

# 深刻认识“三新”“三量”辩证关系 推动高质量发展

戴金平

生产力与生产关系的动态发展决定了人类社会的发展阶段与发展水平,不同的发展阶段,社会的基本矛盾和主要矛盾也不同。党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记指出,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。具体到经济发展,在新旧发展阶段和新老动能的转换期,把握好经济发展的存量和增量关系、数量和质量关系、速度和结构关系,合理平衡短期目标与中长期目标之间的关系,是一个城市、一个区域实现高质量发展的关键。要扎实推进“三新”“三量”等重点工作,推动高质量发展,形成适用于现阶段天津经济高质量发展的目标与方式。



## 名家看经济

增量的工作目标;“三量”之间是相互促进、相互发展的。2024年,天津市扎实推进“三新”“三量”等重点工作,经济增长表现突出。全市地区生产总值比上年增长5.1%,一般公共预算收入增长5.2%。规模以上工业增加值比上年增长4.6%。规模以上高技术制造业增加值增长8.9%。高技术产业投资增长12.1%。信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业等现代服务业增加值分别增长11.4%和17.4%……实现了量的合理增长。在经济发展质量提升方面,现代化产业体系建设逐步完善,先进制造业表现突出,新质生产力培育成果显现。

## “三量”工作成绩的取得,根源在于“三新”工作的深入推进

“三量”与“三新”是内在统一的,“三量”是目标,“三新”是手段和方式。科技创新和产业焕新是新质生产力发展的内在要求。要以科技创新推动产业焕新,加快形成现代化产业体系,培育新发展动能,推动新质生产力发展。新质生产力是推动我国高质量发展和中国式现代化建设的物质基础,而新质生产力发展的核心是科技创新和产业焕新。

扎实推进“三新”“三量”等重点工作,以科技创新培育新质生产力,构建现代化产业体系,打通现代化产业链发展中的卡点和堵点,谋求符合高质量发展需求的、可持续的增量。科技创新的落脚点是产业焕新,是现代化产业体系建设,有活跃的科技创新,才有产业结构的升级改造,才有产业体系的焕然一新,才有具有竞争力的现代化产业体系。无论是科技创新,还是现代化产业体系建设,都需要现代化产业基础设施建设,需要巨大的研发投入、土地投入和固定资产投资。要破解现代化产业基础设施建设的需求与固定资产投资资金约束以及土地稀缺的矛盾,就需要城市更新。

习近平总书记指出,“提高城市规划、建设、

治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。城市更新是对现有城市空间布局的更新和改造,以适应新的政治、文化、社会和经济需求。城市更新是城市发展到一定阶段的产物。城市更新是在城市功能、产业结构、社会生态建设等方面进行升级。通过城市更新,可以优化城市布局,提升城市品质,增强城市竞争力,推动城市向高质量、可持续发展迈进。2020年末,我国常住人口城镇化率超过60%,进入后城镇化时代,在后城镇化时代,城市建设的重心由城市扩张转变为城市更新。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》首次将城市更新纳入城市发展战略,提出推进以人为本的新型城镇化建设,实施城市更新行动。对于天津的发展现实而言,盘活存量、做优增量、提升质量都需要以城市更新为主要抓手,以城市更新优化高质量发展的物质基础,推动科技创新和产业焕新。天开高教科创园是融合城市更新、科技创新和产业焕新等推动盘活存量、做优增量和提升质量的典型案例。天开高教科创园建设是在对原有基础设施更新改造的基础上进行的,包括对原有低效和闲置设施的盘活、优化与更新改造,目前正在加速成为发展新质生产力的前沿阵地。目前,天开高教科创园已在新能源、新材料、人工智能、合成生物、生物医药、脑机工程等领域形成了创新集聚优势,加速推动科技创新和成果转化,创新和创业的土壤更加肥沃,新质生产力正在加速培育。

要牢牢抓住城市更新这个“牛鼻子”,充分发挥城市更新对科技创新和产业焕新的推动作用,加速盘活存量资产,带动投资和消费需求,实现高质量发展。城市更新关系城市面貌和居住品质的提升,是扩大内需的重要抓手。今年1月,全国城市更新工作部署视频会议在京召开,会议指出,要进一步认识城市更新对于城市发展模式转型、助力经济高质量发展、满足人民群众需要的重大意义,有力有序有效推进城市更新重点任务。要统筹推进城市更新与存量盘活,统筹民生改善、城市公共服务设施配置和产业发展,实施更高质量城市更新,提升产业品质和产业能效。要通过政策调整和体制机制改革,破解存量资产盘活过程中的共性制约,以市

场化合作引入更多社会资本参与城市更新,推动各类存量资源盘活。

城市更新对于天津加快国际消费中心城市城市建设具有重要意义。2023年,《天津市加快建设国际消费中心城市行动方案(2023—2027年)》发布,要以建设国际消费中心城市为契机,持续优化顶层设计,在建设展示中国文化和天津魅力的国际消费中心城市上发力,让更多国内外游客走进来、留下来。国际消费中心城市是“三量”工作的重要抓手,通过国际消费中心城市城市建设,激活消费动能,促进商业服务业和社会零售总额增长,充分发挥消费对高质量发展的牵引作用;同时,国际消费中心城市建设能够进一步带动城市基础设施建设,带动城市更新发展,促进商业服务业投资扩张,充分发挥有效投资对经济增长的固本培元作用。大规模城市更新行动通过优化城市空间布局,构建“国际消费地标—市级特色商圈—区级消费中心—社区便民服务”四级消费布局规划体系,充分发挥天津特色资源优势,极大提升了城市吸引力。今年以来,天津一系列标志性旅游消费节点项目建设完工,带动了一系列特色旅游产品的爆发式增长,焕发了城市活力,使天津成为京津冀地区“短途游”和“周末游”的热门目的地。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,新科技革命成果正在加速落地,第四次工业革命正在加速推进,产业业态正在加速变革,世界竞争格局正在发生根本变化,新质生产力正在加速形成。习近平总书记去年亲临天津视察并对新征程上天津工作提出总体要求,赋予天津新目标、新使命、新任务。去年,国务院出台《进一步支持天津滨海新区高质量发展的若干政策措施》,将支持滨海新区高质量发展放在京津冀协同发展重大国家战略实施中谋划,赋予滨海新区新的重大使命。中国人民银行等四部门联合天津市人民政府发布《关于金融支持天津高质量发展的意见》,给予天津一系列金融支持政策。随着中央一揽子支持政策加码和落地,天津的人气和活力正在加速集聚,要扎实推进“三新”“三量”等重点工作,推动高质量发展。

(作者为南开大学国家经济战略研究院院长、教授)

## 深刻理解推进“三量”工作的重要意义

什么是高质量发展?习近平总书记指出,高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调发展成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。提高经济发展质量就是要在培育创新动能、提升对外开放水平、构建绿色低碳生产与生活方式等方面取得进步和发展,在京津冀协同发展、城乡一体化发展等方面取得进展和突破。

盘活存量和做优增量是实现高质量发展的必然要求。发展是硬道理,没有一定的增量作为基础,满足人民日益增长的美好生活需要就成为一句空话,高质量发展也失去物质基础。做优增量,既是供给的增量,也是需求的增量,培育新供给,引领新需求。

什么是新供给和新需求?新供给和新需求就是高质量的供给和需求,也是符合新质生产力发展的供给和需求。习近平总书记指出,要坚持供给侧结构性改革这条主线,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。新供给体系重点是现代化产业体系建设,要打通供给中的卡点,完善现代化产

业链。现代化产业体系培育与建设的核心是发展新质生产力。

习近平总书记明确要求“培育发展新质生产力的新动能”“因地制宜发展新质生产力”。培育新质生产力发展的增量,与高质量发展是根本一致的。盘活存量在“三量”中的作用是不可忽视的。盘活存量从根本讲是动态处理增量与质量的关系,是对已经形成的增量价值和历史价值进行更新改造使之符合高质量发展的需求,满足人民日益增长的美好生活需要。从生产力理论来看,盘活存量是对闲置生产资料和生产资料的处置、提升和改造,破解落后生产资料对先进生产力发展的制约,是发展新质生产力的重要内容。所以,盘活存量、做优增量、提升质量既是高质量发展和新质生产力发展的内在要求,也是高质量发展和新质生产力发展的重要内涵;“三量”内在统一于高质量发展和新质生产力发展的要求,盘活存量是为了做优增量和提升质量,做优增量是实现质量提升的物质基础,提升质量是盘活存量和做优

## 热点透视

# 培育壮大耐心资本的现实逻辑与可行路径

王学信 齐旭高

党的二十届三中全会提出,鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。耐心资本是致力于长期投资,以长期投资回报为追求目标,对投资风险和短期市场波动有较好耐受力的长期资本。由于长期投资面临高风险和流动性短缺等问题,耐心资本一直以来较为稀缺。大力发展耐心资本,有利于加快实现高水平科技自立自强,抢占科技竞争和未来发展制高点。

## 一、耐心资本“耐”在哪里?

耐心资本之“耐”,在于追求长期价值回报。为投资项目提供长期资金支持,是耐心资本区别于短期资本和投机资本的一个重要特征。短期资本投资往往选择“短平快”项目,耐心资本则基于分析创新项目的潜力和市场前景对创新的价值实现作出综合判断,旨在获得长期投资收益,不受市场短期波动的影响,持续跟踪和赋能创新项目,耐心等待创新价值实现。

耐心资本之“耐”,在于耐受创新的风险。耐心资本注重的是全产业链投资,从技术创新到成果转化,覆盖并影响着产业化的全过程。创新的不确定性,以及技术从初创到成熟阶段市场接受的不确定性,都使得耐心资本投资面临高风险。这对于捕捉创新潜能和将创新成果应用于生产和服务,从中获得投资收益机会并及时给予耐心资本支持的投资者而言,都是必须面对的问题。

耐心资本之“耐”,在于耐受短期市场价值波动。对于一项技术创新而言,形成新产品和新服务并逐渐被市场认

可和接受,最终产生经济效益是理想状态。但这一过程不是一个持续可预期的稳定过程。可能由于创新失败,导致由种子期向初创期过渡过程中断,致使项目价值归零;或是初创期创新的产品和服务得不到市场认可导致再创新周期延长引起市场价值波动,这要求耐心资本应对市场价值波动拥有较高的容忍度。

耐心资本之“耐”,在于耐受部分投资项目的溢利性。耐心资本往往将社会责任纳入决策参考变量中,投资那些环境治理、资源利用等影响经济社会可持续发展的项目,技术创新形成的部分产品和服务具有较强的溢利性,而且会牺牲短期利益,这也是短期资本不愿介入的原因之一。

## 二、培育壮大耐心资本的现实逻辑

培育壮大耐心资本是发展新质生产力的现实需要。科技创新和产业升级为主导的发展模式正在成为新质生产力发展的驱动力量。短期资本使得“技术创新—金融介入—成果产业化”创新生命周期链条异常脆弱。耐心资本通过赋能科技和产业创新推动新质生产力发展。从整体上看,以养老基金、保险基金等为代表的长期资本汇聚了各类技术创新

信息,具有良好的创新潜能识别能力,通过长期稳定的资本投入和创新资源服务对创新企业提供帮助,增强企业创新实现预期。

培育壮大耐心资本是优化金融结构的现实需要。长期以来,银行业在我国的融资规模和资产规模上均占绝对优势。银行信贷融资通常要求提供抵押品,对于轻资产的创新企业几乎不可能实现。银行与养老基金、保险基金等惯于进行股权投资的长期资本相比,在创新成果转化识别能力方面相对较弱,不擅长长期投资。耐心资本对市场风险和短期价值波动的耐心,对投资及其创新收益不确定性的包容,可以克服长期以来商业银行在“短平快”项目上的融资偏好,成为优化金融结构的现实需要。

耐心资本是稳定科创市场的重要砝码。耐心资本凭借其自身专业的产业知识储备、高度专业化的内部分工体系、精准的创新项目筛选能力和精细化的投资管理,可为原始创新或企业初创阶段提供全方位的赋能服务。同时,耐心资本拥有的利益绑定激励措施和投资风险组合能力,可以降低原创技术和关键核心技术创新失败对企业市场价值的扰动。此外,耐心资本给企业以稳定的创新预期和专业化投资服务,支持科技创新、技

术应用与推广活动,从而成为稳定科创市场的重要砝码。

## 三、培育壮大耐心资本的可行路径

为培育壮大耐心资本作出合理的顶层设计。培育壮大耐心资本要坚持党的统一领导,以提高和改善人民生活福祉为核心,以服务国家中长期发展战略为原则,作出合理的顶层设计。既要发挥资本财富增值的积极作用,又要抑制资本因其嗜利性而无序扩张的消极作用,真正做到以人民福祉为核心。探索由国有资本牵头成立金融资产投资公司,积极筹集政府性基金,一是投资与人民生活息息相关的基础设施、教育、养老等外溢性较为突出的技术创新项目,二是解决支持技术创新的原创知识生产的资金需求。同时,把耐心资本作为支持科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融的发展和实现金融强国的重要杠杆,以服务于国家中长期发展战略为原则,投资影响国家重要发展战略实施的“卡脖子”基础项目,重点破解涉及国计民生和国家安全与发展的关键核心技术难题,成为实现强国目标的重要金融支撑。

把培育壮大耐心资本作为发展新质生产力的重要抓手。以战略性新兴产业和未来产业规划为导向,引导长期资本投向技术原创领域,运用减免税、财政补贴

等手段鼓励机构投资者早投、投小、投硬科技。同时,健全法律法规,加强市场监管,依照创新生命周期与金融的关系,形成股(票)、债(券)、保(险基金)、贷(款)体系化金融支持,规范在创新初始阶段入驻耐心资本的市场退出规则,避免违规减持行为。另外,应加强对创新企业的知识产权保护力度,建立健全规范有序的知识产权市场,使创新者能够充分享受创新红利,明确耐心资本的投资预期,使有能力和愿意长期投资的资本在国内能留得住,国外的长期资本愿意投到国内来。

把提升投资主体金融素养作为培育和壮大耐心资本的基础。金融素养为长期投资提供认识基础。当前,耐心资本较为稀缺,很大程度上是投资者金融素养不高导致的结果。金融素养能帮助投资主体更理性地分析市场周期、企业基本面和复利效应,理解长期价值,识别和管理波动性、流动性等投资风险,避免因短期波动而恐慌性抛售,从而减少短期投机行为,增强持有长期资产的信心,形成耐心持有的习惯。探索由中国人民银行及分支机构牵头,专业监管机构和各商业银行与非银行金融机构、高校等参与,通过公共宣传等推动金融素养教育,普及金融知识,克服以热钱赚钱的思想,树立中长期投资理念,形成社会层面的协同效应,引导社会资本流向长期产业。

(作者分别为天津职业技术师范大学经济与管理学院教授,天津职业技术师范大学经济与管理学院副院长,均为京津冀新兴产业发展研究中心研究员,本文为阐释党的二十届三中全会精神天津市社科规划智库专项课题阶段性成果)

