

# 凝心聚力建言天开高教科创园高质量发展

## ——政协天津市第十五届委员会常务委员会第八次会议发言(摘登)

编者按:9月12日,政协天津市第十五届委员会常务委员会第八次会议召开,深入学习贯彻中共二十届三中全会精神,扎实贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,组织政协委员、专家学者等围绕“加快科技创新和产业创新,推进天开园高质量发展”主题建言献策,凝聚共识,为奋力谱写中国式现代化天津篇章贡献力量。现将部分会议发言摘登如下。

■市政协常委周雪松:

### 探索科技成果转化新机制 构建天开园科技创新策源地

“十四五”以来,天津市在科技成果转化和科技创新策源融合方面已取得积极成果。为进一步打造高质量天开园科技创新策源地,提出建议:

- 一是从源头入手,涵养科学规律的第一发现者。制定多元化人才评价体系,激发各类人才创新潜能;强化科技创新整体协同,开展平台年度绩效评价并对评价优秀的主体予以激励。
- 二是从过程入手,涵养技术发明的第一创造者。发挥政府资金引导作用,吸引更多资源投入到科技研发领域;建立科学的质量分类与评价体系,加强中长期评价和回溯跟踪。
- 三是从落地入手,涵养创新产业的第一开拓者。采用柔性引才方式提供成果转化服务;建立配套“先用后付”体系化配套机制,为天开园中小企业提供创新场景和应用市场。
- 四是从未来入手,涵养创新理论的第一实践者。建立“长周期考核”机制,促进科研成果长期积累和突破;完善重大决策会商制度,发挥企业和企业家在科技决策中的重要作用。

■政协委员马虎兆:

### 促进天开园与北京科创资源深度链接

天开园高质量发展,需要借重用好首都科创资源,打造承接首都创新资源首选地、京津冀协同核心承载区,形成“要想搞创新,请到天开来”的态势。为此,建议:

- 一是建设科创服务集聚区。推动北京优质科创服务延伸天开园,引入中科院等高能级“双创”载体,引入有资源、有经验、有资金的园区运营机构。打造主题鲜明“基金小镇”,引入首都早期资本、耐心资本。
- 二是建设科技成果集聚区。聚焦北京科技成果“宝矿”,“找得着”:梳理首都重大科技项目清单;“引得来”:建设中试平台吸引首都成果就地熟化、就近转化;“落得下”:建设一批前沿技术、颠覆性技术场景试验区;“干得好”:提供“低成本开发+高质量建设+准成本提供”优质产业空间。
- 三是建设科技企业集聚区。引入一批首都高带动性的龙头企业,建立大企业开放式创新创业中心,形成“依托一个核心企业、建立一个产业园、形成一个产业创新集群”模式。

■政协委员白海力:

### 促进高校创新资源与主导产业精准匹配

我市在推动教育科技人才“三位一体”协同发展、科技创新与产业创新融合发展方面取得了显著成效,为促进高校创新资源与主导产业精准匹配,提出建议:

- 一是加强以产业创新为导向的有组织科研。变高校科技成果产出“普遍撒网”为“靶向聚焦”,建立产业需求导向的产教融合科技创新生态;优化服务主导产业的科技评价激励机制,形成高校与天开园“双向赋能”机制。
- 二是创新产学研深度合作机制。变高校科技成果转化“高校青果”为“落地熟化”,打造“龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同”的校企创新联合体;构建多主体协同的科技成果转化链条,加快天开园全链条科创服务体系构建。
- 三是优化学科专业布局与人才培养标准。变高校学科专业布局“主观粗放”为“精准供给”,集聚力量超常布局国家战略急需学科专业;推动高校优势学科交叉融合向纵深发展;深入推进卓越工程师培养标准体系建设。

■民盟市委:

### 将天开园打造成为科技成果有效对接平台

近年来,我市制定了有力的科技成果转化政策并取得显著成效。为使“实验室”与“生产线”在科技成果对接上同频互动,提出建议:

- 一是在天开园率先建立科技成果转化标准化评价体系。将评价结果作为“入园入园”的标尺,保证评价成果的高转化率,实现高校、科研院所与产业界对同一成果的同维度评价,促进科技成果转化环境的建立。
- 二是加强部门协同,真正增加企业获得感。建立由相关部门和行业协会等共同组成的协调机制,分别根据自身特点制定相应的落实政策,如对“首台套”等开展全链条服务,使天开园成为国内新技术产品市场准入最高效园区。
- 三是开展科技成果普查,摸清家底。以天开园重点关注产业为牵引,开展全市应用研究科技成果普查,从源头为天开园供应高质量的好项目。运用普查成果建立应用研究科技成果库,实现对全市成果精准化掌握与推进,促进科技成果真正落地转化。

■民进市委:

### 以场景创新构建天开园科创和产创深度融合的生态

“十四五”以来,天津在场景创新方面做了富有成效的工作,取得了积极成果。为进一步促进以场景创新驱动天开园科创和产创融合,提出建议:

- 一是拓展统筹式、共享式、协同式支撑的场景招商模式,促进科创与产创深度融合。借助京津冀协同发展,以“场景换入驻”吸引优质企业聚集;构建创新资源共享场景,定期举办场景应用大赛;建立重点产业链协同场景,促进上下游企业融通。
- 二是谋划绿色化、智能化、高端化为主导的场景协同布局,促进科创与产创深度融合。围绕绿色技术,构建绿能产业链协同场景;围绕前沿技术,构筑智能应用场景;围绕未来产业,布局高端产业迭代升级场景。
- 三是打造战略性、前瞻性、先导性为引领的场景示范标杆,促进科创与产创深度融合。构建新型工业化场景,提升科创与产创融合协同效应;布局新质生产力场景,抢占颠覆性技术制高点;建立城市智慧化场景,助力天津高效能治理稳步推进。

■市政协常委闫凤英:

### 以体制机制创新推动细胞产业加速发展

细胞治疗在临床医疗中的价值日益显现,成为生物医药产业中最具有发展潜力的领域之一。天津市作为我国细胞产业的核心集聚区,出台了《天津市基因和细胞产业促进条例》,为推动该条例落地和产业高质量发展,提出建议:

- 一是推进政策先行先试,打造细胞领域发展高地。推动国家相关立法,争取国家政策支持;探索产品分级分类试点管理和临床规范应用,建立既能促进产业快速发展又能确保产品安全有效的监管体系。
- 二是加强临床研究布局,建立临床研究转化平台。加强临床能力建设,完善医疗机构引导和激励机制。探索产业发展新模式,促进产医深度融合。制定我市细胞产品强检标准,形成国内领先的质控标准体系。
- 三是建设细胞产业生物样本共享服务平台。由天津市细胞技术创新中心承建“细胞产业生物样本共享服务平台”,建立医企互动常态化平台,真正实现产业的助力和赋能。

■政协委员丁水汀:

### 加强科创资源整合 推动可持续航空燃料产业发展

可持续航空燃料减碳效果明显、产业链条长、涉及领域广,牵引性、撬动性强,是典型的新质生产力。天津发展可持续航空燃料产业具有深厚的产业基础和科创优势。为加强科创资源整合,形成产业示范,提出建议:

- 一是打造天津市可持续航空燃料联盟。在天津市可持续航空燃料概念验证中心基础上,联合在津及国内外优势单位,通过标准制定、技术研发、示范推广等方面的工作,以科技创新推动产业创新。
- 二是设立产业专项。基于天津的自然资源禀赋和石化产业基础,建设基于木质纤维素原料的“可持续航空燃料技术”中试基地,率先形成产业示范,并在全国以知识产权方式推广应用,培育经济发展新动能。
- 三是增强国际标准制定的话语权。基于中国民航大学新获批的认证平台和联盟领先创新的产业技术,积极参与国际标准制定,抢抓标准制定话语权,助力天津可持续航空燃料产业高质量发展。

■市政协常委江会锋:

### 加快我市生物制造产业发展

习近平总书记关于科技创新的重要论述,对我国生物制造产业创新发展提出了更高的要求,结合我市实际,提出建议:

- 一是加强顶层设计。推动建设“研发+制造+应用”全产业链布局的集群化产业园区,缩短原研到产业应用时间,实现我市在土地、科研、人才、金融等方面的政策共享,加速我市生物制造产业高质量发展。
- 二是建设生物产品先行示范区。设立食品用生物制造产品入市审批改革示范区,实施产品生物安全认证备案制度,针对不同类型遗传改造生物生产的产品,分别建立科学的安全评估标准,加强市场监管,强调备案单位承担全生命周期生物安全管理主体责任。
- 三是发展第三代生物制造产业。作为第三代生物制造的标志性成果,二氧化碳人工合成淀粉一旦实现产业化,将颠覆现有物质生产方式。建议加大对二氧化碳人工合成淀粉、油脂、材料、蛋白等基础物质研究生产支持力度,建设生物制造未来产业先导区,抢占生物制造全球制高点。

■政协委员崔玉红:

### 建议高效发展天津市低空经济产业

天津市有着良好的低空研发制造、空间资源以及京津冀高效联动发展的优势。为高效发展天津市低空经济产业,建议如下:

- 一是出台专项政策。成立一支专管专抓的专业队伍,加快低空经济发展规划与专项政策。搭建中国直升机暨低空经济展会平台,形成环京津协同低空产业合作发展联盟示范。依托天开高教科创园,建立国家低空经济研究院,引领国内外低空经济战略研究。
- 二是推广应用场景。建设一批面向应急救援、物流运输、航空旅游、飞行营地等应用领域的示范项目、示范区。建立低空体系场景验证实验室,构建集科研实验、科普教育和国防动员于一体的科技集群。
- 三是建设基础设施。加快布局基础设施建设,以天开高教科创园为牵引,初步完备一套闭环体系的低空经济基础设施系统,以及开放的信息综合系统,推进天津低空经济建设走在国内前列。

■市政协常委姜杰:

### 以绿色精细化工为方向 推动我市石化产业高质量发展

为促进科技创新与产业创新深度融合,推动我市绿色精细化工产业高质量发展,建议:

- 一是增加“价值密度”,延伸“微笑曲线”。加快“油转化”布局调整,按照“油头一化身一精细尾”布局,推动“渤海油、天津炼”。重塑高端精细化工产品体系。打造产品集群和企业矩阵,提高关键产品供给能力。提升产业价值“含绿量”,鼓励发展低碳清洁新模式。
- 二是提升“数智浓度”,以“两化融合”驱动产业变革。鼓励企业数字化改造,引导危险工艺全流程升级。依托天开园创新优势,推进物联网和AI助力技术升级。加强天开园与化工园区对接,培育发展智慧园区。
- 三是聚焦“融合热度”,促进产业上下游融合发展。注重基础研究,布局关键共性技术领域积极拓展参与社会服务实践活动,坚持社会服务的学术导向,使其获得与论文、科研同等的学术价值。
- 四是建立专门推动社会服务活动管理和协调的全校性统筹机构和责任体系。制定合理的奖励体系,在人事任命和晋升方面考虑候选人的社会服务能力和贡献。
- 五是明确高校在天开园建设过程中的主体地位。突出高校对经济社会发展的贡献度,为高校赋予经济责任,激发高校创新创业活力。创新考核评价机制,对排名靠前的给予奖励激励。
- 六是高校分享教师职务科技成果收益。鼓励高校校办产业管理部门以科技成果经评估后的权益技术入股教师所创业的公司,共担风险收益。

■滨海新区政协:

### 进一步加强海河实验室建设 加快科技创新赋能产业创新

我市以国家战略需求为导向,通过建设海河实验室,推动了科技创新和经济社会发展深度融合。为加快科技创新赋能产业创新,提出建议:

- 一是加强实验室顶层架构设计。面向产业及市场需求建立科技与产业化相结合的路径,解决科技与经济“两张皮”难题;健全政府投入、依托单位自有资金投入、企业投入、社会资本、研发服务创收等多元投入体系;畅通实验室与天开园握手通道,推动成果到天开园转化。
- 二是确保实验室的可持续发展。推动天开园政策扩面到实验室,赋予实验室充足的人、财、物自主权,推进成果转移转化;加强与龙头企业对接,提升成果转化效率和能力;设立专项基金,打造创新创业生态体系。
- 三是强化创新型人才引培力度。实施开放用人机制,设立全职、双聘等多元化岗位;切实赋予科学家路线决策权、经费支配权等;统筹多层次、多渠道的人才安居、教育、医疗等配套政策措施。

■政协委员张雪颖:

### 加强“一核两翼多点”联动 提升天开园整体发展质量

天开园遵循科创园区发展规律,结合各区域资源禀赋,着力构建“一核两翼多点”辐射全市的总体发展布局。为加强“一核两翼多点”联动,提升天开园整体发展质量,提出建议:

- 一是加强统筹协调协同发力。加强“两翼多点”对行业、产业、生活的特色服务能力,错位发展。与央国企、龙头企业共同开展重点、瞪羚企业培育,促进其快速成长,形成特色专业园区。
- 二是以市场机制引导资源双向流动。支持天开集团以入股、委托、输出管理等方式参与“两翼多点”平台公司经营,导入核心区资源;以品牌、招商、服务等为核心向全市拓展自营载体,实现资源互换。
- 三是以市场为导向加快政策创新。落实“天开园条例”中的尽职免责条款,鼓励政策创新,使涉企事项“法无禁止即可为”。将各类区域间利益分配机制纳入改革清单。定制高端人才卡,实现义务教育阶段公立学校自由选择和就医绿色通道。

■民建市委:

### 发挥高校和教师积极性 更好建设天开园

近期,天津市政府出台了一批利好政策支持天开高教科创园发展,给天开园以新的支撑、新的机遇。为进一步调动高校和教师的积极性,建议:

- 一是出台政策将社会服务纳入应有的学术范畴。引导鼓励教师结合学术领域积极拓展参与社会服务实践活动,坚持社会服务的学术导向,使其获得与论文、科研同等的学术价值。
- 二是建立专门推动社会服务活动管理和协调的全校性统筹机构和责任体系。制定合理的奖励体系,在人事任命和晋升方面考虑候选人的社会服务能力和贡献。
- 三是明确高校在天开园建设过程中的主体地位。突出高校对经济社会发展的贡献度,为高校赋予经济责任,激发高校创新创业活力。创新考核评价机制,对排名靠前的给予奖励激励。
- 四是高校分享教师职务科技成果收益。鼓励高校校办产业管理部门以科技成果经评估后的权益技术入股教师所创业的公司,共担风险收益。

■市政协常委于海洋:

### 把中药产业打造为发展新质生产力的赛道

我市发展中医药行业具有产业优势、学科优势、研发优势,为把握推进中医药产业高速发展的有利契机,加速创新发展优势转化,提出建议:

- 一是加强顶层设计。以“全生命周期”大健康的视角引领中医药“未来产业”。加强现代信息技术在中医药产业发展中的深化应用和智能化升级,强化京津冀区域内中医药产业协同发展。
- 二是拓展场景应用。中药企业融合共聚、协同共建,主动引领中药文化的普及和应用,依托天开园发展布局,加速成果转化,建立生态集群,集聚高水平人才,扩大中医药的影响半径。
- 三是完善金融服务中医药产业机制。加快锻造新质生产力,完善金融措施助力产业转型升级,提升产品质量,扩大产业规模,完善产业链条。
- 四是加强市场推广。以中医药非物质文化遗产代表性项目为抓手,建立中医药研究、应用和传播平台,普及中医药文化和综合医疗的科学性,以中医药产业发展促健康产业高质量发展。

■市政协常委刘国柱:

### 加快推进绿色石化产业 低碳化高端化转型升级

我市绿色石化“油头重化尾轻”上下游发展不均衡,急需加快向“增油减化”和低碳化、高端化转型。为发挥天开园创新策源引领作用,推进绿色石化上下游协同发展,建议:

- 一是建设天开园化工分园,将科技创新、创业活力向绿色石化产业腹地延伸,形成企业需求导向的创新科研模式;建设政府主导、多主体参与的中试平台;加强与天开园“一体两翼多点”的联动,孵化具有竞争优势的新项目、新企业。
- 二是充分利用我市千万吨级LNG(液化天然气)和渤海千亿立方天然气田的资源优势,发展乙烷裂解制乙烯、甲烷制芳烃、废塑料升级循环等上游低碳新技术。综合利用绿色LNG冷能和海上风光绿电,提供充足原料供给。
- 三是加大对下游产业的单列工业电价等政策支持,加快落实下游产业布局招商;对物料不出园区、产品隔墙供应的上下游企业给予政策支持,力争5年内打造二十至五十家绿色石化下游单项冠军企业。