



坚持破和立的辩证统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部 专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

■ 新华社记者 于佳欣 吴雨 刘羽佳

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐进，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。新中国成立后，破立结合、循序渐进，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市，从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革，系统性重塑，整体性重构，开创了我国改革开放新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论及改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的绊脚石”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易辙，立也不是另起炉灶。

“改什么、怎么改必须以是否完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导，坚持马克思主义，坚持中国特色

社会主义道路，坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势更充分地转化为治理效能、更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——

破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破，坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要义在平稳。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。把握

激活文化基因 赋能乡村“蝶变”

宿不仅为游客提供舒适的休息场所，还能让游客亲自下厨做饭、享受自助烧烤，趣味十足。

文旅融合发展，让“红色”愈发耀眼；生态产业建设，使“绿色”筑梦前行。“我们依靠丰富的红色文化资源和得天独厚的生态资源，集中力量发展特色产业，增强‘造血能力’，打造红色与绿色相结合的产业链，以农文旅融合发展为乡村振兴注入强劲动力。”李路鑫说，今年以来，村内共接待游客逾万人，实现收入55万元。

融、创、传实现“非遗”又“新”又“火”

近期，2024京津冀非物质文化遗产联展在天津美术馆及文化中心广场举行。作为天津市级非遗陈氏制瓷(手绘)制作技艺的传承和保护单位，观照轩携最新出品的《绿水青山》茶杯杯参展，以“瓷”寄情，描绘三地生态共治的生动图景，吸引了众多市民驻足欣赏。

观照轩位于八里台镇工业园区一处安静角落，低调内敛但创意十足，引领文创时尚。

秋日的阳光透过百叶窗，洒进观照轩二楼的创作室。多位画家正全神贯注地凝视着眼前的瓷瓶，沉浸在创作的愉悦之中。在这里，书法的飘逸、绘画的灵动、篆刻的精巧，犹如十八般武艺，赋予了瓷器鲜活的生命，使其熠熠生辉，那独特的文化韵味如同淡雅的花香，在空气中弥漫开来。

瓷瓶体态优雅，瓶身细腻如玉，釉色柔和。瓷碗精巧圆润，碗壁轻薄，上面花鸟似有生机。“尽管陈家历经风雨，但陈氏制瓷(手绘)制作技艺百年传承从未中断。”陈氏制瓷(手绘)制作技艺第五代传承人，观照轩总经理赵彦菊告诉记者。

传统、传承、创意、创新，是陈氏制瓷(手绘)制作技艺传承人100多年来恪守的信条。对赵彦菊来说，作为非遗传承人，传承陈氏制瓷(手绘)制作技艺责无旁贷，但她更有责任推陈出新，将时代精神和时代特点融入非遗传承。于是，一批批主题文创作品经匠人之手问世，一件件富有民俗特色的瓷器来到百姓身边。

蕴传统之美，传时代精神。传统瓷器在这里插上文创的翅膀，一条非遗项目传承与创新的路子渐渐明晰。为推动技艺传承和发展，观照轩紧跟时代，向“新”生长，围绕“茗香一茶

好时度效，谋定后动、循序渐进，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。

今年秋季开学起，不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生学习负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托育、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

新华社北京11月14日电

74个省市保交房交付率超八成

全国保交房已交付285万套

据新华社北京11月14日电(记者 王忧玲)记者14日从住房和城乡建设部了解到，全国保交房工作推进有力，截至11月13日，全国已交付285万套。

据介绍，经过各地各部门的持续推进，297个地级及以上城市均已建立房地产融资协调机制。在协调机制推动下，银行不断优化房地产开发贷款管理流程，创新信贷融资方式，助力更多房地产项目解决融资难题。截至10月31日，“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。

住房和城乡建设部提供的数据显示，截至11月13日，全国保交房已交付285万套，对市场预期带来明显改变。其中，上海、福建、甘肃、黑龙江、河北承德、江苏徐州等74个省市保交房交付率已超八成，贵州六盘水、福建厦门、湖北鄂州、甘肃平凉、辽宁葫芦岛等24个城市保交房交付率已超九成，江西新余、甘肃金昌等6个城市保交房项目交付率已高达100%。

首破年度1000万辆

中国新能源汽车刷新纪录

据新华社武汉11月14日电(记者 李鹏翔 龚耿联)随着一辆粉色车身的岚图知音汽车缓缓驶出生产线，10家新能源汽车车企下线的视频同步播放……14日上午，2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

工业和信息化部副部长辛国斌表示，从2009年的“十城千辆”规模推广起步，到2018年年产销量过百万辆，中国新能源汽车用了近10年时间；再到2022年的年产销量超过500万辆，用了约4年时间；进一步到今年产量首次突破年度1000万辆，仅用了约2年时间。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说，新的突破是我国从汽车大国迈向汽车强国走出的坚实一步，标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

来自中国汽车工业协会的数据显示，2023年，中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%；2024年1至10月，产销量分别完成977.9万辆和975万辆，同比分别增长33%和33.9%。

近年来，中国新能源汽车持续领跑全球，引领着全球汽车产业的转型发展浪潮。据中国汽车工业协会统计，从2015年开始，中国新能源汽车产销量连续9年位居世界第一。



11月14日，全球最大变质岩油田渤中26-6油田一期开发项目中心平台在山东青岛完成装船作业，后续将赴渤海南部海域，进入海上安装和联调阶段，这标志着该项目陆地建造完工。渤中26-6油田位于渤海南部海域，距离天津市约170公里，平均水深约22米。图为工人在渤中26-6油田一期开发项目中心平台装船作业现场巡检。

新华社发

(上接第1版)

它不仅承载着全村人的红色记忆，也是红色文化教育的重要基地，提醒着每一个人不忘初心，继续前进。

“我们西小站村有着传承数十年的红色基因。抗战时期，日军严密稻谷运输，西小站村一带的青团年农民在中共地下党的组织下，成立了一支‘铁牛’运输队。他们更深更半夜下地割稻穗，装进麻包后，就绑在独轮车两边的竹排子上，到附近的万家码头集合，然后一路往南，把粮食运到解放区。”每逢有人到西小站村游玩，村党总支书记、村委会主任李路鑫都会为大家讲述曾经发生在村里的抗日故事。

2020年，西小站村规划修整了“军粮路”，并把它打造成面向中小学生的红色教育基地，让孩子们推着独轮车，重走“军粮路”，亲身感受革命战争的艰辛，重温军民鱼水情。2021年4月，红色教育研学基地面向全市游客开放，最高日接待游客量达到800人次。截至目前，共接待游客3万余人次。

“军粮路全长1.3公里，共有‘火线集结’‘蓄势待发’‘车轮滚滚’‘前赴后继’‘浴血奋战’五个节点。这两年，随着村中的状元湖、西光剧社、军粮路、村史风物馆等成了热门打卡地，红色旅游成了西小站村的金字招牌。”李路鑫自豪地说。

“禾苗吐呀嘿呀吐呀吐呀，父老那个乡亲呀，嘿呀吐呀吐呀吐呀，行成了一股绳，嘿呀吐呀吐呀，全国人民齐努力，实现了中国梦哟嘿……”在西小站村的西光剧社中，传唱了数十年的《挠秧号子》注入了时代元素，唱出乡村振兴带来的巨大变化。

西光剧社曾于20世纪50年代带着自编、自导、自演的舞台剧《翻天覆地的天》到中南海怀仁堂演出。经过半个多世纪的传承，西光剧社重新排练传统红色戏剧《翻天覆地的人》《挠秧号子》等剧目及《绣红旗》《东方红》等红色戏剧，吸引不少游客观赏，成为西小站村的文化地标。

借助红色旅游蓬勃之势，西小站村建成了全市首家文博数字移动博物馆，让游客能够亲身领略科技的无穷魅力。与此同时，村里全力做大做强80座设施农业大棚、500亩“小站稻田”以及“智慧生态农庄”等生态旅游项目。组织学生和家长深入田间地头，近距离观察小站稻的生长过程，体验津南传承已久的稻耕文化，这一系列举措为小站稻品牌的提升展开了有力探索。

游客身处西小站村，既能沉浸于红色文化的体验，又能参与农业科普，还能感受生态采摘的乐趣。这里有自产的鸡蛋、自种的蔬菜，可用来烹制美味可口的农家饭。特色民

聚，为年轻一代和家庭群体打造了新型户外生活模式。太空舱、木屋、八角亭、集装箱等多种特色住宿场景，以及湖畔溪流、水泥管道、天幕舞台等多场景，满足了游客个性化的度假旅游消费需求。

“叫上三五好友，在这里围炉夜话，慢品香茶，太有文艺范儿了。”游客于晓光说。

绿动BOX活力街区是天津首家集生态、科技、活力于一体的集装箱特色街区，总占地5.2万平方米，以生态、科技、活力为规划理念，利用绿色装配式建筑形式建造，业态涵盖活力街区、营地民宿、亲子娱乐、悦动娱乐、休闲运动、常态化音乐节等。自2023年8月26日开业以来，街区累计接待游客120万人次，开创了多元化、强IP、精场景、大规模的天津市户外多元商业新物种。

日前，在市委发展改革委、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市市场监管局组织开展的消费新场景征集评选中，绿动BOX活力街区经过层层选拔，在众多竞争者中脱颖而出，入选天津市2024年度“十佳消费新场景”。

合理利用城市空间，打造休闲文化新地标，是津南区深耕休闲文化土壤的重要手段。今年，津南区利用闲置资源，打造了集休闲、娱乐、研学、运动于一体“一方水土”游乐场。

“一方水土”游乐场是北闸口镇坚持党建引领乡村振兴，盘活280亩低效林地资源，引入社会资本近千万元打造的田园休闲特色农文旅项目。项目秉承“一地多用，多种产业融合发展”的理念，充分利用当地丰富的自然林地资源并挖掘特色乡土文化，精心打造了儿童乐园、马术俱乐部、萌宠互动、露营帐篷、森林迷宫、真人CS等十余种娱乐项目，集休闲、娱乐、研学、运动于一体，可以满足广大游客的不同需求。

北闸口镇党委书记郑建宇说：“我镇围绕‘三新’‘三量’工作要求，积极引入社会资本，全方位盘活林地、厂房、传统村落等资源，竭尽全力打造资源禀赋与经济收益间的转化通道，推动农文旅融合发展迈向新高度，促进全镇经济社会高质量发展。”

此外，“文旅+乡村+轻体育”创新融合的津津乐“稻”潮玩运动基地，以及兼具现代感与活力性、彰显区域特色的商旅、文体融合项目“一八九五·文化潮动公园”……一系列小而美的文化空间一经推出，便迅速“出圈”。市民置身其中，能充分感受到每一处独特的文化氛围。这些不断迭代更新的运营模式和路径，也为文化创意产业的发展开辟了新思路、提供了新样板。为乡村振兴注入了强劲动能。