



学习贯彻党的二十大精神

健全宏观经济治理体系

毕吉耀

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,要健全宏观经济治理体系,并就完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等领域改革,增强宏观政策取向一致性等作出重要部署。要准确把握宏观经济治理体系的科学内涵,深刻认识健全宏观经济治理体系的重要意义,统筹推进各项改革任务有效落实,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

一、准确把握宏观经济治理体系的科学内涵

党的十八大以来,我国在促进经济持续健康发展的实践中,不断创新宏观调控的理念和思路,科学设置宏观调控目标,拓展宏观调控领域和范围,丰富宏观调控手段,加强各类政策的协调配合,不断提高宏观调控的前瞻性、针对性和有效性,逐步形成以国家发展规划为战略导向,以财政政策和货币政策为主要手段,就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合,目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系,为推动经济高质量发展和保持社会大局稳定提供了坚强保障。

宏观经济治理是对传统意义上宏观调控理念 and 思路的创新和发展。在社会主义市场经济条件下,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,不仅要搞好宏观调控,更要不断提升宏观经济治理能力和水平。宏观经济治理在内涵和范围上远超越主要采用财政政策和货币政策对经济运行进行逆周期调节的宏观调控。完善社会主义市场经济体制,推进高水平科技自立自强、因地制宜发展新质生产力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展、完善收入分配制度、加快经济社会全面绿色转型、加快构建新发展格局、推动高质量发展、统筹发展和安全等,都属于宏观经济治理范畴。

健全宏观经济治理体系是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。党的十八大以来,我们在以经济体制改革为牵引全面深化改革的过程中不断深化对健全宏观经济治理体系的认识。2020年5月,《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》正式发表,提出并强调要“完善宏观经济治理体系”“进一步提高宏观经济治理能力”。党的二十大报告提出,“健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划的战略导向作用,加强财政政策和货币政策协调配合,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。”党的二十届三中全会将“健全宏观经济治理体系”作为构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分,强调“科学

的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”,对新形势下健全宏观经济治理体系进行了再部署,更加强调系统集成、统筹协调、政策联动、取向一致,充分体现了党中央以健全宏观经济治理体系促进经济社会高质量发展的决心和信心。

二、深刻认识健全宏观经济治理体系的重要意义

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,健全宏观经济治理体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。要认真学习领会党的二十届三中全会精神,深刻认识健全宏观经济治理体系的重要意义。

(一)健全宏观经济治理体系是构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,既要坚持和完善社会主义市场经济体制,也要健全宏观经济治理体系,从而更好发挥市场机制作用,实现资源配置效率最优化和最大化,也要健全宏观经济治理体系,从而更好发挥国家发展规划战略导向作用,统筹协调用好财政、货币、产业、区域、价格、就业等各项政策协同发力,优化各类增量资源配置和存量结构调整,充分发挥社会主义市场经济体制的优势。

(二)健全宏观经济治理体系是推动高质量发展的迫切需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。既面临新一轮科技革命和产业变革带来的重大战略机遇,也面临经济全球化退潮、保护主义抬头、外部打压遏制升级的严峻形势,国内有效需求不足、关键核心技术受制于人、发展不平衡不充分、风险隐患较多等问题凸显。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,既要加强宏观调控保持经济平稳运行,更要加强宏观政策、科技政策、产业政策、区域政策、社会政策的统筹协调,通过深化改革不断健全宏观经济治理体系,提高宏观经

济治理能力和水平,着力解决制约高质量发展的突出矛盾和问题。

(三)健全宏观经济治理体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,是进一步全面深化改革的总目标。宏观经济治理体系涉及国家战略规划体系、宏观调控制度体系、财税金融等重点领域制度体系,以及产业创新发展、区域协调发展、经济社会全面绿色转型等政策体系和相关体制机制,是国家治理体系不可或缺的重要组成部分。宏观经济治理的好坏体现了国家治理能力和水平高低。必须以更大的勇气、更有力的举措推动更深层次的改革,不断健全宏观经济治理体系,推进国家治理体系和治理能力现代化,把中国特色社会主义的制度优势更好转化为国家治理效能。

(四)健全宏观经济治理体系是推进中国式现代化的必然要求。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,根本在于进一步全面深化改革,不断健全包括宏观经济治理体系在内的各方面体制机制,为推进中国式现代化提供重要制度保障。当前,我国宏观经济治理体系和能力仍存在一些短板、弱项。比如,宏观调控制度体系仍有待健全,国家战略规划体系和政策统筹协调机制有待完善,财政、金融等重点领域的改革有待深化,宏观政策取向一致性有待加强等。必须进一步全面深化改革,继续完善各方面体制机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断健全宏观经济治理体系。

三、健全宏观经济治理体系的重点任务

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。要深入学习贯彻党的二十大精神,坚持党的领导,统筹推进落实健全宏观经济治理体系的改革任务。

(一)完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。科学编制并有效实施国家发展规划,对于推动经济社会高质量发展、确保国家战略目标、战略任务和战略意图的实现具有重大意义,体现了中国特色社会主义制度的独特优势,是我们党治国理政的重要方式。要构建国家战

略制定和实施机制,加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。同时,也要健全国家经济社会发展规划制度体系,强化规划衔接落实机制,发挥国家发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划和区域规划实施支撑作用。

国家发展规划和重大战略的有效实施和落实,离不开财政、货币、产业、科技、环保、区域、社会等各类政策协调配合和协同发力,要完善政策统筹协调机制,增强宏观政策取向一致性,防止政策之间相互“打架”,影响政策实施效果。健全宏观经济治理体系必须完善宏观调控制度体系,强化宏观经济政策的制定、协调、执行机制,发挥经济综合部门的统筹协调作用,加强部门之间的协调,优化政策组合,健全预期管理机制,搞好跨周期政策设计,健全宏观政策的市场反馈机制,加强国际宏观政策协调,提高宏观调控的针对性、协同性、时效性和执行力。

(二)深化财税体制改革。财政是国家治理的基础和重要支柱,税收制度关系国家与企业、个人的利益分配。财税体制和财税政策对经济运行、资源配置、产业发展、收入分配等具有重大影响,是健全宏观经济治理体系、提高宏观调控能力的重要依托。党的十八大以来,我国统筹推进财税领域改革,取得历史性成就,基本确立了我国财政制度框架。同时,在正确处理政府与市场、中央与地方、效率与公平、全局与局部、长远与当前的关系方面,仍存在一些矛盾和问题,需要进一步改革完善。

要健全预算制度,加强财政资源和预算统筹,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。要健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,优化税制结构,落实税收法定原则,规范税收优惠政策,完善对重点领域和关键环节支持机制。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。完善财政转移支付体系,建立促进高质量发展转移支付激励约束机制,合理扩大地方政府专项债券支持范围,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。适当加强中央事权,提高中央财政支出比例。

(三)深化金融体制改革。金融是国民经济的血脉,关系中国式现代化建设全局。党的十八大以来,我国不断探索现代金融发展规律,不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识,逐步走出一条中国特色金融发展之路。金融服务实体经济

的自觉性和能力明显提升,金融体系不断优化,金融监管体系不断强化,守住了不发生系统金融风险的底线。同时,随着金融业发展加快,金融领域持续创新,金融体系复杂度、开放度不断提升,迫切需要深化金融体制改革,加快金融强国建设。

要加快完善中央银行制度,健全货币政策和宏观审慎政策体系,畅通货币政策传导机制,营造良好的货币金融环境。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。健全投资和融资相协调的资本市场功能,促进资本市场健康发展。完善金融监管体系,依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。推动金融高水平开放,稳慎扎实推进人民币国际化。强化开放条件下的金融安全机制,积极参与国际金融治理。

(四)完善实施区域协调发展战略机制。统筹区域协调发展始终是关系党和国家事业发展全局的重大问题。党的十八大以来,我国始终把统筹区域协调发展摆在突出重要的位置,相继推出京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大发展战略,取得举世瞩目的成就。同时,也还存在区域一体化发展机制不健全、区域间地区间分割保护和行政壁垒影响资源要素配置效率、跨区域区域产业协同水平较低、行政区域间基本公共服务均等化程度不足等问题,迫切需要深化体制机制改革。

要构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制,构建跨行政区划发展新机制。完善促进海洋经济发展体制机制。

(作者为国家发改委宏观经济研究院原副院长、研究员)

加快推进数字化赋能生态文明建设

齐艳芬 孙钰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对深化生态文明体制改革作出系统部署,为加快建设美丽中国指明了前进方向。《数字中国建设整体布局规划》提出:“以数字化驱动生产生活和治理方式变革,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。”应以此为契机,加快推进数字化赋能,提升生态环境治理能力,助力天津生态文明建设迈上新台阶。

一、加速推进数字技术赋能生态治理过程,要发挥党委领导、政府主导作用,提升生态治理现代化水平

《天津市生态环境保护“十四五”规划》指出:“深化改革创新,建立健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系,强化环境治理监管、法治、市场、科技政策体系,提升生态环境信息、监测、执法、宣教、应急能力,推进生态环境治理体系与治理能力现代化建设。”发挥党委领导、政府主导作用,提升生态治理现代化水平,需借助数字技术对治理过程进行数字化赋能。一是积极推进数字技术嵌入信息整合业务,提升生态环境信息汇聚与分析能力。加大引入人工智能、物联网等新技术,构建统筹全市生态环境保护的数据资源体系,支撑市、区、部门间生态环境数据互联互通。二是快速推进数字技术与监测业务融合,提升生态环境智慧监测能力。加快激光雷达、卫星遥感、自动化技术等与监测业务的深度融合,推动全市环境监测站点的智能化升级与改造,实现生态环境要素全面感知、动态监控。充分应用人工智能、区块链等数字技术,全面实现监测链条流程化、智能化、精准化。三是加速推进数字技术支撑执法环节,提升生态环境执法能力。运用卫星遥感、空气质量监测网络、污染源自动监测等,加强多源数据共享共用与综合分析,强化环境监测对执法的有力支撑,实现现代执法精准排查;利用先进数字技术实现智慧化监管,推动“智慧河湖”“智慧林业”等项目顺利实施,提升全域生态环境政策执行效率。

二、持续推进数字技术与绿色生产、创新融合,进一步发挥企业在环境治理中的主体作用

企业是践行绿色低碳发展的重要主体,也是生态环境保护的重要主体,其自主环保行为和生态治理贡献对于建设生态文明具有重要作用。企业应牢固树立“绿水青山就是金山银山”新发展理念,积极响应国家加快数字化绿色化协同转型的系统部署,持续推进数字技术与绿色生产、创新融合,进一步发挥企业在环境治理中的主体作用。一是推动互联网、大数

据、云计算、人工智能等数字技术深度嵌入生产过程,实现对生产全链条的实时监测,精准掌握生产过程中的排放物浓度、能源消耗等,为绿色生产方案的制订与优化奠定基础;借助大数据分析、机器学习算法等,对企业生态环境数据进行深度挖掘,准确识别潜在环境风险源,有效跟踪废弃物流向,实现企业内部环境污染闭环治理。二是持续推进数字技术支撑绿色创新,提升企业自主创新能力。凭借大数据分析、人工智能等手段,深度优化企业研发流程,助力科研人员快速突破绿色技术瓶颈,降低绿色创新的研发和实验成本;搭建数字化创新共享平台,加强数字技术与绿色技术相融合,提升企业自身的全面创新能力,推动数字化、绿色化协同转型。

三、全面推进数字技术嵌入百姓绿色生活,提升生态治理市民参与能力

绿色生活是市民参与生态治理的一种重要实践方式。要提升公民生态文明意识,把建设美丽中国转化为全社会自觉行动,着力推动构建生态治理全民行动体系。全面推进数字技术嵌入百姓绿色生活,提升生态治理市民直接参与能力。一是着力提升市民参与生态治理的自觉性与实践能力。创新数字技术宣传策略,采用视频、动画等生动、直观的形式传播生态文明理念,引导市民深刻领悟人与自然和谐共生的科学内涵;积极拓展绿色消费、绿色出行等领域的数字化应用场景,让市民在享受数字便利的同时,自觉践行绿色智慧生活的新风尚,从而内化为生态治理的自觉行动。二是强化数字技术支撑下的社会监督与志愿服务机制。加快数字化平台建设与普及,并积极探索区块链技术在社会监督领域的创新应用,实现对生态环境破坏行为的快速上报、高效处理与及时反馈;借助数字技术搭建高效、透明的志愿服务平台,为志愿者和广大市民提供便捷的参与渠道,通过全民共治增强公民的环保意识和直接参与的成就感。

生态治理是需要各方共同参与建设的绿色发展事业,其成效不仅取决于进一步发挥党委领导、政府主导作用,也离不开企业主体作用的发挥及社会各界的广泛参与,既关乎生态治理体制的改革深化,又关乎关联经济社会生产生活方式的全面转型。因此,必须加速数字化技术在治理主体中的广泛应用,以科技力量为生态治理赋能。

【作者分别为天津商业大学公共管理学院讲师、天津商业大学公共管理学院教授,均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员。本文为国家社会科学基金后期资助项目(23FGLB020)阶段性成果】

推进全方位“智治”赋能基层高效治理

秦萍 应兆基

党的二十届三中全会提出,“完善共建共治共享的社会治理制度”。习近平总书记在视察天津的重要讲话中明确提出“四个善作善成”重要要求,强调提高城市治理现代化水平是建设现代化大都市的重大任务。基层治理是社会治理和城市治理的基石。当前需要在基层治理中推进全方位“智治”,以此赋能基层更高效治理。全方位“智治”包括基层“智治”云平台的完善、智慧治理应用场景的拓展、智慧社区建设的强化。通过推进全方位“智治”,实现基层治理的精细化、高效化和智能化,可以更高效地解决基层治理中的问题和矛盾,提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,增强基层治理能力,提高治理效率,促进社会治理方式现代化。

完善基层“智治”云平台

一是优化平台架构。在平台架构优化方面,首要任务是构建多层次联动架构,实现各层级数据和功能的纵向贯通。同时优化数据治理中心,提升大数据分析和人工智能应用能力,为决策提供支撑。完善系统接口标准,确保与其他政务系统的无缝对接。加强平台安全性能建设,构建全方位的安全防护体系。

二是完善功能模块。功能模块完善需要围绕基层治理需求展开,深化部门间业务协同功能,实现跨部门“办协同”。增强决策分析能力,提供精准的决策支持服务。优化服务供给模式,推进“一网通办”。完善监管服务体系,提升监管效能。

三是提升运营管理。运营管理提升是确保平台持续发展的关键,要健全运维保障机制,建立24小时响应制度。完善考核评估体系,将平台应用纳入绩效考核。加强专业人才队伍建设,开展常态化培训。优化资源配置效率,提高平台投入产出比。

实施路径上,第一,要坚持需求导向、问题导向。采取“整体规划、分步实施、重点突破、持续优化”的策略。首先要做好顶层设计,明确建设目标和时间表。第二,要强化数据共享与业务协同。在确保数据安全的前提下,做好智慧平安社区等感知数据共享汇聚。同时,加强业务协同,通过信息化手段,实现基层治理各部门之间的业务协同。第三,要以重点难点问题为突破口,打造样板示范。要特别注意处理好“统一标准”与“因地制宜”的关系,处理好“安

全”与“共享”的关系,处理好“建设”与“应用”的关系,避免出现“重建设轻应用”的问题。

拓展智慧治理应用场景

一方面,强化宣传引导。加大宣传力度,通过媒体、宣传栏等多种渠道,宣传智慧治理的重要性和成效,提高居民对智慧治理的认识和支持。建立反馈机制,鼓励居民对智慧治理及其应用场景提出意见和建议,不断完善和优化智慧治理体系,拓展智慧治理应用场景。

另一方面,拓展具体应用场景。比如智慧教育,推动教育资源数字化、网络化,提供在线教育资源和学习平台,促进教育公平。智慧环保,建立环境监测网络,实时监测空气质量、水质等环境指标,为环境保护提供科学依据。智慧交通,利用智能交通系统,优化交通信号灯控制,提高公共交通效率,缓解交通拥堵问题。智慧养老,为老年人提供智能化的养老服务,如健康监测、紧急救援等,提高其生活质量。

具体实施过程中,要把握以下要点:第一,场景选择要突出实用性。选择与群众生活密切相关、需求迫切的场景优先实施,确保建设效果能够快速惠及群众。要充分调研群众需求,避免脱离实际。第二,技术应用要注重集成性。加强人工智能、大数据、物联网等技术的综合运用,实现技术集成创新。同时要确保各个场景之间的数据互通和业务协同。第三,建设模式要体现创新性。鼓励采用政府和社会资本合作等模式,吸引社会力量参与。创新运营机制,探索可持续发展路径。第四,推广应用要强调普惠性。在各类应用场景建设中,要特别关注特殊群体需求,确保智慧化发展成果全民共享。要加强宣传引导,提高群众参与度。此外,在拓展应用场景过程中,要建立健全评估机制,及时总结经验教训,要加强示范引领,选取典型化应用场打造样板,以点带面推进全域智慧化建设。要注重场景之间的协同效应,推进场景集成创新,形成整体解决方案。

强化智慧社区建设

一是完善基础设施建设。要推进高速光纤网络和5G网络的社区全覆盖,为智慧应用提供更多基础支撑,科学部署物联感知设备,包括视频监控、环境监测、车辆管理等智能终端,实现社区环境的全方位感知。建设社区数据中心,统一管理各类数据资源。同时要推进

各类公共设施的智能化升级,如智能门禁、智能充电桩、智能垃圾分类等。

二是提升服务功能。要以居民需求为导向,构建社区一站式服务平台,整合各类政务服务和便民资源。完善居民服务项目清单,推进更多服务事项“网上办”“掌上办”。重点发展智慧养老服务,建设养老服务信息平台,提供“互联网+居家养老”服务。优化社区安防体系,建立人脸识别、车辆管理等智能安防系统。加强智慧治理,要注重实效性,建设社区指挥调度中心,实现对各类事件的统一指挥、协调处置。完善应急响应机制,提高突发事件处置能力。强化网格化管理,实现精细化治理。创新治理模式,推进“互联网+”条件下的社区治理创新。

三是加强技术支撑。一方面,社区服务平台。开发集成的移动应用,提供在线报修、物业管理、活动报名等服务,方便居民生活。推动智慧应用与创新,创新服务模式,推动就业、健康、救助、养老、助残、托育、未成年人保护等服务“指尖办”“网上办”“就近办”。另一方面,智能系统应用。拓展智能应用领域,如智能家居,即智能家居设备,支持家庭设备的远程控制,如智能照明、家电等,提升居民生活便利性和舒适性。再如智慧停车,即利用车牌识别、车位预约等技术,优化停车资源配置,缓解停车难问题。同时,提供便捷的停车导航和支付服务,提高停车管理效率和用户体验。推广使用智能门禁系统、智能路灯系统、智能停车管理、视频监控系统等,紧急报警系统、社区巡逻系统等,提高社区的安全性和管理效率。

在推进过程中,要把握以下几个关键点:第一,坚持以人为本。智慧社区建设的出发点和落脚点是要提升居民生活品质,要避免技术至上、为智能而智能。要特别关注老年人等特殊群体的需求,做好适老化改造。第二,注重统筹协调。要加强部门协同,整合各类资源,避免重复建设。要统筹线上线下服务,确保智慧应用与传统服务相互补充。第三,强化安全保障。要建立完善的网络安全和数据安全保护机制,保护居民个人隐私。要做好智能设备的运维保障,确保系统稳定运行。第四,突出示范引领。选取有条件的社区先行试点,积累经验后再逐步推广。通过示范带动,形成可复制可推广的建设模式。

(作者分别为天津理工大学社会发展学院副教授,南洋理工大学人文艺术与社会科学院硕士研究生)