



以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

■ 新华社记者

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前列。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向好向发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政政策研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费，提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将

用好政策 激发活力

(上接第1版)

这样的重点企业还有：中海油原油产量增长4.4%，较1至2月提高0.9个百分点；铁科院、特变电工产值分别增长1.9倍、43%；维斯塔斯海外订单恢复，一季度产值增长1.1倍，全市新能源产品增长19.3%，拉动0.5个百分点；诺和诺德争取高值产品订单，产值增长21.1%，全市生物医药产品增长4.3%，拉动0.3个百分点；在电子信息产业，重点企业联想、曙光一季度同比分别增长1.2倍、35.6%。

一季度，我市现代产业体系十大产业增加值增长6.5%，上拉规模以上工业增长5.9个百分点。

用好政策挖潜投资增量

国补政策加快激活消费这池春水，并在一定程度上推动产业升级。以电动自行车为例，以旧换新政策实施以来，我市组织金轮、富士达、爱玛等电动自行车生产企业积极参与以旧换新活动，在全市布局624家以旧换新销售服务门店。今年一季度，全市销售电动自行车3.4万辆，有效激活存量市场，释放企业产能。一季度，全市电动自行车制造业实现产值64.54亿元，同比增长26.3%。

市工业和信息化局抢抓“两新”政策机遇，加力扩围推动工业领域设备更新项目实施，一季度，全市工业设备购置投资同比增长54.8%，比去年全年提高37.1个百分点。

“我们成立工作专班，每半个月进行专题调度，协同推动工业领域设备更新；局领导带队多次赴工信部走访，争取到更多的国家政策支持。”市工业和信息化局投资与技术改造处相关负责人介绍。

在多方努力下，我市积极争取国家超长期特别国债支持，并发挥设备更新再贷款政策工具作用，推动170个项目纳入工信部再贷款项目清单，金融机构与企业签订贷款合同金额超278亿元，贷款发放金额超44亿元。

市工业和信息化局还积极利用好市级政策资金，目前已完成今年第一批工业领域设备更新备选项目申报，拟支持项目117个，总投资37.7亿元。

由此，年产6000吨富锂锰基正极材料产业化、天津钢管无缝钢管生产线设备更新、绿菱气体研发产业化基地提升改造、天津精密锻造股份有限公司轻量化空心轴生产线老旧设施更新等255个重点设备更新项目加快建设，成为未来经济增长的新引擎。

持续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，

畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球经济格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和老旧小区改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负担、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国人大常委会预算工委预算司司长许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社北京4月25日电

为了更好地服务企业，市工业和信息化局今年以来组织处级以上干部开展包联帮扶，对300家重点企业和300家优质企业点对点送政策、解难题、增销路。一季度为“300强”“300优”企业解决各类问题172个。

“3月我市制造业PMI指数（采购经理指数）为50.3%，环比提升1.5个百分点。一季度，规模以上工业的39个行业大类中，有27个行业大类实现了增长，增长面达到69.2%，全市工业持续向好，企业发展信心也在持续增强。”市工业和信息化局经济运行处负责人对记者说。

积极布局未来产业

在3月底启幕的德国汉诺威工业博览会上，由全球重载AGV（自动导引运输车）领域的领军企业朗誉机器人、工业机器人生产商代表企业辰星自动化、深耕锂电池领域为全球工业客户提供特种电池系统定制化解决方案的乐邦新能源等企业组成的天津机器人代表团集体亮相，向世界展示天津机器人产业在核心零部件、软件算法及场景应用的独特优势。连续3年参会的朗誉机器人凭借领先的技术实力与创新产品，斩获500万元意向订单。

机器人产业是我市坚持科技创新和产业创新一起抓，加快培育新质生产力的一个重点产业。

“今年以来，我们深入挖掘本市创新资源，帮助天津大学‘混联机器人’项目团队对接我市重点区和资本方，助力项目尽快落地，同时积极对接国内机器人行业龙头，争取引进相关核心零部件企业。”市工业和信息化局相关负责人称。一季度，我市工业机器人、服务机器人等新产品产量分别增长34.7%、33.1%。

除了机器人产业，我市还积极推进商业航天产业发展，支持航天五院商业卫星项目完成“国网星座”2组19颗卫星生产交付，云遥气象星座完成46颗卫星组网，爱思达火箭整流罩、航天器轻量化等产品成功助力我国民营商业火箭29次发射任务。“在近期举办的2025年航天科技专题对接活动上，我们组织我市60余家供给企业与航天科技集团下属20余家需方单位开展‘一对一’精准对接，不断延长产业链。”该负责人介绍。

积极推进低空经济发展，我市重点推动天翼公司AC系列直升机产能提升、云圣智能“圣宝莲灯”无人机研制、航空602所低空立体重点实验室等项目，目前AC312直升机实现批产，云圣智能“圣宝莲灯”实现电力、新能源、消防应急、智慧城市等多领域应用，航空602所300kg级eVTOL（电动垂直起降）飞行器完成验证机首飞。

推进生物医药产业发展，我市精准服务静海区生命健康产业园、纳通天津骨科基地等项目，正在对接争取中科院化学所等相关产业项目落地。

为推动包括未来智能、生命科学、空天深海等产业在内的未来产业创新发展，我市已出台《天津市未来产业培育发展行动方案（2024—2027）》，从技术驱动和应用牵引双向用力，瞄准六大领域18个重点方向，布局新赛道。

不久前，滨海高新区、经开区、保税区以及武清区入选首批4家市级未来产业先导区，重点围绕核心芯片、脑机交互、核酸药物、生物制造、低空产业等方向提升发展宁河区、北辰区纳入未来产业先导区培育名单，初步构建起未来产业先导区梯度培育体系，为全市培育发展未来产业形成示范带动作用，为争创国家级未来产业先导区打下基础。

天道酬勤，力耕不欺。天津工业稳步前行，未来可期。

企业简讯

南云高速十一工区周家村隧道项目取得新进展



日前，由驻津央企中铁十八局五公司承建的南云高速十一工区周家村隧道项目传来喜讯，其进口左幅单向进尺突破1000米大关，标志着该隧道工程建设取得重要阶段性成果。

南云高速是国家高速公路网G5612大理至临沧高速公路的重要组成路段，是滇西、滇南、滇西南出省和出境的重要通道。

宋宇轩 王羽凡

近日，天津港保税区招商局一行到中铁十二局国际公司调研座谈，双方围绕海外优先战略、战新产业布局、国际物流贸易、属地经营承揽等展开深入交流。

文图 浦玲玲

习近平主席首次访问美国艾奥瓦州40周年纪念活动在得梅因举行

新华社美国得梅因4月24日电 24日，由美国艾奥瓦州友好委员会主办的习近平主席首次访问艾奥瓦州40周年纪念活动在得梅因市隆重举行。中国人民对外友好协会、河北省及石家庄市、正定县人民政府代表应邀出席，习近平主席在艾奥瓦州的老朋友及各界友好人士约150人出席活动。活动现场氛围热烈友好。

与会各方深情回顾了习近平主席两次访问艾奥瓦州的温馨场景，一致表示，习近平主席40年前首次访问艾奥瓦州，播下了友谊的种子。40年来，在习近平主席长期亲自培育和推动下，以河北省和艾奥瓦州为代表的中美地方和民间交往取得丰硕成果。面向未来，双方应继续加强友城、青年、人文等领域交流合作，共同谱写中美人民友好事业的新篇章。

活动期间，河北省与艾奥瓦州青少年代表联袂奉献了精彩的文艺演出，举办了青少年交流图片展、非遗文化展等丰富多彩的配套活动。

海南全岛和15个城市(地区)

将设跨境电子商务综合试验区

据新华社北京4月25日电（记者 张晓洁 谢希瑶）国务院4月25日发布批复，同意在海南全岛和秦皇岛等15个城市（地区）设立跨境电子商务综合试验区。

15个城市（地区）包括：秦皇岛市、保定市、二连浩特市、丹东市、滁州市、三明市、开封市、新乡市、鄂州市、邵阳市、梧州市、北海市、防城港市、广安市、博尔塔拉蒙古自治州。

近7万名观众沉浸式感受教育科技魅力

（上接第1版）

“当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，人工智能深度融入教育领域，成为推动教育行业迈向