

做优增量和盘活存量 塑造发展新动能新优势

——学习《习近平经济文选》第一卷

天津社会科学院课题组

学思践悟习近平经济思想

新时代新征程,必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率,这是对新时代经济工作的一条重要的规律性认识,是习近平经济思想所包含的一项重要内容,既是深刻的方法论,也是重要的实践论。《习近平经济文选》第一卷中多篇文章都谈到了把握好增量、存量关系

问题。做优增量与盘活存量体现在经济工作的方方面面,对推动经济发展行稳致远具有重要意义。坚持用习近平经济思想指导实践,在做优增量和盘活存量中不断塑造发展新动能新优势,是推动天津实现高质量发展的一条重要路径。

一、深刻把握做优增量和盘活存量的历史必然与辩证统一

(一)统筹好做优增量与盘活存量具有深刻的历史必然性

习近平总书记指出,新时代我国经济发展的特征,就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。当前,我国经济发展处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。当资源环境承载能力达到了瓶颈,旧的生产函数组合方式便难以持续,经济发展方式必须从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构必须从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力必须从传统增长点转向新的增长点。这是新阶段我国经济发展的一条重要逻辑。基于这一逻辑,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,成为经济工作的根本任务。这就决定了统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率,成为发展的必然选择。

(二)这一规律性认识是对经济发展普遍现象的集中总结升华

增量与存量交织互动现象在经济领域具有高度普遍性,广泛存在于城乡建设、产业培育、对外开放等关键领域。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对经济发展各领域中涉及增量与存量关系的一系列问题,作出了精准判断,提出了科学部署。例如,围绕深化供给侧结构性改革,提出坚持去产能、去库存,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,实现供需动态平衡;围绕推进国有经济布局优化和结构调整,提出调整存量结构,优化增量投向,更好地把国有企业做强做优做大;围绕推进高水平对外开放,提出既要把优质存量外资留下来,还要把更多高质量外资吸引过来;围绕推进城镇化建设,提出严控增量、盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度;围绕推动金融与实体经济融合发展,提出更加注重供给侧的存量重组、增量优化、动能转换等等。这充分表明,统筹好做优增量和盘活存量的关系这一规律性认识,具有长期、广泛的实践基础,体现了习近平经济思想对中国宏观经济大局的全面深刻把握,既是深刻的方法论,也是重要的实践论。

(三)经济运行中的增量与存量之间存在深刻的矛盾

一方面,二者相互依存。具有比较优势的存量是优质增量生产的重要土壤。新兴产业培育、优质项目落地,往往依赖良好的资源环境禀赋、基础设施条件以及深厚的相关产业基础。没有优质的存量,就难以引育出优质的增量。而存量资本的积累、深厚的经济实力基础,也离不开持续增长的优质增量。二者在一定条件下可以相互转化。存量经过盘活可以产生新的增量,而增量不断沉积,最终也会成为存量。

另一方面,二者相互对立。从长期看,存量必然面对自身效益下滑并被新兴增量所超越和替代的趋势。这既是设施折旧损耗的自然过程,也是技术进步与产业迭代的发展必然。当前我国生产要素相对优势发生了深刻变化,使得传统生产函数组合效率持续衰减。这本质上反映了经济发展的进步规律,即由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级所催生的新质生产力,必然超越旧的要素组合生产效率。二者的对立性还体现在,劣质存量占据了有限的资源空间,会抑制和阻碍优质增量的引育发展。相应的,劣质增量的野蛮生长会加剧存量风险,使发展中原有矛盾问题进一步积累、激化。

(四)把握好增量与存量的实践关系

从增量、存量的对立统一关系出发,只有抓住“优”与“活”这两个关键点,才能统筹好二者的关系。

强调“做优”增量,“优”意味着必须是高质量的,而不单纯是高数量的。正如习近平总书记所指出的,把经济发展仅仅理解为数量增减、简单重复,是形而上学的发展观。做加法不要一拥而上,避免强刺激,造成新的重复建设。未来有效增量要侧重于增加高质量产业

项目,增加清洁可再生能源资源供给、增加高品质消费等有效新增需求。

其中,增量项目是否足够“优”,可以从三个方面判断。一从投入产出看,是那些能显著提高劳动效率,符合新质生产力发展要求,有利于提升全要素生产率的项目。二从分配来看,是那些能够实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收,经济社会综合效益高的项目。三从增量、存量结合来看,是那些有产业基础、符合地方资源禀赋,具有牵引效应、示范效应、放大效应的项目。同时,增量项目的选择还要统筹好成熟项目引进与未来潜力项目培育的平衡关系。

盘活存量,要让存量项目的资源配置、生产关系、组织方式不断适应新的发展要求。针对低效资产,必须精准实施“盘活手术”,大力实施要素配置“活水工程”,通过优化资源配置组合、创新生产组织形式,提升存量资产运营效率,推动存量资源向高效领域流动,实现通过盘活存量带动增量。同时,针对各种已经产生风险的低效投资等存量债务问题,要做好资产管理和债务调整,着力化解其中的隐性、显性风险,努力为优质项目增量发展创造安全稳定的发展环境。

总之,要统筹好做优增量、盘活存量的关系,在稳存量、扩增量中,保持经济的平稳运行;在预防新增风险、化解存量问题中,防范化解重大风险;在培育新项目和盘活旧资产中,培育发展新动能,推动经济全面高质量发展。

二、优化增量资源配置和存量结构调整,彰显天津高质量发展新成效

党的二十届三中全会提出要“优化各类增量资源配置和存量结构调整”,体现了在新发展阶段推动经济高质量发展的内在规律。统筹好做优增量与盘活存量关系,是拓展城市发展空间、提高资源配置效率、促进经济结构升级的重要途径。近年来,天津扎实推进高质量发展,将一体推进“盘活存量、做优增量、提升质量”作为经济工作的主抓手和突破口,因地制宜培育和发展新质生产力,为高质量发展注入源源不断的新动能。

(一)优化载体布局,拓展城市发展空间

存量资产是城市未来发展的“富矿”。低效用地、老旧厂房等各类“老底子”不仅是支撑城市高质量发展的重要基础,也是提升城市空间质量、塑造城市品质和功能的重要途径。

持续优化生产力布局。立足超大城市特点,统筹空间、规模、产业结构,优化生产、生活、生态布局,推进业态更新、功能更新、品质更新。天津着力盘活闲置低效的土地、产业园区等存量资源,推动土地混合开发利用、用途合理转换,持续推动产业园区“腾笼换鸟”,释放存量资源再生价值,培育经济发展新的增长点,创造集约高效的生产空间、宜居的生活空间。

着力完善城市功能品质。随着城市居民生活需求的升级,公共服务的需求逐步从“有没有”向“优不优”转变,要在优化增量资源配置和存量结构调整中让老百姓共享发展成果。天津在市政基础设施存量盘活与更新提升中,着力完善城市功能。深入推进完整社区提升工程,加速城市社区嵌入式服务设施建设,推进适老化、适儿化、绿色节能等硬件改造,探索低效零散不规则用地集约利用。同时,通过嵌入、联合、更新等多种方式建设口袋公园、新型公共文化空间、停车场等,不断提高城市服务水平。

(二)坚持创新驱动,促进经济结构升级

创新是引领发展的第一动力,在统筹优化增量资源配置和存量结构调整过程中,天津始终注重发挥创新引领作用,通过持续的科技创新、产业升级和消费升级,促进经济结构持续优化升级和新陈代谢平稳接续转化,为新质生产力发展壮大注入新动力新活力。

着力提升科技创新能力。以推动科技创新与产业创新深度融合为主攻方向,加快构建产业科技创新体系,拓宽技术研发和产业转化的“握手通道”,持续完善产业创新生态,科技成果转化正加速成为支撑高质量发展的重要动力引擎。加快创新中心、中试平台和公共服务平台建设,提升国家超级计算天津中心等创新平台发展能级。聚焦新技术培育,发挥科技创新牵引作用,建设天开高教科创园,构建覆盖企业发展全生命周期、全成长要素的政策体系,吸引人工智能、生物医药、新能源新材料等领域科技型企业落地。聚焦数字经济等产业升级方向,积极布局数字医疗垂直产业链、智能车联网产业领域。

促进产业结构优化升级。把握数字化、智能化、绿色化、融合化趋势,一体推动传统优势产业转型升级、战略性新兴产业发展壮大。

大、未来产业布局培育。通过“以商招商”“产业链招商”,在存量载体中导入新产业、新业态、特别是数字经济、现代服务业、先进制造研发等产业资源,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级,实现产业空间供给与优质要素需求的更新匹配。推动盘活项目的专业化运营,引聚产业生态圈的相关企业,形成集聚与吸附效应。今年一季度,天津工业机器人、服务机器人等新产品产量实现两位数增长,新业态新模式持续涌现,体现了推进科技创新和产业创新融合发展,推动了产业链现代化、产业基础高级化,引导产业链创新融合发展成效显现。

以消费升级为牵引,促进国民经济良性循环。消费是生产的最终目的和直接动力,是人民对美好生活需要的直接体现,也是实施扩大内需战略的重要环节。近年来,随着“以旧换新”政策落地见效,汽车、智能手机等产品的销售额快速增长,消费潜力充分释放,进一步带动相关领域的优质投资,牵引产品创新和结构升级,畅通国民经济循环,促进增量投资结构优化和存量资源利用,为做优增量和盘活存量开辟了空间。今年一季度,天津新型消费和接触型消费稳步回升,限额以上单位家用电器和音像器材类商品零售额增长9.1%,智能手机零售额增长19.5%,体育娱乐用品、文化办公用品、中西药品零售等升级类商品零售额较快增长,体现出以新场景、新服务为特点的新型消费成为消费升级的新趋势。

(三)畅通要素流动,有效提高资源配置效率

存量资源种类庞杂、产权复杂,天津充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持政府引导与市场主导相结合,着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点卡点,进一步激发资源高效配置的内生动力。

一是政府靠前服务,提升政策的协同性、针对性和时效性。组建市级层面盘活存量资产工作专班,确定了土地、房产、无形资产等存量资产认定标准,形成存量资产图,系统梳理闲置土地、老旧厂房、商务楼宇、商业设施、低效使用的金融资产等存量资产资源的历史、形态、权属和问题,因地制宜、因势利导,科学谋划盘活路径,促进存量资源实现有效配置。完善盘活存量各类政策措施,为项目实施主体提供全流程服务,建立跨部门的盘活存量资产协调机制,破除隐性门槛和壁垒,加快办理盘活存量资产各项手续,提高存量资产盘活效率。

二是利用市场化手段,提升盘活存量质效。优化市场规则和产权制度,推动土地、资本、人力等要素自由流通,减少无效占用和资源错配现象,促进资源配置更加公平高效。搭建企业与交易机构、金融机构、社会资本等沟通合作的平台,促进存量资产盘活与招商服务、产权交易服务、金融服务相互融合。鼓励龙头企业通过资本注入、股权转让、兼并重组、股权转让等方式重整资产。今年一季度,天津产权交易中心以市场化方式盘活存量资产562宗,助力企业回笼资金119.1亿元,同比上升172.2%,实现资产溢价2.4亿元。

三、统筹用好各类增量资源和存量资源,进一步塑造发展新优势

当前,经济发展正处于新旧动能转换破局成势的关键阶段。统筹好做优增量与盘活存量,要着力深化要素市场化改革,发挥科技创新引领作用,增强消费增量拉动作用,推进存量资产盘活与城市更新,通过“增量引领、存量赋能”双向互动,全面提升资源配置效率与经济发展质量。

(一)深化要素市场化改革,破除存量资源和增量要素高效配置的制度壁垒

要素市场是现代化经济体系的核心环节,习近平总书记指出,市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求,也是推动存量资源和增量要素高效配置的关键。从市场经济运行规律看,要素资源市场化改革通过健全要素价格形成机制,真实反映资源稀缺程度与市场供求关系,从而为资源配置提供基础性调节信号,推动要素向产出效率更高的领域流动集聚,实现要素配置效率与经济产出效益的协同提升,从根本上解决资源错配问题。

进一步优化市场环境与资源配置机制,破除存量资源和增量要素高效配置的制度壁垒。一方面,建立健全劳动、资本、土地、技术、数据等要素市场化配置机制。提高土地配置效率,有序盘活城市存量土地和低效用地,推进农村集体经营性建设用地入市改革,实现土地节约集约和存量土地

高效利用。推动技术要素市场创新发展,依托北京科技创新策源优势与天津先进制造研发转化优势,建立跨区域项目共建、成果共享、风险共担机制,促进创新要素跨区域流动。加快构建数据要素市场体系,夯实公共数据开放共享机制,完善数据流通交易规则体系,推动创新资源向数字经济前沿领域集中。另一方面,深化多层次资本市场体系建设。提高金融资源向科技型企业、战略性新兴产业配置的效率。拓宽多元化融资渠道,着力破解融资结构单一化问题。引导风险投资、创业投资等长期资本为盘活存量和增量经济培育注入充足的資金。

(二)强化技术创新与产业升级,为存量资源激活和增量资源拓展注入发展动能

做优增量不是传统意义上的资源要素积累或资本规模扩张,而是着眼于我国经济发展阶段转换、发展环境变化、发展条件升级的深层次系统性重构。统筹好做优增量和盘活存量关系,本质上是要彻底改变粗放式的要素利用方式,通过强化创新驱动、优化产业结构、培育战略性新兴产业,以质量变革、效率变革、动力变革重塑经济发展新优势,实现生产力水平整体跃升。

创新增动能是做优增量的关键,科技创新通过培育新产业、迭代新模式、激活新动能,为新质生产力提供动力源泉。进一步强化科技创新与产业创新协同联动,推动生产资料结构性重构、优质资源高效整合与生产要素集约配置。一是夯实产业升级技术底座,发挥科技创新对传统产业的赋能作用,通过智能化技术改造、数字化设备更新等手段,推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型,实现存量资产的价值再造与效率提升。二是抢占未来产业发展先机,聚焦人工智能、量子信息、生物制造等前沿领域,开展体系化任务型攻关,突破“卡脖子”技术。建立新兴产业与未来产业专项投入增长机制,引导创新资本、高端人才等要素向颠覆性技术研发、前瞻性产业孵化领域集聚。三是强化创新生态体系建设,突出企业创新主体地位,推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合。促进科技成果在生产环节快速转化,提升关键共性技术、前沿引领技术的产业转化效率,增强技术供给对产业升级的引领能力。

(三)增强消费促发展基础性作用,畅通增量和存量资源循环转化的市场渠道

有效需求涵盖消费与投资两大领域。做优消费增量必须突破传统规模扩张模式,将重点放在提供更丰富优质的服务消费供给上,满足多元化、个性化、高品质服务消费需求。一方面,推动消费扩容提质增效。聚焦国际消费中心城市,加快首发经济。充分挖掘津派文化资源潜力,让津派文化成为文旅消费升级的重要引擎。加快建设市内免税店,鼓励国货潮品等进免税店。探索“跨境电商进口+零售”新模式等。另一方面,打造多元化消费场景。加强商业、会展、体育、餐饮等多维度综合性消费场景融合,培育“文化+”“智能+”“绿色+”消费新场景。

(四)推进存量资源盘活与城市更新,拓展产业发展空间,提升存量资源利用效能

盘活存量的核心要义在于激活闲置资产,释放要素潜能,通过市场化手段提升资源配置效率,让“沉睡资产”转化为发展动能。作为城市更新的微观经济支撑,存量资源盘活既是破解土地资源约束、优化空间布局的关键抓手,也是推动产业升级、拓展发展空间的重要路径。要进一步加快存量资源盘活与城市更新升级,一是聚焦提升资源配置效率,加快存量资源的整合重组,以市场化手段推动交通、水利、清洁能源、保障性租赁住房等存量资产焕发新生。统筹盘活轨道交通上盖、搬迁企业原厂区、老旧小区改造、交通枢纽空间综合开发等存量和改扩建有机结合的项目资产。二是完善基础设施领域不动产投资信托基金,并购重组基金等金融工具,拓宽存量资产盘活路径,提升资本流动性和使用效益。三是优化城市空间功能分区,将低效工业片区转化为科创园等。四是打好土地、财税、金融等政策“组合拳”,重点突破城市更新中土地供给难、产权变更难、用途调整难、功能混合难、资金筹措难等障碍。

(执笔人:王双、张新宇、董微微、王会芝,均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社科院基地研究员)