



学习贯彻党的二十大精神

加强科技伦理治理 提高城市治理现代化水平

刘琼莲

党的二十届三中全会提出,推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。习近平总书记视察天津时指出:“提高城市治理现代化水平是建设现代化大都市的重大任务。天津要践行人民城市理念,把保障居民安居乐业作为头等大事,逐步扩大基本公共服务供给,兜牢民生底线,让人民群众不断有新的获得感。”因此,提高城市治理现代化水平要不断满足人们在物质生活、精神生活、社会生活等方面的美好生活需要新期待。城市高效能治理是新时代实现高品质生活和城市可持续、高质量发展的重要保障。随着人工智能技术的发展与智能社会的到来,我们要以“数字化”推进超大特大城市敏捷治理,科技伦理逐渐成为关乎城市发展与安全的重要方面,对维护社会公正、保障人民权益、促进社会和谐具有重要意义。

■高效能治理: 城市治理现代化进程中的科技伦理问题凸显

党的二十大报告指出,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。随着科技的飞速进步,智能化正逐步改变着我们的生活方式。然而,在智慧城市治理的过程中,伦理问题日益凸显,成为社会各界关注的焦点。当前,提高城市治理效能、统筹发展与安全需要解决包括隐私泄露、算法黑箱、模型偏见、虚假信息、信息茧房等问题,只有通过兼顾“硬性”法律法规与“软性”科技伦理,制定行为准则规范科技行为、减少社会对科技的担忧与误解,才能有效提升社会信任、鼓励引领支撑科技创新,极大释放生产力,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

提高城市治理现代化水平依赖于不断提高资源、环境、生产、生活等服务承载能力,加强城市社会动员能力,增强科技工作者和公众的科技伦理意识,培养负责任的科技态度与行为习惯;建立多层次的科技伦理监管体系,加大对违规行为的惩戒力度,形成有效的制约机制;积极参与国际科技伦理治理,加强与其他国家和地区沟通与协调,共同应对全球性科技伦理问题;创新科技伦理治理方式,运用现代科技手段,如大数据、人工智能等,提升科技伦理治理的精准度和效率;鼓励行业协会和专业组织制定行业标准和规范,推动科技伦理的具体场景化和科技成果的伦理评估;鼓励企业在追求经济效益的同时积极履行社会责任,遵守科技伦理规范,为城市社会治理作出贡献。

要坚持党的全面领导,坚持统筹发展和安全,尊重城市发展规律,以五个统筹为主线,不断提高城市治理效能。同时要增强忧患意识,做到居安思危,把统筹发展和安全作为城市治理的重大原则和重要议题。具体而言,要统筹空间、规模、产业三大结构,做好城市工作的全方位设计;统筹规划、建设、管理三大环节,压实城市治理的全链条责任;统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展的持续性;统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性;统筹政府、市场、社会三大主体,提高政府、市场、社会等各方力量推动城市发展的积极性。

■可持续发展: 加强城市治理的科技伦理综合体系建设

习近平总书记指出:“科技是发展的利器,也可能成为风险的源头。要前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战,完善相关法律法规、伦理审查规则及监管框架。”随着科技的不断进步,我国城市治理领域迎来了数字化与智能化。城市的可持续发展要秉持共商共建共享的理念,构建开放、公正、有效的治理机制,并对个人隐私与数据保护、数据获取、算法设计、技术开发以及风险等级测试评估和伦理准则等提出具体的原则准则或建议,尤其是强调从事生命科学、医学、人工智能等科技活动的机构,研究内容涉及科技伦理敏感领域的,应设立科技伦理(审查)委员会。

习近平总书记指出,要大力发展银发经济,推动人口高质量发展。今年1月,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件,是新时代推动银发经济发展的纲领性文件。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位”。发展银发经济是积极应对人口老龄化的客观要求,既利当前又惠长远,是中国式现代化进程中探索积极应对人口老龄化的必然选择。

坚持事业为基,筑牢银发经济高质量发展基础

习近平总书记强调,“要推动养老事业和养老产业协同发展”。养老事业的普惠性、兜底性决定了它在养老服务体系中发挥着重要基础性作用,是银发经济高质量发展的重要前提和有力支撑。

因地制宜不断优化基本养老服务供给。要开展老年人状况统计及需求调查,了解老年人在经济供养、医疗保障、生活照料、精神慰藉等方面的需求;根据国家相关政策和本地实际情况,制定地方性养老服务政策和规划,明确服务目标、内容、标准和责任主体;建设养老服务信息平台,实现服务需求与供给的有效对接;建立跨部门协调机制,整合资源,形成工作合力,确保养老服务政策的有效实施。

多措并举全力推进居家社区养老模式。一

完善的科技伦理治理体系是保障城市治理顺利运行的关键。具体而言,城市治理要建立良好的科技伦理准则运作机制,包括一整套与之相配合的运作机制和体系保证其有效运行;将普适性的科技伦理价值细化嵌入具体的应用场景,变为具体可操作的规定;健全常态化的机构机制来预测和判别人工智能的技术风险,不断补充和完善技术风险清单;要求科技伦理关注技术“不作恶”,关心其“做好事”。构建科技伦理多方参与、行业自律的“行动者网络”,完善创新行业规范和伦理体系。

当前,人工智能技术快速发展,带来巨大机遇与挑战。科技伦理综合体系建设要适应人工智能技术指数级增长这一发展态势,引导当前一系列生成式人工智能技术和应用,更好地服务于“线上+线下”治理空间,推动构建我国人工智能科技伦理建设创新的“行动者网络”。统筹城市发展与安全,要确保人工智能的技术风险和伦理底线处于可控范围内,强调全方位地开展科技伦理教育,为增进人类福祉与万物和谐共存提供伦理支撑;科技伦理综合体系主要包括平衡多种人工智能科技伦理的原则、准则构成的“政策矩阵”,而其基础是落实具体场景可操作的监督治理规定,比如技术标准、行业规范、产品标准、产业政策等,推动科技与城市的和谐发展,为建设更加美好的社会贡献力量。从性质看,科技伦理综合体系建设要致力于改变纯技术性和商业化机制,弥合人工智能在技术风险、伦理底线方面与公共利益、公共价值的鸿沟;从实践看,要致力于研判人工智能的技术风险与伦理底线,提出综合性的解决方案。

■高质量发展: 构建真善美与融合创新的城市治理共同体

习近平总书记指出:“要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向。”“要深度参与全球科技治理,贡献中国智慧,塑造科技向善的文化理念,让科技更好增进人类福祉,让中国科技为推动构建人类命运共同体作出更大贡献!”高质量发展是统筹发展和安全、推进城市治理现代化的必由之路。随着人工智能不断发展迭代,生成式人工智能发展壮大,智能社会,科技伦理在城市治理共同体建设进程中提出了真善美的辩证统一与融合创新的“智能向善”升级版要求,推动促进人工智能技术造福于人类。城市治理现代化要通过对人工智能技术进行伦理审查和伦理计算,提供伦理事实信息,构建伦理专业知识,呈现伦理情绪感受,打造伦理规则工具。

遵循新的发展规律,构建真善美与融合创新的城市治理共同体成为一个时代命题。而城市治理共同体高质量发展是引导科技追求真善美的重要保障,其本质是真善美的辩证统一,形成于多元主体参与科技创新和伦理治理的社会治理实践,承载着治理创新“以人为本”的理想旨归和“人民至上”的发展立场。

数字化时代,科技伦理对城市治理共同体产生了创新驱动效应,促使其从“强自治”策略转向“弱自治”规范体系,并在“求真”价值观念指引下秉持着一致认可的价值观念与操作范式。这种源于城市治理共同体高质量发展与高效能治理导向的外部需求牵引,确保“求真”的价值导向是科技伦理的根本属性和内核,是激励人人参与、人人尽责、谨防社会失序失范的主轴。城市治理共同体发展要求在治理领域推动融合创新,统筹发展与安全,创造美好生活是人类集体实践活动的重要追求,更是在未来的深度科技化、智能化社会更好地满足人们物质丰厚、精神富足的高品质生活的内在要求。这种科技赋能背景下全域、全民的生活形态由科技伦理的内在真善美辩证统一的本质属性来保障。当前,建设城市治理共同体需要把握新兴科技审美价值以及审美伦理的核心要素,推动新兴科技与人文关怀之间的和谐,满足治理主体工具理性需求与价值期望的达成,最终发展为合目的性与合规律性相统一的共同体模式。

(作者为中共天津市委党校社会学教研部主任、教授,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

推动低空经济成为高质量发展新引擎

励贺林 郭芷瑜

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出“发展通用航空和低空经济”。今年3月,工信部等4部门联合印发《通用航空装备创新应用实施方案(2024—2030年)》,提出到2030年推动我国低空经济形成万亿级市场规模,我国通用航空装备全面融入人民生活生产各领域。低空经济是以民用有人驾驶和无人驾驶航空器为主,以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。低空经济包含居民消费和工业应用两大场景,产业链长,涵盖航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等产业,对构建现代化产业体系具有重要作用,发展空间极为广阔。我市在发展低空经济方面不但具有区位优势、空域优势,还具有工业基础和市场规模,要在低空经济加速发展的竞赛中主动出击、抢抓机遇,推动低空经济成为我市高质量发展的新引擎。

一、促进低空经济发展,践行四个“善作善成”重要要求

习近平总书记在今年春节前夕考察天津时提出四个“善作善成”重要要求,为新征程上天津高质量发展指明了前进方向、注入了强劲动力。低空经济作为战略性新兴产业,应用场景复杂、使用主体多元、科技含量高、创新要素集中,具有明显的新质生产力特征。促进低空经济发展,是全面贯彻四个“善作善成”重要要求的具体举措,是推动我市经济实现质的有效提升和量的合理增长的重要着力点。一是要高标准做好低空经济的市域行动方案。从当前其他省市的部分落地项目来看,我国低空经济空中运输载体以无人机为主、通航飞机为辅,需要因地制宜地做好符合我市资源要素禀赋和发展条件的中长期行动方案,避免同质化竞争,参考先进经验和有效做法,取长补短、系统推进。二是要加快形成低空经济产业链创新生态体系。促进低空经济发展,不仅要注重低空经济的规模效应,更要注重低空经济的生态效应,只有培育形成新型消费需求、以需求端放大带动市场规模拓展、牵引供给端发力的良性经济循环,强化市场配置资源的决定性作用,才可以发挥低空经济产业链长的优势作用,吸引各类投资投向低空经济,加快形成低空经济创新产业链体系的聚集效应。三是要创新产业扶持政策,以精准扶持潜力企业发挥以点带面作用取代效率不高的“撒胡椒面”,确保“成”的效果。促进低空经济发展离不开产业政策配套“四两拨千斤”的扶持作用,需要围绕企业培育、技术创新、产业应用示范、基础设施建设等方面给予针对性资助,包括对于新型消费需求的培育和引领,创新政策扶持形式,探索“母基金+参股+直投”等方式满足低空经济企业的资金需求。

二、促进低空经济发展,激发形成更多价值创造增量

促进低空经济发展,要注重激发形成更多的价值创造增量,不能将原有“地上产业”的存量简单地转化为低空经济,促进低空经济发展要更加注意“破立并举、先立后破”。一是要强化“价值创造与科技创新”双轮驱动,促进低空经济发展。低空经济的发展在于低空经济企业的价值创造能力,低空经济企业要积蓄发展动能,加大研发投入,广揽科技人才,以科技创新创造出新产品、新服务、新模式,创造出新的市场需求,以满足新需求拉动低空经济的健康快速发展。二是要推动形成更多低空经济的价值创造增量。低空经济企业要形成价值创造增量,要以更广阔视野、更大胸怀去做大“蛋糕”,以贡献更多增量支撑我国经济高质量发展。三是要注重打造企业核心竞争力,形成我国低空经济的竞争优势。低空经济企业要聚焦长期愿景和发展质量,强化企业发展韧性和经济效益,围绕价值创造要生

存、要发展,保持战略定力和耐心,持续打造企业核心竞争力,逐步扩大国际市场份额。

三、促进低空经济发展,统筹兼顾发展与安全

低空经济的发展必须要统筹兼顾发展与安全,要从空域管理、飞行审批、配套设施建设等方面强化政策支持和安全保障。一是要做好顶层设计,做好空域分类和低空空域管理规则的制定,做好改革试点经验的推广,促进低空经济发展,现行空域结构中的报告空域、监视空域和目视航线,需要以空域分类为基础全面优化低空资源使用效能,增加低空可飞空域,为低空经济划出发展空间。设定明确的空域分类和各类空域边界,可以确保各类飞行器在各自空域的自由飞行,为空域管理和飞行安全奠定基础。二是要发挥低空飞行服务保障体系在低空经济发展中的安全保障作用。低空飞行服务保障体系是低空经济发展的基础,建设低空飞行服务保障体系是低空空域管理改革的关键任务。截至2023年底,我国已建成通用机场449个,完成国家信息管理系统、7个区域信息处理系统和32个飞行服务站建设,上线民用无人驾驶航空器综合管理平台,实现低空飞行监管、服务全覆盖。目前,我国低空飞行服务保障体系基本成型。促进低空经济发展,要以长远战略眼光看待低空经济的发展与安全问题。当前我国航空领域的核心零部件和关键技术仍有诸多方面受制,我们必须加快解决“卡脖子”问题,加快实现航空领域核心零部件和关键技术的国产替代,提升我国低空经济的技术自主程度和产业韧性,提高我国低空经济的安全自主可控能力。

四、促进低空经济发展,重在营造法治化营商环境

习近平总书记指出“法治是最好的营商环境”,这一重要论断深刻阐明了法治和营商环境的关系。低空空域是重要战略资源,蕴含着巨大的经济、国防和社会价值。作为新质生产力的典型代表,发展低空经济更好地促进相关农业、工业、交通运输业、服务业等全要素生产率的提升。促进低空经济发展,要注重营造法治化营商环境,平等保护公有制经济与非公有制经济,吸引、激发民间资本投资低空经济。要在落实落细《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》等相关政策的基础上,进一步针对低空经济做好法治化营商环境建设。一是完善低空经济在市场准入和要素获取等方面的规则规范,消除民营企业进入低空经济相关领域的隐性壁垒,落实公平竞争原则,民营企业可以平等获取项目、资金、人才、技术、数据等要素资源。二是以法治化措施落实促进低空经济发展的扶持政策和供给,充分保护民营企业产权,消除某些政策执行中的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”现象,坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待,引导社会资本参与我市低空经济产业发展。三是进一步做好京津冀针对低空经济的协同立法工作。《北京市促进低空经济产业高质量发展行动方案(2024—2027年)》提出,将低空经济培育为引领京津冀协同发展的先导示范产业,加快探索低空经济新业态新模式,推进京津冀地区飞行服务平台统一建设、协同运行、信息互通。要充分发挥京津冀人大立法协同工作机制的优势,针对京津冀低空经济发展的法制建设需求,做好京津冀人大协同立法规划,以法治化营商环境促进低空经济发展。

(作者分别为中国民航大学经济与管理学院教授、中国民航大学经济与管理学院硕士研究生)

牢记嘱托 学思践悟 善作善成

“四个坚持”推动银发经济高质量发展

孟会君

是扩大家庭养老床位试点范围及推广普及,深入总结运行经验,及时完善政策举措,高效健全标准规范,推动家庭养老床位规范化、规模化、市场化发展;二是完善社区嵌入式养老服务设施布局,利用其规模小、功能全、便捷化等特点,为辖区及周边老年人提供短期托养、日间照料、康复护理、辅具租赁、助洁助浴等多种服务,聚焦老年人最迫切需求,提供“普惠+精准”服务。

综合施策加快补齐农村养老服务短板。要加强农村养老服务设施建设,构建“县—乡镇—村”三级养老服务设施网络,支持发展公办、公建民营等多样化运营模式;提升农村养老服务设施水平,积极推动乡镇医疗机构和养老服务机构签约合作机制建设,推进医养康养相结合;依托农村特有的血缘地缘关系和守望相助的文化传统,推动构建农村互助式养老新模式。

坚持产业为要,培育银发经济高质量发展动能

银发产业兼具福利性和市场性双重特

征,大力发展银发产业在满足老年人个性化、高层次养老需求的同时,有助于培育经济发展新动能。

全面推动机构养老高质量发展。要推动养老机构结构调整,从增量发展转向提质增效,推动商业模式创新,从单纯的养老机构向医养结合型机构转变,由单一的机构内服务向社区居家服务延伸;推动养老机构管理模式向智能化转变,利用物联网、大数据、人工智能等技术不断提升机构管理效率和服务水平。

持续强化老年用品创新。强化顶层设计,制定有效激励举措,加大企业老年用品研发投入力度,提升自主研发能力;坚持培育老龄制造专精特新企业,引导更多企业参与、打造老龄制造民族品牌。

积极探索适老宜居产业。大力推进老年宜居社区建设。一是加大老旧小区适老化改造。结合城市更新行动,通过老旧小区加装电梯、增设轮椅坡道、完善社交及活动空间、优化景观布置等手段打造老年友好社区。二是推进居家适老化改造。考虑老年人的基本行为活动安全,通过高差处理、防滑处理、扶

手安装等消除空间安全隐患,增强居家环境的安全性。

坚持金融为翼,为银发经济高质量发展做好服务

要大力发展养老金融,金融是推动银发经济发展、实现老有所养的重要保障。

构建养老制度保障体系。完善税收优惠政策,降低加入成本,鼓励更多企业参与企业年金计划;加强制度教育与风险解读,完善个人养老金金融服务,优化应急支出机制,提高个人养老金制度的吸引力。

丰富养老服务金融产品供给。加快供给侧结构性改革,结合本地化需求优化养老金融产品和服务供给;根据消费者不同年龄阶段的需求和风险承受能力,针对性地创新开发养老金融产品,满足多元化养老金融服务需求。

加大对养老产业金融支持力度。针对性地开发面向养老机构的普惠养老专项再贷款等特色金融产品,利用政府引导基金等吸引社会资本进入养老产业领域;支持保险资金通过股权、债券、基金等多种形式为养老产业提供

中长期、低成本的资金支持,鼓励保险企业投资养老产业,打造“金融保险+养老服务”全新产业模式。

坚持人才为本,为银发经济高质量发展提供支撑

银发经济人才培养是项系统性工程,必须前瞻性谋划、综合性施策、多主体参与、系统性推进,发挥政府、高校、企业等不同层面的合力。

加强顶层设计,系统构建银发经济人才培养机制。把银发经济人才队伍建设纳入经济社会发展人才队伍总体规划予以部署,持续加大政策支持、财政投入力度,推动银发经济人才队伍稳存量、扩增量、提质量,为银发经济高质量发展提供坚强人才支撑。

优化专业设置,建立健全专业随产业发展的动态调整机制。在养老服务人才和管理人才的培养上,要确保职业教育与本科教育相互补充、各有侧重,以满足行业对不同层次人才的需求;要前瞻性推进银发经济潜力产业相关专业设置,在现有专业的基础上增设银发经济相关课程。

畅通发展空间,不断完善“引育用留”全链条人才工作体系。建立多渠道招聘、跨行业人才流动、低龄老人再就业等机制,不断拓宽人才来源,针对关键岗位和技术领域,建立人才储备计划,确保企业人才的连续性和稳定性;健全激励机制,坚持多劳者多得、技高者多得的导向,建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的薪酬分配制度。

(作者为天津理工大学语言文化学院讲师)