



## 学习贯彻党的二十大精神

## 深入学习贯彻党的二十大精神

## 全面推动经济高质量发展

编者按

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察天津重要讲话精神,近日由市委宣传部、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心和天津社会科学院联合主办的“理论直通车”走进天津高教科创园,来自天津大学、天津理工大学和天津社会科学院的专家围绕因地制宜发展新质生产力、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、深化国有资本和国有企业改革发展等问题进行了阐释解读。

## 因地制宜发展新质生产力的理与路

柳洲

党的二十大作出了“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”的战略部署,为进一步把握高质量发展的底层逻辑,加快落实习近平总书记对天津市在发展新质生产力方面“勇争先、善作为”的重要要求,亟须基于历史观、大局观和角色观,系统把握新质生产力历史演进的基本规律、大国生产力博弈的核心逻辑、天津勇争先的有效路径。

## 一、基于大历史观的新质生产力演进之理

人类社会的生产力发展是一个由低级到高级、由简单到复杂的演进过程,呈现出以下规律:

一是“S”形迭代与跃迁规律。作为一个动态演化系统,人类社会的生产力发展的每一个历史阶段,都表现为由缓慢起步、快速增长、趋于饱和等三个阶段组成“S”形曲线。每当生产力达到“趋于饱和”的瓶颈期,迟早都会在能源、材料、加工制造或信息处理等方面发生革命性、颠覆性突破,衍生出一大批新型技术族群,导致大量新型基础设施、新型生产要素和新型生产要素组合的涌现,催生出一大批新产业、新模式和新动能,形成新技术—经济范式;同时,也会带动传统产业深度转型升级。由此,生产力开启了一轮又一轮的“S”形增长。

二是领先国家或区域的更替规律。人类社会的生产力水平在空间上是非均衡的。第一次产业革命时期,英国的曼彻斯特和伯明翰,法国的里昂和圣埃蒂安,德国的纽伦堡等城市实现了快速发展;第二次产业革命时期,英国的伦敦和谢菲尔德,法国的巴黎和里尔,德国的柏林和法兰克福等城市发展迅速。进入到20世纪中叶,美国的硅谷成为世界信息技术和高科技产业的中心。

三是资本驱动的生产要素整体联动规律。近代以来,随着资本主义的发展,商业资本、产业资本、金融资本和风险资本在产业革命的不同时期和领域,对驱动科技创新和生产要素升级,以及引导生产要素流动与配置,发挥了不同的作用。第一次产业革命的早期,以博尔顿为代表的商业资本家支持瓦特改良蒸汽机,使得蒸汽机广泛应用于采矿、纺织和运输领域。第二次产业革命时期,产业资本成为推动技术创新和经济增长的核心力量。第三次产业革命时期,金融资本成为支持技术创新型企业成长的主力军,在硅谷的崛起过程中,风险资本成为驱动生产要素整体联动的重要推手,助力硅谷在全球范围吸引和整合各类创新资源和生产要素,打造高效的创新生态系统。

## 二、基于新角色观的新质生产力争先之路

今后一段时期,是一个国家和地区能否抢先把握新一轮

科技革命和产业变革的历史机遇的关键时间窗口。习近平总书记在天津视察时,提出天津要在发展新质生产力上“勇争先、善作为”的重要要求,这意味着天津市应当在新质生产力上承担探索者和排头兵的新角色,应当基于新质生产力发展的历史演进之理,找准因地制宜发展新质生产力的“争先之路”。

一是面向当今时代的数智科技创新浪潮和深度科学创新浪潮,统筹谋划天津科技创新和产业创新的战略地图,抢占全球产业竞争的制高点。一方面,天津要紧紧拥抱数智科技创新浪潮,奋力发展自主可控的数智产业,大力推动传统产业的数智化转型。另一方面,天津要战略性地投身世界知识产权组织自2022年以来反复强调的深度科学创新浪潮(即聚焦基础学科的基本问题,以重大科学发现为导向,以基础研究为驱动力的颠覆式创新),提高应用数学、脑科学、具身智能、合成生物学、基因、纳米、新材料、新能源和储能技术等方面基础研究能力。

二是加强科技创新和产业创新的新型基础设施建设。一方面,面向产业创新,大力加强数智化基础设施、智能制造基础设施、能源与绿色基础设施建设。另一方面,对标国家重大科技基础设施建设规划,大力建设一批支撑深度科学创新浪潮的大科学装置和深度科学研究中心,从软件和硬件两个方面切实强化概念验证中心的验证能力、原型开发与优化能力、应用场景测试能力。

三是创建京津冀深度科学创新联合体,打造一体化的基础学科的创新链和服务链。一方面,整合京津冀优势科技创新机构,创建京津冀深度科学创新联合体。另一方面,面向“研发、孵化、转化和产业化”等深度科学创新链条的各个环节,充分发挥天津高教科创园在促进创新链与产业链深度融合上的优势,谋划建设深度科学的创新服务链条。

四是强化科技创新人才队伍建设。一方面,设立天津市基础学科研究中心和基础研究科技人才队伍建设专项资金,优选一批青年科研人员,为其提供稳定科研经费支持。另一方面,进一步优化分类分级的考核和评价的指标体系和机制,助力中青年科研人员的长远发展,强化其原始创新能力。同时,进一步优化同行评议机制,实施多元、动态、透明的同行评审,打造风清气正的科技创新评价环境。

【作者为天津大学马克思主义学院教授、博士生导师,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,本文为国家社科基金重点项目(24AKS021)、天津市哲学社会科学规划项目(TJKS22-007)阶段性成果】

## 以数字化打造国资国企竞争新优势

吕静韦

党的二十大提出,“深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。”这是以习近平同志为核心的党中央着眼于全面推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标作出的重要战略安排,既体现了对国企改革对党和国家事业的重要意义和深远价值,也体现了党对深化国资国企改革的坚强决心和强烈担当。

从外部环境看,世界百年未有之变局加速演进,各种不确定性和复杂性交织的形势依然严峻,需要国资国企提供更加强劲的支持。从内部现实看,国有企业适应构建高水平社会主义市场经济体制的能力还有待进一步提升。面对新环境新形势新挑战,全面推进数字化既是促进国有资本和国有企业做强做优做大的有效途径,也是增强其核心功能和竞争力的重要手段。

## 一、推进传统产业数字化转型,促进国资国企功能实现新价值

增强国有企业数字化转型理念,在数据驱动、集成创新等方面加快国有企业数字化转型进度,积极推进新型工业化,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,深化工业互联网与人工智能等新兴技术的融合,着力打造行业数字化转型样板。提升国资国企在金融、物流、医疗、教育等领域的数字化水平,推进区块链、隐私计算等技术深度应用,不断夯实国有企业作为中国特色社会主义物质基础和政治基础的功能与责任。在数字化基础上,深化智能算法利用,有效提升国资国企对数据的价值挖掘能力,一方面,为不同类型国有企业进一步明晰功能定位提供智能决策依据,不断增强国有企业对国民经济“顶梁柱”“压舱石”的作用;另一方面,助力提高国有资本对重点投资领域和方向的把控能力,推动其向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,持续提升国有经济的控制力和抗风险能力。

## 二、强化数字技术创新与应用,促进国有企业发展积聚新动能

习近平总书记指出,“数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建

设各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。”聚焦国家重大战略需求和产业发展瓶颈,瞄准全球数字技术前沿发展趋势,立足自身功能定位与责任,切实发挥国有企业创新驱动发展“排头兵”作用和原创技术“策源地”功能,牢牢掌握数字经济领域关键核心技术和关键产品的发展自主权,持续提升国有企业在新一轮科技革命浪潮中的引领作用,充分重视6G、元宇宙、脑机接口、量子通信等未来数字技术的研发及应用,释放数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增效应,增强国有经济的创新发展能力。

## 三、加快未来产业布局,促进国资国企业务拓展新赛道

目前,世界主要经济体纷纷加紧制定和超前规划未来产业发展战略,并对数字领域的未来产业进行了前瞻布局和重点部署。面对日益激烈的全球前沿科技布局和未来产业竞争,国资国企应主动承担引领国家经济发展的主导力量重任,加大新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、生物技术、绿色环保等战略性新兴产业和未来产业投资力度,扩大量子计算原型机、类脑计算芯片等基础前沿领域布局,拓展数据基础设施、数据要素市场等领域的业务范畴,在培育壮大数字经济核心产业中育新机、开新局。央企及大型地方国企应主动担当产业链链长角色,紧密链接上下游企业,带动民营企业、中小企业企业合力推进垂直行业工业互联网进程,共同开拓重点优势产业领域数字化发展新赛道。

## 四、完善数字化管理机制,促进国资国企治理释放新效能

引入数字化管理机制和监管手段,是解决当前国有资产监管工作中越位、缺位、不到位等问题的有效路径。主动顺应经济社会数字化转型趋势,在国资国企领域积极引入数字化管理手段,用好信息化、智能化工具,提高国有企业在人事、财务、管理、市场采购等方面的信息透明度,优化国资国企监管流程,及时发现解决企业改革发展中遇到的痛点、难点、堵点问题,增强监管的系统性、科学性、有效性,助力国资国企改革效能实现新跃升。

【作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员,天津社会科学院数字经济研究所副所长】

## 数智金融助推教育科技人才一体改革

王京滨

党的二十大提出“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”的重大部署,明确了教育、科技、人才“三位一体”的新蓝图。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,统筹推进教育、科技、人才一体改革,必须切实发挥金融“国之重器”的支撑作用。特别是在数智化浪潮下,科技金融的发展催生了数智金融这一新生态,其能够进一步重塑资金链、引导人才链、驱动创新链、赋能产业链,从而助力教育发展、科技创新和人才集聚,提升国家创新体系的整体效能。

## 一、通过数智金融重塑资金链,提升资金配置效率

数字技术与人工智能具有“双轮”驱动作用,其推动形成的数智金融能够助力洞察客户需求,简化服务流程,促进金融服务降本增效,智能预警研判风险,从而扩大资金投放、精细资金运营、提效资金回笼。数智金融能够促进教育多元主体参与及资源配置优化,引导科技资本体系完善与投资风险分散,推动人才培育资本形成与激励机制的强化。数智技术嵌入金融生态,要强化顶层设计,凭借信息技术与智慧决策的优势,搭建政府引导、金融支撑、社会参与的数智平台,以小资本撬动大资本,引导资本投入教育科技人才领域。二要立足“数智金融+N”产品推陈出新,满足教育建设、科技投资和人才培育需求,打造综合化、一站式场景金融服务。

锚定强国建设战略目标,必须助力科技长跑。一要借助数智金融的科技底色,赋能科技领域投融资体系的发展与完善,为耐心资本营造长期稳定成长环境。二要建立数智化科技保险体系,聚焦国家重大技术攻关项目,引导各类金融资本参与科技企业创新,提供全链条、全生命周期的金融支持服务。

## 二、通过数智金融深化育人链条,发挥资源集聚效应

数智金融能够深化政府、企业与金融机构的协同合作,统筹教育、科技与人才领域的跨域信息共享,进而突破信息壁垒,支持人才培养、畅通人才流通渠道,创新人才保障机制。此外,还能够推动教育资源均衡配置与职业教育的发展,赋能拔尖科技人才培养与人才队伍建设,助力人才制度体系完善与高端人才引进,聚天下英才,筑强国之基。

我国的金融文化特色鲜明,重视的是“以义取利,不唯利是图”,因此应该以金融“暖流”润泽人才,推动智能精准扶困,建立涵盖“学业—就业—创业”的综合服务体系,促进教育资源的均衡分布,从而为人才队伍建设供给提供保障。另外也可以建立智慧教育专项发展基金,数字化赋能教育场景,解决实习实训难题,推动职普融通、产教融合人才的发现、选拔与培养,尤其是要以高端人才培养为切口,链接政

府、平台与创投机构,搭建人才集聚与流通平台。在发挥数智金融助推器作用方面,应聚焦人才挖掘与培养,保障青年科技人才待遇,推动海内外高端人才精准识别与引进,打好“人才+金融”组合拳。

## 三、数智金融驱动创新链,增强技术突破效能

数智金融依托数智化集成平台,要加快推动建立全流程科技金融服务体系,通过写好“科技金融”大文章,丰富金融服务生态与科技创新举措。

首先,发挥金融之力,助力“关键核心技术攻关新型举国体制”作用的充分发挥。一要打破金融业内壁垒,积极搭建金融—教育—科技—人才协同发展的平台,建立金融智慧决策与核心技术攻关联动的创新机制。二要跑好科技创新接力赛,加强科技领域信息共享,研发专属“股债债保”数智金融生态产品,完善专营机制建设,为核心技术攻坚提供资金保障。

其次,以推动重大科技项目为抓手,打通最后一公里。一要以金融创新更好服务科技创新,发挥金融资源枢纽作用,为重大科技项目攻关营造良好外部环境。二要与科技创新同频共振,持续强化金融机构与创新主体协同合作,助力产学研合作,广泛对接高校院所,搭建项目投资工作站与实践基地,推动高校科研成果与产业发展需求衔接。

## 四、通过数智金融赋能产业链,助力传统产业升级

以新一代信息技术为底座,数智金融可以助力打通产业链各环节的梗阻,促进信息流动、资源配置与生产协调,提升产业链运转效率,形成共建共享的生态圈,并联通起“创新—产业—经济增长”的全链路径。数智金融加速了教育产教平台建设与专业技能的共享,深耕科技前沿产业布局与新兴产业集聚,增强了人才示范引领作用与产教深度融合。

通过数智金融,贯彻服务实体经济的宗旨,进而实现产业链的自主可控。一要充分利用数智技术识别传统产业资金痛点,科学、精准、全面捕捉市场信息,有效满足产业发展金融需求,助力传统产业转型升级。二要促成“科技—产业—金融”的良性循环,围绕关键核心技术,实现重要领域和关键节点自主可控,壮大新兴产业,超前布局未来产业。

此外,还必须聚焦数智化转型发展,实现产业金融的双向赋能。一要加大数智基础设施建设,构建数智化产融协同服务平台,推动“专精特新”小巨人企业发展与数智化转型。二要搭建技能示范共享数智平台,专项资金鼓励劳模工匠开展“传帮带”工作,充分发挥大国工匠示范引领作用,持续加强高素质人才梯队建设,夯实产业高质量发展的人才基础。

【作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津理工大学基地研究员,天津理工大学管理学院院长、教授】

## 推动国有资本和国有企业做强做优做大

孙德升

党的二十大审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)提出“推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力”,这是党中央把深化国资国企改革纳入全面深化改革战略全局进行的最新系统部署,对于不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础、构建高水平社会主义市场经济体制具有重要意义。

## 一、深刻理解党的二十大对深化国资国企改革作出的重大部署

《决定》对深化国资国企改革进行了系统部署和安排,指明了发展目标和根本要求。推动国有资本和国有企业做强做优做大是深化国资国企改革的引领性目标。这是习近平总书记和党中央统筹“两个大局”,从巩固公有制主体地位、更好发挥国有经济战略支撑作用、确保党长期执政和国家长治久安的战略高度,对深化国资国企改革工作提出的科学指导和行动指南,为新时代推动国有经济高质量发展和进一步深化改革指明了前进方向。

习近平总书记强调指出,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是中国特色社会主义经济的重要组成部分,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。二是坚持“三个有利于”的价值判断标准,即推进国有企业改革,要有利于国有资本保值增值,有利于提高国有经济竞争力,有利于放大国有资本功能。三是坚持以解放和发展社会生产力为标准,进一步深化国有企业改革,发展多种所有制经济和混合所有制经济,进一步解放和发展社会生产力。四是坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,以增强企业活力、提高效率为中心,提高国企核心竞争力。

## 二、全面落实深化国资国企改革要坚持四个原则

习近平总书记高度重视国有经济发展,尤其是围绕国资国企改革发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要指示批示,提出了“四个坚持”的重要要求。一是坚持两个“一以贯之”的原则,即坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。二是坚持“三个有利于”的价值判断标准,即推进国有企业改革,要有利于国有资本保值增值,有利于提高国有经济竞争力,有利于放大国有资本功能。三是坚持以解放和发展社会生产力为标准,进一步深化国有企业改革,发展多种所有制经济和混合所有制经济,进一步解放和发展社会生产力。四是坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,以增强企业活力、提高效率为中心,提高国企核心竞争力。

## 三、全面落实深化国资国企改革的主要着力点

深化国资国企改革是二十届三中全会《决定》确定的

全面深化改革的重要组成部分,是做强做优做大国有资本和国有企业,增强核心功能,提升核心竞争力的关键举措。

一是要完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同。通过突出使命导向、功能导向,对国资国企实施分类改革、分类监管,尤其是要根据不同行业、不同规模、不同层级、不同类型的企业特点设置更有针对性、个性化的考核指标,以“一业一策”和“一企一策”来提升考核的差异化、个性化和精准化水平。同时健全推进国有企业在完善公司治理中加强党的领导的制度机制,创新混合所有制企业党的建设工作机制,完善党委(党组)“前置研究事项清单”,全面构建新型经营责任制,打造适应中国式现代化要求的现代新国企。此外,还应加强各有关管理部门战略协同,打造工作合力,增强各有关管理部门的政策协调和信息共享,最大程度减少行政干预,提升政策精准性、科学性、一致性。

二是要推进国有经济布局优化和结构调整。完善主责主业管理,明确不同类型国有资本的重点投资领域和方向。尤其是针对当前国有经济布局中存在的问题,坚持有所为有所不为,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,通过调整存量结构,优化增量投向,不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。另一方面,以国有资本布局结构调整提升国有企业核心竞争力,聚焦战略性新兴产业和关键核心技术的“卡脖子”环节,超前布局前沿技术和颠覆性创新技术,强力推动关键核心技术、共性技术、前沿技术攻关,研发和掌握更多的国之重器,推进国有企业打造原创技术策源地,当好落实新发展理念、排头兵、创新驱动发展的排头兵和实施国家重大战略的排头兵。

三是要加快建设世界一流企业。习近平总书记强调指出,“加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业,在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标进程中实现更大发展、发挥更大作用。”要加快培育与现代产业体系相适应、与国家创新体系相衔接、与构建新发展格局相协同的,引领全球行业技术发展、具有重要话语权和影响力、在国际资源配置中占优势地位、以内涵型发展引领质量效益提升的一批产业龙头企业、一批科技创新领军企业、一批“专精特新”冠军企业和一批基础保障骨干企业,充分发挥国有企业在世界一流企业建设中的国家队作用。

【作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员,天津社会科学院区域经济与城市发展研究所所长】