



推动京津冀协同发展走深走实
奋力谱写中国式现代化天津篇章

因地制宜谋路径 善作善成收实效
发展新质生产力的天津探索与经验启示

张 贵 孙晨晨

乔晓楠

2024年2月,习近平总书记视察天津,强调“以推进京津冀协同发展战略牵引”的重要要求,为天津在京津冀协同发展战略中找准方向、发挥优势、实现突破提供了强大的思想指引和行动指南。

一、以思想为灯塔,指引发展航程

旗帜决定方向,思想凝聚力量。迈上新时代新征程,党中央高度重视天津现代化建设,为天津发展擘画蓝图、引领方向。在改革发展的关键时刻和重要关口,习近平总书记强调,“要以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”。天津作为我国经济高质量发展的重要引擎,要通过打破行政壁垒,携手京冀探索人口经济密集区优化开发的新路径。

目标明确方向,共识增强合力。习近平总指出,“增强协同发展的自觉性、主动性、创造性,保持历史耐心和战略定力,稳扎稳打,勇于担当,敢于创新,善作善成”。这一重要指示明确了在新的关键阶段,京津冀协同发展不仅要继续深化基础设施和产业布局的协同,更要注重体制机制创新和区域功能优化,推动区域在高质量发展上取得更大突破。

信念引领征途,毅力铸就成功。习近平总书记深刻指出,“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面”。实践证明,党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要,推进中国式现代化建设的有效途径。京津冀协同发展作为我国区域协调发展的重要实践,其成功经验为全国其他地区提供了有益的借鉴,为我国区域协调发展提供更为扎实的典型案例,推动我国区域协调发展理论的不断创新发展。

二、以行动为驱动力,打开崭新局面

体制机制改革进一步深化,推动全局性突破取得显著成效。天津相继出台《关于深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神进一步推动京津冀协同发展走深走实的意见》等政策文件。商事制度改革实现三地资质资格互认事项增至209项,自贸试验区政务服务“同事同标”工作成功入选商务部第五批最佳实践案例。依托政策叠加效应构建央地协同网络,成功吸引中国资源循环集团落户。

协同创新与产业协作成果显著,科技驱动与产业融合迈上新台阶。在科技协同创新方面,联合京冀单位共建6家国家重点实验室,我国首个大型地震工程模拟研究设施正式投入运行。在成果转移方面,联合发布“京津冀中关村科技城、武清京津产业新城等重点承接平台提质增效。在京津通勤高频共振方面,实施24项京津出行便利措施,京津城际全天运力提升19%,进一步优化两地交通衔接。

唱响京津“双城记”协同奋进曲,同城化效应加速释放。在科创体系同轨共联方面,南开高教科创园与北京创新资源互动持续加强,京津冀国家技术创新中心与天津共建的技术创新平台已达11家。在重点园区项目同建共营方面,滨海—中关村科技园共建共享机制不断完善,宝坻京津中关村科技城、武清京津产业新城等重点承接平台提质增效。在京津通勤高频共振方面,实施24项京津出行便利措施,京津城际全天运力提升19%,进一步优化两地交通衔接。

重点领域协同水平持续提升,区域合作效能稳步增强。在交通建设方面,京滨城际南段、天津高铁等项目加快建设,京津城际新增武清至亦庄站,区域交通网络不断完善。在生态保护领域,2024年,天津市PM2.5年均浓度为38.14微克/立方米,区域联动治理成效突出。在公共服务一体化方面,京津冀社保“一卡通”发布一批应用场景,60项医疗检验结果实现跨省市互认。

高层次开放合作持续深化,开放型经济新格局加速构建。在陆海双向通道建设方面,天津港雄安服务中心入驻综保区;天津港驻京服务体系为小米汽车等北京企业提供优质高效的定制化服务。在海空两港建设方面,天津港与滨海国际机场持续发力。2024年,天津港新增美东、南美东等多条直航航线,吞吐量突破2329万标准箱。滨海国际机场年旅客吞吐量超2000万人次。在自贸试验区建设方面,率先在全国形成“双首个”数据跨境流动政策体系。

三、以战略为牵引,开拓未来之路

以科技创新牵引产业创新,促进现代产业体系建设。天津应着力强化创新策源,培育核心动能。聚焦国家战略科技力量,做优海河实验室,做强京津冀国家技术创新中心天津分中心,推动科技领军企业联合国家实验室等组建高能级创新联合体。完善科创服务体系,加速科技成果转化。扩大技术经纪人队伍,促进技术、资金等要素有机衔接,提高科技成果转化和产业化水平。以应用场景为切入点,深化产业链与创新链融合。利用龙头企业、高校院所等资源,丰富一批特色应用场景,吸引优质企业和资源集聚。

以要素集聚牵引空间集聚,优化区域空间形态。天津应推动区域空间布局由“东重西轻”向“西拓东开”转变。构建以天津为中心的现代化都市圈。在“津城”“滨城”双城格局基础上,提升“通武廊”“静沧廊”能级;规划京东黄金走廊与唐山、承德的对接方案,拓展天津区域“骨架”。与北京推进京津科创走廊建设。打造“核心城市+交通干线+人才流动+功能疏解+制度创新”发展新格局。聚焦津雄生态拓展带建设。重点发展生态型、节能环保型、医疗健康型产业,探索跨区域城市治理。

以京津同城化牵引区域一体化,推进综合改革先行先试。天津应推动同城化综合改革先行先试。谋划成立京津同城化领导小组,探索规划共编、项目共管、利益共享机制,加快要素市场一体化进程。推动同城化重点领域率先突破。建设“轨道上的京津冀”2.0版,以“站产城”模式为导向,提升全域承载能力;推动现代产业成链成群,共建招商联盟;探索实行京津冀高等教育一体化,推动医联体建设和康养产业发展。

以港口优势牵引经济优势,推动港产城融合发展。天津港应以宜居宜业宜游的港产城融合发展示范区为目标,探索特色发展路径。优化港口功能布局,完善物流服务体系。持续优化区域集装箱与大宗散货运输布局,推动内陆无水港共建共享,大力发展多式联运与铁水联运,保障产业链供应链稳定畅通。加快适港产业提质升级,推动“运输港”向“贸易港”转型。引育航运等要素,设立政务服务专窗,形成港产城联动发展新态势。构建全球性开放合作平台,拓展国内外市场。强化跨省域腹地拓展功能,完善陆海联运网络,打造内陆优选出海口。同时,推动跨境海铁联运模式,夯实“一带一路”国际贸易服务圈。

(作者分别为南开大学京津冀协同发展研究院秘书长、教授,南开大学经济学院博士研究生)

2024年2月,习近平总书记在天津视察时提出“在发展新质生产力上勇争先、善作为”的重要要求。一年多来,天津上下深学深用习近平总书记视察天津重要讲话精神和关于发展新质生产力的重要论述,坚持在“因地制宜”上做文章,在“善作善成”上下功夫,持续探索发展新质生产力的创新路径。

一、天津发展新质生产力的科学指引

习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,为新时代把握新一轮科技革命和产业变革突破方向,以高质量发展推进中国式现代化建设提供了根本遵循和行动指南。

“因地制宜”是发展新质生产力的有效方法。对于天津而言,做到“因地制宜”的关键就在于立足“一基地三区”的功能定位,发挥自身优势,有选择地推动新产业、新模式、新动能的发展。携手北京、河北共同打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地,构建区域现代化产业体系,逐步建成全国先进制造研发基地;打造世界一流智慧港口、绿色港口,加快建设我国北方国际航运枢纽,推进港产城融合发展;提升金融服务实体经济水平,深化金融改革,建成有利于科技创新与产业创新的金融创新运营示范区;健全和完善区域一体化要素市场,深化滨海新区改革创新,建设更高层次的自贸试验区,推动改革开放迈出新步伐。

“善作善成”是发展新质生产力的行动要求。“善作善成”既要求找思路、找办法,又要求强执行、强落实。提高政治站位,按照习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署不折不扣落实;深刻领会新质生产力的科学内涵,善于把学习成果运用于天津的发展实践;转变工作作风,强化担当作为,勇于开拓进取,严守纪律规矩,把工作任务抓出成效;坚持干字当头、实字托底,齐心协力、密切配合,汇聚起天津发展新质生产力的强大合力。

二、天津发展新质生产力的创新路径

天津牢牢把握“因地制宜”与“善作善成”的重要要求,积极探索社会主义现代化大都市发展新质生产力的特色路径。

以推进京津冀协同发展作为战略牵引。天津着力推动区域一体化、京津同城化,加强科技创新协同和产业体系融合。中国资源循环集团落户天津,国投生物制造创新研究院、国能天津电力公司等落地,中关村发展集团增资宝坻京津中关村科技城,市场化引进疏解功能资源在津新设机构1981家。举办京津冀产业链供应链大会,联想智慧创新产业园达产,京津冀新一代信息技术应用创新集群等获评国家先进制造业集群。

以科技创新作为核心要素。天津持续增强科技创新策源、成果转化、研发服务等能力,争取更多国家战略科技力量在津布局。天开高教科创园“一核两翼多点”布局持续拓展,实施升级版支持政策,注册科技型企业累计超过2600家,组建天开九安海河海棠母基金等39只科创基金。国家重点实验室已达17家,荣获国家科学技术奖20项。国家高新技术企业、科技型中小企业均突破1.2万家。

以建设现代化产业体系作为载体落点。天津以成龙配套、成链成群的方式,夯实产业根基。主导产业方面,南港百万吨乙烯及产业集群项目投产运行,桐砚高性能聚合物材料、京津电子化学品基地等项目开工,一汽丰田新能源汽



车和一汽大众新车型实现量产,长城汽车DE平台、特变电工智慧产业园等有序实施。传统产业方面,冶金产业打造11家国家智能制造示范工厂,轻工产品自行车和微波炉出口分居全国第一和第二。新兴产业方面,中电科蓝天产业园、中软信创总部等落地建设,航天五院商业卫星等项目落户,空客二线城市项目加快建设,云遥气象星座30颗卫星实现组网,全年飞机进出口均居全国第一。未来产业方面,脑机接口、通用人工智能等5个项目入围工信部揭榜任务,诺和诺德、中美史克、SMC等增资扩产,光启技术超材料、凯莱英化学大分子药物等项目加快推进。

以绿色低碳作为转型方向。天津打造“风、光、锂、氢”产业链体系,擦亮新质生产力发展底色。在风电方面,中科国风国家级检测中心落户天津;风力发电设备核心零部件头部供应商弗兰德的天津工厂已成为其在亚太地区的生产研发中心和全球供应基地。在光伏方面,全国商业单体最大光伏项目,SM天津滨海城市广场屋顶分布式光伏发电项目竣工验收;TCL中环光伏硅片综合市场占有率23.5%、居于行业第一。在锂电方面,与宁德时代签署协议,在新能源电池供应链、废旧电池循环利用、可再生能源开发和储能等领域深化合作。在氢能方面,氢能示范产业园聚集一批氢燃料电池优质企业,中汽研新能源汽车检验中心搭建40多个试验室,一站式满足氢能及燃料电池全流程研发需求。

以深化改革开放作为根本动力。天津搭建“科技—产业—金融”循环,近30家银行创设科技创新要素增信贷款产品。天津金融监管部门会同行业主管部门建立“四张清单”支持科技创新,即面向金融机构的“科技创新企业清单”、面向企业的“金融支持产品清单”、帮助金融机构拓展合作伙伴的“天津本地投资机构清单”以及监管部门的“差异化管理清单”。此外,天津持续推进自贸试验区提升行动,对接国际高标准经贸规则试点任务全部完成,制度创新指数居全国前三。

以人才作为第一资源。天津进一步深化职普融通、产教融合、科教融汇,围绕产业培养人才,瞄准需求引进人才,创新机制用好人才。2024年,面向战略科学家、顶尖人才累计发放“海河英才”卡607张,同比增长27.72%,吸引积分落户3.01万人。

三、天津发展新质生产力的经验启示

“勇争先、善作为”是新时代天津发展新质生产力所肩负的历史使命。在探索与实践的过程中,天津也收获一系列经验启示。

坚持统筹“三新”“三量”。天津深化对经济工作的规律性认识,以产业焕新带动科技创新、支撑城市更新,以做优增量推动盘活存量、有效提升质量,不断增强培育新动能、更新旧动能的支撑成效。重点是统筹推进创新策源与成果转化、城市更新与存量盘活、消费提振与投资提效。

坚持促进“五链”融合。以科技创新推动产业创新,需要构筑平台整合各类资源,促进创新生态的形成。天津充分发挥天开高教科创园的示范带动作用,推动创新链、产业链、供应链、资金链、人才链深度融合,有效促进新质生产力发展。

坚持全面深化改革。天津通过深化改革塑造适应新质生产力发展的新型生产关系。一方面支持经营主体、优化市场体系、完善市场基础制度,激发创新活力;另一方面健全创新策源和产业转化的服务体系及配套机制,引导人才、资金、项目向新质生产力集聚。

(作者为南开大学经济学院教授)

聚焦改革开放先行区
在进一步全面深化改革开放上善作善成

钟会兵 王会芝

进土地、数据、金融等要素市场化改革,深化新型产业用地复合高效利用,探索围填海成陆区域用海用地统筹审批制度改革,不断破除制约高质量发展的行政壁垒和体制机制障碍。加快推进区域一体化、京津同城化体制机制创新,聚焦产业发展、通道物流、贸易投资、政务服务、要素流动等重点领域,探索建立跨区域合作成本共担和利益共享机制,形成知识产权保护司法协同、税收协作共治等一批制度创新成果。

深入落实“两个毫不动摇”,经营主体活力加速迸发。“两个毫不动摇”是坚持和完善社会主义基本经济制度的内在要求。天津持续深化国资国企改革,加快推进国有经济布局优化和结构调整,国有企业发展活力与竞争力显著提升,在促进国民经济发展、稳定经济大盘、推动科技创新等方面持续发挥重要作用。同时,加快推动民营经济发展壮大,民营经济增加值占全市GDP比重近四成,民营经济成为天津第一大外贸主体,对经济增长的支撑作用不断增强。

持续扩大高水平对外开放,全方位多层次开放格局加快构建。天津加快塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放新优势,开通147条集装箱航线,40余条海铁联运通道,同世界上180多个国家和地区的500多个港口保持贸易往来。航运物流、跨境电商、融

资租赁、保税维修等适港产业提质升级,飞机、船舶、海工平台跨境租赁业务占全国比重超过70%。深度融入共建“一带一路”,2024年,对共建“一带一路”国家进出口占全市外贸总值的46.5%,跨境电商企业进出口规模增长43%，“买全球、卖全球”的贸易功能进一步提升。

着力打造制度创新策源地,开放型经济能级不断提升。稳步扩大制度型开放,是新时代全面深化改革和扩大开放的重要举措。天津高标准实施自贸试验区提升行动,深入对接国际经贸规则,在知识产权、政府采购、环境保护、数据流动等领域加快实现规则、规制、管理、标准相通相容。持续深化首创新性、集成化、差别化改革探索,累计实施615项制度创新举措,出台全国首个自贸试验区数据分类分级标准规范和数据出境管理负面清单,制度创新指数稳居全国前三。

三、以更大决心和力度推动改革开放取得新突破

坚持以系统观念谋划推进改革。全面深化改革开放,要突出改革的系统性、整体性、协同性,注重改革举措的充分联动和配套衔接,使各项改革在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促

习近平总总书记在天津视察时提出“在进一步全面深化改革开放上善作善成”的重要要求。一年多来,天津大力弘扬伟大改革开放精神,立足改革开放先行区的功能定位,充分发挥区位优势、产业优势、先行先试的制度创新优势,把全面深化改革扩大开放作为谱写中国式现代化天津篇章的根本动力,改革成效串点成线、厚积薄发。

一、天津进一步全面深化改革开放积厚成势

天津具有深厚的改革开放历史积淀。天津作为中国近代工业文明发祥地和北方开放门户,城市发展血脉中始终流淌着敢闯敢试、开放包容的改革基因。从洋务运动时期开启现代制造业先河,到首批沿海开放城市勇立市场经济潮头;从滨海新区国家级配套改革试验区探路制度创新,到自贸试验区创新引领北方开放高地建设,天津始终以“敢为天下先”的勇气和魄力突破体制机制束缚,实现了从传统老工业城市向全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区的华丽转型。

在进一步全面深化改革开放上善作善成。习近平总总书记对天津改革发展寄予厚望,“在进一步全面深化改革开放上善作善成”,其中“全面深化”,重点在于发挥经济体制改革牵引作用,通过制度创新激发高质量发展动能,推动改革开放从表层优化向制度重构跃升。“善作善成”,强调将“善作”的智慧与“善成”的定力有机统一,既要精准施策,更要抓好改革落实,确保改革开放既“善作”出亮点,更“善成”见实效。

二、坚定不移在全面深化改革开放上争先进位

高标准市场体系建设向纵深推进,要素配置效率持续提升。经济体制改革是进一步全面深化改革的核心。天津坚持以经济体制改革为牵引,聚焦建设高标准市场体系,积极推