

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 以金融科技赋能金融高质量发展

马亚明

2023年召开的中央金融工作会议强调“要加快建设金融强国,全面加强金融监管,完善金融体制,优化金融服务,防范化解风险,坚定不移走中国特色金融发展之路,推动我国金融高质量发展。”党的二十届三中全会就“深化金融体制改革”提出一系列改革任务,强调“加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。”

金融高质量发展的核心在于在确保金融稳定与安全的前提下,推动金融结构持续优化、金融服务效率显著提升、金融调控有效性及专业监管能力的全面提高、金融创新能力全面增强,着力解决金融体系现存的问题,更好地为实体经济服务,进而助推经济高质量发展。金融高质量发展的目标是建设金融强国,即实现强大的货币、强大的中央银行、强大的金融市场,为历次科技革命和产业变革提供了重要支撑。新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内展开,科技金融的高质量发展有利于支持科技型企业以及高科技项目获得便捷高效的融资。关键技术攻关和高科技产业化需要金融高效“输血供氧”,用差异化的金融服务满足不同生命周期企业的需求,支持实现从研发到量产质的飞跃。同时,金融自身也要通过科技赋能提升服务实体经济的质效。

具体而言,我国金融高质量发展需要加强金融科技的创新和应用,进一步深化金融供给侧改革,进而构建健全科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系等。同时,在新一轮科技、产业革命与发展新质生产力的背景下,需要充分借力大数据、区块链和人工智能等科技手段,提升金融体系整体实力和核心竞争力。

## 一 金融高质量发展的重要意义

实体经济转型升级和高质量发展的需要。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。金融是国民经济的血脉,金融高质量发展有助于优化金融资源配置,提高金融资源使用效率,通过深化金融供给侧结构性改革,调整和优化金融供给体系,使金融资源更加合理地流向节能环保、新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业,大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略,激发实体经济发展的新动能,推动经济高质量发展。

扩大金融服务覆盖面,增强金融的普惠性与人民性的需要。金融高质量发展有助于扩大金融服务的覆盖面,金融机构的数字化转型以及普惠金融、养老金融、数字金融的深化

发展,能有效降低金融服务的门槛,让金融资源更加公平、高效地流向农村、中小微企业等薄弱环节,彰显了金融服务的普惠性与包容性,提升了人民群众的获得感与幸福感。

增强新质生产力发展内生动力。从世界范围看,现代商业银行、现代投资银行、现代创业投资、现代资本市场的诞生,为历次科技革命和产业变革提供了重要支撑。新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内展开,科技金融的高质量发展有利于支持科技型企业以及高科技项目获得便捷高效的融资。关键技术攻关和高科技产业化需要金融高效“输血供氧”,用差异化的金融服务满足不同生命周期企业的需求,支持实现从研发到量产质的飞跃。同时,金融自身也要通过科技赋能提升服务实体经济的质效。

防范化解金融风险的需要。当前,房地产市场风险、地方债务风险和中小金融机构风险等仍不容忽视,防范化解金融风险是实现高质量发展必须跨越的重大关口。金融高质量发展有助于有效防范和化解金融风险,只有全面加强金融监管,完善金融体制、优化金融服务,才能确保金融体系安全稳定运行。

## 二 金融科技赋能金融高质量发展的路径选择

推进金融高质量发展,必须深刻把握现代金融内在的发展规律,坚持市场化、法治化、国际化的道路,同时金融科技已经成为推动金融业态变革和创新的重要动力,是金融领域的新质生产力,金融高质量发展需要加大对新一代信息技术、人工智能、大数据、区块链等前沿技术的研发和应用,推动金融业实现智能化、数字化、信息化发展,推动金融科技与实体经济深度融合,提升金融服务的普惠性、便捷性和安全性。

借助科技力量,构建现代金融机构和市场体系,提升金融服务实体经济质效。一是以金融科技为抓手,基于大数据分析,在找准资金进入实体经济渠道的难点和堵点基础上,培育分工协作的金融机构体系,构建全方位多层次的现代金融市场,充分发挥不同类型金融机构优势,畅通资金进入实体经济渠道。此外,还要加大对专精特新企业、小微企业等民营经济金融支持力度,健全适应科技型中小企业梯度培育的金融体系,为科技型企业提供全生命周期的金融服务,以金融创新体系建设推动“科技—产业—金融”良性循环。

二是推动金融科技与金融业务深度融合,提升金融服务精准性,助力实体经济高质量发展。鼓励金融机构积极推进数字化、智能化转型,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,推动实体经济的转型升级和高质量发展。三是金融机构要借助移动金融、数字金融等新兴渠道,降低金融服务的运营成本,提升金融服务效率和质量,提高金融服务的便利性和个性化程度,满足不同群体的金融需求,为实现普惠金融的高质量发展奠定坚实基础。四是金融机构要利用大数据、人工智能等技术,构建智能化风险防控体系,实现对金融风险的精准评估和实时监测,提高风险管理水平,采取差异化的信贷审批策略,进而降低不良贷款率。

借助大数据,建设现代中央银行制度,提升金融调控的科学性和有效性。一是我国现有的金融数据治理体系存在数据质量参差不齐、数据安全风险较高等问题,这直接影响了宏观调控的有效性。作为金融体系的核心,人民银行要借助科技手段,构建高质量的金融数据治理体系,助力科学决策与精准调控。基于大数据分析,在及时、准确掌握宏观经济发展动态基础上,构建智能金融调控模型,加强对货币供应量的监测,保持金融体系流动性合理充裕,同时及时发现、疏通货币政策传导存在的梗阻,不断充实货币政策工具箱,使货币政策真正起到跨周期和逆周期调节作用。二是人民银行要加快传统金融基础设施的智能化改造,优化数字金融网络和系统架构,建立健全自主可控安全高效的金融基础设施体系,不断完善数字人民币建设和应用场景,深入推进数字央行建设,为建设“强大的中央银行”提供支撑。三是人民银行要加快信用信息数据库建设,加大金融与税务、市场监管、海关等信息互联互通,健全信用信息共享机制,降低金融与各机构的沟通成本;通过算力、算法、算据、算网“四算一体”融合,帮助金融机构对企业数据进行深入分析,预警异常交易,降低信息不对称风险,努力为金融服务实体经济赋能。

科技助力监管,推进监管数智化,提升金融监管的有效性。金融监管部门应当加强科技在监管中的应用,推进金融监管数智化,提升金融监管智能化水平。一是监管部门要打破“先创新,后监管”的传统监管模式,加强金融法治建设,将金融科技创新活动全部纳入监管,借助科技手段,建立完善金融监管法律法规数据库,动态更新各项制度施行状态,智能识别与现实不符的相关条款,及时推动金融监管法律法规及相关规范性文件的制

定和修订。二是及时完善“监管沙盒”,提高金融监管的精准性和穿透性。金融科技新活跃了金融市场,同时也引致了新的风险,金融监管手段也应跟随金融创新不断丰富,“监管沙盒”是针对金融科技创新监管的有益尝试,能有效遏制商业的监管套利行为。三是监管部门要利用大数据、云计算等新兴技术手段,加强金融市场风险监测力度,实现对金融机构的动态化监测和管理,合理确定风险早期预警指标,提升金融风险识别度,防范金融风险的发生和扩散。同时,还应通过分析数据、识别异常情况等方式,及时发现潜在风险,暴露已有风险,提高监管效率和精准度。

借助科技手段,统筹金融开放和安全,稳步推进金融高水平开放。推进金融高水平开放是金融高质量发展的必然要求。在国际金融环境日益复杂的背景下,借助科技手段推进金融高水平开放已成为必然选择。一是运用科技创新力量,助力国际金融中心建设。借助科学技术,优化金融生态环境,建立健全与国际接轨的金融监管体系,以制度型开放为重点推进金融高水平开放,吸引国际金融机构和资本聚集,打造具有国际影响力的金融中心。二是借助科技信息化手段,完善金融信息基础设施。要加大对金融信息基础设施的投入,建立高效和安全的的信息传输和处理系统,建立全面、准确、及时的金融信息数据库,通过数据的集中管理和标准化处理,提升金融数据的透明度和可靠性,为我国金融高水平开放奠定信息基础。通过提高信息基础设施的现代化水平,不断提升金融行业的整体运行效率。如推进金融服务平台的数字化转型,加强境内外金融市场互联互通,从而提升跨境投融资的便利化水平。三是监管部门和金融机构要利用大数据和人工智能技术,实时监测国际金融市场动态,加强对跨境资本流动、跨境网络金融等的监管和防范,建立多层次的国际金融风险防范机制。要运用科技手段保障金融数据安全,建立严格的数据权限管理机制,提高数据使用的可控性,通过采用先进的加密技术和脱敏处理,确保金融数据在传输和存储过程中的安全,防止数据泄露和滥用。

【作者为天津财经大学副校长,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津市普通高等学校社会科学实验室“金融科技与风险管理”实验室主任、教授,本文为研究阐释党的二十大精神国家社会科学基金重大项目(23ZDA038)阶段性研究成果】

## 中国共产党百年纪律建设的经验与启示

张新华 杨肖

党的纪律建设是党的建设重要组成部分,是管党治党的治本之策,是完成党的中心任务的根本保障。全面加强党的纪律建设具有重要的理论和现实意义。从党的历史看,加强纪律建设已成为党的优良传统和经验。党的纪律建设历经一百多年,既在纪律建设方面取得了重大成就,也为党在各个时期路线方针政策的贯彻落实提供了坚强保证,为在新时代全面加强党的纪律建设提供了宝贵经验和重要启示。

## 一、要将加强纪律建设作为党不断取得伟大成就的重要法宝

建党一百多年来,中国共产党的纪律建设作为党的优良传统,始终贯穿着我们党领导中国革命、建设和改革的全部奋斗历程。

党的纪律建设,在每个时期都维护了党的中心任务和纲领路线,保障党领导的事业不断取得胜利。党建立之后,党通过加强纪律建设,为完成新民主主义革命、建立新中国提供了纪律保障。新中国成立后,党通过加强纪律建设,为完成社会主义革命、推进社会主义建设提供了纪律保障。党的十一届三中全会后,党通过加强纪律建设,为推进改革开放和中国特色社会主义现代化建设提供了纪律保障。党的十八大以来,党通过加强纪律建设,为取得新时代中国特色社会主义的伟大成就提供了纪律保障。百年纪律建设实践证明,加强党的纪律建设,是我们党克敌制胜、不断夺取新胜利的重要武器。

历史启示我们,在继续推进中华民族伟大复兴的征程上,必须始终将加强纪律建设作为不断夺取新胜利的重要法宝。新时代新征程,面对解决大党独有难题的挑战,在全面从严治党路上,必须将党的纪律建设摆在重要位置,发挥纪律建设的重要保障作用。

## 二、要把加强纪律建设作为全面从严治党的重要保障

加强党的纪律建设是中国共产党一百多年来不断成长、发展和壮大的力量所在。习近平总书记指出,组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势,也是我们的力量所在。

纵观百年党史,我们党从建党之初的50多名党员,发展成为当今世界第一大政党,并能始终保持团结统一、集中领导和长期执政,其中一个重要法宝便是始终坚持以高度的思想自觉和强烈的自我革命精神纵深推进党的纪律建设,形成了深厚的凝聚力、强大的领导力和顽强的生命力。习近平总书记总结指出,加强纪律建设是全面从严治党的重要保障。百年纪律建设实践证明,以铁的纪律加强党的自我革命和自身建设是中国共产党建党一百多年来的宝贵经验。

历史启示我们,只有用严明的纪律要求各级党组织和所有党员,党的肌体才能不断纯洁、更加健康,党才能更具创造力、凝聚力和战斗力。新时代新征程,党必须始终把严明纪律作为管党治党的治本之策。党面临的形势越复杂,肩负的任务越艰巨,越要严明纪律、维护党的团结统一,确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

## 三、要始终把政治纪律摆在党的纪律建设的首要位置

政治纪律是最根本的纪律,是党保持强大战斗力的政治根基,严明党的纪律,首先就要严明政治纪律。习近平总书记多次强调,“党的政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律”“是维护党的团结统一”的根本保证”。

在党的六大纪律中,政治纪律是首要的。遵守党的纪律,首先是遵守党的政治纪律。习近平总书记指出,我们党作为马克思主义政党,讲政治是突出的特点和优势。这个特点和优势,是党在历史实践中通过加强政治纪律建设逐渐形成的。历史证明,如果没有强有力的政治纪律作为保证,那么党就无法实现团结统一,就无法领导人民取得伟大成就。百年纪律建设的实践证明,遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础,必须始终重视党的政治纪律建设。

历史启示我们,只有政治纪律严明,才能保证其他方面纪律的严明,才能维护中央权威;只有把维护政治纪律放在首位,抓住党的纪律建设的根本,才能促进党风政风和社会风气的好转,保障革命、建设、改革开放和社会主义现代化建设顺利进行。

## 四、要不断完善党内法规体系,为纪律建设提供制度保障

加强纪律建设,首先必须做到有纪可依。党内法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性,既“禁于未然之前”,又“禁于已然之后”,为党员干部拉起了高压线,划出了警戒线,具有规范引导、控制约束、警戒告诫、惩戒威慑的作用。

在党的百年纪律建设实践中,我们党在每个历史阶段,都根据形势发展的需要,不断丰富纪律建设内容,完善党的纪律建设体系,使各级党组织及全体党员有规可循、有章可依、有法可究,党的纪律建设迈上了依规治党的新征程。历史实践证明,加强党的纪律建设,不断完善党纪体系,意义重大,也是全面从严治党、加强党的纪律建设的必然要求。

历史启示我们,要进一步丰富和完善党内法规体系,为党的纪律建设提供各种党内法规的指引和保证。习近平总书记指出,党的纪律规定要根据形势和党的建设需要不断完善,确保系统配套、务实管用。新时代新征程,我们必须根据时代要求,与时俱进地推进党的纪律建设,推动党的纪律体系构建取得新进展。

## 五、要严格执纪,始终维护党的纪律权威

严格执行纪律是全面从严治党的根本保证。党纪的生命力在于执行,党纪一经制定,就要严格执行。如果党纪制定出来了,没有被很好地执行、落实,就会形成“破窗效应”,就会损害党纪的权威。

一百多年来,党在制定、修订纪律的同时,高度重视纪律的执行。早在党的五大时,为保证纪律的贯彻执行,就选举产生了中央监察委员会,为执行纪律发挥了重要作用。新中国刚刚成立,党中央就成立了中央纪律检查委员会和地方各级党的纪律检查委员会,保证了党纪的贯彻落实。党的十一届三中全会选举产生了中央纪律检查委员会,保证了党纪在改革开放后的落实、执行。进入新时代,党更加重视纪律的执行,积极发挥各级纪委的

监督执纪问责作用,进一步保证了纪律的执行。

历史启示我们,严格执行纪律是加强纪律建设的关键举措。我们必须坚持执行党纪一律平等、没有例外。要坚决纠正各种违纪行为,通过严格执行党纪,坚决维护纪律,使纪律真正成为带电的高压线。

## 六、要充分发挥纪检监察机关作用,深化纪检监察体制改革

习近平总书记指出,监督执纪问责是党章赋予纪律检查机关的根本职责。要充分发挥党内监督专门机关作用,严格落实纪委监督执纪问责责任。百年纪律建设实践证明,良好的纪律检查体制机制对加强党的纪律建设具有长期性、根本性、全局性影响。什么时候党的纪检监察机关建设比较顺利,就会推动党的纪律建设有力开展,党的纪律就能得到很好执行,党和国家事业健康发展就有了可靠保证;反之,什么时候党的纪检监察机关遭受到挫折和破坏,甚至缺乏专门的机构保障纪律执行,党的纪律建设就缺乏持续稳定有效的保障,党和国家事业就会遇到困难和挑战。

历史启示我们,各级纪委必须找准在全面从严治党中的职能定位,强化监督执纪,发挥好纪律检查委员会的重要作用。在新时代,要根据形势任务需要,不断深入推进纪律检查体制改革,不断完善纪律检查机构领导体制,为加强党的纪律建设提供制度机制保障。

## 七、要持续推动纪律教育,不断夯实党的纪律建设基础

要加强纪律教育以夯实党的纪律建设这一基础性工程。一百多年来,我们党在持续推进纪律建设的过程中,始终重视对党员干部的纪律教育。通过加强纪律教育,使党员干部学习、掌握党的纪律,进而做到严格守纪、维护党的纪律。如果仅仅制定了党纪,不重视对党员干部的纪律教育,就会导致党员干部对党纪不上心、一知半解、缺乏纪律意识,就无法保证党纪的执行。实践证明,要使党的纪律转变为党员的自觉行动,就需要加强纪律教育。党员干部只有真正了解党的纪律,才能够做到使党纪党规入脑入心,从而自觉遵守党的纪律。

历史启示我们,新时代新征程,加强党的纪律建设,必须加强纪律教育,夯实纪律教育基础,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,把遵规守纪刻印在心,内化为言行准则;要把加强纪律教育与严格执纪执行密切结合起来,有机融入监督执纪问责全过程,以从快执纪的惩戒震慑作用强化纪律教育的效果,并以党规党纪进行自我教育,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

实践证明,党纪事关党的政治方向、领导权威、团结统一乃至兴衰存亡。伟大的奋斗创造了辉煌的历史伟业,严明的纪律铸就了强大的政治优势。我们要继承和发扬党的历史上形成的加强纪律建设的优良传统和重要经验,新时代新征程,进一步推进党的纪律建设,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供根本纪律保障。

【作者均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津市委党校基地研究员】

## 三言两语

作为马克思主义政党,中国共产党具有与生俱来的先进性和主动性,但这种先进性和主动性并不会自然而然地实现,也不意味着党领导人民进行改革开放的进程不会经历曲折与迷茫。回顾党的改革开放历史,可以更加清晰地认识到,恰恰是由于我们党充分发挥历史主动精神,才能在历史紧要关头作出实行改革开放的正确抉择,才能在改革开放进程中攻坚克难、把握方向,一次次化险为夷,转危为机。

——陈艳飞 张润枝  
(《北京日报》2024年9月2日)

进一步深化民生领域改革、健全保障和改善民生制度体系,必须继续把尽力而为、量力而行作为基本原则,坚决守住底线,合理引导预期,重点保障低收入群众基本生活,健全面向全民、保障基本、可持续的政策制度,促进社会稳定。

——王克强  
(《红旗文稿》2024年第16期)

发展新质生产力既要坚持全国一盘棋来谋篇布局,又要发挥各地区比较优势。不同地区需立足地方经济发展水平、资源条件和要素禀赋等发展实际,结合自身产业结构特点、科技创新资源、基础设施状况等,因地制宜培育新产业、新动能,有针对性地选择产业发展模式,加强各类资源要素的有效统筹配置。

——邓曲恒  
(《经济日报》2024年8月29日)

前进的道路上没有休息站,唯有不断奋力向前。党员干部要始终保持那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼命精神,遇到矛盾和问题不畏难、不绕道、不退缩,善于在攻坚克难中打开事业发展新天地。

——郑任钊  
(《人民日报》2024年8月28日)

在坚持公共服务资源和公共财政的民生支出城乡均等分配原则的同时,也要补短板 and 缩差距。要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,着力解决好人民群众的急难愁盼问题,增强公共服务的均衡性和可及性。

——李实  
(《浙江日报》2024年8月12日)