



学习贯彻党的二十届三中全会精神

以进一步全面深化改革推进中国式现代化

蓝海

党的二十届三中全会指出,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。这明确指出了进一步全面深化改革的主题,就是推进中国式现代化。

推进中国式现代化彰显进一步全面深化改革的方向立场。习近平总书记强调,“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”。改革的方向是不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改。在把握方向立场的前提下,一切有利于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标实现的改革创新举措都可以大胆探索、尝试、采用。一切不利于实现这个总目标的藩篱限制障碍都可以大胆地冲破、打破、突破。党的十八大以来,我们党成功推进和拓展了中国式现代化,成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,中国式现代化的推进与全面深化改革不断深化同向同行,党和国家事业才发生历史性变革,取得历史性成就,中国式现代化必将在进一步全面深化改革中开辟更为广阔前景。

推进中国式现代化彰显进一步全面深化改革的价值取向。中国式现代化的价值取向,就是在中国共产党领导下,团结全国各族人民坚定地走中国特色社会主义道路,发展新质生产力,不断满足人民对美好生活的向往,实现

全体人民的共同富裕,实现人的自由全面的发展。党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革,就是坚持解放思想、实事求是、与时俱进,求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。在不断实现人民对美好生活的向往等重要方面上,中国式现代化和进一步全面深化改革的价值取向完全一致。

推进中国式现代化彰显进一步全面深化改革系列原则精神。党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。“六个必须坚持”与习近平总书记在党的二十大报告中强调的在全面建设社会主义现代化国家前进道路上必须牢牢把握的重大原则,有高度的契合性。在坚持和加强党的全面领导上,二者都强调坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,成为确保我国社会主义现代化建设正确方向,确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心,集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

推进中国式现代化彰显进一步全面深化改革的问题导向。问题是时代的声音。进一步全面深化改革要求增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重

大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。要坚持问题导向,奔着问题去、盯着问题改。中国式现代化提出新的任务,如“人口规模巨大”的现代化,到目前为止,没有任何发达的现代化国家遇到过。“人口规模巨大”能为现代化建设提供充足的人力资源,同时巨大的人口规模使我国推进现代化建设的艰巨性和复杂性前所未有。中国式现代化强调全体人民共同富裕,既要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,又要通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距等问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。这些问题的破解要靠进一步全面深化改革来解决。

习近平总书记强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。从改革到深化改革,再到全面深化改革和进一步全面深化改革,我们党对于深化改革的规律性认识愈加深刻,在实践中推动进一步全面深化改革愈加彻底,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平不断提高。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革所作的部署,涵盖领域广、涉及问题多、解决矛盾尖锐,要破除的体制机制障碍更硬。进一步全面深化改革,不是零敲碎打,不是修修补补,而是系统性、整体性、协同性的统一。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣推进中国式现代化这个主题,落实部署安排,突出重点,把牢取向,讲求方法,守正创新,真抓实干,在新征程上谱写改革开放新篇章。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学基地研究员、南开大学马克思主义学院副教授)

第二届全国国家高教教材综合研究基地圆桌会议召开

高质量打造中国特色原创性教材体系

日前,第二届全国国家高等教育教学教材综合研究基地圆桌会议在京召开。会议由国家高等教育教学教材综合研究基地主办,高等教育出版社党的创新理论进教材研究中心、教育出版社研究中心协办。

会议以“中国特色原创性高质量教材建设的理论与实践”为主题,设置主旨报告、圆桌对话和专题研讨等环节。国家教材委委员、教育部社科委副主任、基地学术委员会主任委员顾海良,中国科学院院士、西安交通大学教授徐宗本,中国科学院院士、中山大学校长高松作主旨报告。来自高校、教材研究机构和出版机构的多位专家围绕“传承·融合·创新——共筑中国特色原创性高质量教材体系新篇章”进行深入交流,分享高等教育教材建设的研究与思考。

专题研讨分别围绕“构建中国哲学社会科学自主知识体系”“拔尖创新人才培养”“教材数字化转型”“高等教育教材建设与管理”和“国际视角下的中国教材”等专题进行深入交流,探索中国特色原创性高质量教材建设的机制与创新方法。北京航空航天大学、南开大学、吉林大学、复旦大学、南京大学、浙江大学、山东大学、武汉大学、中南财经政法大学、中山大学、西南政法大学与国家高等教育教学教材综合研究基地启动学术合作,在教材研究和教材建设等领域形成合力。

高等教育出版社党委书记、社长,国家高等教育教学教材综合研究基地主任刘超表示,教材建设和研究要全面服务立德树人根本任务,基地将通过深化有组织研究,为打造更多扎根中国大地、体现中国价值的原创性高质量教材服务,为建构中国自主的知识体系教材体系服务。

中宣部、教育部相关司局和处室负责人,课程教材研究所等研究机构以及相关出版机构、部分高校领导、教材建设和管理领域专家学者等共200余人参加会议。

充分释放营商环境改革的社会效益

宋林霖 李广文

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,再次强调“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。党的十八大以来,各地区以转变政府职能为主线,推动优化营商环境改革落地落实。实践证明,营商环境改革成功激活了商事主体内生发展动力,为培育经济发展新动能和推动全国统一大市场建设注入了新动力。在经济转型、社会转型和治理转型叠加的背景下,经济活动与社会活动相互交织渗透。在积极对标国际营商环境改革前沿和全面把握国内深化营商环境改革规律的关键阶段,对于营商环境改革赋能社会建设的正向功能要有更深刻的认识。

营商环境改革彰显了普惠型经济治理模式的社会价值长期以来,由于经济体制改革的渐进性特征使然,国内市场经济制度体系始终存在不容忽视的缺陷,集中体现为民营企业准入难、投资融资、产权保护等方面面临诸多难题。为赢得“非竞争优势”,少数民营企业在模糊化的市场交易和竞争规则背景下竞相开展各种形式的寻租活动,形成了大量的非生产性成本。众所周知,市场经济的实质不仅是促进经济发展的资源配置手段,更是一整套维护人的正当权益的制度规则。因此,完善和发展社会主义市场经济体制的本意应该是对公平公正的制度追求。作为政府经济治理转型的操作方案,营商环境改革注重以政府规制性权力的法治化约束为逻辑起点,通过“权责清单”和“负面清单”的组合,辅之以要素资源和政策资源的保障,确保市场主体享有广泛的权利,可以获得全部生产性收益,推动实现从汲取型经济治理模式到普惠型经济治理模式的转变。从经济治理因素促进社会系统运行的视角来看,市场作为多元平衡的互惠机制,已经不单单是一种资源配置方式,而且也是社会建设的重要方式。营商环境改革作为一种在开放空间中促成市场主体享有无差别涉企服务的治理实践,必将有助于实现市场公平向社会公平的纵深推进。

营商环境改革开创了政社互动新局面的丰富场景基于对各地区优化营商环境举措的多维度观察,改革的着眼点并不局限于市场主体,“方便群众办事”也一直是推动营商环境改革的重要目标之一。事实上,一些社会事务本身也直接构成了营商环境改革的事项范畴。例如,天津市年度营商环境质量提升行动方案中所涉及的高层次人才政策、就业创业孵化、社会保险办理、公共数据开放等受益类事项均属于营商环境改革范畴。为更好地开展上述服务,政社交互界面重构意义上的营商环境治理平台变革尤为显著。以国家和地方“互联网+政务服务”平台为例,这种平台型结构具有治理共同体的开放性,既涵盖了界面治理的“横切”特性,又展现出层级治理上的“纵深”特性。更为重要的是,此时的行政相对人已不再是单向度的参与主体,不仅能获取准确翔实的服务信息,也将更易理解认同服务程序设计的科学性,从而缩小实际体验与期望之间的差距,获得较高的感知质量。这种政社互动机制有助于凝聚起“人人关注营商环境、人人都是营商环境”的社会共识,进一步夯实“尊商安商、支持扶持”的社会基础。

营商环境改革形塑了规则主导型社会关系的发展逻辑国内改革开放进程中各领域非均衡性的推进策略,客观上预设了系统结构上政府—市场—社会的“功能分化”与利益关系上社会阶层的“等级性分化”是相分离的。而且,后者的分化进度明显快于前者,这直接构成了中国式现代化进程中的“两难症结”。破解这一问题的关键在于,在国家与社会之间形成适宜于现代化发展的良性社会关系。营商环境改革坚持与行政相对人生产生活关系最紧密的领域和事项做起,力求实现各类行政相对人无差别的服务体验,彰显了对平等、效率、透明、可持续发展等多元价值追求,让“办事不求人”成为现代市场经济活动中的常态。这是从“政府改革”走向“改革政府”中,推动政府治理规则转型,进而以政府治理的示范性效应推动“规则主导型”社会建设的生动实践,并最终成为一切社会行为为主体的行动准则。总之,营商环境改革通过强化普惠性治理价值,让企业不分强弱大小一视同仁,增进社会团结和实现社会共赢,使得社会公共性得到最大程度的扩展。

但是,由于优化营商环境是以引导外部经济环境变化作为改革出发点,在较大的竞争压力下,改革具有显在的工具导向性特质;各地区通过削减行政审批事项、对标考核指标,强化技术工具应用和政策组合供给等方式推动改革取得突破性进展,但也引发了改革短期化、竞技化、倦怠化问题。在塑造双循环新发展格局、建设全国统一大市场和推动民营经济高质量发展进程中,营商环境改革已处于国家重大经济发展战略的交汇点。今后,国内营商环境的持续改善,必将直观地体现在政府职能转变视域下对政府、市场、社会三者关系的新认识上。为此,充分释放营商环境改革的社会效益,要将实现经济社会可持续发展的价值观和追求更适配的治理制度作为改革战略方向,着力规避地方改革目标矮化现象,以治理效率更高、公平透明性更强、制度可预期更稳定作为改革的最根本判断标准,更加注重通过社会建设实现社会联结,实现营商环境治理的公共效益最大化。

(作者分别为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员、教授,南开大学中国政府发展联合研究中心研究员;阜阳师范大学法学院讲师)

以质态带动业态 全面推进乡村振兴

杨超杰

党的二十届三中全会提出,壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。乡村新产业新业态是立足于乡村经济、生态、社会、文化等价值禀赋,依托科技、制度等创新打破传统产业边界和业态模式,通过推动乡村产业全链条升级、全环节提升、全产业链融合而形成的乡村现代产业和生产服务组织形态。通过乡村产业技术革命性突破,生产要素创新性配置、产业深度转型升级等发展乡村新质生产力,可有效促进乡村三次产业融合发展,积极培育乡村新产业新业态,最终促进乡村全面振兴和农业农村现代化。

强化现代科技和装备支撑,构建多元化食物供给体系。乡村新产业新业态根植于县域,以农业农村资源为依托,包括乡土特色产业、农产品加工流通业、休闲智慧旅游、乡村数字电商等新业态、新业态。要推动藏粮于地、藏粮于技战略落地落实,促进粮食产业经济提质增效,构建多元化食物供给体系。

科学育种深入推进种业振兴。习近平总书记指出,我国农业科技最大的短板就是种子。要加强种源关键核心技术攻关,加快选育推广生产急需的自主优良品种,加快产业化应用步伐。同时,要加强种质资源、耕地保护利用等协同性研究,转变育种观念,如针对盐碱地等非传统耕地资源,由治理盐碱地适应作物向选育耐盐碱植物适应盐碱地转变,引导林果业、苜蓿、现代畜牧业等利用“四荒”等非传统耕地资源发展大粮食产业。

提高农业设施装备现代化水平。针对不同地形地貌,要有针对性提升农业机械化、农机装备智能化水平,构建更加系统完备的农机装备创新体

系。要充分利用物联网、大数据等现代信息技术发展智慧农业,突破水土、光热等资源的限制,加快发展设施农业。同时,加快补上烘干仓储等产业链短板,以现代科技支撑农业稳产增产。

创新构建多元化食物供给体系。习近平总书记指出,现在讲粮食安全,实际上是食物安全,老百姓的食物需求更加多样化了,这就要求我们转变观念,树立大农业观、大食物观。要创新发展生物科技、生物产业,加快形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局,向森林、草原、江河湖海要食物,向植物动物微生物要热量要蛋白,更好满足老百姓多元化的食物消费需求。

全面发展乡村特色产业,创新做好“土特产”文章。习近平总书记指出,发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径,要着力做好“土特产”文章,以产业振兴促进乡村全面振兴。

根植于“土”,开发乡土资源,提升乡村全方位价值。乡村产业发展要依托当地的资源禀赋,科学选树优质品种和发展方向,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,充分激活本地优势资源。同时,根据乡村生态特色和文化资源,利用互联网、大数据等新技术手段积极培育乡村新产业新业态,如发展农耕体验等,提升乡村经济、生态、社会、文化等全方位价值。

围绕“特”字做文章,打造乡村特色品牌,形成核心竞争力。要突出地域特点,跳出本地看本地,打造为广大消费者所认可、能形成竞争优势的高质量特色产品和产业,围绕“特”字开展特色品种培优、品牌培育、品质提升和标准化生产为主要内

从四个维度理解把握大农业观科学内涵

张耀元

党的二十届三中全会指出,“坚持农业农村优先发展”。中国是农业大国,重农固本是安民之基、治国之要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视重农固本之策,特别强调“树立大农业观、大食物观”。这里的大农业观,是指关于大农业的总的看法和根本观点,其核心要义就是以农业为核心,着重树立跨越行业边界、开放式的大资源、大产业、大生态、大空间的理念。新时代,理解把握大农业观的科学内涵重在以下四个维度。

第一,树立大农业观,重在构建大资源格局。耕地是农业发展的基础和前提。习近平总书记曾在中央经济工作会议上深刻指出,中国耕地所面临的问题是“总量少,质量总体不高”。此外,中国的耕地还存在难利用地多、宜农地少、水土资源空间匹配性差等问题。要解决上述问题,就必须牢固树立大农业观理念,在耕地利用上,向“大”处拓展,特别是要着力构建农业发展的新资源格局。这就要求将发展眼光从传统的耕地资源转向整个国土资源。一方面,要向草原、森林、江河湖海要资源。因为除耕地以外,中国还有四十多亿亩林地、近四十亿亩草地和大量的江河湖海等资源,这些资源都为农业开发利用提供了巨大的潜能;另一方面,要向沿海地区、盐碱地地区要资源。中国具有广阔的盐碱地资源,因此要充分利用好开发好各类非传统耕地资源,实现“耕地后备资源”最大限度地开发利用,大力开发耕地后备资源,实现耕地总量动态平衡。

第二,树立大农业观,重在构建大产业格局。

容的“三品一标”行动,统筹做好产业、科技、文化这篇大文章,把乡村特色资源真正转化为产业优势,提高产业质量效益,增强市场竞争力。以“产”为要,真正建成产业,打造乡土特色产业集群。要稳定特色农产品生产效益,通过生产要素创新性配置,将现代科技、管理、数据等融入乡村产业之中,真正建成特色产业。

促进乡村三产融合发展,健全现代乡村产业体系。农业产业效益低,根源在于产业链条短。习近平总书记强调,要向一二三产业融合发展要效益,推动乡村产业全链条升级。

延长农产品产业链,加快推动农业从种养环节向农产品加工流通等全产业链条延伸。加快预冷烘干、储藏保鲜、切切包装等加工设施建设,发展智能化、清洁化加工工艺,推进农产品生产和初加工、精加工协同发展,将增值收益更多留在农村、留给农民。要利用北斗卫星导航、物联网、云计算、大数据等信息技术健全乡村物流配送体系,实现农业生产、加工、流通一体化发展。

促进乡村产业深度交叉融合,加快形成“农业+”多业态发展态势。要跨界配置农业和现代产业要素,探索发展植物工厂、垂直农场等,把农业建成现代化大产业。要发挥乡村在民俗、建筑、非遗技艺等方面文化传承功能,实施乡村文旅深度融合,培育生态旅游、亲子研学、森林康养、休闲露营等新业态,结合民俗文化、特色手工业等开发乡村数字文化产品和文化市集,推进乡村旅游集聚区(村)建设。

推动现代服务业在乡村落地落实,加快健全现代乡村产业体系。健全的产业体系离不开现代化的服务业,要加快发展播、播、药、肥等农业生产性服务业和电子商务、金融贷款等生活性服务业,健全农业农村社会化服务体系,实现小规模农户和现代农业有机衔接,将先进适用的品种、装备和组织形式等现代要素有效导入农业生产,要通过深化农村金融改革等为乡村产业发展提供资金保障,更好满足乡村发展需要。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津工业大学基地研究员)

优势和宝贵财富”,要健全以绿色生态为导向的农业发展体系,减少化肥、农药的使用。二是积极推动农业优质发展,“努力开发高产优质高效农业”,实现质量兴农。三是积极推动农业特色发展,结合地域优势和特色,加快培育优势特色产业。就是“要深度挖掘农业农村特色资源,大力发展优势特色产业”。四是积极推动农业品牌发展,打造有口碑的农业“金字招牌”,做好农产品的“梳妆打扮”和营销宣传。与此同时,各级政府部门应积极推动相关法律法规的完善,不断完善《循环经济促进法》《水污染防治法》等农业领域的法律法规,以制度保障中国生态农业的发展条件。

第四,树立大农业观,重在构建大空间格局。2017年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上指出,要“加快构建科学适度有序的农业空间布局体系”。一方面,要充分利用海陆空和地下的空间资源,发展多功能、开放式、综合性方向的立体农业,如丘陵山地立体综合利用模式、农田立体综合利用模式、庭院立体农业综合利用模式等,不断挖掘土地、光能、水源、热量等自然资源的潜力,尤其是充分利用空间和立体空间,通过间作、套作、混作等立体种养、混养等立体模式,提高资源利用率;另一方面,根据市场需求和农业生产适宜性评价,调整优化农业生产布局,积极发展设施农业、戈壁农业、沙漠农业和城市农业等,如发展日光温室、植物工厂和集约化畜禽养殖,发展陆基和深远海养殖渔场建设,采取得力措施拓宽农业生产空间领域。

随着中国经济发展水平的提升和社会的快速转型,人民生活不断改善,国内市场对农产品需求总量不断增长,结构日趋多样化,传统的农业观念必然为现代化的大农业理念所取代。在此转型过程中,我们必须牢固树立大农业观,坚持全面综合地理解把握新时代中国发展大农业的科学内涵,始终牢记习近平总书记提出的以“发展现代化大农业”为主攻方向,加快推进新时代中国农业农村的现代化发展。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)