

# 关键时期的的关键抉择

## ——以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船破浪前行

(上接第1版)

一线调研、感知冷暖。从国内考察到国外访问，习近平总书记深刻洞察着世界经济发展走势，深切体察着中国经济肌体的脉动，更加准确地定位中国经济所处的时代坐标，更加精准地调校中国经济航船的前进路线。

9月26日，北京中南海。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

二季度以来特别是进入三季度，主要经济指标增速回落，股市楼市承压，部分投资者信心不足，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。

这是在关键节点、关键时刻召开的一次十分重要的会议，党中央对经济工作的重要指引彰显主心骨、定盘星作用。

“有效落实存量政策，加力推出增量政策”“加大财政货币政策逆周期调节力度”“促进房地产市场止跌回稳”“努力提振资本市场”“帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为”……会议释放出稳住经济发展大局、延续长期向好大势的强烈信号。

这次会议前后，国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部、中国人民银行、国家市场监管总局、国家金融监管总局、中国证监会等部门集中发布一揽子增量政策。

降准、降息，降低住房贷款首付比例，降低存量房贷利率；创设证券、基金、保险公司互换便利，创设股票回购、增持专项再贷款；组织开展涉企违规收费专项检查和重点抽查，加快违规收费退费进度……一套政策组合拳兼具问题导向与目标导向，兼顾短期效果与长远布局。

外媒评价，这是近年来中国力度最大的经济调控措施，表明中国正在努力实现全年经济增长预期目标任务。

11月8日，北京人民大会堂。十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过决议，批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

同时，从2024年开始，我国连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

这场政策“及时雨”，将大大减轻地方化债压力，让各地可以腾出更多资源发展经济，提振经营主体信心。

稳增长、促发展，各方面积极行动，谋新策、出实招：实施大规模设备更新和消费品以旧换新行动；出台有效降低全社会物流成本行动方案，着力提高经济运行效率；发布激发冰雪经济活力的意见，明确到2027年我国冰雪经济总规模达到1.2万亿元；采取扩大出口信用保险承保规模和覆盖面、加大对外贸企业融资支持力度、优化跨境贸易结算等措施促进外贸稳定增长；围绕深化经济体制改革、高质量发展等，发挥人民政协专门协商机构作用，持续深化研究、提出对策建议，助力实现全年经济社会发展目标任务……

“新质生产力”，习近平总书记反复提及的这一高频词，是中国经济高质量发展的关键词，是未来所在、大势所趋，也是当下所需、发展所急。

新年伊始，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”，习近平总书记以深邃的战略眼光和高度的理论自觉，深刻回答了什么是新质生产力、如何发展新质生产力。

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，大力推进科技创新时不我待。

6月25日14时7分，嫦娥六号任务实现人类首次月球背面采样返回的创举，突破多项关键技术，在人类探索宇宙空间历史上留下浓墨重彩的一笔。

此前一天，习近平总书记出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会，强调锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

“推进中国式现代化，科技要打头阵。”习近平总书记作出明确指示。

一个个重要时刻，见证着中国创新驱动发展的铿锵步伐：国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”正式开启商业首航，我国自主研制的AG60E电动飞机成功首飞，我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“梦想号”正式入列……

惟创新者进，惟创新者强。

世界知识产权组织发布的2024年全球创新指数显示，中国在全球的创新力排名较去年上升一位至第11位，10年间上升了18位，是上升最快的经济体之一。

把握稳与进、立与破的辩证统一，是培育新质生产力必须坚持的重要方法论。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止‘一哄而上、泡沫化’，也不要搞一种模式。”

今年全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记指出，“我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”“用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。

坚持问题导向，让生产关系更好适应生产力发展，通过深化经济体制、科技体制等改革，畅通教育、科技、人才的良性循环，提升国家创新体系整体效能。

放眼全国，传统产业转型升级势头正劲：我国已建成近万家数字化车间和智能工厂，超400家已培育成国家级智能制造示范工厂，人工智能、数字孪生等技术在90%以上示范工厂得到应用……

“经济运行总体平稳、稳中有进，我国经济



2024年6月27日，岸边集装箱起重机和轨道吊运抵秘鲁钱凯港。

新华社发

实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。”回顾今年以来的经济工作，会议认为。

### (二)

#### “因地制宜发展新质生产力”

1000万辆！11月14日，中国新能源汽车年产量创下新的纪录。

仅用6年时间，这一数字就由百万辆增至千万辆，成为中国坚持创新驱动发展的生动注脚。

当前，世界正处于以信息化全面引领创新、以信息化为基础重构国家核心竞争力的新阶段。谁能更好认识和把握这一大势，更好适应和引领生产力发展方向，谁就能全方位提升综合国力。

“新质生产力”，习近平总书记反复提及的这一高频词，是中国经济高质量发展的关键词，是未来所在、大势所趋，也是当下所需、发展所急。

新年伊始，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”，习近平总书记以深邃的战略眼光和高度的理论自觉，深刻回答了什么是新质生产力、如何发展新质生产力。

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，大力推进科技创新时不我待。

6月25日14时7分，嫦娥六号任务实现人类首次月球背面采样返回的创举，突破多项关键技术，在人类探索宇宙空间历史上留下浓墨重彩的一笔。

此前一天，习近平总书记出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会，强调锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

“推进中国式现代化，科技要打头阵。”习近平总书记作出明确指示。

一个个重要时刻，见证着中国创新驱动发展的铿锵步伐：国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”正式开启商业首航，我国自主研制的AG60E电动飞机成功首飞，我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“梦想号”正式入列……

惟创新者进，惟创新者强。

世界知识产权组织发布的2024年全球创新指数显示，中国在全球的创新力排名较去年上升一位至第11位，10年间上升了18位，是上升最快的经济体之一。

把握稳与进、立与破的辩证统一，是培育新质生产力必须坚持的重要方法论。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止‘一哄而上、泡沫化’，也不要搞一种模式。”

今年全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记指出，“我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”“用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。

坚持问题导向，让生产关系更好适应生产力发展，通过深化经济体制、科技体制等改革，畅通教育、科技、人才的良性循环，提升国家创新体系整体效能。

放眼全国，传统产业转型升级势头正劲：我国已建成近万家数字化车间和智能工厂，超400家已培育成国家级智能制造示范工厂，人工智能、数字孪生等技术在90%以上示范工厂得到应用……

“经济运行总体平稳、稳中有进，我国经济

前三季度，全国规模以上工业增加值同比增长5.8%。其中，规模以上高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长9.1%、7.5%，高技术产业投资同比增长10%。

在着力推动发展方式转变的当下，加快推进绿色低碳转型的意义更加凸显。

10月18日，中国资源循环集团有限公司成立。

习近平总书记作出重要指示：组建中国资源循环集团有限公司，是党中央着眼健全绿色低碳循环发展经济体系，全面推进美丽中国建设作出的重要决策部署。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。

坚持久久为功的政绩观，秉持一盘棋谋划的全局观，习近平总书记始终站在人与自然和谐共生的高度谋划绿色发展：

在中央全面深化改革委员会会议上，强调“把发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面”；

在中共中央政治局集体学习时，强调“我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展”；

在主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时，强调“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”。

一系列促进节能降碳的部署陆续推进：工业和信息化部等七部门发文加快推动制造业绿色化发展，中国人民银行等四部门发文推动绿色金融服务美丽中国建设……

前三季度，我国经济发展的“含绿量”继续提升，非化石能源消费量占能源消费总量比重同比提高2.6个百分点；初步测算，规模以上工业企业单位增加值能耗同比下降幅度比上半年扩大0.8个百分点。

10月17日，习近平总书记在安徽考察时来到合肥滨湖科学城，察看近年来安徽省重大科技创新成果。

展厅里，集中展示了新一代信息技术产业、新能源产业、人工智能产业、高端装备和新材料产业、生命健康、基础研究等领域的代表成果。

习近平总书记同大家说：“党中央非常重视和爱惜科技人才。‘人生能有几回搏’，大家要放开手脚，继续努力，为实现科技自立自强贡献聪明才智。”

向“新”而行、以“质”致远，中国经济的发展活力澎湃涌动。

### (三)

#### “中国式现代化，民生为大”

重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，过去大量居民楼年久失修，环境脏乱。依托城市更新，如今这里成为幸福宜居之地。

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”今年4月，习近平总书记在重庆考察时来到这里，语重心长地说，“党中央很关心的一件大事，就是把老旧小区改好。”

点滴民生见真情。今年前10个月，全国新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

当前，一些地方财政比较困难，企业裁员欠薪现象增多，就业压力上升，增进民生福祉的任务更加繁重艰巨。

经济发展越是承压前行，民生工作越是要抓紧抓好。

5月27日，习近平总书记主持中共中央政治局第十四次集体学习，主题是千家万户关注的就业问题。习近平总书记强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

从中央层面出台促就业“二十四条”，到十

部门联合印发意见进一步加强农民工服务保障，一系列有力举措接连推出。

前三季度，全国城镇新增就业达1049万人，城镇调查失业率平均值同比下降0.2个百分点，就业大盘保持平稳。

民之所盼，政之所向。

顺应经济、社会、人口形势发展变化，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革；

破解年轻人“带娃难”，有效减轻人民群众养育负担，进一步完善价格形成机制、支持普惠托育服务体系建设……

一系列政策举措，彰显经济社会发展的温暖底色。

激发更多内生动力，拓展更大发展空间，是中国经济当前必须作答的重要课题。

湖北省嘉鱼县，潘家湾镇十里蔬菜长廊满目青绿，成批的蔬菜从这里运往全国各地。“现在有了合作社，服务全产业链，种菜不愁销路。”当地蔬菜种植户熊成龙说。

11月5日，在湖北考察的习近平总书记来到潘家湾镇，走进田间察看蔬菜长势，了解当地推进乡村全面振兴情况。

习近平总书记对大家说：“中国式现代化，乡村振兴是个大课题。农村天地广阔，农业大有可为。各级党委和政府要把‘三农’工作紧紧抓在手里，夯实基础，完善服务，让老百姓的日子越过越好。”

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，是推动经济发展、激发经济活力的强大动力源。

我国广袤乡野蕴含着巨大消费潜力，还有较大增量空间，畅通城乡经济循环能够为推动高质量发展打开新天地。

“顺应人口流动趋势，推动城乡融合发展，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化”

“更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展”……习近平总书记思考深邃。

深入实践，持续破题。

进一步放开放宽个别超大城市外的落户限制，推行以经常居住地登记户口制度；加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济；推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济……

促进各要素在城乡之间双向流动，推动城乡居民共享改革成果、共创美好生活。

当前，我国经济发展面临多重风险挑战，面对风险积聚、防范化解任务更重，统筹发展和安全的紧迫性更强。

近期，融创上海董家渡项目二期4栋高楼已完成主体结构封顶，目前正进行外立面施工。这个曾陷入困境的项目，在政府支持下顺利重整盘活，近900套住房得以复工建造。

截至11月13日，全国保交房已交付285万套，保交房攻坚战持续推进，保障购房人合法权益，为稳市场、去库存、防风险提供更有利支撑。

安全是发展的前提，是护佑民生的基础。

今年，多地经历夏季“龙舟水”“暴力梅”，黄淮海出现干旱、旱涝急转，东北遭遇极端暴雨，秋季超强台风频繁来袭。

习近平总书记多次作出重要指示，中共中央政治局常务委员会召开会议研究部署防汛抗洪救灾工作，广大干部群众风雨同舟、众志成城，共同打赢防灾抗灾攻坚战。

粮安天下，丰收来之不易。今年我国粮食产量预计将首次突破1.4万亿斤，迈上新台阶。

推出近年力度最大的化肥措施，腾出更多资源巩固基层“三保”；筑牢金融“防火墙”，守好百姓“钱袋子”；严守资源安全底线，端牢粮食和能源两个“饭碗”……

守住不发生系统性风险的底线，进一步织密筑牢安全网，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(四)  
“坚持改革和开放相统一”

7月18日，北京人民大会堂，中国改革开放迎来又一个历史性时刻，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

当前发展面临的形势环境之复杂前所未见，如何在危机中育新机、于变局中开新局？

“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”习近平总书记强调。

这一坚定的抉择，来自科学的判断：我国经济运行依然面临不少障碍，需要深入推进经济体制改革，加快形成与构建新发展格局相适应的体制机制，打通制约经济循环的堵点、卡点，为高质量发展持续注入新动力。

《决定》13个部分的分论中，涉及经济领域的就有6个部分，足见其分量之重。

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

“要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。”会议明确提出明确要求。

围绕《决定》提出的“加快经济社会发展全面绿色转型”，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，提出深入破除市场准入壁垒，完善市场准入负面清单管理模式。

中央层面事关经济发展的改革文件陆续出台，各方面加快推进一批标志性改革举措，民营经济发展促进法草案向社会公开征求意见，水资源费改税试点全面实施，推动中长期资金入市的指导意见见出台……

随着改革政策落地，经营主体的预期在改善，全社会的信心在增强，高质量发展的动能在集聚。