

共商大事谋发展 凝聚智慧谱新篇

——市政协十五届三次会议第二次全体会议大会发言(摘登)

编者按

政协全体会议大会发言是人民政协参加单位、政协委员履行职能,发挥人民政协专门协商机构作用的一种重要形式。在市政协十五届三次会议大会发言中,政协委员们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神和视察天津重要讲话精神,认真落实市委经济工作会议和政协工作会议部署,聚焦“国之大者”谋发展之策、心系民之关切建睿智之言,为奋力谱写中国式现代化天津篇章贡献智慧和力量。本期大会专版予以摘登。

◆市政协委员穆莹代表少数民族界的发言◆

铸牢中华民族共同体意识 丰富“天津妈妈新疆娃”结亲实践活动

◆澳门地区政协委员文绮华的发言◆

构建“旅游+”跨界融合机制 助推津澳高质量发展

近年来,市政协依托阳光义工爱心社、联合市工商联、市妇联等单位,开展“天津妈妈新疆娃”结亲活动。截至目前,已有445位“天津妈妈”和1700多位爱心人士接力行动,结亲帮扶11064名新疆班学生,帮扶款达7700余万元。其中,3317名受助学生已经大学毕业,成为建设新疆、报效祖国的生力军。市政协连续两年召开专题协商会,市政协主要负责同志赴新疆专程走访新疆班学生家庭,深入调研结亲活动,促进这项活动有形有感有效。为进一步推动活动持续深入开展,建议:一是进一步扩大结亲活动范围。扩大帮扶学

遴选范围,细化标准、择优录取;拓宽“天津妈妈”遴选范围,选择政治过硬、素质过硬、人品过硬的人员。二是进一步完善结亲活动规则。完善管理办法、建立结亲档案,定期开展培训、明确外出请销假程序等,形成制度化、规范化、标准化的管理体系。三是进一步推动结亲成果转化。加大宣传力度,讲好民族团结进步故事;持续关注受助毕业生的就业意向和需求,提供精准化的就业指导帮扶;着眼推动东西部协作和对口支援地区发展,做好少数民族学生回乡就业的帮扶工作。

借鉴澳门经验,结合天津旅游发展方向,在构建“旅游+”跨界融合机制方面,提出四点建议:一是“旅游+”要服务地区总体发展策略。澳门提出“1+4”适度多元发展策略,“1”是做优做精做强综合旅游休闲业;“4”是推动大健康、现代金融、高新科技、会展商贸和文化体育重点产业发展。“旅游+”的产业选项要优先为重点产业赋能。天津发展“旅游+”,可按照高质量发展“十项行动”要求,结合构建“一带两园三区六组团”的文旅融合发展空间布局作考量。二是“旅游+”要充分发挥自身优势。澳门以“旅游+文化、美食、体育、会展、盛事”为切入点,精准利用拥有世界遗产

和“创意城市美食之都”两张联合国教科文组织名片优势。天津拥有丰富的文化、体育、教育、会展等资源,可以充分利用,与“旅游+”作跨界融合发展。三是“旅游+”可促进区域“一程多站”旅游。澳门依托粤港澳大湾区,共同开发了多条“一程多站”精品线路。天津可立足京津冀协同发展,发挥叠加优势,释放三地潜力,推进旅游目的地建设。四是“旅游+”发展空间广阔。留意新兴产业发展方向,适时开展研究,抢先扩充“旅游+”覆盖范围,是澳门旅游业转型发展的重要经验。天津可借鉴此经验,按照自身产业布局,找准新业态发展,为未来的“旅游+”项目做好准备。

◆市政协委员张艳军的发言◆

以建设国家医学中心为契机 引领中医针灸创新发展

2024年8月,我市获批首批国家中医医学中心,为引领中医针灸创新发展提供了良好契机。建议:一是强化政策支持引领。在管理方面,建立由市政府分管领导担任院长的多方共建理事会机制,建立健全党委领导下的院长负责制和扁平化执行机制;在资金方面,争取财政资金支持,改革医保支付方式,优化薪酬管理;在人才方面,赋予医学中心岗位设置与招聘自主权,开辟高层次人才快速通道,对针灸领域在研究生教育及博士名额分配上给予倾斜,采取柔性引进、PI制(课题负责人制)等形式实施“高端人才孵化计划”。二是发挥针灸诊疗特色优势。加快建设以针灸为特色的天津国际

中医诊疗中心,拓展针灸优势病种,制定并推广针灸国际标准;鼓励医学中心与顶尖高校及研究机构携手,推进原始创新,研发智能产品。加大产学研合作力度,创立并孵化企业,实现研究成果的产业化。三是加强中医针灸宣传推广。将中医药文化元素嵌入校园建筑、文化广场、地铁站等场所,开发中医养生APP、智能穿戴设备等产品,采取数字语音、全景影像、虚拟现实等技术手段普及针灸知识;依托天津中医药大学中药博物馆,打造集医养康养、文化教育于一体的体验馆,设立针灸文化体验专区;定期举办“天津中医药健康大会”“国际针灸文化节”,开展学术交流、技艺展示等活动。

◆市政协常委钟晓勇代表民建市委的发言◆

大力推动天津中欧(亚)班列高质量发展

为推动我市中欧(亚)班列高质量发展,建议:一是高位强化中欧(亚)班列的组织保障。由发展改革委、市交通运输委牵头成立天津中欧(亚)班列发展规划领导小组,统筹天津中欧(亚)班列的整体规划和发展;协调市级部门、天津港集团以股权形式参与天津班列平台公司建设;支持天津班列平台公司与中铁天津集装箱中心站开展战略合作,实现仓储、包装、运输、装卸搬运、信息和控制等一体化运作;争取国家第二批中欧(亚)班列集结中心试点。二是着力推动中欧(亚)班列高质量发展。加强与东南沿海地区货源集散地合作,系统梳理我市重点对俄、中亚、欧洲方向进出口货品品类和头部企

业名录,努力打造天津至俄罗斯及欧洲、蒙古、中亚国家国际物流大通道;积极争取国家补贴政策支持,提前谋划、保障资金,支持中欧(亚)班列发展;出台物流信息数智改造扶持政策,打造天津市数字物流综合服务平台。三是超前谋划中欧(亚)班列重点项目。适时启动津冀复线研究工作,打造天津港与蒙西地区、二连浩特口岸、霍尔果斯口岸间大能力运输通道;推动枢纽相关补强工程,启动民北联络线电化复线、津山至进港三线东北联等项目研究工作;适时启动集装箱中心站三线索研究工作,同时拓展其他具备办理中欧(亚)班列条件的铁路场站,提升中欧(亚)班列集结能力。

◆市政协常委周雪松代表民进市委的发言◆

盘活无形资产存量 加快形成新质生产力

近年来,我市多管齐下,促进无形资产转化提质增效取得明显成效。建议:一是盘点优质无形资产存量。组织专业团队对天津高价值专利、优秀商标、质量企业等各类无形资产的数量、质量和价值分布进行分类登记,建立无形资产数据库;对高价值专利和优秀商标进行分级,建立动态评估分级机制。二是激活优质无形资产金融属性。构建实时性融资服务平台,提高无形资产质押融资的效率和透明度;引育专利评估师、商标代理人和技术经理人等无形资产运作人才;引入国际资本参与国内全链条融资,推动跨国融资合作。三是促进无形资产转化形成新质生产力。探索“专利+商

标”“专利+商标+版权”等创新混合质押融资模式,开展市场风险和模式适用性评估;打造多元增信模式,设立知识产权投资基金。四是构建无形资产转化生态系统。加大对侵权行为的惩处力度,简化商标注册流程,缩短注册时间,建立商标品牌培育体系,建立健全质量监管体系和质量追溯体系;建立政府主导的无形资产融资风险补偿基金,专项用于补偿金融机构在无形资产质押融资业务中的部分损失;完善无形资产专项基金运作体系。政府牵头出资设立无形资产专项运营基金,吸引社会资本广泛参与,搭建产学研合作平台,促进无形资产协同创新。

◆市政协委员关静代表市科协的发言◆

打通国际游客在津消费难点 助力天津国际消费中心城市

吸引国际游客来津消费旅游是天津建设国际消费中心城市的重要抓手。为进一步打通游客入境消费“最后一公里”,建议:一是补齐服务断点,通过关口前移打造“落地即可消费”的便利环境。提高通信运营商服务精准度,提供护照刷卡、协助扫码等便捷指引服务;设立微信、支付宝外国卡绑定和扫码流程展板;对护照与绑卡过程中的中英文姓名和名等差异化细节进行指导;以沉浸式体验方式设立更为清晰的多语种指示牌。二是疏解体验卡点,通过提升对外接待能力释放旅游消费潜力。在酒店增设多语种工作人员、志愿者和国外文化顾问;利用天津大学、南开大学、天津外国语大学等学生资源建立国际交流

服务站或推广站;在我市景区线上购票预约界面增设护照购票中英文选项。三是破解支付堵点,推进落实央行“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的外币支付方案。推广海外钱包APP的收款码使用范围,并拓展为中英韩俄日五种语言;在关键点位增设外币自助兑换机。四是消解认知盲点,通过“整体策划+市场化运营”提升国际知名度。以“Tianjin”为重要IP建立官方多语种账号,面向海外推介旅游攻略;将世界智能大会、达沃斯论坛等国际会议品牌与国际消费城市品牌相融合,带动国际化地标建设;通过评测直播、新媒体等方式,选出一批优质天津伴手礼,并推出多语种版本。

◆香港地区市政协常委冼汉迪的发言◆

关于进一步加强天津食品安全监管的建议

香港食品安全合格率长期保持在高水平,有许多宝贵的经验可资借鉴。一是法律责任严格,注重刑事处罚。香港食品安全法律责任严格,违反法律均由司法系统处理。二是强化专业支持,促进公众参与。食环署的食物安全中心设有由专业人士组成的食物事故应变及管理小组和食品安全专家委员会,负责处理食品安全问题。三是加强源头监管,确保来源安全。香港对食品的进口实施严格的监管措施,需要原产地证实或由政府提供特定资料以作评估。四是培养安全意识,重视投诉处理。香港大型或生产高风险食品的企业必须委任卫生经理及卫生督察,食环署当值卫生督察

及时处理市民投诉;香港消费者委员会设有诉讼基金用以法律援助。天津市加强食品安全可借鉴以上经验:一是加强地方食品安全法律的刑事处罚力度,以震慑潜在的违法者;二是建立由医生、学者、企业代表等专家组成的顾问团队,为食品安全监管及食品安全事故处理提供专业意见;三是建立集中用餐单位、校园午餐供应商准入机制,并提供食品安全指引;四是参考香港进口和供港食品标准,全面提升天津食品的安全标准;五是利用天津高校资源为食品企业安全管理人员提供专业课程培训;六是建立消费者援助基金和更高效的投诉处理机制,进一步保护消费者的权益。

◆市政协委员赵美蓉的发言◆

加快高层次人才队伍建设 努力实现“天下才天津用”

天津大力实施科教兴市人才强市行动,积极打造“海河英才”品牌,为发展新质生产力注入强劲人才动能。建议:一是进一步加强人才发展规划的前瞻性。聚焦科教兴市人才强市需求,制定天津市中长期人才发展规划,精准引育人才;提升人才政策开放度和人才治理包容度,建立完善联络、引进海内外高层次人才制度机制。二是进一步强化人才管理机制的协同性。加强主管部门与用人单位之间的协同,建立高校、科研院所、重点企业定期沟通交流机制,形成统一的人才信息共享资源库;建立市校、校企合作机制,依托天津大学、南开大学等高校的影响力,通过政

府、高校、企业合办青年科学家论坛等方式,联合开展人才引进;打通高校、科研院所和企业之间人才交流通道,探索多方资助、联合聘用机制,形成市校合作、服务产业、全市协同的工作格局。三是进一步提升人才生态环境的友好性。对优秀青年人才特别是海外回国的优秀青年人才,设立针对性强、目标明确、相对稳定的初期科研项目及经费支持机制;协调解决外籍人才社保问题,优化外籍人才养老保险政策;完善人才考核评价机制,探索长周期绩效考核;持续优化“海河英才”卡等举措,在落户、住房、子女就读、家属随迁等方面开辟“绿色通道”。

◆市政协委员陈峥代表台盟市委的发言◆

以妈祖文化为纽带 促进津台交流合作

妈祖文化是凝聚两岸同胞的一条纽带,为加强津台两地妈祖文化交流合作,建议:一是深化津台妈祖文化研究。津台两地妈祖文化学者联合开展研究,收集整理妈祖历史文献、影像、实物等资料,厘清妈祖宫庙源流关系图谱,构建两地妈祖宫庙数据库、妈祖智库;充分挖掘两地妈祖文化两地传承发展故事,做好亲历者口述史;发挥天津天后宫海峡两岸交流基地等研究机构作用,支持妈祖文化交流协会开展活动,吸引台湾青年、“首来族”参与妈祖文化研究。二是延续津台妈祖文化交流。在“中国·天津妈祖文化旅游节”“两岸妈祖缘”等活动中,引进台湾特色文化落地展演、活态

展示,促进妈祖文化、津味民俗融合发展;举办妈祖文化夏令营、冬令营、研学、沙滩音乐节、漫画大赛、创意设计大赛等活动,吸引津台两地青年群体参与;开发融入娱乐互动功能的软件产品,打造体验馆,创作融媒体作品,制作文创工艺品等,推动妈祖文化的创造性传承、创新性发展。三是促进津台两地文旅融合。打造天津特色“大直沽—古文化街—葛沽镇—滨海新区”妈祖文化旅游线路,推动形成涇洲岛妈祖祖庙、天津天后宫、台湾北港朝天宫的妈祖诞辰庙会巡游线路;借鉴先进经验,设计开发系列创新新、质量好、效益高的旅游纪念品,探索举办妈祖文化产业大型展会。

◆市政协常委刘彦慧代表农工党市委的发言◆

积极构建我市家养宠物尸体无害化处理体系

建立完善的宠物尸体无害化处理体系,关系人民生命健康、生态环保、食品安全、社会和谐。建议:一是加大宣传和教育引导力度。市农委、市市场监管委、市动物防疫主管部门、市保护野生动物协会等积极发挥作用,通过制作视频、宣传手册、开展社区宣讲等线上、线下方式,宣传宠物尸体无害化处理对个人、家庭及社会的意义,提高公众对无害化处理的认识和响应度。二是建立健全宠物尸体无害化处理体系。市动物防疫主管部门会同市发展改革委、规划资源等部门加强对无害化处理场所的规划布局,建立政府主导、企业运作的无害化处

理体系,包括:对病死动物、宠物尸体进行无害化处理的专门机构、完善的宠物尸体回收体系以及以火葬为核心的宠物绿色殡葬方式。三是加强宠物尸体无害化处理政策法规建设。相关部门尽快立法,明确宠物尸体无害化处理的法律范畴和责任主体,明确行业标准,包括收集、分类、处理等环节,规范操作流程和服务质量;加强对宠物殡葬服务业的管理,建立完善的宠物殡葬体系,推进宠物殡葬业的规范健康发展;公安、动物防疫主管部门、宠物医院、街道社区等协同建立严格的宠物登记管理制度,对宠物进行全流程的监管。

◆市政协委员王东的发言◆

有效利用我市地铁空间和对接载体大力发展地铁商业经济圈

相对于轨道交通建设,我市地铁车站地上地下空间商业开发与打造国际消费中心城市的目标要求尚存差距。建议:一是明确责任管理部门,高位统筹协调地铁商业经济发展。由市商务局牵头,统筹推进地铁商业经营有效联动,整体提升商业价值和服务水平,研究出台《天津市地铁空间及地铁经济圈发展规划》,组织相关委办局、地铁线网所经行政区及附近商业载体,优化站点商业空间利用,指导地铁地下空间与商圈、商业街、标志性景点等消费载体的对接,将地铁经济圈纳入“一刻钟商业便民生活圈”的整体打造。二是严格落实国家规范标准,充分利用地铁站内空间。根据

住房城乡建设部于2023年6月实施的《建筑防火通用规范》,修订我市相关规范标准实施细则,按照新规定,取消单站、单铺原有的面积限制要求,在保证地铁空间安全运营管理的前提下,充分利用地铁站内付费区、非付费区(含通道)的闲置空间,开放自助售卖、静态宣传展示及便民商业经营活动等场景。三是盘活地铁出入口空地资源,推动完善便民商业服务设施。由市商务局会同市交通运输委牵头制定地铁出入口商业开发利用相关指导意见,推动便民商业设施建设经营,促成“地铁e站”、寄存柜、智能换电站、生鲜售卖设备等多种业态项目落地。

◆市政协常委孟昭宽代表九三学社市委的发言◆

加强我市新就业形态劳动者权益保障工作

随着互联网技术和数字经济的发展,我市新就业形态劳动者大幅增加。建议:一要加大新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障力度。政府部门、法院、工会、企业代表组织、平台企业等,认真贯彻执行国家有关法律法规和政策,指导企业与工会或新就业形态劳动者代表平等协商确定工作时间和宽放时间,制定休息办法,企业要与新就业形态劳动者平等协商制定报酬规则,平台企业要对用工合作企业发放报酬情况进行监督;网信部门联合工信局、公安局、市场监管委等积极开展平台算法治理专项行动,加大对克扣或者无故拖欠劳动报酬行为的执法力度。二要健全新就业形态

劳动者权益维护保障机制。各区各部门要不断改进和优化维权服务,鼓励平台企业成立内部劳动纠纷调解委员会;探索构建新就业形态劳动纠纷多元调解机制,建立一站式争议调处机构,强化部门协作,促进各类调解衔接联动。三要充分发挥工会组织在维护新就业形态劳动者合法权益中的重要作用。工会组织要对平台企业、平台用工合作企业用工情况进行监督,代表或组织劳动者就涉及自身权益的事项与平台企业沟通协商;加强户外服务阵地建设,扩大工会驿站覆盖面;收集劳动者意见,积极开展法律政策宣传、安全教育、职业培训等活动。

◆市政协常委关福来代表农业界的发言◆

发挥气象优势 助力“津农精品”提质增效

我市气象部门在积极服务“津农精品”品牌建设方面做了一些工作,但与提升品牌知名度、促进农民增收的要求还有差距。建议:一是发挥“气候生态农产品”质量认证优势,助力“津农精品”品牌价值提升。农业农村、气象部门携手合作,联合建立统一的工作规范及技术标准,积极开展“气候生态农产品”认证,为“津农精品”贴上“气候生态农产品”标签。二是发挥气象融媒体优势,提升“津农精品”品牌影响力。气象部门应充分利用全媒体信息传播体系优势,加强与农业部门和媒体的深度合作,共同打造“津农精品”宣传推广平台;依托“中国天气·农业品牌名片工

程”,在央视综合和农业频道开展直播营销活动,进一步提升品牌影响力。三是发挥气象技术服务优势,助力“津农精品”农产品提质增效。农业农村、气象部门应联合建立小气候监测网络,组织农业专家和气象科技人员为农户提供更为科学、精准的种植指导;举办农产品种植和气象技术培训,提高农户的气象知识水平和防范农业气象灾害的能力;与保险公司联合开发天气类商业保险,并加大宣传推广力度,鼓励更多的农户参保;加大对人工影响天气工作的支持力度,优化人影作业站点布局,积极开展防雹增雨作业,为“津农精品”建设提质增效提供有力支撑。

◆市政协常委成子金代表共青团和青联界的发言◆

大力推进学校体育场馆向青少年开放

为更好解决学校体育场所向公众开放管理难度加大、维护成本增高、安全隐患增加等问题,建议:一是加强顶层设计,提升开放效果。以政府为主导,以学校为主体,各部门协同配合,分批、分阶段推动学校体育场馆向青少年有序开放;建设全市统一的学校体育场馆管理服务平台,便捷青少年获取信息、进行预约,主管部门在线监测、及时掌握开放情况;将体育彩票公益金用于公益性培训、日常维护、器材更新、信息化服务等运营环境的改善。二是提升安全系数,解决后顾之忧。对学校体育场馆进行社会通盘改造,使其与后顾其他教育机构进行隔离;明确对外开放时间,动态调整入校人数;对入校青少年进行实

名认证,通过扫码、刷身份证、发放准入证件等方式进入场馆;组建以社会体育指导员、学校体育教师为主的志愿服务队,指导青少年科学健身;提高体育设施检查维护频率,设立安全警示标识,加强宣传教育;为开放场馆的学校购买责任险、专项意外伤害险。三是调动多元力量,推动常态开放。充分发挥社会力量在资金、技术、运营等方面优势,考虑对篮球、乒乓球等使用频繁、损耗较高的场馆采取市场化、专业化运营,抵消运营成本;鼓励以学校管理为主、委托第三方运营为辅助的模式,提高设施使用效率、提升社会效益;对工作实效突出的单位加大宣传,强化示范效应,营造良好舆论氛围。