



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 牢记嘱托 学思践悟 善作善成

## 进一步全面深化要素市场化配置改革

刘波

进一步全面深化要素市场化配置改革是坚持和完善社会主义基本经济制度、构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。党的二十届三中全会指出,到二〇三五年,要全面建成高水平社会主义市场经济体制。习近平总书记在视察天津时也提出了“在进一步全面深化改革开放上善作善成”的重要要求。天津要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要要求,进一步全面深化要素市场化配置改革,奋力谱写中国式现代化天津篇章。

## 一、以处理好政府与市场关系为核心进一步全面深化要素市场化配置改革

习近平总书记指出,坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。天津进一步全面深化要素市场化配置改革,必须市场和政府协同发力,既“放得开”又“管得住”,坚持以“有效市场+有为政府”共同推动高质量发展,推进中国式现代化建设。

一是充分发挥市场在要素配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的要素市场环境。要充分发挥市场在要素配置中的决定性作用,必须畅通要素流动渠道,保障各种所有制经济依法平等使用生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效率最优化和效益最大化。首先,要素确权是市场交易的前提,要科学合理确定各类要素的所有权、使用权等各项权利,依法依规确立“归属清晰、合规使用、保障权益”的要素产权制度。其次,建设统一开放、竞争有序的要素市场体系,完善主要由市场决定要素价格的价格生成机制,健全公平、开放、透明的市场规则。要素不同,适合的市场交易方式也不同,要根据各类要素特点搭建市场化交易平台,完善市场准入制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

二是更好发挥政府作用,在要素市场化配置中努力实现科学的宏观调控和有效的政府治理。要注重发挥社会主义市场经济体制优势,更好维护要素市场秩序,弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。首先是为要素市场化配置提供优质公共服务。要进一步简政放权,深化“一制三化”改革,为要素市场主体提供便捷高效的政务服务。其次,保证要素市场规范运行。建立要素价格调查和信息发布制度,完善要素市场价格异常波动调节机制,加强要素领域价格反垄断工作,维护要素市场秩序,提升要素交易监管水平。再次,提高宏观调控水平,促进要素优质供给。通过科学规划土地资源,开展职业技能培训、创新金融服务供给,强化知识产权保护、推进公共数据开放共享、构建绿色要素交易机制等措施,进一步提高各类要素质量,为发展新质生产力提供优质要素供给。

## 二、突出重点、分类施策全面落实要素市场化配置改革

进一步全面深化要素市场化配置改革重在落实。土地、劳动力、资本、技术、数据和资源环境是推动中国式现代化建设的重要要素,其属性各不相同,市场化程度存在

差异,要根据天津经济社会发展的实际情况突出重点、分类施策,进一步完善要素市场化配置的体制机制。

一是提高土地配置效率。健全土地要素产权确定、价值核算、交易流动、制度保障的相关政策。构建城乡统一的建设用地市场,推进城市闲置土地和国有企业存量用地的盘活利用,积极探索农村闲置宅基地自愿有偿退出机制和集体经营性建设用地入市机制。提高土地管理灵活性,推动土地混合开发利用、用途合理转换,提高土地使用效率。

二是促进劳动力有序流动。持续深化户籍制度改革,进一步完善天津市积分落户制度,建立教育、医疗、就业、养老等基本公共服务和天津市常住人口挂钩机制。加强劳动力职业技能培训,营造公平就业环境。深化京津冀地区人力资源服务合作,推动京津冀三地就业信息互通共享和职业资格互认互认。出台吸引外籍高层次人才从业的便利措施,适当放宽年龄、学历和工作经历限制,吸引海外人才来津创业就业。

三是提升资本市场化配置水平。引导金融机构对市场前景好、创新能力强的企业开展辅导培训,促进企业上市或发行债券获得发展所需资金,提高直接融资比重。鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品,探索银行与外部股权投资机构深化合作,为技术创新型企业提供针对性强的金融产品和服务,实现实体经济发展和金融机构获利双赢。探索放宽外资金融机构准入条件,推进境内金融机构参与国际金融市场交易,扩大金融业对外开放。

四是推动技术要素市场创新发展。强化企业创新主体地位,构建产学研协同新模式,以市场需求为导向进行科技研发。建立市场化社会化的科研成果评价制度,促进科技成果的市场化转化,提升科技成果在京津冀区域内转化效率和比重。把北京科技创新优势和天津先进制造研发优势结合起来,加强关键核心技术联合攻关,共建京津冀国家技术创新中心。加强知识产权保护,高水平建设好运营好天开高教科创园,将其打造成为科技创新策源地、科研成果孵化器、科创服务生态圈。

五是加快培育数据要素市场。推进政府部门依法依规公开各类政务数据,优化公共数据共享交流机制,建立智能化的大数据公共服务平台,打破数据孤岛,释放数据效能,提升全社会数据开发能力。大力发展数字经济,开拓数据在各行业、各领域的技术应用场景,提升数据开发的市场价值。以激活数据要素价值为目标,根据不同数据性质完善数据产权制度,依法依规加强数据隐私保护和数据安全审查,探索建立统一规范的数据管理制度。完善数据要素标准体系,促进数据要素流通,数据资产登记平台互联互通,推动全国数据市场一体化发展。

六是加强资源环境市场制度建设。进一步完善京津冀三地水资源使用的市场化生态补偿机制。优化居民阶梯水价、电价、气价制度,建立合理的阶梯价格分级标准,促进资源节约使用。探索碳排放权、排污权、用能权指标的有偿取得机制,丰富绿色要素交易品种和交易方式,促进生态环境保护。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)

## 健全和完善社会主义市场经济制度体系

周绍东

重要的制度类型。也正是社会基本经济制度的差异性,决定了社会主义市场经济与资本主义市场经济超越资本主义市场经济,进而成为“高水平”经济体系、现代化经济体系提供了现实逻辑。一方面,在商品市场,公有制主体在市场中比较和交换劳动的目的,与私有制主体有很大差异;另一方面,在要素市场特别是劳动力市场,公有制经济和国有企业雇佣劳动开展生产的目的,与私有制经济和民营企业雇佣劳动开展生产的目的,也有很大差别。因此,构建高水平社会主义市场经济体制,必须厘清这种市场经济体制背后的社会制度特殊性,在认识这种特殊性的前提下推动其高水平发展。在实践中,就提出了巩固社会主义基本经济制度的要求。

在党和国家的法律体系和重要决议中,已经对社会主义基本经济制度进行了明确界定。《中华人民共和国宪法》第六条规定:中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度,实行各尽所能、按劳分配的原则。国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。党的十九届四中全会也提出:公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。

因此,在构建高水平社会主义市场经济的过程中,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚定不移地巩固公有制经济的主体地位,发挥国有企业在国民经济中的主导作用;毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素,公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

## 四、持续完善社会主义市场经济的各项体制机制

近年来,世界经济增长动力明显不足,中国市场经济经过长期发展,也面临着消费需求不振、投资回报率下滑等问题,这与满足人民群众对美好生活需要的要求是不相符合的。因此,为了有效地解决这些问题,还必须在科技、教育、人才、产业、区域、城乡、对外开放等方面制订和实施各类制度,实现市场经济各主体、各领域和各层面的协同发展。这就提出了持续完善社会主义市场经济各项体制机制的任务。

一是完善支持全面创新的体制机制,推动教育科技人才一体化制度创新。党的二十届三中全会指出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。由科技创新催生的新质生产力,为高水平社会主义市场经济创造出新兴产业、新业态和新动能,着力于从供给端提振消费需求。为此,要深化教育综合改革和科技体制改革,深化人才发展体制机制改革,将教育—科技—人才统筹起来进行制度设计,畅通人才培养、原创研发、成果转化、市场应用这一完整流程。

二是完善推动产业升级的体制机制,因地制宜推动新质生产力发展。党的二十届三中全会指出,以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。产能过剩、市场饱和、消费需求不足是困扰成熟市场经济进一步发展的难题,为此,要制订一整套推动产业转型升级、过剩产业降损提效的系统举措,着力推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,围绕推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升制定产业政策,塑造新型生产关系,催生新产业、新业态、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

三是完善促进区域协调的体制机制,构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。以分类施策、协调统一为目标,建设区域分工合作的统一大市场,为高水平社会主义市场经济提供更为强健的供应链保障和更为稳定的消费需求体量。一方面,从整体来看,要健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制,构建跨行政区划合作发展新机制,深化东中西部产业协作。同时,由于城乡是一个特定的区域范畴,要统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。另一方面,从各区域来看,健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。

四是完善扩大对外开放的体制机制,以制度化对外开放拓展市场空间。党的二十届三中全会指出,必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。所谓制度化开放,就是要主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容,打造透明稳定可预期的制度环境。在此基础上,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局,完善推进高质量共建“一带一路”机制。

(作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、武汉大学马克思主义学院教授)

## 一、为何要健全和完善社会主义市场经济制度体系

市场是商品交易的场所,其本质是经济主体比较和交换劳动的地方。在社会分工中,经济主体通过个别劳动生产出商品,这种商品必须在市场中销售出去,才意味着其个别劳动得到社会承认,进而成为社会劳动。与此同时,商品的使用价值才能让渡出去,价值才能回到经济主体手中。在这个过程中,从事不同劳动的经济主体才能获得作为一般等价物的价值,进而获得自身所必需的生活资料。如果整个社会普遍采用市场交易的方式来比较和交换劳动,我们就把这种经济形态称之为“市场经济”。

因此,在这种市场经济中,为了让商品交易活动顺利进行,让市场真正发挥资源配置的功能,就必须设计一系列市场规则,也即制订各种法律法规、规章条文和政策举措。通过这些制度安排,使得市场能够顺畅地识别、评价和衡量个别劳动,有效地筛选出合格的个别劳动,推动其转化为社会劳动,实现商品价值和使用价值的转化,那么,这就是一个高效的市场。因此,也就提出了构建市场经济制度体系的必要性。之所以将这里的市场经济制度总和称之为“体系”,是因为,在一个健全完善的市场经济内部,其制度也是分层次、分类别的,包括市场经济基础制度、基本经济制度和重要制度等。

改革开放以来,我们已初步建立起一个比较完整的社会主义市场经济制度体系,实现了中国经济高速发展的奇迹。但是,面对世界百年未有之大变局,中国经济要实现行稳致远,绝不是依靠零散分裂的政策举措,各自为政的地方做法就能解决问题的。这迫切需要我们着力于市场经济持续发展的顶层设计,推动各层次、各维度、各方面制度的深度融合和协调配合,不断健全和完善社会主义市场经济制度体系,实现党的二十届三中全会所提出的“以经济体制改革牵引全面深化改革”的战略思路。

## 二、不断健全市场经济基础制度

党的二十届三中全会指出,完善市场经济基础制度。健全市场经济基础制度的根本目的是保障经营主体的平等地位,保障市场交易活动的公平公正。

一是要以更为完善的制度规则畅通国内大市场,打破由地方保护主义引致的不正当竞争。首先是完善流通体制,加快发展物联网,健全一体衔接的流通规则和标准,降低全社会物流成本。其次,加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。再次,建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,实现项目全流程公开管理。最后,提升市场综合监管能力和水平,健全社会信用体系和监管制度,健全国家标准体系,深化地方标准管理制度改革。

二是要完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。首先,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。其次,构建城乡统一的建设用地市场,完善促进资本市场规范发展基础制度,培育全国一体化技术和数据市场。再次,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。最后,推进水、能源、交通等领域价格改革,优化居民阶梯水价、电价、气价制度,完善成品油定价机制。深化能源管理体制,建设全国统一电力市场,优化油气管网运行调度机制。

三是要以制度规则加强经济主体在市场进入、存续和退出等不同环节的权利保障。在市场进入环节,要完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革,实行依法按期认缴。在经营存续环节,要完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制。加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。完善市场信息披露制度,建立商业秘密保护制度。对侵犯各种不同经济主体的合法产权和合法利益行为实行同责同罪同罚,完善惩罚性赔偿制度。在调整退出环节,要健全企业破产机制,探索建立个人破产制度,推进企业注销配套改革,完善企业退出制度。

## 三、巩固社会主义基本经济制度

从具体的经济现实来看,并不存在那种纯粹的、抽象的“市场经济一般”。任何一种市场经济都是在特定的社会制度背景下运行的,不同的社会制度属性赋予了各自经济体系的特殊性。其中,社会基本经济制度是决定市场经济属性最

## 构建老龄文明 提升城市治理现代化水平

张鹏

党的二十大报告提出:“实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务。”习近平总书记视察天津时指出,要“全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章”。要在提升城市治理现代化水平上善作善成,全面建设社会主义现代化大都市,既是习近平总书记的殷殷嘱托,也是天津人民的奋斗目标。当前,老龄社会正加速到来,人口老龄化将带来劳动力供给紧缩与经济增长之间的矛盾,医疗健康服务需求增加与医疗服务体系供给之间的矛盾,传统家庭养老与社会化养老服务之间的矛盾等问题。要积极应对人口老龄化,以老龄文明建构,提升城市文明程度和城市治理现代化水平。这既是应对人口老龄化趋势的积极态度,也是全面建设社会主义现代化大都市的重要举措。

## 一、树立老龄文明新理念

人口老龄化是现代文明不可避免的趋势。树立老龄文明新理念,积极构筑老龄文明的社会风尚,是提高社会文明程度的应有之义,有赖于全社会的共同努力。老龄文明是从文明形态尤其是社会文明的维度把握人口老龄化对人类文明所产生的全面深刻的影响,从人类文明史的高度和人类文明形态的多样性与合理性的意义上建构新的文明。一是肯定老年人社会参与的主体性。老年人在老龄社会中应该是社会参与的主体,而不是失落的或被边缘的群体。老年人通过参与社会、经济、文化和政治生活,发挥他们的经验和智慧,既能对社会作出持续贡献,也能在社会参与过程中获得主体性与主动性。二是以文明看待老龄化。推动政策制定应以“适老”和“文明”作为重要评判标准,确保老年人的权益得到保障,同时推动社会对老龄化的正面理解和适应,实现全社会的和谐发展。三是将老龄化问题意识上升为文明意识。在面对老龄化社会的挑战时,我们需要学会以文明思维对待老年人,提升对老年人的尊重和关怀。在建设社会主义现代化大都市进程中,应当树立老龄文明理念,即要充分尊重老年人的主体地位,将老年人视为社会宝贵的资源和财富,尊重他们的经验和智慧,保障他们的尊严和权利。

## 二、完善多元的“适老”体系

面对老龄社会到来,应当“主动拥抱”老龄社会,即在“老龄文明”新理念下,完善多元“适老”体系,这不仅体现了对老年群体的理解与关怀,更彰显城市品格。一是大力发展银发经济。银发经济是向老年人提供产品或服务等一系列经济活动的总和,业态多元、潜力巨大。要采取有效措施发展银发经济,发展健康服务、餐饮服务、法律服务

及数字养老等多种业态,加强老年用品研发和推广,不断丰富养老服务场景,强化质量监管,更好满足老年人需求。既要鼓励社会各主体积极参与银发经济,又要突出老年人在银发经济中的主体地位,使银发经济成为新的经济增长点。二是制定多元的“适老”政策。要完善多层次养老保险与医疗保障体系,稳步推进长期护理保险试点等。在完善老年健康服务体系、老年教育体系、老年法律援助体系等基础上,还应制定老年数字素养行动计划、老年人权行动计划及老年风险抵御行动计划等。三是推进“适老”城市基础设施建设。应在城市、社区、住区三个层面统筹推进适老宜居环境营造。加强统筹配置、系统布局,整体推进,构建多层次覆盖、功能完善、便捷可达的养老服务设施体系,推动既有养老服务设施提标改造和医疗、文化、体育等公共服务设施的适老化改造。营造老年友好道路出行环境,通过道路优化设计提升老年人出行安全,强化适老无障碍公共服务。建设适老友好公园绿地,关注适老空间设计,形成促进代际交流的包容共享空间。

## 三、共同开创城市老龄文明新形态

共同开创城市老龄文明新形态是应对人口老龄化趋势的积极态度。在人口老龄化时代,城市老龄文明也是城市社会的文明形态之一。社会各个群体不仅需意识到“老龄化”是城市发展的一个客观事实,更要尊重这一事实,共同开创城市老龄文明新形态。在老龄文明理念下,应对人口老龄化,社会及个人要从“旁观者”向“参与者”转变,即社会及个人都作为应对人口老龄化的主体参与其中。一是鼓励社会组织积极参与应对人口老龄化。社会组织提供养老服务兼具服务公共性、方式差异化、水平专业化的特点,丰富了养老服务供给主体。社会组织加强养老服务行业管理,纾解养老服务供给难题,对于满足老年人多层次、多样化的需求具有重要意义。二是推动老年群体积极参与老龄事业。老年群体不仅是被关怀的群体,还是主动参与老龄事业的群体。推动老年群体根据自身身体状况和参与意愿,从事各种力所能及的社会经济活动,是对老年人文化状况、精神世界和劳动权利等进行观念审视与意象重构的过程。三是鼓励青年群体积极参与老龄事业。充分发挥青年在为老服务领域的先锋模范作用,鼓励青年参与老龄事业,用自己的专业和所长为老龄事业作贡献。例如,积极主动参与老年康复、理疗和卫生服务的培训,积极参加老年志愿服务活动等。

(作者为天津商业大学马克思主义学院副教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,本文为2023年度国家社会科学基金项目23BKS071阶段性成果)