

# 深化“大城三管” 让城市生活更美好

## 两会声音

### 市人大代表倪明胜建议 以高质量城市更新增进民生福祉

本报讯(记者 史鸷)实施更高质量城市更新,要坚持走内涵式发展路子。市人大代表、天津市委党校科研处处长倪明胜建议,要统筹推进城市更新与存量盘活,强化项目牵引,以“金篮子装鸡蛋”,推进闲置资产盘活、生产经营激活、优势产业聚合,实现民生改善、城市公共服务设施配置和产业能级提升有机联动。

“推进城市更新,以人民为中心是基点。应坚持充分问需于民、问计于民、问效于民,提升人民参与城市治理的获得感、归属感和认同感。”倪明胜表示,特别在诸如解决停车难与提升绿化率等“两难”甚至“多难”问题上,要践行全过程人民民主,在充分整合和平衡各方面利益的基础上,兼顾百姓多元化、个性化、差异化需求,用“绣花”功夫办好民生“关键小事”。

“推进城市更新,既要‘面子’更要‘里子’。”“面子”是城市的外在形象,“里子”则是城市的良心,凸显城市的文化气质、公共服务供给和智慧化治理水平。”倪明胜建议,推进城市更新不能简单地拆旧建新,要在注重建筑物更新、老旧小区改造、地下管网翻新“硬装”升级的同时,还要在“软装”上不断提升市民生活品质、涵养产业创新生态;要在改善城市风貌、提升城市生态品质和产业能级的同时,有效打造低成本生活空间,让城市更新成果更多惠及城市居民,守住城市的人情味和烟火气,要统筹好生产、生活、生态三大布局,真正实现空间开发、资源盘活、价值挖掘、改造提升、服务配套、投融资运作、业态更新、品质迭代升级等方面的整体联动,并借力城市更新有机解化和升级产业链,真正以内涵式增长实现提质增效。

■ 本报记者 雷风雨 廖晨霞

## 两会视点 善作善成一年间

“绣花式”细致管理,到数字科技精准助力,再到人性化温暖关怀,“大城三管”在天津的落地,不仅提升了城市管理水平,更让这座城市更加有序、智能和温暖。

### 身边的大城管理之变 让城市更宜居更有温度

“作为市人大代表,我切身体感受到天津在‘大城三管’方面的变化,这些改变就在我们身边,让城市更宜居、更有温度。”昨天,市人大代表、天津广丰大药房有限公司总经理王迎接受记者采访时说。

王迎列举了自己生活中的例子。“以前,有些小区的垃圾堆放点令人不忍直视,而现在,垃圾分类点不仅整洁干净,还配备了详细的分类指导标牌。一些社区更是设置了智能垃圾分类箱,居民投放垃圾时可以扫码积分,这些点滴的改变,提升了居民的幸福。”王迎介绍,天津在深化市容环境综合整治的同时,还精准把握群众需求,不断提升管理服务的精细化水平。

“不仅是垃圾分类,口袋公园也让老旧小区重新焕发生机。”王迎说,2024年上半年,她家附近的老旧小区口袋公园亮相,新添智能健身设施,划定儿童游乐区,铺设步道,布置绿植。推开窗就能看到青葱的树木、盛开的鲜花,走出家门进入公园,居民的愿景变成了现实。“这不仅提升了城市的‘颜值’,更融入了城市的‘基因’,‘小口袋’里装满了人间烟火、百姓故事。”

除了对环境的关注,王迎还提出了关于旅游服务的具体建议。去年她在市两会上提交了建议,内容是增设旅游景区的如厕设施,并提升改造现有卫生间的设施设备。这一建议得到了市相关主管部门的积极回应。“去年以来,我市提升改造了一批景区公厕,与之配套的旅游厕所等附属设施得到了有效维护。”这些细节体现了相关部门的用心,也展示了天津文化和旅游业的人文温度。王迎说,自己将继续关注民生问题,倾听百姓心声,为天津的城市发展献计献策。

### 港云里社区实施“微网实格”工程 人在网中走,事在格中办

“港云里社区党委织密‘微网格’,强化‘微治理’,提升

“微服务”,通过筑牢“微网实格”工程,共绘社区治理新篇章。”昨天,市人大代表、河西区越秀路街港云里社区党委书记、居委会主任孙茜说。

“去年,我们发挥微网格长、楼栋长、志愿者等多方力量,通过亮明身份、宣传引导、入户走访的方式,完成七建大楼9、10号楼解围加固腾迁工作。”孙茜介绍,通过每月入户走访,多坐群众的“板凳”,在网格员和群众坐板凳聊天过程中,了解群众担忧的问题,实现在网中走,事在格中办。

同时,该社区通过“红色议事厅”邀请居民“谈意见”,便利贴“征意见”,线上线下“填意见”,通过齐协商、促共识、解难题,解决居民群众急难愁盼问题。建立“菜单式”服务,汇集的问题台账由最初的5大项30类,到现在的3大项22类,汇集问题逐年减少,在物业选聘、老旧小区停车难、飞线乱、安装电动自行车充电桩等服务站等问题上发挥了明显作用,实现“理事”顺民意,得民心。

“今年,我们社区党委将继续以党建引领基层治理为主线,聚焦党建、治理、服务三大主责主业,形成基层治理新格局。”孙茜说。

### 金融街社区探索党建“6+”基层治理新路径 绘好社区治理“同心圆”

“去年,金融街社区以‘六治工程’为重点,发挥党建引领保障作用,协调各方力量,绘好社区治理‘同心圆’。”昨天,市人大代表、南开区万兴街道金融街社区党委书记、居委会主任郭金兰接受采访时说。

去年,金融街社区实施“四民四情”工作法,探索总结了党建“6+”基层治理新路径。对于党建“6+”基层治理,郭金兰进行了解释。“1+”组织共联,发挥社区“大党委”核心作用。“2+”平安共管,深化警网融合,联动互助写好“民情日志”。“3+”法治共筑,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。“4+”文明共创,打造集红色老年大学、红色影院、书香南开、科普阵地等于一体的“家门口”活动阵地。“5+”要事共商,群众的事同群众多商量,大家的事人人参与。“6+”服务共享,运用数字化手段助力党建+服务,打造了“微心愿”问卷平台。

“我们借鉴外地学访经验,通过组织企业交流会、资源对接会等,积极推动辖区企业之间的资源共享和互利共赢。同时,鼓励企业参与社区公益活动,为社区发展贡献力量。”郭金兰表示,今后,该社区将通过管理网格化、运营智能化、作业精细化、考核标准化,推进美丽社区建设善作善成、见行见效。

城市治理既关乎民生福祉,更彰显城市文明高度。我市深入贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,深入践行人民城市理念,立足超大城市特点,大力推进大城细管、大城智管、大城众管,努力在提升城市治理现代化水平上善作善成。

一年来,天津实施大城细管,持续优化市容环境,广泛开展精神文明创建活动,让城市既有“颜值”更有“气质”。通过深化大城智管,天津不断完善智慧基础设施,拓展智能科技应用,用数字赋能城市治理,提升高效能服务水平。坚持以人民为中心,深入推进大城众管,引导群众广泛参与,推动形成共建共治共享的治理格局。

### 一线代表的感悟 “大城三管”带来有序智能温暖

“作为基层一线代表,我亲身感受到天津推进‘大城三管’的创新与成效,这让群众生活更方便、更舒心、更美好。”昨天,在天津两会市委党校驻地,市人大代表、河北区环境卫生管理局一所工人徐文华接受记者采访时说。

36年来,徐文华用扫帚为街道“美容”,用脚步丈量整洁,他和同事们身穿醒目的“环卫橙”,成为津城最美的风景线。“现在实行网格化管理,每条道路都有专人负责,责任段明确,大城细管让城市治理更精细。”徐文华说,如今区域内推行主干道、重点地区道路每天保持18小时扫保作业、次干道路14小时扫保作业、支路12小时扫保作业,确保全区道路“全天候保洁、无缝隙管理”。

他回忆起一次雪后保洁任务,同事们从清晨忙到深夜,确保道路安全畅通。“天津引入‘以克论净’标准,我们单位添置了三台小型高压水冲车,大大提升清洁效率,把便道积尘和车底垃圾清理得一干二净。”

“现在所有环卫车辆都装上了GPS定位系统,后台实时监控作业路线和时间。”推行大城智管后,环卫工人用上了智能手机,完成任务后拍照上传,系统自动记录时间和地点,实现了精准管理。“数字科技的融入,不仅提高了管理效率,也为一线工作减负。”徐文华说。

大城众管的“人性化”,让徐文华感受到了这座城市的温度。“我们有专属的‘环卫之家’,里面配有餐厅、淋浴间,夏天能避暑,冬天能取暖,工作一天后能在‘家’里好好歇一歇。”他说,这种贴心关怀让环卫工人倍感幸福。从

### 市人大代表杨宝玲建议 大力发展农村平台经济

本报讯(记者 雷风雨)发展农村平台经济,是实现乡村振兴和共同富裕的重要抓手。市人大代表,东丽区华明街道胡家庄村股份经济合作社党支部书记、理事长杨宝玲建议,应紧扣产业振兴、人才振兴等核心,整合资源,优化配置,大力发展农村平台经济,进一步促进农民增收。

杨宝玲说,农村平台经济的发展潜力巨大,很多村子产业基础不错,但资源分散、发展无序,如何整合资源、优化配置,是当下需要攻克的关键问题。她建议组织多部门召开专题座谈,明确发展需求,协调政策与平台经济初期的实际需求,比如网络、物流等基础设施建设。“政策要接地气,为平台经济起步铺路。”杨宝玲说。

在农村电商方面,杨宝玲提到人才的重要性。“重视农村本土人才的培养,提升本土农民的电商操作技能和市场洞察力,通过培训让村民掌握电商技能,利用平台开拓市场。”她建议,通过政策优惠和资金支持,吸引更多人才扎根乡村,为农村平台经济注入活力。同时,推行农产品品牌化战略,通过品质认证和地理标志保护提升竞争力,实现线上全国销售、线下本地供应的双轨发展。此外,还要强化农村金融服务体系。“农民最怕贷款难、风险高,应提供信贷、保险等支持,降低门槛,让他们敢试、敢闯。”杨宝玲说。

### 市政协委员刘洪银建议 促进新零工依托平台就业创业

本报讯(记者 张清)新零工经济依托互联网或移动技术平台,开辟了就业创业新途径。不过,市政协委员、天津商学院人文学院教授刘洪银在走访调研中发现,我市新零工就业创业还存在一些问题,如平台应用场景创新不足、平台运行监管不力、平台劳动合同签订率低等。

刘洪银建议,鼓励平台企业把握目标市场需求,依托行业龙头企业开展产业链重大应用场景策划,面向未来发展“产品+内容+生态”可视化应用场景。推动平台服务模式创新,鼓励市场主体借助数字平台开展综合性服务业务,服务企业和劳动者双向市场,实现为企业找“人”和为零工找“活”。同时,完善平台监管体系,建立“政府+平台”合力监管体系,分类建立包容审慎监管规则,对具有成长性的新业态,探索“沙盒监管”和触发式监管,实现“无事不扰”和高效监管的有机统一。

此外,刘洪银还建议,明确界定平台就业劳动关系,探索平台劳动权益维护新途径,保障新零工合法权益。“可以放开新零工在就业地参加社会保险的户籍限制,建立新业态从业者劳动侵权防范和维权援助机制等。”刘洪银说。



昨天,出席市十八届人大三次会议的人大代表审议市人大常委会工作报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告。 本报记者 姜宝成 赵建伟 钱进 摄



# 让百姓在家门口得享优质医疗服务

■ 本报记者 徐杨

基层医疗机构是百姓健康的“守门人”,如何让大家在基层就医的服务体验持续改善、获得感不断提升?连日来,代表委员们把关注点落在基层医疗服务上,带着基层的声音和百姓的期盼,从不同角度发出,围绕提升基层医疗服务能力积极建言献策。

### 让基层百姓更有“医”靠

“近年来,我市医疗卫生服务体系不断健全,服务能力不断提升,卫生事业高质量发展成效明显,健康天津建设取得长足进展。但是制约分级诊疗实现的因素也仍然存在,包括基层医疗技术和服务能力相对偏弱、不同区域间医疗水平存在差异等。”市政协委员、市胸科医院党委书记郭志刚说。

郭志刚表示,就近“看上病”“看好病”是百姓心中的期盼,基层医疗卫生健康是建设健康天津的基础,今年政府工作报告提出推进紧密型医联体建设,明确了我市卫生健康事业高质量发展的方向。2025年,我市卫生健康行业将加快紧密型医联体建设,建立一定区域内部分医疗机构之间分工协作机制、双向转诊机制和激励约束相容的利益共享机制,推动人员、技术、服务、管理协同共享,兜牢基层医疗卫生服务网底,让基层百姓健康更有“医”靠。

“以心血管病急诊急救体系建设为例,作为防治心、肺疾病的专科医院,市胸科医院从2014年开始在我市牵头开展胸痛中心建设,目前全市以全域覆盖、全员参与、全程管理的‘三全模式’建成29家胸痛中心,在三、二、一级医院间建立起‘胸痛中心—胸痛救治单元—胸痛救治点’三级胸痛

## 基层期盼

中心体系,实现快速甄别、急诊急救、上下转诊,在全国打造出胸痛中心建设的‘天津模式’。”郭志刚说,“我们将继续加强急性心血管病区域协调救治体系建设,以胸痛中心建设的‘三全模式’有力推动医疗体制改革,提升基层救治能力和水平,助力分级诊疗实现急慢分治、上下联动、基层首诊和双向转诊的目标。”

### 筑牢守护百姓健康头道“防线”

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局……政府工作报告所提到的关于做好卫生健康服务的相关内容,让市人大代表、市海河医院综合重症监护病房(ICU)主任于洪志对今后的工作信心倍增。

“作为一名医务工作者,我亲身体会到近年来我市卫生事业高质量发展的成果,医药卫生服务保障体系不断完善,优质医疗资源得到进一步扩充,通过深化医药集中带量采购实现药品耗材价格大幅降低。”于洪志说。

于洪志表示,提升基层诊疗服务能力,是方便百姓就近就医的重要举措,也是让“家门口”医疗服务更优质的重要抓手。针对基层卫生机构专业队伍人员总量不足等情况,2024年我市以基层为重点加快建设分级诊疗体系,持续推动优质医疗资源下沉,不仅安排市级三级医院医师下沉远郊区三级医院及市区二级医院开展工作,区属二级、二级医院也纷纷

向下级医疗卫生机构派出专业技术人才和管理人员。

“基层医疗卫生机构是守护百姓健康的第一道‘防线’,在推动城市医疗集团、紧密型区域医共体扩容拓面的同时,还需在拓展人员、资源、技术等下沉渠道上持续发力,通过政策支持调动专业技术人员积极性;强化专科医院与综合医院相互赋能,以专科共建、临床带教等形式提升基层医疗‘全专结合’服务能力;持续发挥家庭医生桥梁纽带作用,推动基层医疗卫生机构‘优服务、升能力、促管理’。”于洪志说。

### 将中医药增进百姓福祉落到实处

市人大代表、蓟州区中医医院党委书记吴胜广表示,随着人民健康理念的逐步深入及中医药的广泛普及应用,中医药科学迎来了重大发展机遇。今年政府工作报告中提出加快中医药传承创新发展,不仅强调了中医药事业发展的中心任务,也为新时代中医药高质量发展指明了前行方向。

“作为基层中医医务工作者,近年来深切感受到全市积极推动中医药高质量发展的丰硕成果,基层中医药服务能力得到显著提升,更好地满足了广大百姓的健康需求。”吴胜广说,“我们将继续发挥中医药的特色优势,提升中医药服务的可及性,充分发挥中医药在治未病、康复等方面的独特优势,让更多百姓在家门口就能获得高质量的中医药服务。”

吴胜广介绍,该院将以市级、区级名中医工作室为纽带,借助名中医优势、专家优势、技术优势、经验优势,进一步提升临床医疗水平和服务能力;加强肛肠、儿科、骨伤等优势专科建设,不断巩固、培育、放大优势,将中医药增进百姓福祉落到实处;加强与中医一附院间的医联体合作,为百姓持续提供优质、全面、精细、可靠的医疗服务。

## 两会中来

### 市人大代表黄晓龙: 做深做细金融文章 助力天津高质量发展

本报讯(记者 张雯婧)2024年,金融系统全力为天津高质量发展营造了良好的货币金融环境。“2025年,我们将落实中央经济工作会议精神和市委、市政府工作要求,联系天津实际,研究细化工作措施。在总量上,落实好适度宽松的货币政策,加大逆周期调节力度,综合运用多种货币政策工具,引导资金充分流向实体经济。在结构上,充分运用结构性货币政策工具,做深做细金融文章,助力天津高质量发展。”市人大代表、中国人民银行天津市分行党委书记、行长黄晓龙说。

他表示,今年,将努力提升京津冀金融服务同城化水平,推进京津冀信用体系一体化建设,完善区域专项统计监测制度,联合为非首都功能疏解提供一揽子高质量金融服务。聚焦天津有优势、有基础的科技创新、绿色低碳等高质量发展重点领域,大力支持科技金融、绿色金融,扎实做好普惠金融、养老金融,积极发展数字金融。持续深化改革创新,立足天津金融创新运营示范区功能定位,进一步深化自贸试验区金融改革创新,推进制度型开放,积极开展首创性、集成式改革探索。大力支持滨海新区在高水平开放基础上的金融政策先行先试,以金融的高质量发展服务天津经济社会的高质量发展,全力以赴为中国式现代化天津篇章提供有力有效的金融支持。