



学习贯彻党的二十届三中全会精神

完善法治社会建设机制 提升社会治理法治化水平

齐恩平

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确法治是中国式现代化的重要保障，要推进法治社会建设机制的完善。法治社会是构筑法治国家的基础。完善推进法治社会建设机制，通过弘扬法治社会建设的内生动力，在不断完善社会主义法治体系的基础上，积极推进法治社会建设实践，实现社会治理法治化水平的全面提升。

社会主义法律体系已经形成，成为支撑法治中国建设的主体框架“四梁八柱”，完善的法律制度体系，为加强和创新社会治理提供了坚实的制度保障。目前，社会主义法律体系制度建设已经进入到各项制度的系统集成、个性化发展阶段。应在持续加快社会领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法的同时积极探索新兴领域立法，充分推进地方精细化立法，以科学、合理的法律制度提升社会治理的法治化水平。

全面推进法治政府建设是增强社会治理法治化的重要途径。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，对法治社会建设具有示范带动作用，并将其转化释放为社会治理效能，以司法工作现代化服务保障社会治理法治化。在司法过程中，要始终坚持人民立场，坚持司法为民、司法便民、司法公开，不断细化公正司法的检验标准，确保每一个受到侵害的公民都能得到及时、相应的保护和救济。加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，确保社会和谐稳定，加固社会治理法治化的成果。

推进全民守法是夯实社会治理法治化的群众基础。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，全民守法是检验社会主义法治水平的重要标尺。人人守法是全民守法的基本内涵。一方面，领导干部在推进全面依法治国方面肩负重要责任，要带头尊崇法治、敬畏法律，带动全体人民成为社会主义法治的自觉

践行者，让法治信仰根植于人民心中；另一方面，在全社会深入开展普法活动，持续提升人民群众法治素养，将法治理念和法治思维全方位、深层次融入社会治理各方面，使宪法和法律成为治理活动的准则。

觉遵守者，让法治信仰根植于人民心中；另一方面，在全社会深入开展普法活动，持续提升人民群众法治素养，将法治理念和法治思维全方位、深层次融入社会治理各方面，使宪法和法律成为治理活动的准则。

●三、积极推进法治社会建设实践，全面形成法治化社会治理格局

法治社会建设实践，通过完善的治理机制、全方位的治理活动，形成优质高效、良性运转的法治化社会治理格局。

加强完善社会治理体制机制，确保社会治理法治化有序推进。完善社会治理体制机制的过程是实现社会善治的过程，政府和社会治理各主体要各归其位、各担其责，将法治化、精细化、常态化的治理理念贯穿于社会治理全过程。通过不断创新社会治理机制，组织动员社会组织、人民群众等多方主体参与社会治理，确保社会治理过程人民参与、成效人民评判、成果人民共享，推进社会治理的制度化、规范化、程序化。

深入推进多层次多领域依法治理，促进社会治理法治化程度不断提高。依法治理就是运用法治方式进行社会治理。推进多层次多领域依法治理，有利于回应不同主体的利益诉求、化解多元利益冲突。在市域治理、城乡社区治理、各类基层治理中，通过完善治理制度、制定权责清单、创新治理方式、开展法律监督等方式，以法治方式切实提升基层治理法治化水平。

坚持保障社会力量参与法治社会建设，实现社会治理法治化的人民主体地位。充分发挥人民团体和社会组织在参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众等方面的积极作用。引导民众积极参与法治体系建设、法治文化培育、监督法律实施、参与法律公共服务等。在立法、执法、司法各环节切实了解群众意愿、回应群众关切、满足群众诉求，确保民众在法治化进程中的获得感、幸福感与安全感。

推进国家安全体系和能力现代化，保障社会治理法治化进程稳步推进。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。运用法治思维维护国家安全，为人民群众安居乐业、国家意识形稳定、社会主义基本经济制度的发展及文化安全提供坚强保障。不断完善平安中国建设、责任分担、突发事件应急、危害食品药品安全、社会心理服务等机制，全面增强维护国家安全的能力，保障社会治理法治化行稳致远。

依法有效化解社会矛盾纠纷，巩固社会治理法治化建设成效。化解矛盾纠纷是社会治理的重要内容，是维护社会和谐稳定的重要基础。通过建立多元预防调处化解机制、利益表达机制、行政复议机制、仲裁制度、信访工作制度、完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系等，助力持续巩固社会治理的法治化建设成效。

(作者为天津商业大学副校长、教授，本文为天津市哲学社会科学规划项目TJDNFGWT24-06阶段性成果)

展民主渠道，丰富民主形式，激发人民群众当家作主的豪情，凝聚起进一步全面深化改革的磅礴力量；要倡导因地制宜的差别化探索，发挥群众首创精神，实现顶层设计与实践探索有机结合、良性互动，在国家发展大局中找准自身定位；要坚持群众路线，深入改革一线，问计于民、问需于民，在改革设计中充分吸收社会诉求、群众智慧和基层经验，不断提升改革针对性、精准性和实效性，尤其要大力推进协商民主，大家的事情大家商量着办。

●四、强化制度效能，保障人民利益

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系，是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则、运作程序、办事规程等。进一步全面深化改革，必须把握“坚持以制度建设为主线”这一重大原则，以制度建设维护和保障人民利益。一要健全保障和改善民生制度体系。完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制；健全高质量充分就业促进机制，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，完善促进社会公平就业制度机制，劳动用工协商协调机制，加强劳动者权益保障；健全社会保障体系，完善基本养老保险全国统筹制度，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善大病保险和医疗救助制度，完善发展养老事业和养老产业政策机制。二要重拳整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，确保党的好政策落地见效。三要集中整治群众身边不正之风和腐败问题，重点整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，严肃查处领导干部亲属和身边工作人员利用影响力谋取私利问题，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。四要切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，对不按程序公开党务、政务、村(居)务等侵权行为，依照《中国共产党纪律处分条例》严肃处理。制度建设是系统工程，尤其要注重系统集成。改革越向纵深推进，就会面对更多深层次体制机制问题，各领域改革的关联性和互动性明显增强，各项制度、法规、党纪要有有机衔接、彼此呼应、配套协同，相互促进，充分释放改革效能。

(作者分别为天津大学马克思主义学院副教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员，天津大学马克思主义学院硕士研究生；本文为天津大学研究阐释党的二十届三中全会精神2024YJ011阶段性成果)

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话中强调，“要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。”全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革，也是一项复杂的系统工程，牵一发而动全身，需辩证把握四对关系，确保全面深化改革稳步推进。

◎处理好“上”与“下”的关系

欲做大事，先明大局。党的二十届三中全会对以进一步全面深化改革推进中国式现代化作出重大战略部署，抓好各项改革任务落实，首先要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，在深学细悟中全面准确理解全会精神，深刻把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法，深入领悟进一步全面深化改革的谋篇布局及各项改革举措的来龙去脉、背景定位等，在掌握精髓要义中坚定改革信心，把握改革方向。

强化改革责任，汇聚改革合力。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾，统筹全局作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需坚持上下联动、左右协同、条块结合、分级分层抓好各项改革任务落实。根据《决定》精神，党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。各级党委(党组)负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，以上下贯通、执行有力的严密组织体系，形成凝心聚力抓改革的良好格局。

我国幅员辽阔，各地情况千差万别，因此，全面深化改革不能搞一刀切、齐步走。各地各部门要牢固树立全国一盘棋思想，把握好党中央对本地区本领域发展的战略定位，处理好“全局”与“一域”的关系，自觉服从、服务大局，以一域之光为全局添彩。又要根据《决定》精神，对自身承担的改革任务进行系统梳理，聚焦经济社会发展的主战场，改革发展的最前沿，摸清人民群众的关切点、改革的发展点，勇于实践探索，推动各项改革举措精准落地。

◎把握好“点”与“面”的关系

全面深化改革涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，只有坚持“点”“面”结合，做到“重点论”“两点论”相统一，既从整体上加强统筹，突出抓好战略性、全局性重大改革，又抓住重点领域和关键环节持续攻坚，才能实现以点带面、以面促全。

以全局观念和系统思维谋划推进改革，各地、各部门、各行业要坚持算大账、长远账，善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，瞄准党和国家事业发展最需要、人民群众最期盼、推进经济社会发展最紧迫的问题，锚定全面深化改革的总目标，以“七个聚焦”为着力点，牵住“牛鼻子”。当前，特别是要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，以经济体制改革为牵引，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题。既抓住“牵一发而动全身”的重点领域，又抓好“一子落满盘活”的关键环节，在不断战胜一个又一个突出问题的过程中推动全局性问题有效解决。

随着改革向纵深推进，其涉及范围之广、触及利益之深、攻坚难度之大前所未有。破除这些难题，既要加强整体谋划、系统布局，统筹兼顾、分类施策，“十个指头弹钢琴”，又要持续在民众最关心的住房、就业、就医等民生问题上用力，增强各项改革举措的协调性，以有机联动、耦合促进，推动改革整体进程达到最优效果。

◎统筹好“立”与“破”的关系

改革是破和立的统一，既要敢于破，更要善于立。只破不立，就会造成无规无序的状态；只立不破，对原有的顽瘴痼疾不进行批判和革命，新事物也很难立起来。立得住，才能破得好；只有彻底破，才能为更好立创造条件。改革只有进行时，没有完成时。更好担负起进一步全面深化改革的使命，需要始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，勇于冲破思想观念束缚，从实践中遇到的新问题、改革发展中存在的深层次问题入手，不断破除影响经济社会发展的深层次障碍，消除不符合高质量发展要求、不符合推动中国式现代化的体制机制、利益固化藩篱，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定等，进一步激发全社会的内生动力和创新活力。

当前，我国改革已步入攻坚期和深水区，必须坚持稳中求进、破立并举，先立后破、不立不破、唯有如此，改革才能稳妥推进。要坚持实事求是、分类指导，先立后破，立什么，破什么，不能想当然，而是要按规律办事，立足推进改革发展和人民群众最现实的迫切需求，坚持具体问题具体分析，该立的要立起来，该破的要坚决破除。同时还要注重连续性，实现制度的有效衔接和相互匹配，推进全面深化改革不断向纵深发展。

◎掌控好“改”与“稳”的关系

全面深化改革是一场攻坚战、持久战，需保持历史耐心和战略定力，把尊重客观规律与发挥主观能动性有机结合起来，坚持稳中求进工作总基调，统筹好“当下改”与“长久立”，既要找准改革方向，坚定改革信心，又要坚持步步为营，稳扎稳打。改革有其自身规律，不可能一蹴而就，既慢不得、也急不得。要坚持守正创新，把“敢闯敢试”和“步子要稳”统筹起来，既敢于涉险滩、踏深水，对涉及面广、矛盾多、难度大的领域和环节动真碰硬地改；又统筹好改革力度、发展速度和社会可承受程度之间的关系，对重点改革事项反复推演、充分论证、科学决策、平稳推进，推动实现改与稳的良性互动。要坚持问题导向和目标导向相结合，围绕改革发展所需与民生所急，把握好尽力而为和量力而行的关系，明确优先序，看准方向、选对路径、注重方法，确保当下该干的事，干一件成一件，把该改的、能改的改好、改到位。对将来要做的事，要立足现有条件，多做打基础、利长远、增后劲的事，做到蹄疾而步稳。

抓好各项改革任务的落实，还要统筹好近期目标和长远规划的关系，以只争朝夕的心态，久久为功的努力。一方面，到2029年完成《决定》提出的各项改革任务，时间紧、任务重，要求我们要提高政治站位，凝心聚力抓落实，把握好速度、效率和节奏，不等不靠，不贻误改革时机；另一方面，各项改革措施关联度高、协同性强，不能脱离实际、急于求成，要发扬钉钉子精神，持之以恒、坚持不懈，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

(作者分别为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津工业大学基地研究员、教授，天津工业大学马克思主义学院硕士研究生；本文为天津市哲学社会科学规划重点项目TJKS20XSX-018阶段性成果)

辩证把握四对关系 推进全面深化改革行稳致远

顾洪英 张众

●一、弘扬法治社会建设的内生动力，激发社会治理的法治力量

法治是治国理政的基本方式，社会治理是国家治理的重要组成部分。弘扬法治精神、培育法治文化、增强法治观念，有助于提升社会主义法治的软实力，激发社会治理的法治力量。

社会主义法治精神是推进法治社会建设机制完善的灵魂底蕴。法治精神是法治的灵魂，是人们尊重法治和尊重法律权威的意向表达和价值追求。以社会主义法治精神为动力，通过体现法治精神的具体行动，确保社会治理沿着正确的法治方向前进。运用法治精神审视社会治理，以规则和程序引导社会公众参与社会治理，实现多元共治、协商共建，不断创新社会治理体制、改进社会治理方式，满足人民群众在民主、法治、公平、正义等方面日益增长的需要，激发法治建设机制完善的灵魂底蕴。

社会主义法治文化是推进法治社会建设机制完善的主观动力。从传统治理形态到现代治理形态的转变不仅是法律制度的变迁，更是法治文化的变革。现有法治体系立足于中国国情，传承中华优秀传统文化，吸纳人类社会法治文明的思想精华，形成了具有主体性和原创性的中国特色社会主义法治文化。人民群众是法治文化建设的主体力量和最终受益者，以社会主义法治文化为人文基础，可以有效提升民众厉行法治的积极性和主动性，同时在人们的思想深处产生约束作用，使人民群众更加深刻地把握社会主义法治精神实质，对复杂多变的社会环境作出理性判断，最终形成法治社会建设机制完善的主观动力。

社会主义法治观念是推进法治社会建设机制完善的心理基础。法治建设的成败取决于人民群众内心的普遍认同。法治观念是人们对法治的理性认知，是人民信任法治并以法治为生活方式和思维方式的体现。要将民众的道德自觉、真实情感和普遍习惯作为法治社会建设机制的“常识”，方能实现全社会以法治思维解决中国问题，从而推进法治社会建设机制的完善。以社会主义法治观念为根基，努力形成全社会衡量是非对错共同标准，实现规则意识与价值理念的统一，奠定法治社会建设机制完善的心理基础。

●二、完善社会主义法治体系，筑牢社会治理的法治根基

完善社会主义法治体系，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。社会主义法治体系为法治社会建设提供了有力的制度保障和健全的支持机制，夯实了社会治理的法治根基。

完善社会主义法律体系是推进社会治理法治化的制度保障。法律是治国之重器。中国特色社

从人民利益出发谋划和推进改革

张姝艳 常可盈

习近平总书记强调，“坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”。贯彻党的二十届三中全会精神，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

◎一、坚定人民立场，为了人民改革

习近平总书记指出，“为了人民而改革，改革才有意义”。这体现马克思主义唯物史观，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量，社会进步和发展的成果由全体人民共享；这彰显党的性质宗旨、初心使命，中国共产党始终代表最广大人民的根本利益，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；这揭示改革开放的价值取向，我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。践行改革为了人民，要站在人民立场想问题、做决策、抓落实。一要坚持以人民为中心，以经济建设为中心并不意味着片面关注经济增长和财富积累，而是要坚持以人民为中心，正确处理效率和公平的关系，着力解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民，在高质量发展中促进共同富裕。二要树立和践行正确政绩观。中国式现代化不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康。推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，要把为民造福作为最重要的政绩，坚决抵制损害人民利益的“形象工程”“政绩工程”。三要用人民利益标准检验改革成效。把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为改革成效的评价标准。我们要始终将人民利益放在首位，把人民的利益作为最高标准，不慕虚荣，不务虚功，努力创造经得起人民和历史检验的政绩。

◎二、聚焦急难愁盼，大力改善民生

《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式

现代化的重大任务”，并对健全保障和改善民生制度体系作出战略部署。一要以“国之大者”为引领。习近平总书记指出，“让人民生活幸福是‘国之大者’”。中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。我们要经常对表对标，及时校准偏差，从人民的根本利益、从民心这个最大的政治出发谋划和推进改革。二要聚焦急难愁盼。群众“小事”关乎“国之大者”，要着力解决群众最关心最现实最直接的利益问题，把深化改革的进度力度不断转化为民生的温度。要直面“人民有所呼”，畅通民意表达渠道，虚心听取群众意见，只有深入了解人民的急难愁盼，改革举措才能更聚焦、更务实、更有效。要确保“改革有所应”，群众看病难、上学难、就业难、住房难等热点难点往往是改革的卡点堵点、痛点难点，要急人民之所急、勇于啃“硬骨头”、蹚“深水区”。同时适应人民新期待，不断提升生活品质，努力提供更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。三要运用科学方法。深化改革要善于运用马克思主义的方法论，如辩证思维发展和改善民生，在尽力而为的同时，又要注意量力而行，防止不切实际盲目攀比；注意抓住主要矛盾，面对经济下行压力增大，尤其要做好“放得活”文章，提高城市治理温度，扶持灵活就业，方便灵活就业，善待小摊经济；坚持问题导向，突出解决“分蛋糕”方面的制约因素，进一步缩小收入差距；统筹发展新质生产力与传统生产力，重视传统产业优化升级，实现二者有机融合、协同发展，稳定和扩大就业。

◎三、坚持群众路线，依靠人民改革

习近平总书记指出：“依靠人民而改革，改革才有动力”。40多年改革开放实践证明，相信依靠人民，改革就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。改革越往后，难啃的“硬骨头”越多，就越要依靠人民群众支持和参与。要聚焦发展全过程人民民主，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展，拓