



# 把顶层设计和问计于民统一起来

## ——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,坚持科学决策、民主决策、依法决策,高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示,要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循,聚焦推进中国式现代化,加强调研论证,广泛凝聚共识,为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划,目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

习近平总书记强调,编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神,提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平,加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选,健全专家咨询论证制度,充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用,通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长孙继昌说。

五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意,才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出,“要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

面对外部冲击影响加大、内部困难挑战叠加的复杂局面,4月份中国经济运行情况如何?如何看待中国经济走势和前景?在国新办19日举行的新闻发布会上,国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖介绍有关情况并回答记者提问。

### 顶住外部压力 主要指标平稳较快增长

4月份,尽管国际环境更趋复杂严峻,外部冲击影响加大,但我国经济顶住压力稳定增长,延续向好态势。

生产供给较快增长。4月份,规模以上工业增加值同比增长6.1%。从增长面看,41个大类行业中,36个行业增加值同比增长,增长面超过八成。从服务业看,4月份,服务业生产指数同比增长6%。其中,信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长10.4%和8.9%,明显快于全部服务业增长。

国内需求稳步扩大。4月份,社会消费品零售总额同比增长5.1%。从累计看,以商品销售为主的社会消费品零售总额和反映服务消费的服务零售额均呈现回升势头。1至4月份,社会消费品零售总额同比增长4.7%,比一季度加快0.1个百分点;服务零售额同比增长5.1%,增速也比一季度加快0.1个百分点,连续两个月加快。

投资方面,1至4月份,全国固定资产投资(不含农户)147024亿元,同比增长4%;扣除房地产开发投资,全国固定资产投资增长8%。

尽管国际环境急剧变化,外部冲击影响加大,但我国积极开拓与共建“一带一路”国家贸易,推动外贸保持平稳增长。1至4月份,我国货物进出口总额同比增长2.4%,比一季度加快1.1个百分点。其中,我国对共建“一带一路”国家的进出口增长3.9%,比一季度加快1.7个百分点。

就业形势总体稳定。4月份,全国城镇调查失业率为5.1%,比上月下降0.1个百分点,连续两个月下降。1至4月份,全国城镇调查失业率平均值为5.2%,与上年同期持平。

“4月份外部冲击影响加大,但我国经济基础稳、优势多、韧性大、潜能大,宏观政策协同发力,各方面积极积

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一,是中国发展规划体系的鲜明特点,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策,充分吸取社会各界的意见建议,能够准确把握发展形势变化,顺应人民期待和时代要求,更好编制发展规划,推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都,外卖骑手赵全每天要送30多单。入行3年多来,他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’,让我感到非常暖心。我将积极建言,推动政策层面进一步补齐权益保障短板,让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”,习近平总书记的这一重要指示,让扎根乡村教育30年的云南省临沧市耿马县耿马镇培植学校校长周永梅深受鼓舞:“办好人民满意的教育,是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发,把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议,通过‘十五五’规划建言渠道反映上去,让乡村教育展现新颜,让孩子们的笑脸更灿烂。”

面对外部不确定性,江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为,在拓展海外市场和海外生产的同时,适应国内市场需要,扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心:“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面,必将为企业发展提供更多机遇,我们将积极创新产品、开拓市场,加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求,开门问策、集思广益,通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式,深入开展建言‘十五五’公众参与活动,更好践行全过程人民民主,以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出,要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协调性’,这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划,要强化系统思维,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,对各方面的目标任务,要深入分析论证,确保科学精准,能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村,蓝莓种植基地再获丰收,岗上花开休闲田园、希望田野游学乐园等农村综合性改革试点项目建设正酣。

小岗村党委书记周群之表示:“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向,锚定乡村全面振兴目标,全力推进乡村产业提质增效,擦亮小岗旅游品牌,让乡亲们的日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点:“要把总书记的最新指示要求落实落细,找准在全国大局中的坐标定位,在关键目标任务上谋深谋细政策举措,着力在‘十五五’时期再创新优势。”

新华社北京5月19日电

# 4月份国民经济顶住压力稳定增长

## ——从最新指标看当前中国经济走势

应变、主动作为,国民经济应变克难稳定运行,发展质量持续提升,进一步增强了我们应对各种风险挑战的信心和底气。”付凌晖说。

### 政策效应继续显现 新动能不断发展壮大

今年以来,宏观政策效应持续显现,在支撑经济回升向好的同时,也推动产业转型升级、促进创新动能持续增强。

消费品以旧换新相关商品销售大幅增长。在消费品以旧换新大力带动下,4月份,限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、家具类、通讯器材类商品零售额同比分别增长38.8%、33.5%、26.9%和19.9%,均明显快于商品零售额增速,有力支撑市场销售增长。

消费新动能发展壮大。随着居民消费品质要求的提升,一些升级类商品零售较快增长,4月份,体育娱乐用品类、金银珠宝类商品零售额同比分别增长23.3%、25.3%。居民旅游、出行、通讯等服务性消费也增长较快。1至4月份,交通出行、通讯信息、旅游咨询租赁服务类零售额均保持两位数增长;实物商品网上零售额同比增长5.8%,继续保持社会消费品零售额增速。

随着“两重”“两新”政策的发力显效,投资潜能持续激发。1至4月份,设备购置投资增长18.2%,对全部投资增长贡献率达到64.5%;基础设施投资同比增长5.8%,快于全部投资增长,政府投资带动作用持续显现。

随着存量政策持续显效、增量政策有效落实,工业生产保持较快增长,产业发展不断向高端化、智能化、绿色化迈进。

4月份,规模以上高技术制造业增加值同比增长10%,明显快于规模以上工业增长。“人工智能+”驱动作用增强,数字产业蓬勃发展,4月份,规模以上数字产品

制造业增加值增长10%。新能源产业发展较快,4月份新能源汽车、充电桩等新能源产品产量分别增长38.9%和43.1%。

### 我国经济有望保持总体平稳、稳中有进的发展态势

当前,国际环境依然复杂严峻,不稳定不确定因素比较多,国内周期性结构性矛盾交织,如何看待下阶段我国经济走势?付凌晖指出,我国经济回升有基础,政策有保障,消费有潜力,创新有动能。在多重有利因素支撑下,我国经济有望保持总体平稳、稳中有进的发展态势。

尽管4月份外部冲击影响加大,但我国经济回升的态势没有改变,与国内外市场联系紧密的市场销售和服务业继续稳中有升,受国际市场影响较大的货物出口和工业生产也总体稳定。

投资方面,付凌晖指出,我国投资潜力依然巨大。以高端装备、人工智能等为代表的新兴产业发展趋势较好,产业升级发展空间广阔,一系列区域重大战略加快落实,城乡区域协同发展、新型城镇化潜藏巨大投资潜力,社会民生领域还有较大投资需求。

此外,各方面积极推动科技创新和产业创新深度融合,促进科技创造力向社会生产力转化,高技术产业和新兴服务业发展向好,创新引领作用持续增强。

降低存款准备金率0.5个百分点,预计将向市场提供长期流动性约1万亿元;设立新型政策性金融工具,解决项目建设资本金不足问题;科技创新债券发行工作启动,助力拓宽科技创新企业融资渠道……近段时间,一系列政策举措协同发力,推动经济持续回升向好。

“我国经济长期向好的基本面没有改变,各项宏观政策协同发力,各方面聚力攻坚、积极应变,创新动能继续成长,经济持续回升具有较多有利条件。”付凌晖说。

新华社北京5月19日电

# 赖清德当局长上台一年恶行累累

流,用实际行动证明两岸交流往来顺应民心,是人为阻挠挡不住、隔不断的。

### 恶行之三,“绿色恐怖”愈演愈烈,罗织构陷打压异己。

赖清德当局以“双少数”勉强上台,掌权后竟有恃无恐将“民主”异化为“民进党做主”。民进党当局全力形塑“绿色恐怖”,以所谓“国安法”等恶法屡施暴行,从政治迫害到司法追杀,再到制造仇恨、煽动民粹,不择手段剪除异己力量,让岛内社会笼罩于“逆绿者亡”的肃杀氛围。更令人瞠目的是,赖清德抛出的“17项策略”中,竟意图恢复“军事审判制度”,让台湾民众惊呼“白色恐怖”还魂重现“已进入戒严”状态。

赖清德及其打手、帮凶竭力在岛内制造“寒蝉效应”,严重钳制台湾同胞的言论空间,让世人更加看清其所标榜的“民主”的虚伪和反民主、反人权的本性。《经济学人》文章直言,赖清德以“反渗透”名义对内压制反而加剧社会对立,造成台湾当前政治失能,整体实力流失。

### 恶行之四,执政乱象层出不穷,严重损害民生福祉。

赖清德竞选时承诺满满,上台后却“跳票频频”。一年来,岛内“缺水、缺电、缺地、缺工、缺人才”等问题更加突出,产业发展失衡,贫富差距扩大,民生物资供应缺口和物价暴涨时有发生。“内政不修、百病丛生”,成为许多台湾民众的切身感受。近日,赖清德当局罔顾业界、专家和民众呼声,执意关停核电,放任能源危机无解,再次暴露其傲慢、冷漠的嘴脸。无怪乎岛内网友痛批,民进党“用爱发电、用心诈骗”。

施政失能的赖清德当局正将重心放在针对在野党民意代表的“大罢免”上,导致岛内政治乱象丛生。《联合报》社论直言,赖当局主导的“大罢免”让社会严重撕裂,让台湾成为“疯狂之岛”。另据台湾媒体报道,岛内民调显示,有近八成的受访民众对赖清德施政感到不满意。

恶行之五,“倚外谋独”奴性毕露,“毁台卖台”不思悔改。

赖清德当局施政不彰,“倚外谋独”却无所不用其极,

为纳“投名状”,不惜以台积电为代表的台湾核心优势产业以投资或合资的方式向美国转移,还“滑跪”屈从美方高额关税霸凌,全然不顾岛内产业和民众的利益福祉。对于赖清德这种经济上的“割肉饲虎”和政治上的摇尾乞怜,岛内社会充满忧虑,质疑和批判声量持续升高。有岛内民众直言民进党当局“掏空台湾家底,给美国当提款机”。

赖清德当局妄想“倚外谋独”,还叫嚣要当“棋手”,反而导致台湾成为外部势力的“血包”和随时可丢弃的“棋子”。岛内多家机构民调显示,过去一年来认为外部势力靠不住的民众比例大幅上升。

恶行之六,歪曲联大第2758号决议,妄图推动“台湾问题国际化”。

赖清德上台后卖力配合个别国家大开历史倒车,妄称联合国大会第2758号决议“未提到台湾”,叫嚣“中华人民共和国无权代表台湾”,公然挑战国际社会坚持一个中国原则的基本格局和战后国际秩序,加大推动“台湾问题国际化”。赖清德当局还延续前任“恶习”,操弄台湾地区参与世卫大会问题,借闹会、蹭会做政治文章,进行赤裸裸的谋“独”挑拨。

一年来,赖清德及其党羽以窜访、“过境”为名妄图勾结外部势力,借所谓“民主同盟”“非红供应链”等口号兜售“台独”分裂谬论,企图以意识形态为主导搞经济“小圈子”,扰乱全球经贸秩序。赖清德之流上蹿下跳,乞求外部势力为其“台独”分裂行径背书,编造所谓“国际空间”来欺骗国际社会,极力误导国际涉台认知。

赖清德当局上台以来的累累恶行,损两岸和平,危台海安宁,毁同胞福祉,充分暴露其冥顽不化的“台独”本性。

螳臂当车终自毁,蚍蜉撼树徒枉然。我们相信,越来越

多台湾同胞将充分认清、彻底破赖清德和民进党当局的谋“独”伎俩,坚决反对、制止其倒行逆施,和大陆同胞一道,

共同守护中华民族共同家园,携手实现祖国完全统一和民族伟大复兴。

新华社北京5月19日电

### 民进党当局扬言查处部分台演人员

国台办:政治操弄不得人心,不会得逞

新华社北京5月19日电 国务院台办发言人陈斌华19日表示,民进党当局的政治操弄不得人心,不会得逞。我们将一如既往支持鼓励两岸文化交流合作,欢迎台湾演艺人前来大陆发展,并采取必要措施维护他们的合法正当权益。

有记者问:台陆委会日前称,若台湾艺人于特定时刻发表或转发反“独”促统讯息,配合大陆对台“统战”,将回函相关部门进行行政查核,目前已将欧阳娜娜等20多名艺人列入重要查核对象。请问对此有何评论?陈斌华答问时作上述表示。

陈斌华表示,近年来,越来越多的台湾演艺人来到大陆发展,分享大陆文化产业发展机遇,找到更大的舞台,实现更大的梦想。他们基于亲身经历有感而发,表达对两岸同胞都是中国人、是一家人认同,对两岸交流合作、和平发展的支持,对两岸同胞走近走亲走好的期盼。对于他们的自发行为,两岸民众普遍欢迎,纷纷点赞。

他指出,民进党当局给这些台湾演艺人贴上“统战”标签,扬言予以查处,严重侵害台湾同胞的基本权利和言论自由,充分暴露其标榜的“民主自由人权”的虚伪本质和操弄“反中抗中”、破坏两岸关系的丑恶嘴脸。

# 国产三发“双尾蝎A”专用机型首批交付

新华社成都5月19日电(记者 谢佼)5月18日,人工影响天气专用型“双尾蝎A”无人机系统在四川自贡完成首次批量交付。国产大型三发固定翼无人机专用机型的成批入列,将为我国人工降雨领域增添新的有力工具。

在人工增雨作业中,作业飞机需较长时间停留在降雨云层内,择机播撒催化剂以促成降雨。但这一过程充满挑战,高空结冰、雷暴天气、湍流气团,以及平流雾导致的能见度骤降等复杂危险状况频发,对飞行员的专业技术、心理素质、应急决策与操作能力都形成巨大考验。

为破解这些难题,我国大型工业无人机领域持续开展技术攻关。此次交付的“双尾蝎A”人工影响天气专用机型亮点突出,配置了三台发动机、三台发电机,最大起飞重量达3.6吨,最大航程达8000公里,最大航时达40小时。该机型一次最大可挂载含碘化银焰条24根、焰弹200发等催化作业设备,还配备多种机载探测设备以及高性能防除冰系统等,具备“全天候”“中高空”“长航时”“模块化”等特点,可根据不同作业需求灵活调整配置,快速响应任务。

该机型近一年来,已按指令在9个省级行政区成功进行了人工影响天气作业。其作业范围不断拓展,不仅尝试在西藏开展人工增雪、为“亚洲水塔”增加人工水量供给,还在雅江森林火灾救援、台风观测等急难险重任务中发挥重要作用。



### 谷神星一号海射成功

5月19日15时38分,我国太原卫星发射中心在山东附近海域成功发射谷神星一号海射型遥五运载火箭,搭载发射的天启星座05组卫星顺利进入预定轨道,飞行试验任务获得圆满成功。

### 探月工程再传喜讯

### 鹊桥二号中继星取得阶段性进展

新华社合肥5月19日电(记者 吴慧珺 宋晨)记者19日从深空探测实验室获悉,鹊桥二号中继星自2024年3月20日发射,目前已在轨稳定运行14个月,其携带的3台载荷在完成在轨测试后,相继开展了科学探测,包括对地球等离子体层和磁层进行了大尺度成像观测,地月系统VLBI(甚长基线干涉测量)试验观测等,取得了阶段性进展。

其中,极紫外相机获得了国际首幅83.4nm波段电离层全景图,为太阳活动对等离子体层的影响等研究提供了重要观测数据。

阵列中性原子成像仪获取了高分辨率的磁层能量中性原子图像数据,特别是地球磁层平静期间、磁暴期间及亚暴期间的探测数据,为开展地球磁层在不同太阳活动期间的能量粒子变化等研究提供了第一手观测数据。

月球轨道VLBI(甚长基线干涉测量)试验系统,通过与上海65米天马望远镜等测站开展月地联合观测,首次将物理观测基线延长至38万公里,成功观测射电源A00235、嫦娥六号轨道器等深空目标,观测精度得到了大幅提升。

据悉,2024年5月至6月,鹊桥二号中继星除继续开展科学探测外,还将为后续国内、国外月球探测任务提供中继通信服务。