

坚持在法治轨道上深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

■ 新华社记者

法者，治之端也。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。布局科学系统，推进蹄疾步稳。党的十八大大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟“中国之治”新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

中全会把“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。习近平总书记在会上深刻指出：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼、车之两轮。此后，全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，上升到新的高度。

系统集成，顶层设计——习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，管宏观、谋全局，定规划、抓落实，推动法治领域改革向纵深推进，以法治之力护航全面深化改革。

2021年初，《法治中国建设规划（2020—2025年）》亮相，就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》一道，勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”，构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基，行法治之力，积法治之势，法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪，行稳致远。

在改革中完善法治，改革成效更好转化为国家治理效能，迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏，海南自贸港机场口岸等封关运作项目建设现场一片忙碌，“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记对海南考察时指出，“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来，海南紧扣改革需求制定一批相关法规，为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系，把深化改革同完善立法有机结合，关系着法治进步、改革成效。

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革顺利推进提供法律保障；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”，守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺，清风拂面，乌江干流水面，宛若一幅流动的画。曾几何时，两岸的生活垃圾等污染，一度让乌江部分江段饱受摧残，治理困境亟待破解。

面对难题，作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度，显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼，有力督促行政部门和地方政府依法履职、治理污染，乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女权益……检察公益诉讼触及范围越来越广，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题，根本途径在于改革。

司法资源如何科学合理配置？冤错案件怎样防范？“案多人少”矛盾如何化解？……

习近平总书记为改革指明方向：“坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革，让司法力量集中到办案一线；推动司法责任制改革，“让审理者裁判、由裁判者负责”；推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，守住防范冤错案件底线；出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”；认罪认罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施；最高人民法院巡回法庭“全覆盖”……一系列改革举措环环相扣，落地见效。

惟其艰难，才更显勇毅。“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”，改的是体制机制，破的是利益藩篱，顺应的是民心所向。

废除劳教制度、纠正冤错案件、改革律师制度、推进公安机关执法规范化建设……努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

在改革中完善法治，必须坚持以人民为中心。

推行立案登记制改革、破解案件“执行难”、构建多元解纷机制、推进减证便民、推动政务服务“一窗通办”、治理“奇葩证明”等一系列改革创新举措，聚焦短板弱项，直击堵点痛点。

以法为纲，崇法善治。推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正文明执法；制定重大行政决策程序暂行条例等，建立科学民主依法决策机制……法治政府建设扎实推进，依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，从“制”到“治”的飞跃，彰显新时代法治中国建设与全面深化改革相互促进，改革成效更好转化为国家治理效能。

发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，护航改革开放行稳致远，筑牢中国式现代化法治根基

“通过！”

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法，自2024年6月1日起施行。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记指出，“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

仓廪实，天下安。在一大批改革成果、实践经验基础上，制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定，为我国粮食安全提供“全链条”保障。

进一步全面深化改革，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障，统筹好发展和安全，完善制度建设，巩固制度基础——当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

近年来，国家安全法、粮食安全保障法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改，逐步完善的中国特色国家安全法律体系，为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律，还要监督法律正确实施，才能使制度基础越发坚实巩固。从开展执法检查到听取报告再到专题询问，全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛，法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告，首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……这些“首次”，背后是全国人大常委会对监督工作的持续探索改革创新。

确保改革有序进行，以法治之力提振发展信心，稳定社会预期——

2024年2月21日，一场民营企业关注的座谈会——民营经济促进法立法座谈会，在司法部举行，会场气氛热烈。民营企业代表和专家学者畅谈对立法意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，优化民营企业发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单，厘清政府权力边界；加强产权司法保护，让“有恒产者有恒心”；设立最高人民法院国际商事法庭，创立国际商事专业委员会制度，创新一站式国际商事纠纷多元化解机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，坚定不移贯彻新发展理念，健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念，使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定，是改革发展的前提。党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍；深入开展政法队伍教育整顿，清除积弊沉疴，政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显，为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境、提供组织保证。

法治的力量，在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革，必须厚植法治社会土壤。

今年5月，“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展，向广大群众普及民法典知识，提高法律素养和法治观念，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严，鼓励见义勇为，保护正当防卫，依法惩戒“老赖”，树立规矩意识……社会主义核心价值观融入立法，法治德治相得益彰，助推社会风清气正，让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔，在新时代奋激激荡，向着民族复兴澎湃而去；全面依法治国步履铿锵，法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上，我们继续吹响法治与改革冲锋号，在改革中不断完善法治，开创法治中国建设新局面；在法治护航下全面深化改革，汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

新华社北京7月7日电

纪念全民族抗战爆发87周年仪式举行

新华社北京7月7日电 纪念全民族抗战爆发87周年仪式7日上午在中国人民抗日战争纪念馆举行。中共中央政治局委员、北京市委书记尹力主持纪念仪式。

卢沟桥畔，中国人民抗日战争纪念馆巍然矗立，庄严肃穆。上午9时，纪念仪式在雄壮的国歌声中开始。首都学生代表饱含深情地朗诵了抗战诗文集《烽火抗战——抗战时期的人民军队》专题展览。

中央有关部门、中央军委政治工作部和北京市负责同志，在京参加过抗日战争的老战士老同志及抗战将领亲属代表、抗战烈士遗属代表，首都学生、部队官兵、干部群众等各界代表约500人参加。

日本学者新书揭秘日军“秘密战”史实

新华社东京7月7日电 日本历史学者松野诚也耗时5年收集整理《陆军登录研究所相关资料》一书将于7日正式出版。该书通过125份、1500余张一手历史档案，揭秘日本在二战期间进行各种“秘密战”的史实。

这些史料主要来源于日本国立公文书馆、防卫省防卫研究所战史研究中心资料室、外务省外交史料馆、江户东京博物馆等。5年来，松野通过走访调查，挖掘出超过100份与登录研究所相关的历史档案。结合此前已公布的史料，松野将其系统梳理成揭秘登录研究所的史料合集。

松野表示，迄今为止，对于登录研究所的研究主要依赖于少数参与者的回忆、证言和少量史料，此次整理出版的《陆军登录研究所相关资料》几乎包罗了与登录研究所相关的所有重要档案，是对登录研究所进行历史实证研究不可或缺的系统的原始档案合集。

松野表示，选择在7月7日卢沟桥事变纪念日这天出版图书，饱含了他不希望不幸的历史再次重演的强烈心愿。

该机构是日军在二战期间进行“秘密战”研究的重要机构，主要研究如何进行间谍及暗杀活动、如何伪造法定货币、如何制作气球炸弹等。

该书包含了大量鲜为人知的“秘密”档案。例如：首次在日本发现的、能揭开战败时登录研究所人员组织结构的《陆军第九陆军技术研究高等官职员表（1945年8月15日制）》和《疏散时职员表》；日本在侵华战争期间企图通过伪造法币发动对华金融战的《对华经济战略实施计划》；日本将从香港掠夺的法币印刷设备、纸张等运送至登录并将伪造的法币用于侵华浙赣战役的命令批文；研制气球炸弹的图纸以及气球炸弹放飞基地相关图纸；日本在战败后隐匿、销毁相关证据的命令原文等。除日文原始档案外，该书还收录了美国在战后对该机构进行调查的英文版调查报告等。

松野表示，选择在7月7日卢沟桥事变纪念日这天出版图书，饱含了他不希望不幸的历史再次重演的强烈心愿。

登录研究所又名第九陆军技术研究部，其前身是陆军科学研究所。

湖南省华容县团洲垸洞庭湖一线

4739人参加救援 大堤决口戛堤封堵已超80米

预计9日12时前完成封堵

综合新华社电 记者从7日下午召开的湖南省政府新闻发布会上获悉，截至7日16时许，团洲垸洞庭湖大堤决口戛堤封堵已超80米，预计在9日12时前完成封堵。

险情发生后，由中国安能集团牵头，地方有关部门全力做好地面和水上交通管控，搞好物料配合，以每小时四船、2000立方米的进

度，加大水上抛投力度，压实水下基础，通过平堵和立堵结合，按照每天60至80米的速度推进，确保决口在9日12时前合龙。

记者从湖南省岳阳市防汛抗旱指挥部获悉，截至7日14时，团洲垸洞庭湖大堤决口戛堤封堵投入各类专业救援力量4739人，车辆469台，装备318台（套），大型装备设备144台套，舟艇170艘。

7月7日，在湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖大堤决口现场，抢险队伍在进行堵口作业（无人机照片）。

新华社发

国家发展改革委

2亿元投资支持湘赣应急恢复

新华社北京7月7日电 记者7日从国家发展改革委了解到，国家发展改革委已安排2亿元中央预算内投资，支持湖南（含岳阳华容县和平江县）和江西受灾地区受损学校医院、水利防洪等设施应急恢复，推动灾区尽快恢复正常生产生活秩序。

（上接第1版）

书写开放发展新篇章

“只用了两个工作日，我们就拿到了新的船舶证书。办理时间的缩短帮助我们节省了相关费用，这就是实实在在的好处。”5月30日，在津冀两地海事部门的协作下，天津赢环保工程有限公司相关负责人在天津领到了新购买船舶的所有权证书和国籍证书。津冀自贸区跨境互通办理服务举措推出后，他不用跑到原船舶籍港办证，就办好了所有权转移的全部手续。

作为北方第一个自贸试验区，天津自贸试验区自设立以来就以服务京津冀协同发展为己任，聚焦贸易投资自由化便利化、港口资源联动、金融创新协作、产业融合互促、资源便捷流动等方面，打造协同创新“一张清单”、产业协作“一条龙链”、开放发展“一体化平台”、互联互通“一套机制”。目前，京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”事项达到203项。此外，天津自贸试验区还积极融入共建“一带一路”，完成天津首单“保税+”中欧班列运行模式业务，进一步拓展国际物流渠道。

天津自贸试验区相关负责人表示，围绕塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放新优势，天津自贸试验区将进一步提升服务国家战略能力、对接国际高标准经贸规则水平、创新引领质效、对外开放平台能级以及产业链创新发展水平，在落实自贸试验区提升战略中书写好天津篇章。

作为北方第一个自贸试验区，天津自贸试验区自设立以来就以服务京津冀协同发展为己任，聚焦贸易投资自由化便利化、港口资源联动、金融创新协作、产业融合互促、资源便捷流动等方面，打造协同创新“一张清单”、产业协作“一条龙链”、开放发展“一体化平台”、互联互通“一套机制”。目前，京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”事项达到203项。此外，天津自贸试验区还积极融入共建“一带一路”，完成天津首单“保税+”中欧班列运行模式业务，进一步拓展国际物流渠道。

天津自贸试验区相关负责人表示，围绕塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放新优势，天津自贸试验区将进一步提升服务国家战略能力、对接国际高标准经贸规则水平、创新引领质效、对外开放平台能级以及产业链创新发展水平，在落实自贸试验区提升战略中书写好天津篇章。

作为北方第一个自贸试验区，天津自贸试验区自设立以来就以服务京津冀协同发展为己任，聚焦贸易投资自由化便利化、港口资源联动、金融创新协作、产业融合互促、资源便捷流动等方面，打造协同创新“一张清单”、产业协作“一条龙链”、开放发展“一体化平台”、互联互通“一套机制”。目前，京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”事项达到203项。此外，天津自贸试验区还积极融入共建“一带一路”，完成天津首单“保税+”中欧班列运行模式业务，进一步拓展国际物流渠道。

新华社北京7月7日电

法国极右翼政党首轮领先

国民议会选举

开始二轮投票

据新华社巴黎7月7日电 法国国民议会选举第二轮投票7日在法国本土全面展开。

根据法国内政部的最终统计，在首轮投票中，极右翼政党国民联盟获得29.26%的选票，排名第一。

一位父亲领着孩子在法国巴黎近郊的克里希市投票。

新华社发

据新华社巴黎7月7日电 法国国民议会选举第二轮投票7日在法国本土全面展开。

新华社北京7月7日电

距2024年美国总统选举只剩四个月 民主党内对竞选人选意见不一

面对“劝退”声浪 拜登选择“死撑”

拜登选择“死撑”

离2024年美国总统选举投票只剩四个月，但越来越多民主党人及其支持者给民主党籍总统约瑟夫·拜登“泼冷水”，呼吁他主动退出竞选连任。拜登表示自己不会退选。

拜登与竞选对手、共和党籍前总统唐纳德·特朗普6月27日举行首场电视辩论，拜登的表现引起民主党内外广泛“恶评”，党内要求“换帅”的呼声也更趋公开化。

直至目前，81岁的拜登坚持继续竞选。5日在威斯康星州麦迪逊的一场竞选集会上，他再次表示：“我会继续竞选，并将再次取得胜利。”

在美国广播公司电视台同日晚上播出的专访中，拜登也表示不会退选。他驳斥了民主党高层可能联合劝他退选的说法，称他与20名本党议

员谈过话，这些议员都支持他继续竞选。主持人提醒拜登，在近期民调中他落后于特朗普，拜登说：“我不信那个。我不觉得有任何人比我更有资格担任总统或赢得这场选举。”

来自得克萨斯州的联邦众议员劳埃德·多格特斯是在电视辩论后最早公开呼吁拜登退选的民主党议员之一。看完专访后，他对美国有线电视新闻网说：“（拜登）每推迟一天（宣布退选），都会让新人走上台前击败唐纳德·特朗普变得更困难。”

民主党内正加紧讨论如何应对当下困局。国会众议院民主党领袖哈基姆·杰弗里斯安排7日与众议院资深民主党议员开视频会议；在参议院，民主党议员马克·沃纳也在召集同僚8日开会讨论拜登竞选事宜。路透社分析，随

着下周议员们结束假期回到国会，拜登今后几天可能面临更多来自国会民主党人的压力。美联社援引一名匿名民主党人的说法报道，拜登的竞选经理朱莉·罗德里格斯和白宫官员近来忙着告诉民主党籍议员，不要在公共场合表达对拜登竞选前景的担忧。

夏威夷州州长乔希·格林6日告诉美联社记者，拜登可能在几天内决定是否继续参选。格林与拜登私交甚久，也是3日与拜登会面的20多名民主党籍州长之一。“我认为总统会继续竞选，除非他觉得自己赢不了，或者他觉得自己有必要听从内层圈子的人劝他退选。”格林说，“假如总统觉得自己真的无法胜任，他就会退出。我们大概会在几天内得知总统的想法。”

新华社北京7月7日电