

# 面向“十五五” 做好金融“五篇大文章”

孟昊 刘场

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,加快建设金融强国,今年3月,国务院办公厅印发《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》,明确金融“五篇大文章”重点领域和主要着力点,并提出做好金融“五篇大文章”的政策措施。2025年,“十四五”规划迎来收官,“十五五”规划将谋篇布局,是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的重要一年。以金融之力培育新生产力、赋能实体经济、守住风险底线,将金融精准注入科技创新、民生福祉等关键领域,打造金融与实体经济共生共荣的新生态,成为推动天津“十五五”高质量发展的关键抓手。

## 一、聚焦先进制造业,构建覆盖全周期、全链条的科技金融服务生态

全周期信贷供给,精准滴灌创新主体。针对科创企业不同发展阶段特点,建立“研发转化—量产扩能—上市跃升”差异化支持体系。为初创期企业创新研发费用授信模式,凭技术的研发协议可获得信贷支持;对进入市场拓展期的成长型企业,探索以产业链核心订单为依据的融资服务;支持成熟期企业通过知识产权资产证券化拓宽融资渠道。建立高科技企业“白名单”动态管理机制,对天开高教科创园等创新策源地的重点攻关项目,实施优先审批、高效放款、灵活定价等综合支持方案。

多层次市场培育,畅通资本循环通道。深化资本市场对接机制改革,构建梯度化上市培育体系。进一步完善上市后备资源库,强化培育支持;以天开科创专板为依托,探索知识产权、技术专利、数据资产等创新要素证券化、资本化。通过定向孵化与精准施策,推动科技型企业上市融资能力提升。

全链条产融结合,激活协同创新动能。围绕重点产业链实施靶向金融赋能。搭建区块链赋能的供应链金融平台,实现核心企业与上下游企业数据共享,开发订单融资、库存质押等场景化产品;创新重大科研设施金融服务模式,支持超算中心等通过市场化机制释放服务效能;以科技成果转化引导基金为基础,探索“产业链

孵化贷+融资租赁”新模式,加速实验室技术向现实生产力转化。

## 二、构建“基础支撑—机制创新—区域协同”三位一体服务体系,将绿色金融作为驱动港口转型升级重要引擎

制度先行,夯实绿色港航基建。完善绿色金融标准体系,制定港航业绿色项目认定规范,建立环境效益可量化评估模型。聚焦天津港低碳改造需求,为绿色燃料产业链、港口电动化机械、新能源物流专线等领域制定新标准,提供低成本资金支持;探索发行绿色港口收费收益权ABS(资产支持证券),提升港口权益资产流动性。与央行创新货币政策工具衔接,对金融机构港航绿色贷款给予再贷款定向支持。

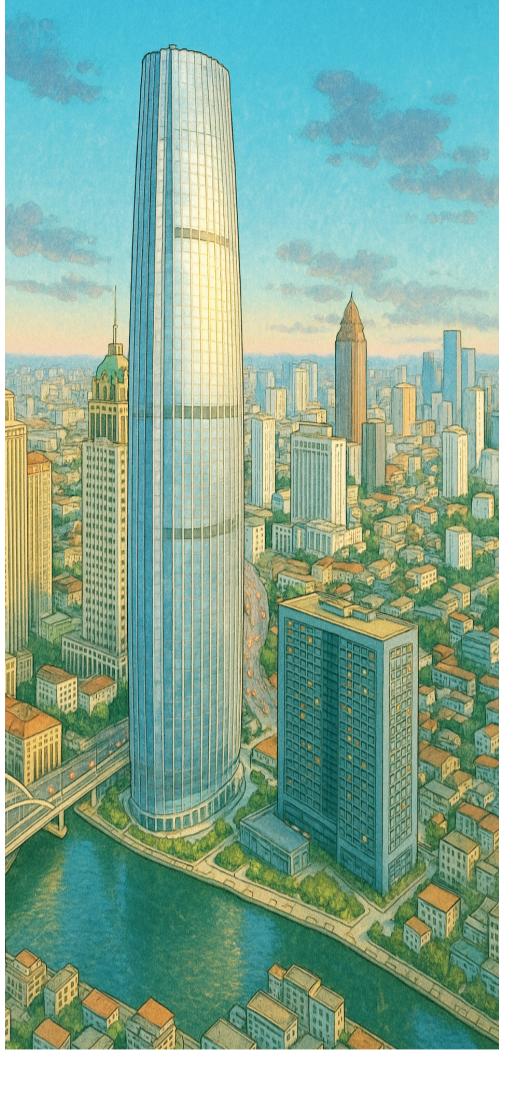
机制破题,提升碳要素市场效能。在全国率先试点港口碳账户管理,打通企业能耗监测系统与金融机构数据接口,开发“碳表现”挂钩贷款产品,对主动实施节能技改企业给予阶梯式利率优惠。加强碳排放权质押融资试点建设,推动重点航运企业碳配额资产化。联合天津排放权交易所研发海运碳足迹核算工具,搭建北方首个船用燃料绿色认证交易平台。

协同发力,共建区域生态圈。组建京津冀港口绿色金融联盟,建立跨区域项目互认、信息披露、风险分担机制。推动三地共建船舶污染防治基金,创新“生态补偿+航运保险”联动模式。深化与渤海湾港口群战略合作,在租赁金融中心平台基础上,推动绿色船舶融资租赁业务开展,推广液化天然气动力船舶规模化应用。探索开展国际航运碳关税金融应对服务,助力企业对接全球碳规则。

## 三、贯通中小微企业成长链与乡村振兴价值链,构建“需求分级响应—服务精准触达—生态长效支撑”的普惠金融融合服务体系

分层滴灌,纾解小微主体痛点。完善“初创

## 名家看经济



破解“首贷难”“过桥贵”梗阻。

下沉深耕,激活乡村内生动力。构建“县域支行+普惠驿站+移动银行”三级服务网络。创新乡村场景金融模式,联合农业龙头企业打造智慧粮仓管理系统。深化农村产权抵押融资改革,推广集体林权、农业生产设施确权登记与流转服务平台应用。

生态共建,织密长效保障网络。搭建普惠金融政策协同平台,集成财政奖补、风险补偿、担保增信等政策工具,形成“财政贴息+银行让利+保险托底”联动机制。联合行业协会、商圈管委会打造“普惠服务示范街区”,建立商户信用“红名单”动态管理机制。探索农村金融与基层治理融合路径,将信用村评定与“积分养老”“集体分红”挂钩,构建“信用有价”良性循环体系。

## 四、“产业聚合—服务提质—保障联动”协同发力,养老金融牵引银行业全产业链发展

供需适配,夯实康养产业根基。聚焦“医养管护”全链条需求,打造“养老+健康+金融”融合业态。鼓励金融机构开发养老服务专项债等工具,对智慧养老社区建设、适老化改造项目等给予长周期低息支持;设立银发产业投资基金,探索“保险资金+产业园区”模式定向注资康复辅具研发企业;建立老年消费需求动态响应机制,推动保险机构创新涵盖慢性病管理、护理服务的综合康养保险产品,扩大长期护理险覆盖范围。

科技赋能,重塑养老服务模式。建设京津冀智慧养老实验室,引入金融科技公司开发适合老年人使用的简易数字人民币支付平台,嵌入智能监护系统实现养老、护理等费用自动结算。搭建“线上+线下”一体化服务平台,拓展社区养老服务、居家照护服务、远程医疗咨询等场景,实现“一键式”服务响应。打通养老机构、医院与保险公司的健康数据接口,融合区块链技术实现商业保险快速理赔与直付,构建医保、商保、救助金“三险一金”联动系统。

生态协同,强化长效发展支撑。完善养老金产品信息披露标准,制定康养金融服务认证等

地方标准,保障养老保险市场规范化运转。推动政企共建康养人才培养基地,创新“技能培训+职业认证+就业对接”产教融合模式。探索养老服务试点区养老设备融资租赁ABS模式,对入驻医疗器械企业提供专利质押贷、订单融资等供应链金融服务。推动税收优惠、土地供给等政策组合运用,吸引社会资本参与普惠型养老机构建设。试点推广“金融+物业+医疗”社区养老共同体模式,构建15分钟便民助老服务圈。

## 五、锚定“数据要素市场化配置改革示范区”目标,打造京津冀数字金融发展范式

底座重构,夯实数字金融支撑力。建设国家级金融算力枢纽节点,整合区块链征信平台多维数据,推动跨境贸易、供应链票据信息可信共享。基于北方大数据交易中心的底层数据,引入AI(人工智能)技术进行数据挖掘与数据分析,开发全新的数据应用场景,赋能经济高质量发展。

场景贯通,打造智慧服务新范式。升级“津心融”数字普惠平台,集成AI审贷与大数据风控模型,实现小微企业“一键画像、秒级授信”。构建数字人民币试点生态,在港口物流、智能制造等领域拓展“供应链资金自动化清分”“碳积分通兑”等场景。推动金融科技适老化改造,研发语音导航、生物识别终端等,助力老年群体跨越“数字鸿沟”。建设港口金融数字孪生平台,集成船舶动态、货物流转与碳排放实时数据,创新“物—码”动产质押融资模式。

监管协同,筑牢安全发展屏障。建设金融“监管沙盒”实景实验室,开发交易行为图谱分析系统,实现资金异动与风险传导实时预警。制定金融数据分类分级保护规则,建立算法伦理审查机制。深化京津冀监管协同,统一跨区域反洗钱、非法集资监测标准,共建金融科技攻坚战。推动金融科技企业与高校共建联合实验室,培育“技术研发—场景应用—安全保障”全链条人才梯队。

**【作者分别为天津财经大学校长、教授,天津财经大学金融学院副教授。本文为国家社会科学基金项目(21BTJ014)阶段性成果】**

## 热点透视

# 加快构建扩大内需体系 促进经济高质量发展

曹青 罗琼

消费是拉动经济增长的主引擎。去年底举行的中央经济工作会议把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”明确为今年要抓好的重点任务之一,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》,凸显消费的基础性作用。全方位扩大内需既是构建新发展格局的关键环节,也是稳定经济增长的重要举措。新发展阶段,必须通过促消费、稳投资,减少市场波动带来的冲击,提高经济发展的韧性和增强经济的内生增长动力,推动经济高质量发展。

## 一、大力释放消费端活力

促进消费是扩大内需的重要方面。要从源头上提升广大人民群众的消费能力、消费意愿。一是多措并举促进就业增收,尤其是推动中低收入群体的增收减负,提高居民的消费能力。面向高校毕业生等重点群体,打通就业的堵点卡点。一方面构建“政府搭台、企业出题、高校答题”的协同育人模式,实现技能人才培养与行业需求有效适配;另一方面降低就业门槛,包括年龄门槛、性别门槛、学历门槛等。面向农民工群体,拓宽外出务工和就近就业渠道,强化劳务协作,打造劳务品牌,加大农民工服务培训力度,促进就业增收;面向灵活就业群体,创建公益共享网络平台,带动灵活就业和新业态就业人员增收。

二是完善社会保障体系,消除“后顾之忧”,增强居民的消费意愿。大力提升保障性住房、教育、医疗和养老等民生领域的保障水平,增强居民消费信心,让居民敢于消费,实现经济发展和民生改善的良性循环。三是释放多样化和差异化的消费潜力,引导消费升级,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。聚焦牵引性强、增长空间大的消费领域,深挖消费潜力,持续打造新产品、新场景、新热点。四是加强政府产业基金、金融机构、社会资本的深度合作,撬动更多资本支持科技创新、产业升级、绿色转型等领域投资,着力扩大有效益的投资。通过优化投资联动模式,推动金融机构发展绿色信贷和债券,创新绿色保险产品,推动绿色金融和碳交易市场的发展,助力打造绿色低碳产业集群。

## 二、着力提高各类经营主体投资效益

提高投资效益是扩大内需的有效途径。全方位扩大内需,提高经营主体的投资效益是重要举措。一是要重点增强民营企业的投资效益。持续优化营商环境,营造“亲商、重商、安商”的社会氛围,丰富和完善政策工具,出台政策支持细则,从财政投入、税收激励、人才资源等方面强化扶持,促进民营企业在绿色环保、人工智能、大健康等领域深入发展、转型升级,提高民营企业投资的精准性。二是调动国有企业的投资积极性。发挥国有企业战略支撑作用,加快促进国有企业投资转向战略性新兴产业和未来产业项目,加快落实各产业领域发展支持政策,为国有企业投资提供有力支撑;加强逐项逐企走访服务,动态掌握项目实施中遇到的困难和问题,建立“收派单”机制,及时协调相关部门解决,确保各类型项目投资落地见效。三是持续推动外资企业投资扩容提质。通过问卷调查、企业座谈、实地走访等形式,全面了解外资企业合

# 进一步全面深化改革的科学思维方法

程婧 靳志楠

党的二十届三中全会以宏阔视野擘画新时代改革蓝图,系统阐释了进一步全面深化改革的方法论要义。习近平总书记在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》一文中,对改革方法论作出了重要论述。这些重要论述深刻彰显了以战略思维谋全局、以系统思维聚合力、以辩证思维抓关键、以创新思维拓新局的马克思主义方法特征。

## 一、以战略思维谋改革之全局

战略思维作为把握全局性与长远性的思维方式,具有举旗定向的统领作用。进一步全面深化改革须立足时空坐标、校准战略定位,着眼战略全局进行系统部署,保持历史耐心强化战略定力。首先,锚定战略定位。在改革向纵深推进的关键阶段,须以历史主动把握改革演进规律,以全球视野洞察机遇挑战,在时空坐标系中描绘改革战略图谱。党的二十届三中全会擘画的新时代改革蓝图,既彰显了“一张蓝图绘到底”的历史延续性,又体现了在百年变局加速演进、科技革命重塑竞争格局的新形势下,坚持与时俱进的理论与实践创新。

其次,作出战略部署。继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化是进一步全面深化改革的总目标,要以制度建设为主线夯实改革根基,以经济体制改革为重点牵整体突破,对改革全局进行统筹谋划。最后,保持战略定力。改革越是进入深水区,越需要保持战略定力。政治维度上坚持党的全面领导与中国特色社会主义制度,确保改革始终沿着正确方向推进;价值维度上恪守以人民为中心,将促进社会公平正义、增进民生福祉作为改革成效的检验标准;方法维度上平衡守正与创新的辩证关系,既反对固步自封的保守思维,又警惕脱离现实的激进倾向。

## 二、以系统思维聚改革之合力

系统思维是从事物相互联系的各个



是要以法治为改革创造更加公平有序的环境,以法治引领改革方向、规范改革进程、化解改革风险,巩固改革成果,保障改革的持久性、稳定性和有效性。

## 四、以创新思维拓改革之新局

创新思维就是在把握事物发展客观规律的基础上不断发现或产生新思想、新方法的思维。进一步全面深化改革要以理论创新、实践创新、制度创新、文化创新的系统性突破,构建具有中国特色的改革范式。首先,推进理论创新,要将习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导深层次制度创新的理论范式,顺应改革发展的形势和要求,以问题为导向推进党的理论创新。其次,推进实践创新,要把握中国式现代化的战略重点,使各项改革工作顺应时代潮流,符合发展规律、体现人民愿望。再次,推进制度创新,要在规则、规制、管理、标准等领域实现体系化突破,锻造系统完备、科学规范、运行有效的制度链条。最后,推进文化创新,要坚持以马克思主义为指导,深刻理解“两个结合”的重大意义,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,在更广阔的改革事业中充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,不断提出解决各种问题的新理念新思路新办法。

**(作者分别为天津理工大学马克思主义学院教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津理工大学基地研究员,天津理工大学马克思主义学院硕士研究生)**

作需求,搭建政企、内外资企业的交流合作平台,进一步完善投资推介、项目对接、落地保障等“全生命周期”投资促进工作机制;构建政府、媒体、智库、企业等多元主体协同联动的国际传播机制。

## 三、充分激发资本市场的活力

要充分激发资本市场的活力,调动各方面投融资的积极性,推动经济向上、结构向优。一是坚定长期投资信心,培养更多的耐心资本。健全社会信用体系和监管制度,提高市场透明度,维护市场的公平、公正和稳定,保持政策的连续性和稳定性,用可预期的投资环境培养长期投资信心;多措并举培育创新主体,建立创业投资与创新创业项目的对接机制,用优质的投资标的吸引耐心资本;推动科技创新成果的产业化和商业化,实现科技创新与产业创新的协同,进而反哺金融市场,实现耐心资本长期陪伴的价值回报,用“科技—产业—金融”的良性循环壮大耐心资本;健全“全生命周期”完善考核机制,设置合理的容错率,推动国有资本成为更有担当的耐心资本。二是激活社会资本,引导社会资本重点支持薄弱领域,补齐发展短板,增强经济发展的后劲。对于符合产业发展战略的投资项目,如高端制造业、生物医药等,给予税收优惠、财政补贴、土地使用优先权等政策支持,吸引更多社会资本投入。三是完善投资政策,充分发挥政府投资的引导作用。在基础设施建设、生态环境保护、公共服务等领域加大投资力度。同时,优化政府投资的运作机制,提高投资效率,确保政府投资能够发挥最大的带动作用。四是加强政府产业基金、金融机构、社会资本的深度合作,撬动更多资本支持科技创新、产业升级、绿色转型等领域投资,着力扩大有效益的投资。通过优化投资联动模式,推动金融机构发展绿色信贷和债券,创新绿色保险产品,推动绿色金融和碳交易市场的发展,助力打造绿色低碳产业集群。

## 四、确保扩大内需实施成效

从强化市场监管、优化考核体系、完善保障机制等方面系统推进,确保扩大内需实施成效。一是要加强市场监管机制建设,确保“两新”补贴资金及时落实到位,不打折扣。对以旧换新的产品的价格和质量加强监管,在严格把控市场交易规范性的基础上,确保市场价格覆盖区间广,让消费者以旧换新更有获得感。二是要优化考核机制,合理设计考核指标,建立全面、科学、动态的考核体系。将扩大内需相关指标进行细化和量化,建立包括消费市场的培育与拓展、投资项目落地与效益等指标的考核体系。三是建立和完善激励与容错机制。采取激励机制,激发领导干部主动作为的热情。同时,要建立合理的容错机制,不搞一刀切的问责,切实为领导干部松绑减负。

**(作者分别为中共天津市委党校与南开大学联合培养博士后,中共天津市委党校生态文明教研部主任)**