

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重中之重、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定

“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理,改进方式方法,严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量,注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过细碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考考精考考实考考出出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞

“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

中管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的二十届三中全会精神研讨班在京举办

新华社北京8月19日电 经党中央批准,从今年8月至9月,在中央党校(国家行政学院)举办4期中管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的二十届三中全会精神研讨班,对中管干部进行集中轮训。19日上午第1期研讨班开班,中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰出席并讲话,强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到落实全会确定的目标任务上来,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

李干杰指出,学习贯彻好党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要原原本本学、全面系统学,把学习领会全会精神与学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合起来,与学习领会党中央推进事业发展的战略意图结合起来,切实把全会精神领会深、理解透、把握准。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,坚持以学促干、以知促行,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落实、抓到位、抓见效。



学习贯彻党的二十届三中全会精神市委宣讲团报告会在和平区举行 以担当精神推动改革深化 走好内涵式向上发展之路

本报讯(记者 宋德松)8月19日,学习贯彻党的二十届三中全会精神市委宣讲团报告会在和平区举行。市委宣讲团成员、区委书记姚建军作宣讲报告。

姚建军从深刻认识全会的总体情况和全会《决定》的起草过程,深刻领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神,全面准确理解全会《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实四个方面,对党的二十届三中全会精神作了深入宣讲。姚建军强调,要把学习贯彻全会精神与落实习近平总书记视察

天津重要讲话精神紧密结合起来,对标全会《决定》和市委部署要求,以改革的思维推动京津冀协同发展走深走实,推进生产性服务业融合发展,持续加强市场化、法治化、国际化一流营商环境建设,打造更多独具天津特色的文旅活动,不断完善普惠性、基础性、兜底性公共服务体系,健全安全预防控制体系,加强党委对学习宣传贯彻全会精神监督检查,确保各项改革任务取得实绩实效。

会后,姚建军来到天津中煤进出口有限公司,围绕用足改革政策利好、提升资源配置效率、增强核心竞争力与企业负责人、职工代表深入交流。

红桥区铃铛阁街道开展互动式宣讲 在宣讲中征求建议 在协商中议事解忧

本报讯(记者 张雯婧)如何提高

宣讲中,刘伟细数一年来基金的成绩:设计制作出早餐美食地图,标明70余家商户位置,帮助游客更好探店;协调职能部门25天完成欢欢喜喜胡同公厕改造;建成南大寺停车场、欢欢喜喜胡同分段步行街、西北角街心公园,一定程度缓解停车难、用餐座椅少的问题……“全会指出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,对于我们社区工作而言,就是要从居民和游客的所思所想出发,踏实干,让大家更满意!”刘伟的分享,赢得了阵阵掌声。

“让商户参与到街区发展中,是关键。”刘伟表示,去年9月,街道探索成立了铃铛阁街道西北角红石榴公益慈善基金,募集资金150余万元,随后启动的20个“造血类”项目,更是持续为基金注入“源头活水”。



小手拉大手 让文明之花在社区绽放

本报讯(记者 张清)日前,东丽区丰年村街道丽新里社区精心策划了一场《天津市文明行为促进条例》知识竞赛活动,旨在以赛促学,以学验知,以知促行。

竞赛环节围绕“礼让斑马线”“红灯我不闯”“我对违章停车说不”“电动车不进楼”“小巷靓起来”“垃圾不落地”“光盘行动我践行”“文明健身树新风”等8项内容,以必答题、抢答题、你抢我答的形式展开激烈角逐。东丽区有关负责人表示,丽新里社区将青少年作为“争做文明有礼天津人”主题活动的重要宣传阵地,以“竞”激发学习热情,以“赛”厚植文明理念,使文明的种子在孩子们心中慢慢生根、发芽、成长,通过“小手拉大手”带动更多家庭争做文明创建的参与者、文明风尚的传播者、文明行为的践行者,让文明之花绽放在社区的每一个角落。

市政府召开第55次常务会议

(上接第1版)要优化服务保障,积极提供医疗、教育等便利条件,强化典型引领,持续营造浓厚创新创业氛围。

会议审议《天津市工业技术改造行动方案(2024—2027年)》。会议强调,要坚持市场化机制,统筹当前和长远,用足用好资源,充分调动企业技改积极性。要以科技创新赋能产业升级,积极为需求企业和服务供给方搭建通道平台,提升工业技改优质产品供给能力。要聚焦重点产业链,发挥融资租赁优势,深度与央企合作,发挥工业大区作用,大力发展生产性服务业,加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。会议还审议了支持个体工商户转型发展若干措施等其他事项。

以法治力量推动打造科技创新高地

(上接第1版)要强化人大监督,坚持问题导向,统筹运用多种监督监督方式,寓支持于监督之中,寓监督于促进发展之中,用法治力量推动天开园的创新生态不断优化、创新主体满意度不断提升。要强化法制宣传,落实“谁执法、谁普法”责任制要求,进高校、进院所、进企业、进机构宣传和解读条例,提高社会公众的知晓度,推

动全社会形成促进天开园发展的良好法治氛围。市人大常委会副主任李虹主持会议,副主任马延和、殷向杰和秘书长李清出席。副市长张玲出席并讲话。市人大常委会法工委、教科文卫办、市科技局、南开区政府和市技术转移服务机构主要负责同志及科创企业代表等作了发言。

首届全国高校思政课教师教学法特训营开营

本报讯(记者 姜毅)昨天,首届全国高校思政课教师教学法特训营在津开营。此次特训营由天津市教育两委主办,天津职业技术师范大学、天津大学、天津师范大学、天津滨海汽车工程职业学院等联合承办,是国内首次以提升高校思政课教师教学法创新能力为目标开展的全国性专门培训。来自全国21个省区市的100余名思政课教师,将在为期7天的脱产培训中,打破地区、校际、专业等壁垒,通过听课感悟分享、团队素质拓展、实践研学交流等沉浸式教学法训练体验,相互研磨,共同成长。

政语言表达能力训练中心(天津职业技术师范大学)平台的优质培训成果,突出靶向赋能,根据培训特点和教师困境,培训课程坚持以提高学员教学针对性和吸引力为核心,安排各领域专家从教学设计、逻辑论证、案例精选、语言表达、网络运用五个维度进行专题授课和实践指导,切实增强课堂教学的穿透力。

特训营邀请5名思想政治领域和演讲领域的知名专家讲授高水平示范课,5名思政理论课教学名师分板块做教学法专题辅导,配备3名优秀青年思政课教师进行教学展示,并精心安排了教官团,对学员实行一对一实操指导。



昨天,首届全国高校思政课教师教学法特训营在天津开营。图为“理解万岁”首倡者、全国优秀青年思想政治教育工作者蔡朝东讲授示范课。

本报记者 姜宝成 通讯员 刘欣 摄

(上接第1版)

老人在30岁时就被诊断为风湿性心脏病二尖瓣狭窄,因病情发展多次到市胸科医院就诊,姜楠作为首诊医生与崔大爷结识。

每次接诊,姜楠都会为崔大爷耐心检查、诊断,反复推敲病情,在十余年的时间里,老人接受了两次手术,姜楠也从一名骨干医生成长为学科带头人。

2021年,75岁高龄的崔大爷再次出现主动脉瓣严重狭窄,再次手术迫在眉睫。考虑到老人同时患有糖尿病、陈旧性脑梗塞等多种并发症,姜楠与团队成员再三分析讨论,最终决定采用先进的经导管主动脉瓣置换手术,在心脏不停跳的情况下完成主动脉瓣置换。

那是一场惊心动魄的生死博弈,随着姜楠细致入微地完成置入导管导丝、造影测量、球囊预扩张、输送瓣膜、释放、球囊扩张等步骤,手术顺利完成。

几十年的就医经历,让崔大爷与姜楠结下了深厚情谊。每到逢年过节,姜楠总会打电话问候,询问崔大爷近期身体状况;崔大爷每次到医院复查,也会去病房看看姜楠,嘱咐他工作繁忙也要注意身体。

崔大爷说:“是姜楠给了我第二次甚至第三次生命,我打心底感谢他!几十年了,看着他从小‘姜’变成了‘老姜’,成为一名优秀的专家,我就像看着自己儿子成长一样自豪。”

如果将心脏比作人体血液供应的“发动机”,那上面提到的主动脉瓣膜就相当于“发动机”的“总阀门”,控

最美医生 修复万千“心门”



工作中的市胸科医院心外科主任姜楠。

制着心脏向主动脉泵出血液单向畅通,一旦出现主动脉瓣狭窄就会造成血流不畅。

主动脉瓣膜病变最有效的治疗方法是人工主动脉瓣膜置换,但手术需要正中开胸操作,心脏跳下实施体外循环,手术期还可能出血、肾功能受损、脑梗塞等多种并发症。

当前,主动脉瓣膜病变作为老年退行性病变发病率不断升高,但高龄、慢性基础病、并发症又导致患者难以耐受传统开放式手术。

如何抉择?如何应对?姜楠选择了以患者为先!他带领心外科团队不断探索,勇于突破,2018年前后完成我市首例微创瓣膜手术——经导管主动脉瓣膜植入(TAVI)术,成功突破心外科领

域高龄、高危主动脉瓣患者不能耐受手术的禁忌。之后,他又在此基础上进一步研发经导管二尖瓣置换手术,攻克二尖瓣生物瓣置换术后二次手术高风险高死亡率的难题,将微创瓣膜手术推上新高度。

姜楠说:“TAVI手术是指经由股动脉或心尖穿刺,在X射线透视下将组装完备的人工主动脉瓣导管置入病变的主动脉瓣处,精确定位后释放完成置换。对患者而言,创伤最小的手术方式才是最理想的治疗法。因此,外科医生就应该与时俱进,积极转换为既会开刀也会做介入的‘双面’医者,努力为患者提供最佳治疗选择。”

从医37年来,姜楠个人平均每年手术600余例,累计手术量逾万例。作为全市乃至全国顶尖的心外科专家,他从未固步自封、裹足不前,而是不断刻苦钻研、开拓创新,目前已完成十余项天津“首例”心脏术式,填补我市微创心脏外科领域的技术空白,大幅提高了天津地区相关疾病的救治率和治愈率。

他率先将牛心包瓣膜引进国内,生物瓣植入比例与西方发达国家接轨;率先在国内应用成形环治疗三尖瓣反流,并向全国推广;攻克三尖瓣反流导致右心衰竭的难题;率先在天津地区开展全胸腔镜心脏手术,填补了我市微创心脏外科领域的技术空白;率先在天津地区开展迷官射频消

融术矫治心房颤动,同期行射频消融的比例及房颤转复率均居国内领先水平。

姜楠的助手、市胸科医院海河院区心外科二病区副主任医师陈彤元说:“姜主任对我来说亦师亦友。我感触最深的就是他勇于挑战自我、开拓创新,带领我们不断突破医学极限,研发、开展新的术式让更多的患者得以治疗。他还设立了‘首例追踪’模式,越是开创性的手术患者越要做好随访、保持关注,掌握中期、远期的治疗效果,做到安全开拓、有效创新。最久的一位患者,我们已经追踪随访了15年。”

“进行开创性的手术,要说心里没有压力是不可能的,但身为医师,最高褒奖不是荣耀与光环,而是患者和家属的信任与托付。所以就非得用不变信念向疾病发起挑战,勇攀高峰不负重托。”姜楠坚定地说到。

在姜楠的带领下,目前市胸科医院心外科已将介入手术拓展到主动脉瓣、二尖瓣等多瓣膜置换或成形术,并且常规开展胸腔镜下小切口瓣膜、先心病等手术,近期又将胸腔镜技术应用于微创冠脉搭桥手术及微创主动脉介入血管置换手术,现已基本实现各病种心脏手术的全面微创化,避免了创伤大、髋骨、术后恢复时间长等开胸手术缺点。

经导管主动脉瓣植入手术要在X光射线下进行多个小时,因此手术过程中一直要穿铅衣操作。每次走出手术室,脱下重达40余斤的铅衣,姜楠早已筋疲力尽、全身湿透,但他总说:“我最大的心愿就是守护每名患者的健康,为患者带来‘心’希望,再苦再累也值得。”