



中共中央办公厅 国务院办公厅

## 关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,坚持问题导向、系统观念,坚持政府引导、社会参与,坚持实事求是、因地制宜,坚持科技创新、数字赋能,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

主要目标是:到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

## 二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查,建立设施信息动态更新机制,全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划,因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设,新建市政基础设施的物联网设备应与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进,逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析,提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力,保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系,打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台,实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全监管巡查责任,切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施,加强水质监测,保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与雨水、防洪与排涝,健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联防联控机制,推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升,强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行行为切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布局城市道路基础设施智能感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快

完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理等方面提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设,实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理,提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式,引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系,强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治,提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智能化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧小区住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息,逐步建立全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体,利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通,加快构建跨终端共享的统一操作系统生态,提升智能家居设备的适用性、安全性,满足居民用电用火用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线,加大住宅信息基础设施规划建设投入力度,提升电力和互联网连接能力,满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅,明确户内设置基本智能产品要求,鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品,对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中,要充分尊重居民个人意愿,加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群,打造全产业链融合一体的智能建造产业体系,推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术,提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工,加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设,强化信息技术与建筑施工管理深度融合,进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息开放共享,汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能

整合、协同发展,在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景,开展城市综合风险评估,统筹利用地上地下空间,合理划定防灾避难空间,为科学确定不同风险区的发展策略和风险防控要求提供支撑,提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务系统。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析,统筹协调、指挥监督和综合评价,推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系,加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接,实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制,加强城市运行管理服务系统与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享,增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价,实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术研究与装备研究,加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系,构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等,加大人才培养力度,注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设运作机制和商业模式。创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融服务产品,鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式,细化城市地下管线等数据共享规定,探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,夯实城市建设运营治理数字化底座,充分依托底座开发业务应用,防止形成数据壁垒,避免开展重复建设。鼓励先行先试,积极探索创新,及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准,强化信息基础设施、传感设备和智能应用安全管控,推进安全可控技术和产品应用,加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性,建立健全网络和数据安全应急体系,加强网络和各类城市运行管理数据、搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能

## 三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下,各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实,力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为,加强改革创新,建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估,及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京12月5日电



一泓清水 永续北上

美丽的丹江口水库。 本报资料照片

(上接第1版)不同的是,以前巡护要忙一上午,现在一个小时就完活。“水质一年比一年好,志愿者越来越多。咱们这儿的护水意识强着呢!除了树叶、枯枝,几乎看不到生活垃圾。”63岁的蒋德新是护水队的一员,也是退捕渔民。10年前,为了保护核心水源区,当地取缔了网箱养鱼,实行禁渔政策。蒋德新积极响应政策,将渔船、渔具上岸,“洗脚上岸”。一辈子生活在汉江边上,蒋德新终究离不开船,索性找来一条“守井卫士”船,拉上志同道合的乡亲们义务打扫清理汉江岸线,渐渐地聚起了一支护水志愿服务队。

在丹江口市,护水志愿者们有一个共同的名字——“小水滴”。自2021年“小水滴”志愿服务联合会成立以来,已发展361个志愿者组织,注册志愿者多达203771名。

作为南水北调中线工程核心水源区和大坝所在地,丹江口市境内水域面积达453平方公里,占库区总面积的43%,库岸线占库岸线的50.2%。10年来,丹江口市先后关停污染耗能企业166家,拒绝不符合水源地区要求的项目200多个,两次移民搬迁26万人,568户1135名渔民转产上岸,全水域实现禁止生产性捕捞……

为保“一泓清水永续北上”,丹江口市织密人防、技防、物防“天罗地网”。在丹江口市水库水质安全保障指挥中,人库(江)支流水质在线监测系统、“天眼”守护岸岸系统等六大数字化监管系统,筑起了“天、地、空、水”全方位守护防线。

距离丹江口水库大坝直线距离不足500米的蔡湾村,是丹江口市最后一批移民内安村落。从移民到宜居,蔡湾村成为移民搬得出、稳得住、能发展、可致富的“美丽家园”。这里的设施农业科技感十足,“智慧大棚”四季如春,智能化“蔬菜工厂”一派繁忙;这里的环境生态宜居,家家用上光伏发电,污水处理达到农田灌溉标准;这里的生活

幸福和谐,村民人手一本“积分存折”,通过参与房前屋后及室内环境卫生评比、志愿服务、为乡村发展建言献策等活动获取积分,60岁以上的老人可以用积分在“幸福食堂”兑换就餐。

“守水护水是蔡湾村的首要职责,我们下大力气整治人居环境,防治农业面源污染。村里3处厨余垃圾处理场所,覆盖范围达90%以上,利用专业工艺处理有机易腐湿垃圾,有机物资源化率达100%,可生成原料重量30%的有机肥料,实现了从源头收集到末端处置再利用的全闭环。”蔡湾村驻村第一书记闵希说。

小河清、大库净,十堰市坚持全域治水护水节水,实施32条小流域综合治理,这一净化“毛细血管”的细微举措,彰显了十堰市的护水担当。

武当山下的浪河镇,迎来了参加世界武当太极大会的“洋弟子”。大家在青山绿水间纵情切磋,身后静静流淌的浪花,是这幅“问道武当”玄妙画卷中最美的风景。浪河小流域是十堰市小流域综合治理试点之一。2023年以来,通过深入推进蓝藻水华拦截、打捞、沉降、生长抑制、综合防控管理平台建设等五大工程,实施磷化厂治理、浪河污水处理厂尾水湿地、浪河水库清淤等三大治理项目,浪河水域成功攻克了蓝藻治理难题。如今,碧波荡漾的浪河以秀美风光吸引着八方游客。

茅塔河是丹江口库区的人库支流。2023年,茅塔河小流域纳入湖北省小流域综合治理试点。茅塔乡王家村村民罗普荣一家,在河畔经营农家乐。干净的小院、可口的饭菜、热情的服务,招揽了不少顾客。今年的“回头客”都说,茅塔河的水更清了,景色更美了,人气更旺了。

“水冲厕所、三格化粪池、沉淀池和小湿地,我们叫‘四件套’。”罗普荣拉着记者看房前屋后的治污“神器”,说着今昔的对比,“过去用旱厕,污水直接排入河,苍蝇虫子多,客人总抱怨。排污管道也比现在细,山上下来的污水经常堵,我们在山下可遭了殃。”

“因地制宜建设污水处理设施,10户以上村组就近建设

分布式微动力设施,分散农户就地建设分户式‘四件套’。如今,茅塔河小流域上游11个村,1万多人口已实现污水处理设施全覆盖。”茅塔乡党委宣传委员薛臣介绍。

茅塔河成了生态河、幸福河,以水为脉,当地发展蜂、药、茶、果等特色产业,推动农文旅融合,村民增收致富,生态“颜值”变“产值”。

问渠那得清如许,为有源头活水来。从武当山下的丹江口水库,到渤海之滨的天津,南水一路向北,润泽沿岸民生。同饮一泓清甜水,饮水思源恩常念。

新华社北京12月5日电

## 分类信息

敬告读者:  
本广告仅为刊户提供信息发布平台,所有信息均为刊户自行提供,请认真核实信息提供方相关证件与发布内容的真实性。如涉及押金、保证金、报名费等费用均与本报无关。本栏目不作为承担法律责任的依据。本栏目不承担因错误刊出所产生的相关责任及费用。

**天津日报 1762297767 23602233**  
办公地址:天津市和平区卫津路143号

### 遗失·公告

▲徐乐召遗失残疾人证,因公八级,证件号:津军A007276,特此声明。

▲胡斌身份证号码120101198510234014遗失天津市和平区哈密道信德里7号209号户口本(编号NO.07723561),特此声明。

▲牛春生遗失天津市和平区治安大街福方里3号楼1-3门2门404-408间号405房屋租赁合同,合同编号:0247228,房屋编号:01010159000202421,特此声明。

▲天津市北辰区盛沐晨快餐店增值税普通发票遗失,发票代码0120021001,发票号码10124025,特此声明作废。

### 声明

承租人邢树森身份证号码:120105194701133010同意本人死亡后,将坐落于北辰区果园新村街果园里14号楼1门(间号:101-107)住宅房屋指定过户给儿子邢振伟身份证号码:120105197812183014继续承租,被指定人邢振伟同意并接受与之相应的权利义务。

### 指定承租人刊登公告

本人高国安,身份证号码:120104194510051227,同意死亡后,将坐落于南开区南江西里16号楼5门(405-407房)、(405阳台)、(405居室)、(406厨房)、(407厕所)号住宅房屋指定过户给秦俭,身份证号码:1201041972007251246。