



学习贯彻党的二十大精神

完善发展服务业体制机制
激活服务业发展动力

江曼琦

服务业是国民经济的重要组成部分,现代化产业体系的重要支撑。党的二十届三中全会提出将“完善发展服务业体制机制”作为我国“健全推动经济高质量发展体制机制”的重要内容之一,是对完善发展服务业体制机制的战略部署,也是未来完善发展天津服务业体制机制的重要内容。

一、深刻认识加快服务业发展的重要意义

近年来,天津服务业保持较快的发展速度,迈上新台阶,成为经济发展重要引擎、吸纳就业的主战场和贡献税收的中坚力量。面向新征程,完善发展服务业体制机制,打通阻碍服务业优质高效发展的堵点,为天津服务业实现质的有效提升和量的合理增长提供坚实的制度保障,是加速天津经济高质量发展的必然选择。

全面深化改革开放提升城市国际竞争力的需要

党的二十届三中全会提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,加快服务业发展不仅符合经济转型升级的大趋势,也是天津全面推进经济高质量发展的时代要求。这是因为,高质量发展是创新的发展,科技服务直接为创新提供技术支撑,金融、教育、信息等服务为创新活动提供资金、人才、信息等保障;高质量发展是协调的发展,生产性服务业通过专业化的服务,优化资源配置、创新服务模式,提升全要素生产率;高质量发展是开放的发展,金融、物流、咨询等专业服务,促进国际贸易和投资,吸引外资和技术,推动创新和文化交流,提高城市国际竞争力;高质量发展是绿色的发展,服务业相对于传统制造业具有更低的资源消耗和环境影响,绿色低碳服务促进了资源的高效利用,有助于推动经济发展绿色低碳转型;高质量发展是共享的发展,生活性服务业提供的基本公共服务,促进了社会资源的均衡分配,增强社会的凝聚力和稳定性。

落实在发展新质生产力的善作善成的重要要求

新质生产力是具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。现代服务业高技术、高人力资本、高附加值的“三高”特征与新质生产力的质态相一致,是新质生产力的重要组成部分。习近平总书记强调“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”,发展新质生产力的关键在于将区域的科技创新资源融入产业发展的全链条和全领域,现代服务业特别是高技术服务业和战略性新兴产业,是推动新质生产力形成的关键驱动力和重要途径。天津科教创新资源丰富,近年来信息传输、软件和信息技术服务业,科学研究和技术服务业等高科技性、知识密集型的服务业增长强劲。习近平总书记在视察天津时强调“天津作为全国先进制造研发基地,要发挥科教资源丰富等优势,在发展新质生产力的善作善成”。在发展新质生产力的善作善成,要加快服务业发展。

满足人民对美好生活的向往的内在要求

以人民为中心是中国式现代化的本质。生活性服务业是直接向居民提供物质和精神消费产品和服务的重要行业,其发展状况与人民群众的获得感、幸福感和安全感直接

关联;生活性服务业吸纳就业容量大、弹性高,其发展对于促进就业、维护社会和谐稳定也具有重要作用;同时,提升生活性服务业发展水平还是增加城市吸引力,提高城市人力资本数量和质量的关健因素。近年来,天津生活性服务业发展成就显著,家政服务日益规范,社区商业蓬勃发展,让居民生活更加便捷;养老机构数量增加,养老服务体系逐步完善;文旅融合不断丰富文旅业态,体育产业蒸蒸日上。新质生产力的发展,对发展服务业体制机制提出新挑战,需要进一步加速推进生活性服务业进入创新发展的轨道,为人民提供更加多样化、品质化的生活服务。

全面深化改革开放提升城市国际竞争力的需要

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。天津的优势之一是港口。习近平总书记强调“深度融入共建‘一带一路’,充分发挥天津港的优势和作用,打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点”,体现了国家对天津在新发展格局中的重要定位和期望。为了增强港口的硬核优势,要围绕港口建设、航运服务提升服务能力,强化对于北方航运服务影响力、辐射力,对国内国际双循环新发展格局形成更高水平支撑。“一带一路”倡议提出以来,我国通过发展货物贸易和推进基础设施设施建设让古丝绸之路焕发出新的生机活力。党的二十大报告提出,要“推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易,加快建设贸易强国”。天津迫切需要适应发展形势的转变,推动科技出海等,以提升在全球服务价值链中的地位,增强天津参与国际分工和国际竞争力的能力。

二、完善发展服务业体制机制的重点任务

按照党的二十届三中全会的战略部署,结合天津发展定位和发展现状,完善发展服务业体制机制应在以下几方面下功夫:

完善支持服务业发展政策体系,营造良好的发展环境

推动服务业发展是一个系统工程,同时,服务业无形的服务产品对制度环境也提出了更高的要求。加快天津服务业的发展,需要从人才、科技、土地、财政等各类要素投入,市场准入、监管治理等各环境,全面清理制约服务业优质高效发展的障碍,加快形成公平、开放、有序的制度环境,导向鲜明、合力有效的政策支持体系。要深化教育制度改革,创新产教融合、工学结合、校企合作的人才培养模式,完善服务业人才评价、职业资格认定、职称评定等制度的改革;完善服务业创新激励机制,支持企业开展技术研究和创新活动,提高现代服务业的创新力。要加快完善落实企业所得税增值税进项税额抵扣政策,降低服务业税费负担;推动不同

产业用地类型合理转换,保障服务业用地的供给。充分发挥天津自由贸易试验区先行先试的制度优势,推动电信、金融、教育、文化、医疗健康等服务业领域有序扩大开放,打造贸易强市制度支撑和政策支持体系。

优化服务业核算,助力服务业科学决策

规范、科学的服务业核算是精准把握服务业发展状况的基础。随着服务业新业态、新模式不断涌现,一些新兴服务领域尚未完全纳入核算体系,传统的核算方法已难以适应复杂多样的服务业发展需求,部分企业数据记录不规范也影响到数据质量。未来要借鉴国际先进经验,结合天津服务业特点和发展目标,探索建立科学、统一、全面的服务业统计调查方法和核算体系;围绕品质化升级、数字化赋能、融合化发展、绿色化转型、国际化拓展等,拓宽服务核算范围,细化服务分类核算,整合税务、工商、统计等部门的信息数据,完善跨部门数据共享协调机制;充分利用大数据等现代信息技术,拓展统计监测数据来源,提高数据质量;完善服务业统计制度和信息管理、发布制度,为监测、研判服务业发展态势、科学决策提供有力的依据。

推进服务业标准化建设,提升服务业质量水平

标准化建设通过标准化流程和服务规范来确保服务的一致性和可靠性,提高顾客的满意度和忠诚度,是服务业发展的重要基础。推进服务业的标准化建设,未来天津要加快服务业标准的制定。要扩大标准覆盖范围,创新一批国内领先、国际先进的服务标准,擦亮天津服务业标准化建设品牌,确保服务有章可循;完善区域协同与国际合作的标准化建设制度,推进共同制定和实施区域服务业协同标准,促进区域一体化发展;积极引进国际通行技术质量标准,鼓励企业参与国际标准化的活动,推进优势特色服务领域标准的国际化。加强服务领域认证制度建设,建立健全服务业质量评估与监督机制,确保标准得到有效执行。

创新生产性服务业融合发展机制,夯实服务业融合发展根基

生产性服务业融合发展给传统的生产组织关系、监管体系带来冲击,要聚焦产业链价值链关键环节和关键领域,分类施策,健全沟通和合作机制,夯实融合发展的根基。聚焦科技研发转化环节,鼓励科研机构与生产企业的合作,推进科技成果在津转化和产业化;聚焦供应链管理环节,促进物流、商贸与制造业的融合,支持“双循环”重要战略支点的建设;聚焦金融服务业,推进金融与全产业链的深度融合,发挥好金融创新运营示范区的先锋作用;聚焦市场拓展环节,推进“会展+”的融合发展,提升天津国家会展中心引擎能力。推进产业间融合,完善服务业与制造业、农业深度融合的体制机制,提升专业化、社会化、综合性服

务能力;推进技术融合,完善服务业与信息技术融合发展体制机制,支持灵活就业等领域的平台企业拓展业务范围、创新发展;推进功能融合,完善“文化+”“旅游+”的融合发展机制,拓展服务增值空间;推进区域融合,加快完善京津冀统一服务业市场准入政策、服务标准的互认,引导支持与“一带一路”共建国家的服务贸易和数字贸易合作。

健全加快生活性服务业多样化发展机制,推进多样化品质化发展

创新完善促进生活性服务业多样化发展体制机制,加速提升天津生活性服务业的供给规模、丰富生活服务内容、创新服务方式。进一步深化公共服务改革,合理界定基本公共服务范围,保障公益性基础服务供给,动态调整基本公共服务标准;放宽生活性服务业市场准入标准,优化和扩大普惠性非基本公共服务供给。推进生活性服务业跨领域融合和多业态联动发展的体制机制建设,鼓励有条件的物业服务企业与养老、托育、餐饮、家政等企业开展合作。加快生活性服务业重点领域标准体系建设,积极制定数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费标准,开展相关场景的标准化试点,保障生活性服务业发展的品质。积极引入国际先进生活服务模式和服务机构,稳步推进养老、医疗、教育等领域的对外开放。构建以服务质量为导向的动态监管机制,强化跨部门联合监管,保障消费者权益。

完善中介机构法规制度体系,营造有序高效中介市场环境

中介服务是现代服务业的重要组成部分,也是推进经济高质量发展的重要支撑。未来要结合中介行业特点,整合制定适用于天津中介服务机构的基本法规,完善中介服务规范和职业标准;深入剖析新兴中介的业务模式、风险特征和市场需求,尽快出台针对新兴中介业务监管细则,填补新兴中介服务监管空白;梳理现有监管的政策法规,消除传统中介业务的重复监管问题;明确各监管部门的职责边界,完善多部门协同监管机制,形成监管合力;构建中介机构信用监管平台和信用评价体系,推进利用大数据等技术手段实时监控机构业务数据,提高监管精准度,并依据其信用等级实施分类管理、实施信用奖惩机制,促进中介机构诚信经营;完善动态的法规评估和更新机制,确保法规能始终有效发挥积极作用。

【作者为南开大学经济学院教授,本文为天津市2024年度哲学社会科学规划重点委托项目(TJZKZX2402)阶段性成果】

牢记嘱托 学思践悟 善作善成

建设多元化生态保护修复投入机制

李婷

现代化的生态环境治理体系和治理能力是推进高质量生态建设的基础和保障,建立合理高效的投入机制是持续推进生态保护修复的关键前提。党的二十届三中全会指出,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,建设多元化生态保护修复投入机制。这为鼓励和支持社会资本参与生态保护修复、建设人与自然和谐共生的美丽中国指明了深化改革的任务与方向。党的十八大以来,天津持续推进重大生态工程建设,生态系统一体化保护修复取得明显成效,生态环境质量稳步提升。但由于生态保护修复项目投入周期长、见效慢,再加上生态产品价值实现机制不健全等,长期以来,生态保护修复工程建设主要以政府投入为主,社会资本参与意愿不强,发挥作用不充分,在一定程度上制约了生态保护修复的可持续性。全面推进美丽天津建设,要通过建设多元化生态保护修复投入机制,在巩固已有成效基础上,充分调动各方参与生态保护修复积极性,形成进一步全面深入推进生态文明建设修复的强大合力,奋力谱写人与自然和谐共生现代化天津篇章。

一、对相关政策实施情况进行及时总结

2021年11月,国务院办公厅印发了《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》,我市相关部门及时行动,于2022年6月联合印发了《天津市鼓励和支持社会资本参与生态保护修复实施意见》(下称《意见》),明确支持并引导社会资本以市场化方式参与山水林田湖草沙一体化保护修复,对社会资本参与生态保护修复的方式、内容、程序、领域等从制度层面进行了界定,并提出了相关激励和财税支持政策,为全方位持续推进我市生态保护修复提供了制度保障。目前,需要通过深入调研及时总结实施成效并深入挖掘《意见》实施过程中存在的问题,围绕问题不断进行完善。

二、提升科技支撑能力,创新项目模式

首先,提升科技支撑能力。生态保护修复过程中涉及的技术相对复杂,需要生态学、物理学、化学、微生物学、栽培学等多学科的参与合作,通过优化组合各种物理修复、化学修复以及工程技术措施,达到最佳效果和最低耗资,从而实现生态修复的目标。这对任何一个生态修复主体来说都构成较大挑战。应加强生态保护和修复的基础研究,鼓励社会资本所拥有的先进技术、管理理念以及其他资源参与生态环境的修复,力争实现技术突破,降低生态修复成本,大力推进林地、耕地、河湖、湿地等自然生态系统保护和修复技术创新,提升修复效果。其次,创新政府与社会资本的合作模式,合理界定双方的权利和义务,充分发挥政府的政策支持、市场指导和责任监督的

职能,保障各方在项目实施全过程中实现密切合作,通过不断推进相关政策的落实,有效保证社会资本投入的权益,从而解决社会资本的封闭性与生态环境开放性之间的矛盾。最后,创新项目模式,利用好生态修复带来的环境变化,采取“生态修复+产业导入”“生态修复+碳汇权益”“生态修复+其他附加值”等,将生态环境的改善与经济发展融为一体,实现区域整体溢价增值。

三、推动生态保护修复领域的投融资机制创新

遵循市场化原则,建立生态保护修复基金、债券、信贷、保险等专项金融产品,拓展政府与社会资本在融资、建设、运营等方面的合作方式。聚焦我市生态保护修复项目清单,积极调动金融机构加大对生态保护修复中小企业信贷投放力度,简化信贷业务报批流程,破解生态保护修复中小企业“融资慢”问题。允许具备条件的企业发行碳中和债券等绿色资产证券化产品,拓宽生态保护修复融资渠道。利用好碳汇投融资工具,借鉴国内先进地区经验,探索林业碳票应用,出台林业碳票管理办法和林业碳票碳减排量计量方法,创新林业碳汇价值实现渠道。推动保险机构研发生态保险、湿地生态保护绿色保险、林业保险等产品,引导保险机构扩大巨灾保险覆盖范围,防范因自然灾害、意外事故、有害物种入侵等风险。

四、健全生态产品价值实现机制

首先,发挥好政府和市场作用。充分发挥市场作用,加快健全市场交易机制,发挥好政府调节作用,突出政府在生态产品价值实现中的主导地位。其次,依托良好生态环境,大力发展生态利用型产业。深入推进生态文化和旅游融合发展,挖掘漕运、小站练兵、大沽炮台等特色历史文化资源,培育形成亲海亲水游等生态文化旅游品牌项目;挖掘蓟州、武清、宝坻、宁河等美丽乡村生态资源,积极发展休闲度假、田园观光、农耕体验、健康养生、科普教育等;立足我市林地、湿地等生态资源,积极发展林下经济,建设森林康养基地,推进温泉疗养等业态高品质发展,开拓生态产业化新路径;大力发展生态赋能型工业,加快发展生物医药、高端制造、数字经济等绿色产业。围绕提升环境治理和生态保护效能,积极发展高效节能装备制造、先进环保装备制造、资源循环利用装备制造等产业。最后,进一步提升品牌价值。利用生态优势,重塑农产品地理名片,加强“小站稻”“七里海河蟹”等农产品品牌建设,擦亮一批天津乡土产品品牌,全方位提升优质农产品品牌影响力,提高优质农产品生态溢价;加强重要农业文化遗产保护发展,提升津南小站稻种植系统等重要农业文化遗产品牌价值。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员)

促进文明互鉴 推进外语课程思政创新

乔孟琪

习近平总书记强调,建设教育强国是一项复杂的系统工程,需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务,着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,坚持社会主义办学方向,坚持和运用系统观念,正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系。这为外语课程思政创新提供了新的方向和遵循。新时代新征程,外语课程思政建设面临新形势新任务,必须有新气象新作为,努力回应时代需求,服务国家战略,在文明互鉴视阈下扎根中国大地办好外语教育。

当前形势下,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,推进国际传播能力建设成为党和国家重要发展战略。外语教育在提升国际传播效能、助推文明交流互鉴、加快人类命运共同体构建等方面有着义不容辞的责任。外语教育要不断改革创新,将外语课程思政放在党和国家事业发展全局中,着力培养“有家国情怀、有全球视野、有专业本领的复合型人才”,助力中国更好地走向世界、世界更好地走进中国。

在外语课程思政创新中厚植家国情怀

马克思主义世界文化观认为,每一个民族的文化既具有民族性又具有世界性。外语课程思政创新,首先应该恰当处理国际视野和中国立场之间的辩证关系,扎根中国大地,融入中华优秀传统文化和当代中国话语,引导学生树立正确的国家观、民族观、文化观,培养具备讲好中国故事能力的合格外语人才。

在外语教学中创新融入中华优秀传统文化,要在文明互鉴思想指导下,坚持以文化人、以文育人,使学生形成对中华文化生命力的坚定信念,自觉地从中华优秀传统文化中汲取前进的养分。比如,在外语课堂教学中拓展中西方经典文本的比较研究,融入中华优秀传统文化要素,并探讨其外语表达的內涵。通过思政创新帮助学生在世界文化的大框架下理解中华文明独特的价值体系,在对人类共同价值理解的基础上加深对中华优秀传统文化的把握。

同时,推进外语课程思政创新还要深入挖掘并积极推动当代中国话语融入外语课程思政。当代中国话语为外语课程思政提供了丰厚资源和价值引领,与外语教学相结合有助于激发学生思想认同,提升讲好新时代中国故事的本领。当代中国话语融入外语课程思政实践已逐步展开,深入推进《习近平谈治国理政》进教材、进课堂、进头脑,对高校外语课程思政创新发挥积极作用。将习近平新时代中国特色社会主义思想有机融入翻译教学,引导学生系统学习其中的关键术语,领会其思想要义,理解“以我为主、融通中外”的对外翻译原则,不断提高学生的中国话语国际表达与传播的能力。

在外语课程思政创新中拓展国际视野

党的二十大报告将“胸怀天下”作为必须坚持的世界观和

方法论。习近平总书记指出,文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。文明交流互鉴,是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。外语课程思政创新,应胸怀天下,立足文明互鉴,拓展学生国际视野,推进既有娴熟外语能力又具备出色跨文化传播意识和国际传播能力的复合型人才的培养。要融通中外,提升学生对人类文明多样性的认识,使学生更好理解中国与世界的关系,培育包容心态和开放胸襟,深化对全人类共同价值的理解,从而在外语教学中深入贯彻文明多样、文明平等、文明包容的理念以及平等、互鉴、对话、包容的文明观。

例如,在外国文学教学中,引入马克思主义文艺观对相关作品进行阐释,同时在文明互鉴视阈下延伸探讨与同主题中国文学作品比较,在文艺和思想的跨时空对话碰撞中,使学生认识到不同国家与民族既有自身独特鲜明的文化系统,同时也共享共同的价值追求。综上,在外语课程思政创新中,立足多维的文化视角,以特定文化观念为切入点,聚焦文化差异中蕴含的共同价值,不断总结和发掘不同文化的深层共识,从而促进外语课程思政创新。

外语课程思政创新发展的实施路径

推动文明互鉴视阈下外语课程思政创新,要用好课堂这个主渠道,充分发挥学生的主体作用。针对不同阶段学生的认知规律和接受特点,有针对性地创新融入思政要素,增强课程思政的吸引力、感染力、针对性和时效性。同时,综合运用小组研讨、情景展示、课题研究、课堂辩论等方式展开教学,充分发挥学生的主体作用,实现知、情、意、行的统一。

推动文明互鉴视阈下外语课程思政创新,要不断提高教师思想素养和创新能力,坚持教师主导作用和学生主体作用协同一致。首先,外语教师应深化对外语课程思政创新重要性和必要性的认识,从广阔的国际视野和国家发展战略高度出发,探索外语课程思政发展的有效模式。其次,锚定新时代外语教育的新目标,不断提升外语课程思政教学效果,做到知识传授、能力培养、政治引领、价值塑造的贯通融合。这就要求相关教师不断提升自身综合业务能力,厚植家国情怀,面对新形势新任务,展现新气象新作为,做新时代的“大先生”。

推动文明互鉴视阈下外语课程思政创新,要注重实践,积极开展“大思政课”教学。要高度重视外语课程思政的实践指向,引导学生将外语技能的实践性和相关思政主题的社会实践性相结合,将思想认同和情感共鸣转化为具体实践,将学习的具体目标同民族复兴的伟大目标结合起来,增强自身的专业自豪感和责任感,为对外讲好中国故事积极贡献外语人才的力量。

(作者为天津城建大学外国语学院讲师,天津外国语大学中央文献翻译研究基地博士生,本文为国家社科基金一般项目21BY059阶段性成果)