



# 履职担当践初心 砥砺奋进书华章

## ——市十八届人大二次会议以来市人大常委会工作综述

■本报记者 张立平

步履坚实又一年,凝心聚力谱新篇。

这是一份收获满满的履职答卷:市人大常委会共审议通过法规和决定15件,听取审议工作报告23个、开展执法检查5项,大会期间834件建议、闭会期间62件建议全部办理完毕,依法任免国家机关工作人员216人次……

这是一道守正创新的亮丽风景:坚持选题原创性、制度创新性、经验固化性立法,出台促进天开高教科创园发展条例,为培育发展新质生产力注入了法治动能;采取实地检查、暗访抽查、跟踪监督等多种方式,对市容和环境卫生管理条例、文明行为促进条例实施情况进行全覆盖检查,切实推动了问题整改、制度完善和责任落实……

这是一种不忘初心的为民情怀:让每一件法规都满载民意,让每一项监督都聚焦民意,让每一名代表都倾听民意,把人大工作建立在坚实的民意基础之上,以法治力量守护人民群众的美好生活。

一组组数据、一项项成果,烙印着市人大常委会依法履职的闪光足迹。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年。在市委的领导下,市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行和发展全过程人民民主,围绕中心、服务大局,稳中求进、守正创新,为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章作出了积极贡献。

### ■ 聚焦政治引领 坚持党的领导

心中有信仰,脚下有力量。

市人大常委会旗帜鲜明讲政治,把坚持党的全面领导作为新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。

一年来,市人大常委会始终把党的创新理论武装融入日常、抓在经常,以理论上的清醒保证政治上的坚定。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面贯彻党的二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、基本功,深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求,坚持全面系统学、及时跟进学、联系实际学、带着责任学,读原著、学原文、悟原理,努力做到学思用贯通、知信行统一。

市人大常委会自觉从党的创新理论中找方向、找智慧、找方法,积极把学习成果转化为“围绕中心、服务大局”的履职实效。顺应时代发展、实践需要、人民期盼,立足人大职能职责,研究制定重点措施,加快立法步伐,加大监督力度,加强代表工作,充分彰显人大的担当与作为,以具体行动和实际成效助力高质量发展“十项行动”,推动落实“三新”“三量”等重点工作,更好服务保障全市经济社会发展和改革攻坚任务。

### ■ 聚焦良法善治 提高立法质量

良法,善治之前提。

一年来,市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法,以一部部回应时代要求、符合发展需要、反映人民意愿、体现天津特色的地方性法规,将越来越多的“民生之盼”转变为“群众之赞”。

立服务高质量发展的“特色之法”。围绕打造北方会展之都,制定促进会展业发展条例,推动以会兴业、以展兴城;修改实施台湾同胞投资保护法办法,为台胞台企来津投资兴业提供更多机会、创造更好条件。

## 发挥“双重积极作用” 推动津港澳共赢发展

### 市政协组织港澳地区政协委员和港澳台胞、海外侨胞列席代表开展会前考察



昨天,港澳地区政协委员和港澳台胞、海外侨胞列席代表开展会前考察。本报记者 王倩 摄

本报讯(记者 刘平)12日,市政协组织来津出席市政协十五届三次会议的港澳地区政协委员和列席会议的港澳台胞、海外侨胞列席代表开展会前考察,促进委员知情明政、履职尽责。

委员、代表一行先后走进天津第一机床总厂城市更新项目、天津霍元甲学校、精武门·中华武林园、意式风情区、天津钟书阁、泰安道5号、陈塘科科创园、天津智汇云界科技发展有限公司、桂发祥十八街麻花文化馆等,深入了解我市城市更新及盘活存量情况,考察新质生产力发展成果,体验文化传承与发展,“打卡”文化地标,感受天津高质量发展良好势头。大家边走边聊,说感受、谈创新,就推动京津冀协同发展走深走实、优化金融服务和营商环境、促进科技成果转化、打造特色文化品牌、提高城市治理现代化水平等建言献策。

大家表示,将牢记职责使命,发挥“双重积极作用”,当好桥梁纽带,聚焦扎实实施高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”等重点工作深入调查研究,积极协商议政,广泛凝聚共识,深化交流合作,讲好中国故事、天津故事,为推动津港澳共同繁荣发展贡献智慧和力量。

立保障韧性安全城市建设的“务实之法”。修改安全生产条例,构建社会共治体系,夯实安全生产基础;制定公共消防设施管理条例,提升公共消防设施使用效能;修改无线电管理条例,推动形成安全有序的电磁环境。

立社会治理领域“民生之法”。修改法律援助若干规定,保障群众获得及时必要、便利高效的法律服务;修改实施工会法办法,完善工会职能职责,保障职工合法权益,构建和谐劳动关系。

立保护生态环境“管用之法”。制定气候资源保护和开发利用条例,规范风能、太阳能等科学合理利用;修改野生动植物保护条例,实行分级分类保护,维护生物多样性和生态平衡。

### ■ 聚焦问题导向 加大监督力度

大局所需,监督所至。

回望一年来的工作成绩单,监督工作写下了浓墨重彩的一笔。市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,围绕中心大局所系,突出改革发展所需,贴近民生民心所盼,寓支持于监督之中,寓监督于促进发展之中,推动党中央决策部署和市委工作要求贯彻落实,确保法律法规全面有效实施,确保人民权益得到维护和实现。

为助力经济持续稳中向好,听取国民经济和社会发展计划执行情况报告,强调统筹推进科技创新、产业焕新、城市更新,有效盘活存量、做优增量、提升质量,因地制宜发展新质生产力。

如何代表人民管好“钱袋子”?市人大常委会强化预算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。听取审议预算执行、审计工作和审计查出问题整改情况报告。审议国有资产管理综合报告和行政事业性国有资产管理专项报告,强调深化国资国企改革,强化穿透式监管。制定政府债务管理情况报告制度实施意见,确保依法举债、规范用债、严格偿债。

加强教育科技人才工作监督,深入助推城市治理,扎实促进生态环境保护……全市的工作中心在哪里,人大的监督工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

既注重发展“大课题”,也关注民生“小切口”。市人大常委会听取审议养老服务高质量发展情况报告,提出完善医养康养服务体系,更好满足老年人需求;听取审议深化医疗保障制度改革情况报告,强调深化医疗、医保、医药联动改革,减轻就医负担、增进民生福祉;开展家庭医生签约服务若干规定执法检查,要求促进优质资源下沉,不断提升医疗服务水平……以“真监督”促进问题“真解决”,持续提升人民群众的“幸福指数”。

### ■ 聚焦协调互动 推进人大协同

京津冀如同一朵花儿上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。服务京津冀协同发展走深走实,是人大责无旁贷的重大政治责任。一年来,市人大常委会主动加强与北京市、河北省人大常委会的沟通联系,积极拓展三地人大工作协同的广度和深度,努力为推动中国式现代化先行区、示范区提供支撑和保障。

突出“协”的特色,提升“同”的成色。市人大常委会不断健全协同工作机制,深入总结多年来开展协同立法、协同监督等做法经验,推动人大工作协同从单项突破向整体发展迈进,由局部探索向全面深化扩展。

建立三地人大工作协同联席会议并召开第一次会议,共同谋划项目选题,一体部署工作安排,促进合作更加紧密、合力不断增强,统筹推进人大协同工作取得更大成效。

深入推进协同立法。围绕推进京津冀社会保障

卡一卡通,三地人大共同开展立法调研,统一法规体例和主要内容,同步审议通过了相关规定,规范一卡通应用项目清单和应用场景,推动用卡业务互认、数据互通。

协同开展执法检查。坚持目标同向、步调同频、效果同进,与京冀人大同时行动,对协同推进大运河文化保护传承利用决定的实施情况进行检查,深入查找法规实施中存在的问题,推进大运河文化带和大运河国家文化公园建设。

### ■ 聚焦优化服务 改进代表工作

人大代表是法定职务,负有崇高的政治责任。

市人大常委会支持和保障人大代表充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,当好党和国家联系人民群众的桥梁,在更好发挥作用上实现新作为、取得新成效、展现新气象。

坚持把人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,作为人大工作活力之源和代表履职尽责之基,积极推进“两个联系”长效化、常态化。坚持常委会组成人员联系代表工作机制,推动专门委员会、工作委员会密切与相关领域、相关专业代表的联系,通过调研座谈交流、实地走访交往、电话微信交谈等方式,深入了解情况,主动回应关切。加强代表同人民群众的联系,规范提升“家站中心”,优化布局联络岗位,拓展载体功能,延伸工作触角,支持代表就近就地参加活动,倾听群众呼声,反映群众意愿,融入基层治理,在职责范围内做到民有所呼、我有所应。

市人大常委会积极推动代表依法履职尽责,扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与,一年来,邀请101人次代表列席常委会会议,组织代表分专题参与法规调研、起草、审议等工作。广大代表把执行代表职务与做好本职工作有机融合起来,以实干实绩展现人大代表良好形象。

加强代表议案建议办理,按照内容高质量、办理高质量的要求,优化全流程工作机制,推动议案建议办好办实。深化代表建议两次答复、两次评价,做到办前主动问需、办中沟通问策、办后跟踪问效,推动、促进“金点子”转化成为促发展、惠民生、暖民心的“金钥匙”。

### ■ 聚焦夯实基础 抓好自身建设

牢记使命强素质,履职尽责勇担当。

市人大常委会按照“四个机关”的定位和要求,完善机制程序,强化能力提升,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

推进全面从严治党。贯彻落实新时代党的建设总要求,压实管党治党政治责任,不断提高党的建设质量。修订党组工作规则,加强对机关党组和专门委员会分党组的领导,发挥基层党组织的作用和功能。

健全工作运行机制。认真贯彻落实民主集中制,优化常委会会议组织和议题安排,举办履职学习班和专题讲座,提高议事质量和效率。发挥专门委员会的专业优势,高质量做好立法、监督、代表等方面的经常性、基础性工作。

完善民主民意表达平台和载体。践行全过程人民民主重大理念,丰富实践形式,夯实民意基础。推进基层立法联系点建设运行,听民声、汇民智、聚民力,发挥直通车作用。

时光流转,步履不停;人大工作,大有可为。

今年是“十四五”规划收官之年,是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的重要一年。新的奋斗征程上,市人大常委会将不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治责任感和历史使命感,实干奋进,善作善成,不断开创新时代新征程我市人大工作新局面。

## 建言资政谋发展 履职尽责展担当

### ——市政协十五届三次会议委员报到侧记



市政协委员陆续来到驻地报到。本报记者 王倩 摄

■本报记者 刘平 韩雯 张清 杜洋洋

他们怀揣着民意心声有备而来——这是一年里深入城市乡村,走进各行各业,汇聚而来的人民对美好生活的热切期盼。

他们将睿智之言落于纸上——这是一年里集众智、疏堵点、消卡点,深入调研协商得来的破题之策。

又是一年天津两会时,群贤荟萃。带着一年来的思考与答案,1月12日下午,出席市政协十五届三次会议的委员们陆续走进大会各驻地报到。

签到、领取证件、分发会议材料……报到现场,工作人员忙碌地迎接委员们的到来,会务工作井然有序,尽显务实高效会风。委员们有的仔细研读会议材料圈画“关键词”,有的就提案进行最后的完善修改,还有的交流履职心得,畅谈一年来天津向“新”而行的活力和发展,共同勾勒幸福生活的美好图景。

政协委员、天津职业技术师范大学体美劳教育

中心副教授傅钢说:“我这次带来四个提案,其中一个是关于让天津非遗火起来。”傅钢说,天津拥有丰富多样的非物质文化遗产,如杨柳青木版年画、泥人张彩塑、天津时调等,这些非遗项目承载着天津深厚的历史文化底蕴和地域特色。希望加大宣传推广,与文旅产业融合起来,将非遗项目走进学校进社区,让非遗活起来,活上文化火起来。

政协委员、武清区大孟庄镇杨店村党支部书记兼村委会主任迎春说:“过去一年,我通过调研思考如何推广我们的农产品,这是村民致富的主渠道。因此,我今年带来的提案是打造农业鲜明特色品牌推广乡村产品的建议。希望在政策的加持下,我们的农产品能走进千家万户。”

作为一名来自农村基层的政协委员,“刘智莉劳模创新工作室”经理刘智莉一直围绕乡村振兴和“三农”领域建言献策。今年,她依旧将目光锁定在这一领域。(下转第3版)

## 天津日报 社论

# 凝心聚力谋发展 团结奋斗谱新篇

## 热烈祝贺市政协十五届三次会议开幕

聚智聚力献良策,同心同向谋发展。今天,市政协十五届三次会议隆重开幕。承载着责任与使命,肩负着期盼与重托,来自32个界别的700多名政协委员齐聚一堂、共商国是。这是全市人民政治生活中的一件大事。我们向大会的召开表示热烈祝贺!

大道同心,砥砺前行。2024年,是中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年,也是天津实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化大都市的关键一年。在过去一年中,我们看到了一个积极进取的天津,处处迸发着向“新”而行的活力,传递着奋斗的激情与期盼。习近平总书记亲临天津视察,赋予天津新使命、新目标、新任务。天津政协同心同德、共谋发展,经济实现质的有效提升和量的合理增长、新动能新优势不断增强、高质量发展和高水平安全良性互动、为民办实事再上新台阶……社会主义现代化大都市建设迈出新的坚实步伐。一系列成绩来之不易、可圈可点,为我们接续攀登新高度打下了坚实基础,为我们未来应对新挑战赢得了战略主动。

心系国是,情牵民生。一年来,在市委坚强领导下,市政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,政治协商聚大事,民主监督紧盯难事,参政议政办实事,凝聚共识同心干事,为服务天津高质量发展作出了积极贡献。从对100个存量资产重点项目逐一提出分析建议到推进天开园高质量发展,从深化开展“天津妈妈新疆娃”结对活动到推进铸牢中华民族共同体意识示范村建设,从接续调研灾后重建和防灾减灾工作到助力上居居家养老服务地方标准……一篇篇务实精准的建言,体现着服务大局的责任担当;一个个奋楫笃行的身影,映照着力行使命的为民情怀;一场场凝心聚力的活动,描绘着界别同心、同心同德、同心同向的调研,展现出新时代政协的良好形象,彰显全过程人民民主的生机与活力。

风劲正是扬帆时,奋楫逐浪向未来。2025年是“十四五”规划收官之年,是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的重要一年。市委经济工作会议绘就我市经济发展美好蓝图,吹响了奋进新征程的嘹亮号角。团结才能胜利,奋斗才会成功。我们必须调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,心往一处想、劲往一处使,拧成一股绳、绑成一股劲,在中国共产党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,坚定信心,久久为功,心无旁骛地干、协同发力地干、善作善成地干,在爬坡过坎中再闯一山、再登一峰,共同开创天津更加美好的未来。全市各级政协组织和广大政协委员要坚持党政协所需、政协所求、政协所向、政协所往,坚持履行政治协商、民主监督、参政议政职能,不断巩固共同思想政治基础,切实发挥统一战线组织功能和专门协商机构作用,多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作,寻求最大公约数、画出最大同心圆,奏好“协奏曲”、唱好“大合唱”。

团结凝聚力量,奋斗开创未来。相信广大政协委员必将在市委领导下,坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,以更加奋发有为的精神状态,建言献策之智、敢担责之策、聚发展之力,为奋力谱写中国式现代化天津篇章贡献智慧和力量。

预祝大会圆满成功!

## 港澳地区市政协委员 建言天津高质量发展

■本报记者 刘平

对于发展旅游起到了非常好的支撑作用,对于吸引游客起到了非常好的带动作用。相信津澳旅游在“一程多站”旅游和互相拉动国际旅客方面必将有更大合作空间。”文绮华表示。

文绮华说,去年12月底,天津印发了《关于加强文旅深度融合推动旅游业高质量发展的实施方案》,在塑造城市文旅品牌新形象、健全旅游投诉快速响应处置机制、培育特色文旅服务志愿者团队等方面都作出了具体部署。“结合澳门发展优质诚信旅游方面积累的经验,我就天津发展优质诚信旅游提出一些建议,希望能为推动天津旅游业高质量发展献计出力。”她建议,要加强顶层设计,实施跨部门执法,维护优质诚信旅游形象。要持续开展从业者培训,提升服务水平。要塑造诚信品牌,设立一套类似“优质服务品牌”的奖励计划,标准化考核旅游企业服务,奖励优质商户。同时,要树立全民参与意识,加强全民宣传,营造诚信有礼的城市形象。

### 陈清霞:

深化津港交流合作的重点是提升效能和质量

“去年,天津进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,深入实施高质量发展“十项行动”,进一步增强创新活力和内生动力,完成经济社会发展目标任务,各项事业发展取得了新进展新成效。”香港地区政协委员、香港特别行政区行政会议成员、港区省级政协委员联谊会永远名誉主席陈清霞说,面对新时期发展的更高要求,进一步深化天津与香港交流合作,对于稳步推进制度型开放、稳住外贸外资基本盘、加大招商引资力度显得更加重要和必要。

“深化津港交流合作的重点是提升效能和质量。”陈清霞建议,由市政府与特区政府筹办规模大、影响大的津港经贸合作活动,并形成制度化规范化常态化。同时,要大力推动滨海新区、天开高教科创园与香港深化合作,助力与国际经贸规则、规划、标准、管理逐步对接,增强国际资源要素配置,为新区和天开园发展赋能。

陈清霞建议,要持续深化津港在金融、现代服务业和会展领域合作,提升天津金融业国际竞争力,为更好吸引外资、扩大对外贸易提供所需服务,助推天津国际消费中心城市和“北方会展之都”建设。

### 文绮华:

发展优质诚信旅游助推天津高质量发展

澳门地区市政协委员、澳门特别行政区政府旅游局局长文绮华长期关注天津发展,与天津市文化和旅游局就推进两地旅游合作进行了多次深入交流。“天津高质量发展取得的显著成果,澳门地区市政协委员、澳门特别行政区政府旅游局局长文绮华长期关注天津发展,与天津市文化和旅游局就推进两地旅游合作进行了多次深入交流。”

文绮华说,今年,我们将全面完成“十四五”规划,积极谋划“十五五”规划。而培育人才及善用资源是重要的一环。建议天津青年应善用香港特区政府现在适用于内地青年的机制和资源,积极“走出去”,用好香港作为亚洲国际都会这个平台,更好发挥所学,帮助天津提升国际形象和认知,吸引更多投资进入天津,为奋力谱写中国式现代化天津篇章作出更大贡献。(下转第3版)