



聚焦哪些重点？如何协同推进？

——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜居的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制。

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田

坚定信心推动高质量发展高效能治理 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章

（上接第1版）要加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任，延伸现代农业产业链条，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕。要持之以恒加强重点领域生态保护治理，深化污染防治攻坚，筑牢生态安全屏障。

习近平强调，河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎实实加强社会治理。要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。要突出抓基层、强基础、固根本，推动资源、服务、管理下沉，确

保社会治理各项工作纵向到底、横向到边。要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用，加强诚实守信的价值引导，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。要盯牢风险隐患排查和治理，强化社会治安整体防控，有效防范化解重点领域风险，切实维护社会和谐稳定。各级领导干部要主动作为，善于从推进社会治理中总结新形势下党的群众工作规律，针对不同社会群体的特点把工作做细做实。要切实整治形式主义为基层减负，支持基层干部大胆干事，树立威信，支持群众依靠自身力量解决社会治理中的问题。

习近平指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八

精准有效服务企业 着力稳经营稳就业稳预期

（上接第1版）张工在调研中强调，面对外部冲击，要坚定不移扩大开放，加快推进外贸结构调整、内外贸一体化发展，积

扫黑除恶久久为功 平安建设人人有责

话：15902226418。

受理举报范围有：威胁政治安全特别是政权安全、制度安全以及向政治领域渗透的黑恶势力线索；把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、垄断农村资源、侵吞集体资产的黑恶势力线索；利用家族、宗族势力横行乡里、称霸一方、欺压残害百姓的“村霸”等黑恶势力线索；在征地、租地、拆迁、工程项目建设等过程中煽动闹事的黑恶势力线索；在建筑工程、交通运输、矿产资源、渔业捕捞等行业、领域，强揽工程、恶意竞标、非法占地、滥开滥采的黑恶势力

线索；在商贸集市、批发市场、车站码头、旅游景区等场所欺行霸市、强买强卖、收保护费的市霸、行霸等黑恶势力线索；操纵、经营“黄赌毒”等违法犯罪活动的黑恶势力线索；非法高利放贷、暴力讨债的黑恶势力线索；插手民间纠纷，充当“地下执法队”的黑恶势力线索；组织或雇佣网络“水军”在网上威胁、恐吓、侮辱、诽谤、滋扰的黑恶势力线索；跨境赌博、洗钱、电信网络诈骗背后的黑恶势力线索；境外黑社会入境发展渗透以及跨国跨境的黑恶势力线索。

“我们鼓励实名举报，对举报人举报信息及举报内容严格保密，对提供重大线索、协助破案的单位和个人，按照有关规定给予奖励。对威胁、报复举报人及其亲属的，依法从严查处。”市扫黑除恶斗争领导小组办公室相关负责人说。

八个方面主要任务

- 加强既有建筑改造利用
- 完善城市功能
- 推进城镇老旧小区整治改造
- 加强城市基础设施建设改造
- 开展完整社区建设
- 修复城市生态系统
- 推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造
- 保护传承城市历史文化



制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧街区（厂区）转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层次的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点企业，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

新华社北京5月20日电

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

建设等一批重大项目。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业在境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解

决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将结合有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将结合有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将结合有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。

新华社北京5月20日电

项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。学习教育中央指导组要认真履职尽责，把工作重点放到推动解决问题上，精准指导、务求实效。

习近平强调，今年以来，我国一些地区出现旱情，有的还在持续，相关部门要密切配合，加强用水调度，确保城乡居民供水和农业灌溉需求。有旱就可能有涝，要严防旱涝急转。汛期已经到来，各地对防汛抗洪务必精心准备，确保预案充分、应对从容。容易突发山洪、泥石流等自然灾害的地区，要全面落实应急处置责任。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央第二指导组负责同志参加汇报会。

泛拓展多元市场。要善于化危为机、科学应变，加强重点国别、重点产业招商引资，推动产业链供应链强链，培育经济新增长点。希望广大外资外贸企业深耕天津，用好国家级新区、自贸区等政策优势，高效利用国内国际两个市场、两种资源，优化业务布局，实现更大发展。

副市长李海文和市政府秘书长胡学明参加。

线索；在商贸集市、批发市场、车站码头、旅游景区等场所欺行霸市、强买强卖、收保护费的市霸、行霸等黑恶势力线索；操纵、经营“黄赌毒”等违法犯罪活动的黑恶势力线索；非法高利放贷、暴力讨债的黑恶势力线索；插手民间纠纷，充当“地下执法队”的黑恶势力线索；组织或雇佣网络“水军”在网上威胁、恐吓、侮辱、诽谤、滋扰的黑恶势力线索；跨境赌博、洗钱、电信网络诈骗背后的黑恶势力线索；境外黑社会入境发展渗透以及跨国跨境的黑恶势力线索。

“我们鼓励实名举报，对举报人举报信息及举报内容严格保密，对提供重大线索、协助破案的单位和个人，按照有关规定给予奖励。对威胁、报复举报人及其亲属的，依法从严查处。”市扫黑除恶斗争领导小组办公室相关负责人说。

“十五五”规划编制工作网络征求意见

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自5月20日起就“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。

据介绍，这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视台总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏，广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见活动为期1个月，有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前，党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

台湾地区领导人近来讲话挑动两岸对立

国台办：枉费心机，注定失败

新华社北京5月20日电 国务院台办发言人陈斌华20日就台湾地区领导人近来讲话中涉两岸关系内容答记者问。

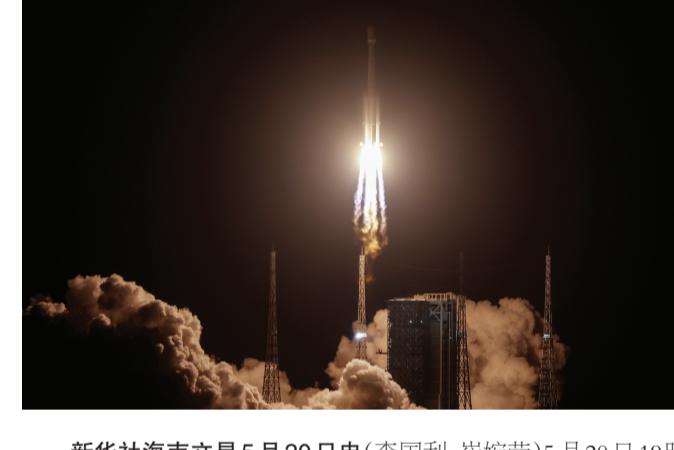
有记者问：台湾地区领导人今天发表就职一周年讲话并在讲话结束后接受媒体采访，之前其还接受了多家媒体采访。请问国台办对台湾地区领导人近来多次讲话中涉两岸关系内容有何评论？

陈斌华表示，“台独”分裂与台海和平水火不容，对立对抗与交流对话背道而驰。停止谋“独”挑衅行径，两岸关系才有转圜空间；加强两岸交流合作，台海紧张局势才能缓和；认同两岸同属一个中国，两岸协商对话才有基础。

他指出，台湾地区领导人近日的讲话，一方面仍然坚持“台独”分裂立场和“倚外谋独”“以武谋独”错误路线，渲染“大陆威胁”，延续“民主对抗威权”虚假叙事，挑动两岸对立对抗，推动两岸经济“脱钩断链”，推进“17项因应策略”，阻挠限制两岸交流合作；另一方面又惺惺作态，宣称愿在“对等尊重”的前提下，与大陆进行交流合作，企图在“新两国论”基础上恢复两岸协商对话。这种两面手法了无新意，枉费心机，注定失败。

陈斌华表示，不管台湾地区领导人讲什么、怎么讲，都改变不了台湾是中国一部分的地位和事实，改变不了两岸关系向前发展的方向和步伐，更阻挡不了祖国终将统一、也必将统一的历史大势。我们将全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉。在一个中国原则基础上，我们愿同台湾各党派、团体和人士就两岸政治问题和推进祖国统一进程的有关问题开展对话沟通，积极扩大两岸交流合作，不断深化两岸融合发展，同心共创国家统一、民族复兴的美好未来。

我国成功发射中星3B卫星



新华社海南文昌5月20日电（李国利 崔婉莹）5月20日19时50分，我国在文昌航天发射场使用长征七号改运载火箭，成功将中星3B卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

中星3B卫星主要用于为用户提供话音、数据、广播电视传输业务。

这次任务是长征系列运载火箭的第577次飞行。

公安机关

对广州市某科技公司

遭境外黑客网络攻击立案调查

新华社广州5月20日电 广州市公安局天河分局20日发布警情通报称，广州市某科技公司自助设备的后台系统遭受网络攻击并被上传多份恶意代码。接警后，公安机关立即开展调查，提取相关样本，依法固定电子证据。经对网络攻击手法和相关恶意代码样本开展技术分析，现已初步判定该事件为境外黑客组织发起的网络攻击活动。

记者从广州市公安局天河分局了解到，攻击者利用技术手段绕过该公司的网络防护装置，非法进入自助设备的后台系统，通过横向移动渗透控制多台网络设备，向这些设备中的后台系统非法上传多份攻击程序，使其官方网站和部分业务系统受到影响，导致网络服务中断数小时，给公司造成了重大损失，部分用户隐私信息泄露。事件发生后，该公司立即启动应急预案，第一时间尝试恢复系统，并向当地公安机关报案。公安机关高度重视，提取相关攻击程序样本，全面固定相关涉案证据，并组织专业技术团队开展技术溯源。

据警方透露，此次网络攻击是境外黑客组织的一次有组织、有预谋的大规模网络攻击行动，带有明显的网络战痕迹，并非普通个人黑客所能完成。初步追踪溯源发现，该黑客组织长期使用开源工具对我重要部门、敏感行业和科技公司开展网络资产扫描探测，广泛搜寻攻击目标，通过技术手段挖掘目标单位网络防护薄弱环节和攻击点位，伺机入侵控制目标系统，窃取、破坏重要数据，干扰相关机构正常运营。技术团队分析认为，攻击者的作案手法及相关技术水平较低，攻击过程中暴露出大量网络线索，公安机关正在对相关线索开展技术分析和侦查。

警方表示，该网络攻击事件不仅侵犯了企业的合法权益，也严重威胁到我国网络空间秩序和公众利益，公安机关将依法严厉打击此类违法犯罪活动。