



## 学习贯彻党的二十大精神

# 大力发展循环经济 提升国民经济循环质量和水平

周宏春

党的二十届三中全会提出,“健全绿色低碳发展机制”“促进绿色低碳循环发展经济体系建设”。习近平总书记就组建中国资源循环集团有限公司作出重要指示强调,坚持循环利用、变废为宝,坚持创新驱动、开放合作,打造全国性、功能性的资源回收再利用平台,畅通资源循环利用链条,推动国民经济循环质量和水平持续提升,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出积极贡献。这一重要指示为循环经济发展指明了方向。

自然和谐共生,更加重视发展的可持续性,因而是一种可持续的新型增长方式。

发展循环经济,有利于畅通国民经济的良性循环。资源循环贯穿于国民经济循环的全过程,国民经济良性循环有利于打通生产、流通、消费、分配等环节,也有利于资源有效利用和高效配置。当前,我国国民经济循环存在堵点、痛点和短板,成为影响国民经济良性循环的主要障碍。从资源循环利用角度看,废旧物资回收利用链条存在浪费资源、污染环境以及税收规范难等问题,制约了再生资源回收利用行业的健康持续发展。因此,大力发展循环经济,不仅是大规模设备更新和消费品以旧换新的关键环节,也能满足城市更新和经济社会发展发展的资源需求。通过科技创新和制度创新,解决长期存在的野蛮破坏可再生资源的问题,推动废弃物的资源化和材料化,提升资源再生利用产业链各环节的附加值。流通体系是畅通国民经济循环的关键,国民经济循环的关键在于产业链供应链现代化,要推进产业链供应链向高附加值环节延伸。

中国资源循环集团有限公司落户天津,表明天津在再生资源回收利用方面具有坚实基础。从中国资源循环集团有限公司的股权结构来看,在装备制造、绿色技术、技术服务、绿色金融

等方面有着丰富的生产和管理经验,既可以为我国再生资源循环利用产业发展注入新的活力,也有利于深入推进天津国有经济布局优化和现代化产业体系建设,中国资源循环集团有限公司的运营将围绕资源循环而展开,从产权交易、再制造、回收利用等各方面深度结合,并为更多的创新资源、产业资源、人才资源聚集天津创造条件。

## 二 高质量推进循环经济发展

开展废旧物资回收利用,不仅得到国家的大力支持,也是循环经济发展的基础。中国资源循环集团有限公司的成立和运营,为资源循环利用注入了动力活力。要坚持循环利用、化害为利、变废为宝,坚持创新驱动、分质高值利用,坚持开放合作,推动物流循环国际化,实现资源循环利用产业规模化、集约化、智能化、规范化发展。

废物回收社会化。成立中国资源循环集团有限公司不是将现有从事废弃物回收利用的中小企业“挤出”市场,而要统筹整合全国再生资源回收力量,形成多层次、立体化、全回收、高效率的回收体系,使各类废弃物应收尽收;完善再生资源集散、分类、交易市场,支持

二手商品流通交易,发展形成“换新+信息+回收”模式;促进废旧物资回收和垃圾分类回收的“两网”融合;发展以回收利用企业为终点的逆向物流,规范再生资源回收行为,形成“纵向闭环、横向耦合、吃干榨尽、物尽其用、产业共生”的循环经济发展模式。

分质利用高值化。分类是废弃物高值化利用的前提。资源循环利用,犹如打麻将,上家打出的牌是“废物”,下家拿到变成了“原料”,不仅要变废为宝、延伸产业链,更要提升价值链。攀登物质循环价值链“高峰”,必须“创新隧道”,统筹规划和高值利用各类废弃物,强化创新与技术产业化,推进再生资源的分质梯次利用和再制造产业高质量发展。废塑料、废橡胶等,应先进行循环利用,在不能再用的情况下做焚烧处理或热能化利用。应提高再生资源产品技术含量,推动工业废渣等原料化材料化,实行分级分质高值化利用。引导和激励企业建设研发中心、重点实验室等平台,引导各类创新要素向再生资源循环利用产业集聚。规模化、专业化是提高效益的重要措施,产品附加值提高是我国产业结构升级在企业层面的实现形式,专业化是经济学强调的提高资源效率的重要途径。

企业管理园区化。推动企业入园,发挥企业集群和产业集聚效应。以循环经济园区为阵地,促进废旧资源再生利用产业加速集聚,加快形成社区回收点、街道中转站、县区分拣中心三级回收网络。加强原有园区循环化改造,形成高效率、低排放、能循环的现代化产业体系;完善循环链接、产业链招商、延链补链强链,建设“城市矿产”再制造产业基地。企业自建回收系统将生产中的废弃物进行分类、回收和再利用,不仅可减少废弃物的处理成本,还可出售再生材料或产品获得收益。循环经济以资源循环利用为核心,表现为变废为宝、吃干榨尽、物尽其用。在生态学上表现为大鱼

吃小鱼等形式的食物链以及相生相克、共生寄生等关系,在产业链上反映为废物变原料、协同处理、设施共享,经济学特征是替代战略、优势互补、成本分摊。这里的替代包括原料替代和进口替代,成本分摊主要通过共享资源来降低成本。要加快发展循环经济的新技术、新业态、新模式,塑造再生资源产业高质量发展的新质生产力,形成新动能新优势。

企业发展集群化。要在更大范围、更广领域内发展壮大资源回收再利用力量,提升现有回收利用企业的技术水平,培育一批技术含量高、回收利用运用经验丰富的领军企业,带动再生资源回收利用中小企业健康、规范、有序发展,引领我国资源循环利用产业的高质量发展。随着绿色发展理念的普及,我国消费者对节能环保产品和服务需求增加,成为循环经济发展的内在动力。建立全国性、功能性服务用废企业的平台,提供在线撮合交易、供应链金融、循环产业物流、财税管理和第三方服务等,布局循环经济相关研究院、检测培训认证机构以及全国性展会、基金、上市公司等。

物流循环国际化。推动废旧物资高水平再生利用是一项系统工程。只有畅通再生资源循环利用渠道,才能提高回收效率和服务质量。再生资源,是那些已经用过,但仍可以通过回收、加工等方式重新进入生产和消费循环的资源。构建国际化回收循环利用体系,不仅因为生产者责任延伸制度要求出口电子产品的我国企业,承担回收利用和处理的责任,而且还可以进口国外报废的含有较高附加值的再生资源。我们既不能因为那些高附加值的废旧物资少量“洋垃圾”就“一刀切”禁止进口,也不能因为需要进口而放松对“洋垃圾”进口的监管,关键在于算大账,稳定国内国际双循环的政策预期。支持建设回收废旧产品逆向物流体系,更多参与国际交流合作活动,与国际先进技术接轨,带动中国企业“走出去”,在促进高水平开放合作、提高产业集中度、助力健全绿色低碳循环发展经济体系等方面不断迈上新台阶。

形成与新质生产力相适应的制度安排。制度对我国循环经济的发展极为重要,要发挥有效市场和有为政府的作用。虽然我国社会主义市场经济体制日臻完善,但在循环经济发展和项目选择上,绝大多数企业仍会关注产业政策和政府导向。循环经济作为一种发展模式和思维范式,不仅可用于产品开发、分析和生态设计,还可通过技术选择、组织结构、人员竞争及法规建立,促进企业低成本发展。要从制度上破除循环经济发展的桎梏,废物对原料的替代,价格起着关键性作用。“废物变原料”是在企业内部完成还是由其他企业完成,应符合规模经济或经济规模的要求;企业间的“链接”项目,应按照价值规律在市场作用下自然形成,而不“拉郎配”,这对于循环经济的健康、持续发展尤为重要。

(作者为国务院发展研究中心研究员)

## 加快打造循环经济发展新高地

梁嘉宁

党的二十届三中全会提出,“健全绿色低碳发展机制”“促进绿色低碳循环发展经济体系建设”。习近平总书记视察天津时提出“四个善作善成”重要要求,为新征程上天津高质量发展指明了前进方向、注入了强劲动力。今年10月,中国资源循环集团有限公司在中新天津生态城挂牌成立,这是党中央着眼健全绿色低碳循环发展经济体系,全面推进美丽中国建设作出的重要决策部署。天津应充分利用这一契机,以中国资源循环集团有限公司在津落户为依托,全力打造循环经济产业链,全方位拓展循环经济发展空间,打造循环经济发展新高地。

### 一、强化政策引领,构建循环经济发展支撑框架

构建全方位的政策体系有助于引领循环经济发展契合国家发展战略,并激励相关产业发展,是打造循环经济发展新高地的关键环节。一是制定循环经济发展中长期发展规划。明确发展目标、锁定重点领域、细化实施路径,将“减量化、再利用、资源化”的循环经济核心理念深度融入经济政策体系,为循环经济发展提供清晰导航。二是建立循环经济发展激励机制。通过财政补贴、税收优惠等手段,推动循环经济健康发展。设立循环经济专项资金,重点扶持关键工程、示范项目及核心技术研发。优化税收政策环境,落实税收优惠政策,激发经营主体的积极性和创造力。三是发挥绿色金融“活水”作用。为循环经济项目提供优先信贷支持和全方位金融服务。推动金融机构开发适合循环经济特点的金融产品和服务,如绿色信贷、绿色基金等,为循环经济发展提供多样化的金融支持,为打造循环经济发展新高地提供金融保障。

### 二、完善回收网络,筑牢循环经济发展坚实基础

完善的回收网络有助于提高资源的回收率和利用率,促进环境保护和产业升级,是打造循环经济发展新高地的重要基础。一是建立健全科学的废物分类制度。通过立法明确家庭和企业废物分类的标准和要求,提供清晰的分类指南。加强废物分类的宣传教育力度,多渠道传播废物分类的重要性、具体分类方法以及分类后的处理流程,提高公众对废物分类的认知度和参与度。二是建设升级回收基础设施。增设回收站点,优化回收容器的布局和标志,引入先进的回收处理技术和设备,依托更新换代行动,设立定点拆解机构,布局覆盖社区、街道、商场的电子回收网点,构建布局合理、设施完善、功能齐全、管理科学的再生资源回收体系。三是提升回收管理智能化水平。充分利用信息技术手段,鼓励开发智能化垃圾分类App,通过大数据分析和物联网技术,构建“互联网+回收”等多元化回收机制,形成覆盖全市的点多面广、功能齐全的智能回收利用网络,为打造循环经济发展新高地插上智慧的翅膀。

### 三、整合产业资源,延伸循环经济发展产业链

延伸循环经济产业链条有助于实现资源最大化利用与提升产业综合竞争力,是打造循环经济发展新高地的核心战略。一是构建完整的循环经

济产业链。以中国资源循环集团有限公司为龙头,按照“横向耦合、纵向延伸、循环链接”原则,科学规划循环经济产业链。通过精准补链招商,引入关键补链企业,合理延伸产业链。二是加强上下游企业合作。通过产业链上下游的紧密合作,与回收企业、加工利用企业等建立紧密的合作关系,通过建立长期稳定的供应关系,形成资源循环利用的闭环,提升产品附加值及废弃物资源化再利用水平。三是搭建循环经济产业平台。依托信息化、网络化的手段,搭建信息共享平台、技术交流平台、物流服务平台等,促进信息流通、技术合作和资源共享。

### 四、优化物流体系,畅通循环经济发展运转脉络

现代物流体系有助于提高资源回收效率、降低循环经济发展成本、加强产业协同,是打造循环经济发展新高地的关键支撑。一是打造多式联运体系。构建以铁路干线为骨架,大型物流基地与枢纽港口为节点的多式联运基础网络体系,推进海铁、公铁联运发展,完善换装设施,引入内陆航运与物流服务,为打造循环经济发展新高地提供高效物流支撑。二是推动逆向物流体系建设。培育专业化逆向物流服务企业,建立完善的逆向物流体系。支持国家物流枢纽率先开展逆向物流体系建设,建立线上线下融合的逆向物流服务体系,创新服务模式和场景,促进产品回收和资源循环利用。三是推进物流设施数字化。利用大数据、物联网、人工智能等技术打造智慧枢纽和数字物流园区,依托5G基站和物联网等新型基础设施,提升物流智能化水平,为循环经济的高效运转提供智慧保障。

### 五、推动科技创新,激发循环经济发展活力

持续的科技创新有助于推动循环经济发展转型升级、激发循环经济的创新活力,是打造循环经济发展新高地的动力源泉。一是加强科研机构与企业的合作。积极鼓励高校、科研机构与中国资源循环集团有限公司及相关企业开展深度合作创新,共建集监测、交易、研发为一体的循环经济技术研发中心,聚焦废弃物资源化利用、节能减排、清洁能源等关键领域。二是加强科技研发与成果转化。建立健全科技成果转化服务体系,推进产学研创新合作联盟建设,促进重大科技成果转化和产业化。明确科技研发的目标和方向,聚焦提高资源利用效率、降低环境污染、推动产业升级等关键领域,确保研发成果能够切实服务于循环经济的发展。三是加强科技创新平台建设。构建多层次平台体系,建立多层次、多类型的科技创新平台,形成覆盖科技创新全链条的服务体系。强化平台资源整合能力,加强平台间的信息共享与资源互通,整合科研设施、数据资源、技术专家等要素,形成开放共享的创新生态,为打造循环经济发展新高地提供坚实的技术支撑。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)

牢记嘱托 学思践悟 善作善成

## 发挥经济体制改革牵引作用

吴佩芬

近日,“习近平新时代中国特色社会主义思想理论论坛(2024)”在我市召开。来自全国社科理论界百余名专家学者,围绕“发挥经济体制改革牵引作用 进一步全面深化改革”这一主题开展学术研讨,共谋深化经济体制改革的思路举措,为推动经济高质量发展,推进中国式现代化注入强劲动力。

### 一、构建高水平社会主义市场经济体制

党的二十届三中全会紧扣进一步全面深化改革的总目标提出“七个聚焦”,其中第一个就是“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”。中国人民大学经济学院原院长刘守英认为,社会主义市场经济体制的“高水平”主要体现在三个方面:发挥社会主义制度优越性、有效防范资本主义市场经济弊端,将社会主义市场经济体制与公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存并列为社会主义基本经济制度,对标高标准国际贸易和投资通行规则的制度型开放。中央党校(国家行政学院)进修一部副主任杨英杰认为,构建高水平社会主义市场经济体制,关键在于处理好政府和市场的关系,厘清政府和市场的边界,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。首都经济贸易大学工商管理学院孙忠娟教授认为,构建高水平社会主义市场经济体制要进一步深化国有企业改革,以提升市场竞争力为牵引推动国企改革;完善要素市场化配置,以增强资源配置效率为目标构建高水平市场配置格局;推动创新驱动发展,以实现高质量增长为导向明晰高水平市场发展方向。

### 二、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展新质生产力则是推动高质量发展的内在动力和重要着力点。中共安徽省委党校(安徽行政学院)工商管理教研部副主任倪良新提出,在微观层面,通过绿色生产方式拉动、绿色生活方式牵引、绿色治理方式推动形成兼具产业转型、政策优化及场景支撑的经济环境,提升经济高质量发展效果;在宏观层面,通过绿色技术革命性突破、绿色生产要素创新性配置和产业深度转型升级,实现高质量绿色发展的低耗、高效和经济结构优化目标。经济高质量发展离不开优质高效的服务业供给。国务院发展研究中心市场经济研究所副所长刘涛提出,加快服务业优质高效发展需要进一步完善支持服务业发展政策体系,建立生产性服务业融合激励机制,健全加快生活性服务业多样化发展机制,推进服务业标准化建设等。南开大学经济学院孙景宇教授认为,在新一

轮科技革命和产业变革背景下,实施高水平开放是推动我国新质生产力发展的重要战略和有效路径。他认为,需要搭建开放型创新交流平台,整合全球优质创新资源;构建现代化产业体系,推动产业链国际化融合发展;开展国际绿色生态合作等。

### 三、健全宏观经济治理体系

党的二十届三中全会明确提出:“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。”宏观经济治理是一项系统工程,需要统筹推进财税、金融等重点领域改革,完善实施区域协调发展战略机制。首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院执行院长叶堂林指出,京津冀要加强分工协作打造重点产业,描绘产业协同发展新图景;推动产业链深度融合,提升优势产业领域竞争力;深化产业链与创新链融合,推动科研成果承接与转化等。天津市经济研究院副院长姜振华提出,天津要围绕“一基地三区”功能定位,进一步发挥辐射带动作用,加强科技创新协同和产业体系融合,推动区域创新链产业链供应链资金链人才链有效贯通,与北京合力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地;要深入推进区域一体化、京津同城化发展体制机制创新,推进交通基础设施一体化建设、公共服务共建共享,强化社会治理同城效应、加强生态环境保护联防联控联治等。

### 四、完善城乡融合发展体制机制

习近平总书记指出,在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成敗。山东社会科学院党委书记、院长袁红英认为,推动城乡融合发展,实现农业农村现代化,要健全推进新型城镇化体制机制。当前,我国正处于破除城乡二元结构、加速推进新型城镇化的关键期,需要对新型城镇化体制机制进行系统创新、整体提升,着力破解推进新型城镇化的痛点堵点难点,实现体制机制创新全面发力、多点突破、纵深推进。包括构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,完善农业转移人口市民化机制,健全进城落户农民“三权”退出机制,构建大中城市和小城镇协调发展机制,建立都市圈同城化发展体制机制,深化特大型经济社会管理体制改革。天津市委党校经济学部副主任李勇提出,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,现代服务产业与现代农业融合要坚持问题导向,完善扶持政策,以现代金融服务为现代农业注入金融“活水”,以现代物流体系为现代农业建立流通“纽带”,以现代文化产业为现代农业增添文化“色彩”。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)