



中共中央办公厅 国务院办公厅

关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,坚持问题导向、系统观念,坚持政府引导、社会参与,坚持实事求是、因地制宜,坚持科技创新、数字赋能,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

主要目标是:到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查,建立设施信息动态更新机制,全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划,因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设,新建市政基础设施的物联网设备应与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进,逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析,提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力,保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系,打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台,实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全监管巡查责任,切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施,加强水质监测,保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水管、防洪与排涝,健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联防联控机制,推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升,强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行行为切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布局城市道路基础设施智能感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快

完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理等方面提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设,实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理,提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式,引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系,强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治,提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智能化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧小区住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息,逐步建立全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体,利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通,加快构建跨终端共享的统一操作系统生态,提升智能家居设备的适用性、安全性,满足居民用电用火用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线,加大住宅信息基础设施规划建设投入力度,提升电力和互联网连接能力,满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅,明确户内设置基本智能产品要求,鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品,对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中,要充分尊重居民个人意愿,加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群,打造全产业链融合一体的智能建造产业体系,推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术,提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工,加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设,强化信息技术与建筑施工管理深度融合,进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息开放共享,汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能

整合、协同发展,在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景,开展城市综合风险评估,统筹利用地上地下空间,合理划定防灾避难空间,为科学确定不同风险区的发展策略和风险防控要求提供支撑,提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务系统。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析,统筹协调、指挥监督和综合评价,推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系,加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接,实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制,加强城市运行管理服务系统与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享,增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价,实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术研究与装备研究,加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系,构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等,加大人才培养力度,注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设运作机制和商业模式。创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融服务产品,鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式,细化城市地下管线等数据共享规定,探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,夯实城市建设运营治理数字化底座,充分依托底座开发业务应用,防止形成数据壁垒,避免开展重复建设。鼓励先行先试,积极探索创新,及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准,强化信息基础设施、传感设备和智能应用安全管控,推进安全可控技术和产品应用,加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性,建立健全网络和数据安全应急体系,加强网络和各类城市运行管理数据、搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他基础时空平台的功能

三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下,各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实,力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为,加强改革创新,建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估,及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京12月5日电



一泓清水 永续北上

美丽的丹江口水库。 本报资料照片

(上接第1版)不同的是,以前巡护要忙一上午,现在一个小时就完活。“水质一年比一年好,志愿者越来越多。咱们这儿的护水意识强着呢!除了树叶、枯枝,几乎看不到生活垃圾。”63岁的蒋德新是护水队的一员,也是退捕渔民。10年前,为了保护核心水源区,当地取缔了网箱养鱼,实行禁渔政策。蒋德新积极响应政策,将渔船、渔具上岸,“洗脚上岸”。一辈子生活在汉江边上,蒋德新终究离不开船,索性找来一条“守井卫士”船,拉上志同道合的乡亲们义务打扫清理汉江岸线,渐渐地聚起了一支护水志愿服务队。

在丹江口市,护水志愿者们有一个共同的名字——“小水滴”。自2021年“小水滴”志愿服务联合会成立以来,已发展361个志愿者组织,注册志愿者多达203771名。

作为南水北调中线工程核心水源区和大坝所在地,丹江口市境内水域面积达453平方公里,占库区总面积的43%,库岸线占库岸总长的50.2%。10年来,丹江口市先后关停污染耗能企业166家,拒绝不符合水源地区要求的项目200多个,两次移民搬迁26万人,568户1135名渔民转产上岸,全水域实现禁止生产性捕捞……

为保“一泓清水永续北上”,丹江口市织密人防、技防、物防“天罗地网”。在丹江口市水库水质安全保障指挥中,人库(江)支流水质在线监测系统、“天眼”守护岸岸系统等六大数字化监管系统,筑起了“天、地、空、水”全方位守水防线。

距离丹江口水库大坝直线距离不足500米的蔡湾村,是丹江口市最后一批移民内安村落。从移民到宜居,蔡湾村成为移民搬得出、稳得住、能发展、可致富的“美丽家园”。这里的设施农业科技感十足,“智慧大棚”四季如春,智能化“蔬菜工厂”一派繁忙;这里的环境生态宜居,家家用上光伏发电,污水处理达到农田灌溉标准;这里的生活

幸福和谐,村民人手一本“积分存折”,通过参与房前屋后及室内环境卫生评比、志愿服务、为乡村发展建言献策等活动获取积分,60岁以上的老人可以用积分在“幸福食堂”兑换就餐。

“守水护水是蔡湾村的首要职责,我们下大力气整治人居环境,防治农业面源污染。村里3处厨余垃圾处理场所,覆盖范围达90%以上,利用专业工艺处理有机易腐湿垃圾,有机物资源化率达100%,可生成原料重量30%的有机肥料,实现了从源头收集到末端处置再利用的全闭环。”蔡湾村驻村第一书记闵希说。

小河清、大库净,十堰市坚持全域治水护水节水,实施32条小流域综合治理,这一净化“毛细血管”的细微举措,彰显了十堰市的护水担当。

武当山下的浪河镇,迎来了参加世界武当太极大会的“洋弟子”。大家在青山绿水间纵情切磋,身后静静流淌的浪花,是这幅“问道武当”玄妙画卷中最美的风景。浪河小流域是十堰市小流域综合治理试点之一。2023年以来,通过深入推进蓝藻水华拦截、打捞、沉降、生长抑制、综合防控管理平台建设等五大工程,实施磷化厂治理、浪河污水处理厂尾水湿地、浪河水库清淤等三大治理项目,浪河流域成功攻克了蓝藻治理难题。如今,碧波荡漾的浪河以秀美风光吸引着八方游客。

茅塔河是丹江口库区的人库支流。2023年,茅塔河小流域纳入湖北省小流域综合治理试点。茅塔乡王家村村民罗普荣一家,在河畔经营农家乐。干净的小院、可口的饭菜、热情的服务,招揽了不少顾客。今年的“回头客”都说,茅塔河的水更清了,景色更美了,人气更旺了。

“水冲厕所、三格化粪池、沉淀池和小湿地,我们叫‘四件套’。”罗普荣拉着记者看房前屋后的治污“神器”,说着今昔的对比,“过去用旱厕,污水直接排入河,苍蝇虫子多,客人总抱怨。排污管道也比现在细,山上下来的污水经常堵,我们在山下可遭了殃。”

“因地制宜建设污水处理设施,10户以上村组就近建设

分布式微动力设施,分散农户就地建设分户式‘四件套’。如今,茅塔河小流域上游11个村,1万多人口已实现污水处理设施全覆盖。”茅塔乡党委宣传委员薛臣介绍。

茅塔河成了生态河、幸福河,以水为脉,当地发展蜂、药、茶、果等特色产业,推动农文旅融合,村民增收致富,生态“颜值”变“产值”。

问渠那得清如许,为有源头活水来。从武当山下的丹江口水库,到渤海之滨的天津,南水一路向北,润泽沿岸民生。同饮一泓清甜水,饮水思源恩常念。

新华社北京12月5日电

分类信息

敬告读者: 本广告仅为刊户提供信息发布平台,所有信息均为刊户自行提供,请认真核实信息提供方相关证件与发布内容的真实性。如涉及押金、保证金、报名费等费用均与本报无关。本栏目不作为承担法律责任的依据。本栏目不承担因错误刊出所产生的相关责任及费用。

天津日报 17622997767 23602233
办公地址:天津市和平区卫津路143号

遗失·公告

▲徐乐召遗失残疾人证,因公八级,证件号:津军A007276,特此声明。

▲胡斌身份证号码120101198510234014遗失天津市和平区哈密道信德里7号209号户口本(编号NO.07723561),特此声明。

▲牛春生遗失天津市和平区治安大街福方里3号楼1-3门2门404-408间号405房屋租赁合同,合同编号:0247228,房屋编号:01010159000202421,特此声明。

▲天津市北辰区盛沐晨快餐店增值税普通发票遗失,发票代码0120021001,发票号码10124025,特此声明作废。

声明

承租人邢树森身份证号码:120105194701133010同意本人死亡后,将坐落于北辰区果园新村街果园里14号楼1门(间号:101-107)住宅房屋指定过户给儿子邢振伟身份证号码:120105197812183014继续承租,被指定人邢振伟同意并接受与之相应的权利义务。

指定承租人刊登公告

本人秦建章,身份证号码:120104194510051227,同意死亡后,将坐落于南开区怀仁里03-04-07号(厅)(401厨房)、(阳台)、(402居室)、(403厕所)、(浴室)、(404居室)号住宅房屋指定过户给秦毅,身份证号码:120104197502191231。

本人高国安,身份证号码:12010194510051227,同意死亡后,将坐落于南开区南江西里16号楼5门(405-407厅)、(405阳台)、(405居室)、(406厨房)、(407厕所)号住宅房屋指定过户给秦俭,身份证号码:120104197207251246。

勇于担当作为,拓展共赢发展新空间

论学习贯彻习近平总书记第四次「一带一路」建设工作座谈会上重要讲话

人民日报评论员

“共建‘一带一路’已经进入高质量发展新阶段。”在第四次“一带一路”建设工作座谈会上,习近平总书记统筹国内国际两个大局,着眼于新阶段面临的新机遇新挑战,对当前及今后一个时期推动共建“一带一路”高质量发展作出全面部署,强调“不断拓展更高层次、更具韧性、更可持续的共赢发展新空间”。

十一载栉风沐雨,共建“一带一路”已从中国倡议走向国际实践,从理念转化为行动,从“大写意”转向“工笔画”,从“硬联通”扩展到“软联通”“心联通”,从规划图转化成为实景图,取得实打实、沉甸甸的成就。2023年10月,习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步采取的八项行动,标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。高质量发展的新阶段是亚欧大陆立体联通、绿色丝绸之路引领、数字丝绸之路赋能的新阶段,标志着中国和各方一道为实现世界各国的现代化作出不懈努力的新起点,彰显了为人类谋进步、为世界谋大同的博大胸襟和胸怀天下、引领时代的大国担当。

习近平总书记深刻阐明了高质量共建“一带一路”的总要求、指导原则、实践路径、重点工作,为新阶段推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要遵循、指引了前进方向。必须深刻认识到,稳中求进是我们党治国理政的重要原则。国际环境越是错综复杂,越要坚持稳中求进工作总基调,稳扎稳打、稳慎推进项目建设,稳步拓展合作新领域。坚持共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续,这是高质量共建“一带一路”的指导原则。我们要积极倡导合作共赢理念与正确义利观,坚守开放的本色、绿色的底色、廉洁的亮色,寻求各方利益交汇点和合作最大公约数,不断拓展共赢发展新空间。

共建“一带一路”,是长周期、跨国界、系统性的世界工程、世纪工程。面向未来,以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,以互联互通为主线,坚持高质量发展和高水平安全相结合、政府引导和市场运作相结合、科学布局和动态优化相结合、量的增长和质的提升相结合,统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,才能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党的二十届三中全会提出,完善推进高质量共建“一带一路”机制。座谈会上,习近平总书记对推进高质量共建“一带一路”机制建设作出系统部署,明确了完善“九个机制”的重大要求。各地区各单位要提高政治站位、抓好贯彻落实,不断强化战略思维、安全意识、系统观念、国际视野,更多在“统”字上下功夫,在“实”字上见成效。要以推进体系化机制化为重点,持续完善顶层设计,制定务实措施,深化对外合作,推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

共建“一带一路”走的是人间正道、干的是伟大事业,需要伟大的实践。新征程上,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,勇于担当作为,推动共建“一带一路”高质量发展,定能和共建国家一起建立利在千秋、福泽万民的长久之功,开创人类更加美好的未来。

新华社北京12月5日电