类人才 50 余万人。其中,累计引进留学人员 7.2 万余人,云账户、凯莱英等一批留创企业蓬勃生长。今年上半年,“海河英才”行动计划推出 20 条新措施,全方位强化新质生产力人才支撑。

聚焦留学人才,天津更是打出“组合拳”。天津已连续 5 年举办海外人才创业赛,吸引 3000 余名人才参赛,近 50 个海外优秀项目落地。2024 年 9 月,《关于支持留学回国人员来津创业 服务新质生产力发展的若干措施》出台,18 项政策覆盖资金支持、平台建设、绿色通道等全链条。

西青区与滨海高新区“因区施策”。西青区推出“人才强区十五条”,“青锐”项目对硕博人才给予 9 万至 12.6 万元支持,“头雁强翼”项目每年最高补贴企业 20 万元培训费用;滨海高新区创新实行“知识产权入股认股”融资试点,为留创企业破解“轻资产”贷款难题。

人才与城市“双向奔赴”

今年是“90 后”海归博士吕剑阳回国创业的第 5 年。他在南站片区成立的天津海龙津阳材料科技有限公司,聚焦工业分离膜领域,锚定“国产化替代”技术攻坚,相关成果已在 20 余家生物医药企业展开试验。

吕剑阳创业之初,正是西青区“人才强区十五条”政策展开羽翼、广聚英才之时:聚焦创新创业和海外人才,建设科技成果转化等平台载体,落户即享住房补贴、子女优先入学、医疗保障等……一条条吸引人才的“硬举措”优化了“软环境”,人才纷至沓来。

该公司入选人力资源社会保障部“2023 年中国留学人员回国创业启动支持计划”,西青区主动对接市级政策,配套给予研发补贴和厂房租金减免。眼下,吕剑阳将目光投向海水与污水资源化领域,依托自主研发的疏水膜材料,开发相关的膜工艺和膜设备,力求降低 30% 以上的水处理成本。

(下转第 2 版)



乌兹别克斯坦海珀集团看好天津加码天津 “选择天津就是选择机遇”

■记者 史莺

“中国和乌兹别克斯坦之间的经贸合作越来越密切,像我们这样往来于两国之间的商务人士也越来越多。两国之间从 6 月 1 日开始互免签证,非常方便。”近日,见到乌兹别克斯坦 Hy-per Partners 集团(以下简称海珀集团)副总裁艾斯卡尔·舒库尔(Askar Shkur)与集团法务总监瓦力汗·萨比罗夫(Valikhan Sabirov)时,他们刚刚从该国首都塔什干市飞抵北京市,再换乘高铁来到天津。顾不上旅途劳顿,便马不停蹄地准备与东丽区相关部门负责人讨论在津加码投资事宜,二人笑着告诉记者:“我们要争分夺秒抢抓机遇,推进与天津的务实、共赢合作!”

在乌投建项目有满满天津元素

地处中亚的乌兹别克斯坦,是古丝绸之路的必经之地。中乌两国不仅同为上海合作组织创始成员国,还在共建“一带一路”倡议下,于经贸投资、科技创新等领域不断取得丰硕合作成果。“作为乌兹别克斯坦最大的财团,海珀集团近年来一直在寻求与中国更深层次的合作机会。”艾斯卡尔·舒库尔说。

“中国的工业产品在乌兹别克斯坦非常受欢迎,中国的产业服务、绿色低碳等领先技术,对于我们来说非常宝贵。”瓦力汗·萨比罗夫介绍,现在,塔什干的街头随处可见中国生产的新能源汽车,乌兹别克斯坦很多大型新能源电站都采用中国的产品和技术。“我们集团投资兴建的纳曼干州 500 兆瓦光伏发电项目,在组件、支架、EPC(工程总承包)等多个方面采用的都是来自天津的产品和服务,满满的天津元素。天津的外向型经济优势吸引了我们集团的目光。”他说。

“天津与我们全方位契合”

“其实选择与天津合作前,我们考察了中国的很多地方,最终感到天津与我们全方位契合。”艾斯卡尔·舒库尔对天津优势如数家珍:这里是中国工业产业体系最完备的城市,京津雄半小时通达,

(下转第 2 版)