



# 深刻把握做好经济工作的规律性认识

丛屹 栾江

善于运用规律来解决问题,是我们党的宝贵经验。2024年中央经济工作会议指出“实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识”,强调党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,并进一步指出要必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系。贯彻落实好这次会议精神,是面对当前复杂严峻的发展形势,我们坚定信心、迎难而上,做好2025年经济工作,高质量完成“十四五”规划目标任务的关键所在。

## 党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

2024年中央经济工作会议强调,党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。经济建设,千头万绪,关键在党,要在中央。党中央是大脑和中枢,具有定于一尊、一锤定音的权威,能够在经济建设过程中起到把方向、定大局、聚人心、汇力量的领导核心作用。党的十八大以来,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,领导经济工作取得了一系列历史性成就。统计数据表明,党中央部署的宏观政策调控效果显著,2024年国民经济发展态势回升向好,社会预期有效提振,新质生产力加快发展。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,在于党中央的集中统一领导这一根本保证。

变局之下,党中央的集中统一领导是全党全国各族人民披荆斩棘、协力奋进的根本依靠。2024年中央经济工作会议指出,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战。形势越是严峻复杂,越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。2024年中央经济工作会议指出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。基于此,党中央审时度势,及时进行策略调整,将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”,首次提出“更加积极的财政政策”,通过打好政策“组合拳”,强化政策统筹协调,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,制定经济政策,扎实推动经济高质量发展,切实把党中央集中统一领导的制度优势转化为发展实绩,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

支持和加强党中央对经济工作的集中统一领导,要求我们在做好经济工作的过程中,始终坚持党的领导不动摇,自觉维护党中央的权威。要完整准确全面地贯彻落实2024年中央经济工作会议提出的各项工作部署,按照“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合”的要求,科学制定经济政策,扎实推动经济高质量发展,切实把党中央集中统一领导的制度优势转化为发展实绩,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

## “五个必须统筹”是党中央对新时代经济发展规律性认识的进一步深化

循道而行,功成事遂。2024年中央经济工作会议提出

“五个必须统筹”,是对党的经济工作规律性认识的再深化,在关键时刻、重要节点上做好经济工作提供了科学指引。

做好经济工作,必须统筹好有效市场和有为政府的关系。处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。市场是资源配置的决定性力量,能够优化和提升经济运行的效率和效益。政府应尊重市场规律,既不能缺位,也不能越位。要在维护市场秩序、纠正市场失灵等方面发挥积极作用,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。这需要聚焦高水平社会主义市场经济体制建设,坚持和落实“两个毫不动摇”,激发各类经营主体发展活力。要加快构建全国统一大市场,促进要素在更大空间进行优化配置。要完善市场基础制度,为社会主义市场经济有效运行提供基本保障。健全宏观经济治理体系,灵活运用财政、货币、就业、产业等宏观经济调控政策,实现促增长、稳就业、稳物价、平衡国际收支、防风险等宏观经济发展目标。通过“有形的手”和“无形的手”协同发力,为高质量发展营造良好的市场环境。

做好经济工作,必须统筹好总供给和总需求的关系。供给和需求是国民经济循环的关键,供需平衡是保证社会再生产顺利进行,实现经济持续健康发展的基本条件。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动高质量发展,必须统筹推动深化供给侧结构性改革和扩大内需战略。通过供给侧结构性改革,优化产业结构,提高产品和服务的质量,更好满足人民对美好生活的向往。通过实施扩大内需战略,提振居民消费,拉动有效投资,扩大社会需求,拉动经济增长。同时,要根据经济发展的实际情况和市场需求的变化,及时调整供需政策,保持总供给和总需求动态平衡,实现国民经济循环畅通。

做好经济工作,必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系。正确处理新旧动能之间“立”与“破”的辩证关系,是确保经济发展连续性和稳定性的重要前提。当前,以创新为核心要素的新质生产力为高质量发展提供了强劲推动力和支撑力,通过科技创新催生的新产业、新业态、新模式形成了经济转型的新动能。这要求我们通过科技创新带动产业创新,大力培育和发展战略性新兴产业和未来产业,促进新质生产力发展能级跃升。发展新质生产力并非摒弃传统生产力。要看到传统产业领域所蕴含的旧动能仍然是经济发展的重要动力来源,通过原创性技术、颠覆性技术推动传统产业深度转型升级,同样能够实现传统生产力的向新质生产力的飞跃。实践中,要坚持先立后破,根据实际情况和产业特点,因地制宜发展新质生产力,实现新动能发展和旧动能转换有机衔接。

做好经济工作,必须统筹好做优增量和盘活存量的关系。如何处理增量和存量的关系,直接关系到经济发展的模式和路径。如果经济增长主要靠增加资源要素投入量,则经济发

展是由要素驱动或投资驱动的。相反,如果不是依靠增加新的要素投入,而是通过提高各种要素,包括存量要素的利用效率实现经济增长,此时经济发展是由全要素生产率提升驱动。比较而言,全要素生产率提升所驱动的经济增长效率更高、成本更低,无疑更符合高质量发展的内在要求。在经济高速增长阶段,我国积累了大量资源资产,但总体利用效率不高,例如低效闲置的商务楼宇、产业园区、土地等。如今不少存量资源资产通过科技创新、产业模式创新、经营方式创新、体制机制创新重获生机活力,成为高质量发展的新空间。推动经济高质量发展,必须着眼于提高全要素生产率,提升存量配置效率,挖掘潜在价值,释放发展活力,以更小投入换来更大收益,提高经济增量中的“含新量”“含金量”“含绿量”。

做好经济工作,必须统筹好提升质量和做大总量的关系。质量和总量是经济发展的两个重要方面。质量是指经济发展的质量和效益,总量则是指经济发展的规模和数量。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,必须做大总量,才能保障人民群众基本的生产生活需要,维护社会和谐稳定,有效应对风险挑战。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,必须提升质量,才能更好满足人民对美好生活的向往。要注重提升质量和总量的同步提升和协调增长,通过量变与质变相互转化相互促进,实现经济螺旋上升,为中国式现代化提供坚实的物质保障。

## 以经济体制改革为牵引破解发展难题

发展是第一要务,改革是根本动力。马克思主义基本观点认为,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。进一步全面深化改革,就是要打破与生产力不适应的生产关系部分,进一步解放和发展社会生产力。新时代新征程上,做好经济工作的重要任务是要深化经济体制改革,破解阻碍经济高质量发展的体制机制障碍。2024年中央经济工作会议对做好2025年的经济工作进行了9个方面的重点任务安排,其中之一就是发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效,有效破除制约发展的深层次障碍。

发挥好经济体制改革的牵引作用,必须紧紧围绕党中央经济工作部署落实改革举措。2024年中央经济工作会议强调要紧盯关键环节完成好2025年经济工作重点任务,并指出“针对制约发展的深层次障碍和外部挑战,坚定不移深化改革扩大开放”。这要求必须贯彻落实党的二十届三中全会关于经济体制改革的工作部署,构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,健全宏观经济治理体系,完善城乡融合发展体制机制,完善高水平对外开放体制机制。通过将各类政策和改革开放举措协调配合,推动党中央实施的财政、货币、就业、产业、区域、贸

易、环保、监管等政策落实到位,放大政策效应,形成政策合力,确保各项经济工作目标稳步实现。

## 把握规律、善作善成,扎实推进中国式现代化的天津实践

深刻把握做好经济工作的规律性认识是做好天津经济工作的必然要求。习近平总书记在2024年中央经济工作会议上的重要讲话,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好今后一个时期经济工作提供了根本遵循和行动指南。

第一,要善于从讲政治的高度抓经济工作。我们要深刻体会党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。充分认识2024年发展历程很不平凡,成绩令人鼓舞,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。思之愈明,行之愈笃。我们要坚持以习近平总书记2024年中央经济工作会议上的重要讲话精神作为做好今后一个时期经济工作的根本遵循和行动指南,坚持干字当头、求真务实,确保党中央各项决策部署落到实处。

第二,要善于运用“五个必须统筹”的科学方法论。“五个必须统筹”紧密联系、相辅相成,贯穿于党中央关于2025年经济工作的总体要求和政策取向、重点任务之中。提高抓经济工作的能力,必须尊重发展规律、掌握科学方法,提高工作能力。要坚持辩证思维、系统思维等科学思维,统筹处理好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系,增强协同联动,切实把科学方法贯彻落实到推动天津经济高质量发展的各方面、全过程。

第三,要善于将各类政策和改革开放举措协调配合。要落实好“四个善作善成”重要要求,对照党的二十届三中全会和2024年中央经济工作会议部署,深入研判发展形势,科学制定2025年天津经济工作目标。要用足用好党中央存量政策和一揽子增量政策,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,深入实施“十项行动”,深化科技创新、产业焕新、城市更新,有效盘活存量、做优增量、提升质量,加快形成新质生产力,增强经济活力。要坚持以经济体制改革牵引高质量发展,解开束缚社会生产力发展的“看不见的绳子”,加快形成适应新质生产力的生产关系,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保高质量完成“十四五”规划目标任务,为“十五五”开好局打牢基础,以经济的高质量发展扎实推进中国式现代化的天津实践。

(作者均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)

## 全面提升城市宜居品质

鲁达非

城市宜居性通常指一个城市在自然环境、基础设施、社会人文环境等诸多方面综合呈现出的适宜人们居住生活的属性。党的十八大以来,习近平总书记在论述生态文明建设、城市更新、城乡协调发展等问题时,多次提及“宜居”概念。党的二十大报告再次强调“打造宜居、韧性、智慧城市”,这也是新发展阶段城市高质量发展的重要目标。

### 一、新发展阶段天津宜居城市建设的新使命

近年来,天津把保障居民安居乐业作为城市建设和发展的重要内容,城市安全能力建设持续加强,安全发展成效显著;产业结构不断优化,经济繁荣活跃度逐步提高;公共服务体系日益健全,生活便捷性持续增强;历史文化遗产保护独具特色,城市魅力不断彰显。新发展阶段,天津宜居城市建设面临着更高的要求。

加速汇聚新质生产力发展要素。“在发展新质生产力上善作善成”,整合、汇聚高端人才、资金和技术要素是在发展新质生产力上“善作”的关键,宜居城市建设不仅需要满足一般居民的生活需求,更需要聚焦创新人群的生活需求,营造更宜居的生活环境和更优质的创新氛围,吸引聚集新质生产力发展所需的高素质人才,支撑天津新质生产力的快速发展。而在发展新质生产力上的“善成”则一方面体现在推动新质生产力在城市建设、治理中的运用,让居民能够享受科技创新的成果;另一方面,通过新质生产力的发展,创造更多高质量的就业岗位,为宜居城市建设提供经济支撑。

创新宜居城市建设的体制机制。党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革”明确了宜居城市建设体制机制创新的任务。宜居城市建设涉及规划、环保、交通、住建等多个部门,深化宜居城市建设的体制机制改革,要破除传统城市建设体制机制的束缚,以开放的思维引入先进理念和技术,精简涉及城市建设的审批环节,建立高效的跨部门协调机制;积极引入市场竞争机制和社会力量,扩大公共服务的供给,提高服务质量和效率;完善公众参与机制,广泛听取市民对宜居城市建设的意见和建议,让民众成为宜居城市建设的主体。

厚植中国式现代化的天津底色。习近平总书记视察天津时指出,“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,展现城市文化特色和精神气质,是传承发展城市文化、培育滋养城市文明的目的所在”。天津在六百多年的发展过程中,独特的地理位置形成了内陆与海洋、东方与西方、传统与现代文化兼容并蓄的特征,积淀了厚重的历史文化遗产。在推动文化传承发展上善作善成,天津宜居城市建设不仅要健全城市公共文化服务体系,为人民群众提供舒适便捷的公共文化场所;更要在深耕中华优秀传统文化沃土的基础上,以时代精神塑造天津城市形象,增强市民文化认同感和归属感,创造新的经济增长点。

提升城市治理现代化水平。要“坚持走内涵式发展路子”,习近平总书记对天津城市治理提出了殷切期望,也对我国未来城市发展和治理模式提出了明确的要求。走“内涵式发展”道路,天津发展急需由过去大规模增量开

发建设方式转向存量提质改造和增量结构调整,加快城市更新的步伐,让老街区焕发新活力;不断优化空间资源的配置,让城市业态、功能、品质“更上一层楼”,提高空间资源的利用效率。同时,需要创新城市管理手段,用科技赋能,在城市治理决策科学化、精细化、智能化上下功夫。

### 二、高水平更新建设宜居城市

贯彻落实习近平总书记视察天津时提出的“四个善作善成”的重要要求,未来天津宜居城市的建设要固根基、补短板、增效能、扬优势。

固根基,为天津安全、绿色、和谐发展夯实基础。安全发展是城市是否宜居的前提,绿色发展和和谐发展是新发展阶段的新要求。未来要进一步加强蓝天工程的建设,提高空气质量优良天数;适应天津老龄化程度较高且加深的趋势,落实国家对于日间照料机构覆盖率的要求;针对城市堤防、河道等防洪设施达标率、再生水利用率、常住人口住房保障覆盖率等约束性的指标要进一步摸清现状,以国家要求为导向提升城市韧性。

补短板,增强人民群众获得感和汇聚新质生产力发展要素的能力。未来一方面要扩大建成区人均公园绿地面积,提高建成区绿化覆盖率,推动绿色要素融入居民生活;加大对城镇生活垃圾无害化处理力度,降低人均生活垃圾消费能源水平,支持城市绿色发展;推进15分钟生活圈建设走深走实,补齐各类公共服务的短板,提高完整社区的覆盖率。另一方面要厘清宜居城市建设与新质生产力发展的关系,实施领军人才安居工程,完善高层次人才医疗咨询服务和健康管理制,用无忧生活环境、暖心服务吸引和留住人才,为城市培育和发展新质生产力提供强有力的支持。

增效能,促进城市智慧高效的运行,让人民生活更加高效便利。未来建议以“一网统管”为引领,进一步建立一套完整的跨部门、跨场景高效协同的智能指挥体系和数字值班值守运行体系,提高城市信息模型(CIM)基础平台建设三维数据覆盖率、市政管网管线智能化监测管理率,增强城市防火、减灾预警能力;加强智慧交通建设,利用大数据实时调控、减少拥堵,整合停车资源、方便市民停车;优化政务服务平台,拓展“津心办”功能,提升政务服务的便捷性和可及性,增强政务服务的透明度和公正性。

扬优势,巩固发展成效,变资源优势为发展引擎。在天津宜居城市建设中,要巩固其发展优势,充分发挥城市宜居品质对城市高质量发展的支撑作用。一是巩固安全发展的成效,进一步降低火灾事故、道路交通事故的死亡率;持续推进应急避难场所的体系建设,进一步提升城市生活垃圾资源化利用率,提高资源的利用效率;进一步缩小城乡收入差距,提高城乡居民的收入,实现高水平的城乡融合发展;二是充分利用现有优势,吸引优质人才集聚。

【作者为天津工业大学经济与管理学院讲师、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,本文为天津市科学技术协会决策咨询课题(2023074D)阶段性成果】

## 以精准高效的税收政策赋能新质生产力发展

周千惠 窦伟

党的二十届三中全会强调要健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度。财税政策是宏观经济治理体系的重要工具,在构建高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展、培育新质生产力的过程中担负着重要的责任与使命。未来,财税领域的改革将持续推进,进一步赋能新质生产力发展。

### 一、精准高效的税收政策对赋能新质生产力发展具有重要意义

精准高效的税收政策能够凭借其独有的导向性和杠杆效应,推动生产要素向创新领域集聚,全面赋能新质生产力的发展。首先,符合时代发展的税收政策设计是新型生产关系的关键支撑。在数字化浪潮席卷全球的当下,一种全新的生产关系正在加速孕育。这种新型生产关系突破了传统地域、层级和部门的界限,更强调广泛而深入的合作以及生产要素的创造性配置。面对这一变革,税收政策能够引导微观经济主体改变生产、组织和管理形式,优化要素投入结构。

其次,兼顾效率与公平的税收政策环境为要素创新性配置奠定良好基础。一方面,精准高效的税收政策可以优化创新生态,使得资源能够更高效、自由地流动。另一方面,精准高效的税收政策能够防止创新资源过度集中于某些特定行业或企业,为要素创新性配置提供更公平的发展空间,更好培育和发展新质生产力。

最后,强化激励与支持政策为新技术革命性突破提供动力支持。研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等减税政策,不仅呈现出规模力度大、优惠方式多、惠及范围广、连续性强等特点,而且能够在加大科技投入、推动成果转化和培育发展高新技术企业等方面发挥作用,有效助推了新质生产力的发展与壮大。

### 二、精准高效的税收政策赋能新质生产力发展的着力点

在微观层面,精准高效的税收政策助力企业实现先进技术的颠覆性突破。税收优惠与减免政策能够为企业进行基础研究与技术引进提供助力,确保科技创新活动能够持续稳定开展。例如,税收政策允许企业将其对基础研究领域的投资额按一定比例从其应纳税额中抵免,不仅减轻了企业的税负,而且激励企业加大对基础研究的投入,为前沿技术的突破和新质生产力的培育提供有力支撑。

在中观层面,精准高效的税收政策赋能现代化产业体系建设。税收政策可以通过助力引育战略性新兴产业,推动传统产业数智化升级以及科技成果转化等,推动现代化产业体系建设。例如,增值税减免等相关税收优惠能够降低传统产业数字化转型和智能升级的成本,符合条件的技术转让所得进行免征或减征企业所得税等举措,鼓励企业积极转让科技成果,推动科技成果的产业化进程。

在宏观层面,精准高效的税收政策推动构建与现代化

治理体系相匹配的体制机制。随着“以数治税”不断强化,税收数据资源的利用效率得到持续提升。税务机关借助“金税四期”工程,打造数字税收征管平台,完善数据信息共享机制,并充分利用新技术和新手段,确保上下游税收抵扣链条的顺畅衔接,促进产业链上下游企业的协同发展。此外,随着对大数据的利用与开发,跨区域经济活动的税收分配制度正在逐步构建,旨在以税收公平促进市场要素自由流动,为新质生产力发展创造良好环境。

### 三、精准高效的税收政策赋能新质生产力发展的实现路径

首先,落实税收政策激励作用,激发经营主体创新活力,加快培育新质生产力。一是深化税制改革,规范税收优惠政策体系,为新质生产力的发展壮大提供良好的环境与秩序。加强对地区间税收竞争的监管力度,严格准确执行各类税收优惠政策,避免无序税收竞争。二是依据企业生命周期,设置不同阶段税收激励政策,精准化推动企业创新发展,激发新动能。对于初创期企业,提供普惠式的税收优惠,降低其创业成本。对于成长期企业,特别是科技创新型企业,激励企业加大研发投入,推动技术创新和产业升级,助力企业实现可持续发展。三是充分发挥税收政策的分配调节作用,建立人才创新激励的税制链条,为新质生产力的可持续发展提供后方的力量补充。

其次,强化税收政策的引导作用,推动产业深度转型升级。一是通过精准高效的税收政策调控,引导地方政府大力发展战略性新兴产业。例如,可以通过综合税收优惠政策,加速新技术、新产品、新业态的涌现,为现代化产业体系注入新的活力。二是通过精准高效的税收政策引导数字经济与实体经济深度融合。例如,制定促进企业数字化转型的税收优惠政策,减轻企业在数字化改造过程中的成本压力,鼓励企业加快数字化步伐,形成产业集聚效应,推动数字经济与实体经济的协同发展。三是加快构建和完善绿色税制体系,利用精准高效的税收政策激励绿色低碳产业发展,引导企业生产向绿色低碳方向转型,为新质生产力发展提供有力支撑。

最后,健全完善高效税收保障机制,畅通生产要素内外循环。一是建立健全利用税收数据对经济发展状况的评估机制,深入分析税收与经济活动之间的内在联系,确保税收政策与经济发展的协调一致,充分发挥税收在促进经济发展中的引导性作用。二是完善跨区域税收合作与协调机制,消除地区间税收壁垒,让生产要素实现更自由与合理的流动与分配。地方政府应加强区域间的税收信息共享和沟通协调,为生产要素的跨区域流动创造良好的税收环境。三是加强税法宣传,健全“无风险不打扰”的新型税收征管机制,广泛宣传普及税收优惠政策,提高企业对税收政策的认知度和熟悉程度。

(作者均为南开大学商学院博士研究生、天津市税务学会会长)

牢记嘱托 学思践悟 善作善成