



坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

■ 新华社记者 罗沙 白阳 齐琪

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系,为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

科学指引:
坚持改革和法治同频共振,推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来,习近平总书记三次到海南考察,对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨,海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港,是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月,全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法,以法治之力推动打造改革开放新高地,成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立,得其法则事半功倍。这次开班式上,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,对坚持改革和法治相统一作出深刻论述,为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向,要求“以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系”;

进一步用好法治的力量,提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”;

强化改革的法治保障,强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革,做到重大改革于法有据”;

坚持法律面前人人平等,明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”;

……

奉法者强,则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面,坚持在法治轨道上深化改革,将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”,而法治意味着“立”和“定”,厘清其中关系十分重要。习近平总书记鲜明指出:“一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,改革要上路,法律要让路。另一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性,法律很难引领改革。这两种看法都是

不全面的。”

改革的深化,离不开法治保障;法治的实现,离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》,设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会,对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调:“党的十八届三中、四中全会全会把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定,有其紧密的内在逻辑,可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程,改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,法治领域改革不断向纵深推进,法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求,国家立法节奏更快、质量更高;

司法改革环环相扣,动真碰硬,更加有力维护社会公平正义;

法治政府建设换挡提速,厘清“权力边界”,激发市场活力;

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本:
以改革之力完善法治,有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽,拉好横幅……今年7月的一天,甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上,法官与干部群众席地而坐,调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”,从源头就地化解纠纷,以“案结事了”化解“案多人少”,折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治,治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系,是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法,是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法,加强合宪性审查和备案审查工作;编纂实施民法典,全方位保护公民民事权利;修改行政诉讼法,破解“民告官”难题;推进生态环境法典编纂,更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举,重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强,中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月,十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律,立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义,是发展所需、民心所向。

国家,并可帮助我们(通过促进跨境合作)在实施气候行动计划时每年节省2500亿美元成本。”拉菲耶夫说,“在经历多年僵局之后,在巴库,已经开始出现突破。”

《巴黎协定》第六条涉及全球碳市场机制,即碳排放较多的国家可通过向碳排放较少的国家购买减排项目的信用额度,也就是碳信用,来实现其气候目标,也为发展中国家减排项目注入资金。该机制提供了两种交易碳信用的方式:第一种方式允许两国自行制定双边碳交易协议的条款;第二种方式旨在创建一个由联合国监督管理的全球碳市场,也就是第六条第四款。

创新之举!国内首例!

杂,如果不做手术,患者随时有生命危险。但手术的危险性极高,对术者的临床经验和手术能力要求都非常高。”心血管内科齐向前主任介绍,“对于起搏器电极损伤或功能异常问题的处理,多采用经皮静脉入路电极拔除的方法。但这种常规手术在面对一些复杂病例,特别是此例具有右室除颤和左室共4根电极时,存在明显的局限性和更高的风险性。”

巴西学者梅内塞斯曾对3354例患者进行分析,研究显示,3081例接受经

习近平总书记深刻指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。新征程上,一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行,对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”,如今变为“有案必立、有诉必理”;架起领导干部干预司法“高压线”,有效防止“批条子”“打招呼”;公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新,公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线,司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”,推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月,习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动,法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行,依法而治。

依法治省(市、县)委员会全面设立,党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设稳舵帆正,始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单,推进行政执法公示制度,落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速,依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传,支持正当防卫,惩治网络暴力……法治观念日益深入人心,全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入,越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”,这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印,法治领域改革不断向纵深推进,法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升,推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

蹄疾步稳:
在法治轨道上深化改革,以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日,备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展和改革委员会网站公布,向社会公开征求意见。短短4天,就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区,更需筑牢法治之基,发挥法治之力,护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退

休年龄的决定;表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后,9月和11月召开的两次全国人大常委会会议,接连就重大改革发展事项作出决定和决议,释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲,崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革,到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度;从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展,到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘,有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革,充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县,是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示牌和限速设施,车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国,离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责,与多部门沟通协调,推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹,法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展,监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显;加快完善监察法,推动反腐败领域立法,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐;建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度,推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革,彰显国家治理体系和治理能力的提升,为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据,以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律,标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行,功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展,到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战;从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”,到制定学前教育法护佑祖国的花朵健康成长……

行法治之力、积法治之势,“中国之治”的基石更巩固、效能更显著,为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,依靠法治解决各种社会矛盾和问题,确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面深化改革与全面依法治国齐头并进,法治在改革推动中更加健全,改革在法治护航下更加有力,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社北京11月13日电

公安部部署动态消除隐患严防发生极端案件 防控风险源头 严打突出犯罪

据新华社北京11月13日电(记者 熊丰)公安部13日召开会议,要求强化责任担当,深化矛盾纠纷排查化解,加强风险源头防控,依法严打突出犯罪,全力保障人民群众生命和社会稳定。

广东珠海市香洲区体育中心发生驾车冲撞行人案件,造成重大人员伤亡,性质极其恶劣。公安部要求,要迅速查明案情,全面收集好、固定好证据,依法严惩凶手,并协同有关部门做好伤员救治、善后处置等工作。深刻汲取教训、举一反三,坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持预防为主、调解优先、运用法治、就地解决,深入细致做好婚姻家庭、邻里纠纷、涉法涉诉等各类矛盾纠纷排查化解,精准有效为群众排忧解难,最大限度地矛盾和问题化解在基层、处置在源头,动态消除隐患,严防发生极端案件。

火箭组合体转运至发射区

天舟八号近日择机发射

新华社海南文昌11月13日电(李国利 邓孟)天舟八号货运飞船与长征七号遥九运载火箭组合体13日垂直转运至发射区,将于近日择机发射。

据中国载人航天工程办公室介绍,前期,面对严重台风灾害对任务准备带来的破坏影响,工程全线始终牢记国家使命高于一切、成功压倒一切,科学调配力量资源,全力以赴保安全、保成功、保进度,用最短时间打赢灾后恢复攻坚战。

目前,文昌航天发射场设施设备状态良好,参研参试单位士气高涨、斗志昂扬,后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作,计划于近日择机实施发射。

对性侵害未成年人犯罪坚持“零容忍”

强奸未成年人三罪犯被执行死刑

据新华社北京11月13日电 记者从最高人民法院获悉,经最高法院核准,强奸未成年人的罪犯郭某某、尚某某、公某某13日被依法执行死刑。

据悉,郭某某利用教师身份在长达六年的时间内对其任教的多名小学女生实施奸淫达百余次,还多次猥亵多名小学生;尚某某专门物色脱离家庭、学校监护、看护的低龄幼女作为犯罪目标,长期对被害人实施性侵害;公某某针对农村留守儿童,不仅单独实施性侵害,还伙同他人轮奸、猥亵,侵害长达数年。三人的罪恶行径严重损害未成年人身心健康,严重挑战法律和道德底线,犯罪性质极其恶劣,社会危害性极大,罪行极其严重。

海河流域年度蓄水超115亿立方米

防洪蓄水双丰收

据新华社天津11月13日电(记者 徐思钰)记者13日从水利部海河流域委员会获悉,截至今年10月底,海河流域33座山区大型水库蓄水115.48亿立方米,实现防洪蓄水双丰收。

据悉,2024年海河流域旱涝急转特征明显,汛前旱情较重,汛期共发生11次强降雨过程。海委科学调度水库全力拦洪削峰,并积极协调流域各方用水需求,在确保水库安全度汛的前提下,提前谋划启动流域水库群蓄水工作,切实打好防洪蓄水“组合拳”。

今年汛期,海河流域33座山区大型水库累计拦蓄洪水29亿立方米。汛后,海委持续推进流域蓄水保水,截至10月底,海河流域33座山区大型水库蓄水115.48亿立方米,较去年同期偏多一成,较多年同期偏多六成。

我国一海上光伏电站并网发电

为全球并网发电最大海上光伏项目

据新华社北京11月13日电(记者 戴小河)国家能源集团山东垦利100万千瓦海上光伏电站首批项目13日并网发电,这是我国首个百万千瓦级海上光伏发电项目,也是目前全球并网发电的最大海上光伏项目。项目位于山东东营市东部离岸8公里的开放海域,用海面积1200多公顷,装机容量100万千瓦,年发电量约18亿千瓦时,可满足260多万城镇居民一年的用电量,相当于节约标准煤50万吨,减少二氧化碳排放130多万吨。

电站建设中采用大型海上钢桁架平台式固定桩基施工技术,采用正反两面受光的光伏板,可直接获取太阳光和海面反射光,发电量提升约3%。

麦璋琨同志逝世

本报讯 原天津市科学技术信息研究所副所长,离休干部麦璋琨同志(享受省部级标准报销医疗费用待遇),因病于2024年11月7日2点36分逝世,终年102岁。

麦璋琨同志遗体已于2024年11月9日在第一殡仪馆火化。

率优惠。

为确保贷款方案的科学性和公平性,兴业银行天津分行引入第三方专业机构对企业的ESG表现进行独立评估,从环境(如能耗与碳排放)、社会(如员工权益和安全管理)和公司治理(如信息披露和战略规划)三大维度进行量化评分。这一体系的引入,为企业的绿色发展提供了清晰的评估框架,同时强化了金融资源对ESG绩效提升的引导作用。

该笔ESG挂钩贷款的成功落地,标志着兴业银行天津分行在绿色金融领域迈出了重要一步。未来,兴业银行天津分行将继续探索ESG挂钩贷款在更多行业和企业中的应用,充分发挥绿色金融的桥梁作用,为美丽中国建设和“双碳”目标实现贡献更大力量。

文 津轩

巴库气候大会:缔约方就碳信用额度标准等达成共识 《巴黎协定》第六条取得关键进展

据新华社巴库11月12日电(记者 郭爽 安晓萌)《联合国气候变化框架公约》(下称《公约》)第二十九次缔约方大会(COP29)首席谈判代表亚尔钦·拉菲耶夫12日宣布,《公约》缔约方已于11日打破多年围绕全球碳市场机制的争论僵局,在大会一大重要议题——《巴黎协定》第六条相关谈判上取得关键进展。

11日,缔约方已就第六条第四款下的碳信用额度标准及其动态更新机制达成共识,这是完成《巴黎协定》第六条谈判的关键一步。

“这《巴黎协定》第六条)将是一个改变规则的工具,有助于将资源流向发展中

近日,天津康汇医院宣布:成功开展国内首例“经胸入路CRTD(心室再同步复律除颤器)电极移除再植入术”。这一创新之举,为晚期心力衰竭重症患者带来了新的希望。

患者男性,54岁。5年前因扩张性心肌病,出现胸闷气短伴晕厥,经查为“3度房室阻滞,心室率30-40次/分,室性心动过速”,在当地医院植入CRTD后,右室除颤、左室电极先后出现功能障碍,虽经补救再植入一根右室起搏电极(第4根),但CRTD的重要功能——电击复律和双室再同步治疗已经不复存在。

“这名患者的病情非常严重且复

联合国难民署12日发布首份气候报告。报告指出,全球1.2亿被迫流离失所者中,约9000万人目前生活在受气候变化影响严重的国家,其中有一半的人生生活在同时受到冲突和严重气候灾害影响的地方。图为11月12日,在阿塞拜疆首都巴库,联合国难民署高级专员菲利普·格兰迪(中)出席新闻发布会。



新华社发

作为国内银行业践行ESG的先行者,兴业银行积极探索兼顾中国特色和国际标准的ESG实践之路,明晟(MSCI)ESG评级为AA级,是境内唯一一家连续5年获得最高评级的银行。日前,兴业银行发布《ESG综合服务方案》。

为进一步深化金融服务对实体经济的支持和引导,兴业银行天津分行在环境、社会和治理(ESG)方面与企业深度融合,助力企业取得ESG方面更高标准的表现。近日,兴业银行天津分行成功为一家新能源制造行业龙头上市公司发放天津市首笔ESG(环境、社会、治理)挂钩

贷款。这项创新产品将贷款利率与企业ESG表现直接挂钩,旨在通过金融激励机制推动企业在环境保护、社会责任与公司治理等方面实现全面提升。

作为新能源制造领域的行业领军者,该企业近年来在清洁能源研发和环保技术升级方面取得了显著成效。兴业银行天津分行在深入了解企业需求后,为其量身定制了ESG挂钩贷款方案,将企业的ESG评级表现与贷款利率动态调整相结合。当企业在碳排放、资源利用效率以及社会责任履行等维度达到约定的目标值时,即可触发贷款利

兴业银行天津分行成功落地天津市首笔 新能源龙头企业ESG挂钩业务

作为国内银行业践行ESG的先行者,兴业银行积极探索兼顾中国特色和国际标准的ESG实践之路,明晟(MSCI)ESG评级为AA级,是境内唯一一家连续5年获得最高评级的银行。日前,兴业银行发布《ESG综合服务方案》。

为进一步深化金融服务对实体经济的支持和引导,兴业银行天津分行在环境、社会和治理(ESG)方面与企业深度融合,助力企业取得ESG方面更高标准的表现。近日,兴业银行天津分行成功为一家新能源制造行业龙头上市公司发放天津市首笔ESG(环境、社会、治理)挂钩

贷款。这项创新产品将贷款利率与企业ESG表现直接挂钩,旨在通过金融激励机制推动企业在环境保护、社会责任与公司治理等方面实现全面提升。