

# 发挥生力军和接班人作用 奋力跑好历史的接力棒

徐华娟 边姗姗

“新征程上,年轻干部重任在肩、大有可为,必须牢记初心使命,顽强拼搏进取,奋力跑好历史的接力棒。”习近平总书记在2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班之际作出的重要指示,饱含对广大中青年干部的殷切期望,为引导年轻干部健康成长提供了科学的行动指南。

## 自觉做党的创新理论的笃信笃行者

习近平总书记在为第六批全国干部学习培训教材作序时指出:“理论强,才能方向明、人心齐、底气足。”党的理论创新是在党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价的生动实践中提炼和总结出来的,是激励广大青年干部踔厉奋发、勇毅前行的强大精神动力源泉。

自觉做党的创新理论的笃信笃行者,要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。年轻干部要胜任领导工作,需要掌握的本领是很多的,“最根本的本领是理论素养”。只有不断在悟规律、明方向、学方法、增智慧中固本培元、凝心铸魂,才能进一步打牢党的团结统一的思想基础。自觉做党的创新理论的笃信笃行者,要发扬理论联系实际的马克思主义学风。实践充分证明,拥有马克思主义科学理论指导是党的鲜明品格和独特优势,只有坚持学思用贯通、知行统一,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,着力提升政治能力、思维能力、实践能力,才能不断把党的二十大的宏伟蓝图变成美好现实。

## 自觉做对党忠诚老实的模范践行者

忠诚是党对党员的根本政治要求。忠诚于党就是襟怀坦白、表里如一,真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党,就是增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以实际行动贯彻落实党中央各项决策部署。青年干部是我们党不断从胜利走向胜利的可靠后备军,只有把忠诚书写在党和人民事业中,方能不畏艰险、奋斗新时代。

自觉做对党忠诚老实的模范践行者,要以坚定信仰厚植忠诚。着力提高政治判断力、政治领

悟力、政治执行力,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,旗帜鲜明讲政治,做到政治信仰不变色、政治立场不动摇、政治方向不偏移。自觉做对党忠诚老实的模范践行者,要以严明纪律护佑忠诚。坚持以党性立身做事,把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容,敢于坚持真理,善于独立思考,坚持求真务实。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为切入点,严以修身、严格自律,不逾底线、远离红线,在全心全意为党和人民的事奋斗中建功立业。

## 自觉做矢志为民造福的无私奉献者

习近平总书记鲜明指出:“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。”摸摸棉被暖不暖和,尝尝农民家里的水好不好喝,算算乡亲们的收支账……党的十八大以来,习近平总书记每到地方考察,都会深入群众,察冷暖、问民生,为年轻干部成长成才树立了榜样。

自觉做矢志为民造福的无私奉献者,要始终把人民放在心中最高位置。坚守初心使命,厚植为民情怀,始终保持党同人民群众的血肉联系,坚持“老百姓的官”,拜人民为师,甘当小学生,多交几个能说心里话的基层朋友,不断追求“我将无我,不负人民”的崇高精神境界。自觉做矢志为民造福的无私奉献者,要提高做群众工作的本领,用心用情用力解决群众急难愁盼问题,及时回应人民群众合理诉求,切实把好事办好、实事办实、难事办妥,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,学习运用“千万工程”经验,坚持因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者

习近平总书记指出:“干事担当,是干部的职责所在,也是价值所在。”当前,我们正以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,任务依然艰巨繁重,凡是有利于党和人民的事,就需要广大青年干

部事不避难、义不逃责,大胆地干、坚决地干。

自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者,要敢于善于斗争。马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛,要坚持“五个更加自觉”的伟大斗争的方向和“五个凡是”的斗争原则立场,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,从容应对一系列风险考验,以狭路相逢勇者胜的气概,赢得尊严、赢得主动,切实维护国家主权、安全、发展利益。自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者,要锐意改革创新。用好调查研究这一思想武器,善于在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面,持续解决制约高质量发展问题、群众急难愁盼问题、党的建设突出问题,有效防范化解重大风险,以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神创造性开展工作。

## 自觉做良好政治生态的有力促进者

习近平总书记指出:“做好各方面工作,必须有一个良好政治生态。”二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记将如何始终保持风清气正的政治生态总结为我们这个百年大党必须解决的六大独有难题之一,为年轻干部成长成才敲响了警钟。

自觉做良好政治生态的有力促进者,要发扬彻底的自我革命精神。深刻领会核心要义,不断深化对党的自我革命的规律性认识,始终牢记打铁必须自身硬的道理,坚持节俭朴素、谦逊低调,不迷途、不放纵、不越轨。自觉做良好政治生态的有力促进者,要坚决反对形式主义、官僚主义。完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚决不搞“半拉子工程”“形象工程”“面子工程”,防止出现贪大求洋、盲目蛮干,华而不实、数据造假、竭泽而渔、劳民伤财等问题。坚决反对特权思想和特权行为,永葆共产党人清正廉洁的政治本色,牢记党和人民的嘱托,把时代重任放在心上、扛在肩上,许党报国、为民奉献,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出贡献。

(作者均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津市委党校基地研究员)

# 书写京津冀协同发展的青春篇章

魏晓冉

青年是区域发展活力的重要体现,关系着区域之间比较优势的取得、维持、更新。当前,把青年工作作为深入推进京津冀协同发展的战略性工作来抓,要找准新时代青年工作的着力点。

着力引导青年筑牢理想信念根基,做广大青年的引路人。青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向,最需呵护、最需引领。要把准青年思想脉搏,突出政治引领,着力引导青年筑牢理想信念根基,不断增强对国家战略的认知、认同。要坚持问题导向,强化价值引领,着力培育青年积极社会心态,引导青年主动融入国家战略。要积极开展面向青年的调查研究,通过心与心的对话、面对面的交流,及时疏解青年的思想困惑和选择焦虑。

着力强化供给,做广大青年的贴心人。青年既有心理和生理层面的共性特征,又有着时代的印记和特定的社会性格。随着“00后”步入职场,青年们对城市治理、区域发展、公共服务供给等都提出了新要求。要打好政策“组合拳”,着力在区域治理水平上提质增效,真正为青年办实事、解难事。以天津市为例,天津聚焦事关长远发展的重点领域,积极组织实施“十项行动”。其中就包括实施“海河英才”行动计划升级版,明确提出“天下才天津用”的理念,在全心全意为青年发展

服务的过程中,做好广大青年的贴心人,打造青年人才向往地。

着力讲好协同故事,做广大青年的知心人。讲好协同故事要讲事实、讲道理。要主动向青年展示京津冀协同发展取得的亮眼成绩,只有让青年把“数据”看到眼里才能更好地把“一方水土”记在心里,真正实现以理服人、以行带人。讲好协同故事要讲形象、讲情感。要主动推介京津冀的比较优势和别样风貌,让青年认识协同发展的重要意义,真正实现以情动人、以文化人。

习近平总书记指出:“只有当青春同党和人民事业高度契合时,青春的光谱才会更广阔,青春的能量才能充分迸发。”奋斗是青春最亮丽的底色,行动是青年最有效的磨砺。在迈向京津冀协同发展的新征程上,广大青年重任在肩。

共担时代责任,争做京津冀协同发展的后备军。时间之河川流不息,每一代青年都有自己的际遇,都要在自己所处的时代条件下谋划人生、创造历史。十年间,京津冀三地同心同向发力,协同发展不断迈上新台阶。习近平总书记指出:“京津冀协同发展是一个系统工程,不可能一蹴而就,要做好长期作战的思想准备。”广大青年要主动服务国家战略,争做京津冀协同发展的后备军,不负青春韶华,勇担时代使命。

练就过硬本领,勇做京津冀协同发展的先锋队。习近平总书记指出:“要坚定信心,保持定力,增强抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力,统筹发展和安全,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”总书记的话字字千钧、催人奋进。广大青年要锤炼过硬本领,在学习中增长知识,在工作中增长才干,以真才实学服务京津冀协同发展。广大青年要充分发挥先锋模范作用,敢于迎难而上,勇做时代先锋。

锤炼品德修为,甘做京津冀协同发展的生力军。当前,深入推进京津冀协同发展会触及更深层次利益格局的调整。“看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。”广大青年既要敢作敢为、善作善成,积极投身京津冀协同发展的国家战略,更要保持定力、严守规矩,拒绝投机取巧、远离自作聪明。品德是为人之本。广大青年要把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来,善于明辨是非,善于决断选择,甘做京津冀协同发展的生力军。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员,本文为天津市哲学社会科学规划研究项目TJKS21-016阶段性成果)

# 深化协同立法 推动京津冀高质量协同发展

李燕林

2024年2月,习近平总书记亲临天津视察指导并发表重要讲话,深刻阐述了事关天津长远发展的全局性、根本性、战略性问题,对天津工作提出“四个善作善成”的要求,强调要在发展新质生产力、深化改革开放、推动文化传承发展以及城市治理现代化水平上善作善成。他强调,“聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,以更大决心和力度推进改革开放,在使京津冀成为中国式现代化先行区、示范区中勇担使命、开拓进取,全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。”

区域协同立法是京津冀新质生产力协同发展的法治保障基础。2022年《地方各级人民代表大会和地方政府组织法》首次以法律的形式明确了协同立法的法律地位,使得区域协同立法在制度层面取得了突破性进展。当前,全面推动区域协同立法必须明确区域协同立法的事项范围,创新区域协同立法的模式选择,完善区域协同立法的工作机制。

## 明确协同立法的事项范围,是推动协同立法的着力点

协同立法的事项范围涉及的是中央和地方立法权限划分问题,也是推动协同立法的制度抓手。立法项目协同,意味着三地人大首先在立法项目层面达成一致,有利于从源头上确保立法事项的合法性、适当性及必要性。京津冀三地应当以高质量发展为指引,围绕“跨区域事务”进行立法。因此,应当将“影响范围”作为界定立法事项范围的核心要素。立法事项既要涉及区域地方性事务,又要适宜协同。

同时,应当通过立法项目征集制度汇集公众对协同立法的需求,并从中识别涉及跨区域事务的内容,为后期设置立法项目作准备,之后通过立法前项目论证制度对汇集的民意进行筛选和整合,通过立法理由说明确定立法议题。具体来说,京津冀三地人大根据“四个善作善成”的要求和《关于京津冀人大协同立法规划(2023—2027年)》,结合跨行政区划性事务管理中的实践,在立项前加强前期的调查,对广泛搜集到的立法项目中,迫切需要立法的项目进行论证,论证目的是过滤掉不适宜协同立法的项目,进而纳入立法规划中。立法前项目论证内容包括可行性、合法性、协调性等,并且应当保障立法成本与效益成果均衡。

因此,京津冀三地人大应当根据习近平总书记对天津提出的“四个善作善成”的要求,以积极服务重大国家战略为基础,以疏解北京非首都功能为出发点,深入贯彻落实习近平总书记对京津冀协同发展作出的重要指示,在科技创新产业创新、开放型经济新体制、历史文化传承和城市治理现代化水平等重点领域开展协同立法,不断整合区域立法资源,发挥协同立法优势,坚持问题导向,优先选择关联度高、立法难度小且立法需求迫切的项目,以“小切口”实现大突破。

## 创新协同立法的模式选择,是推动协同立法的重点任务

在立法活动中,立法模式的构造并非单一的,立法模式的不同体现着立法者对立法价值与立法行为的不同选择,立法模式的选择是立法系统运行顺畅与否的重要保障。京津冀协同立法应当形成中央专门立法、地方协作立法和地方自行立法相结合的“三位一体”立法模式。

其中,涉及区域协调发展顶层设计的事项应当进行中央专门立法,打破协同发展的行政障碍,以保障京津冀“大协同”的区域定位和发展格局。京津冀三地的特殊性决定了中央专门立法的必要性。京津冀地区在地理位置上虽为整

体,但是由于行政区划和级别的缘由,三地政治经济发展水平的不均衡和不对等,容易给三地的平等沟通和协商带来实质性障碍。因此,在顶层制度设计方面,应当依靠中央立法机关将协同发展的理念、模式、机制等重要问题固定下来,为未来区域协同立法和协同发展提供制度保障。地方协作立法应当以推动高质量发展为着力点,把推进京津冀协同发展作为战略牵引,在法规名称、立法原则、调整对象、篇章结构、主要制度、协同机制等方面保持一致,实现京津冀地区协同立法的实质性发展。地方单行立法主要以疏解北京非首都功能为目标,通过地方人大之间签订合作协议的方式,主动与相关方进行沟通协调,凸显功能互补、错位发展、相辅相成的特点,进而实现多方利益协调与区域协同共同发展。

未来,京津冀协同立法应当继续创新立法模式,以中央专门立法为基础,地方协作立法为重点,地方单行立法为补充,构建“三位一体”协同立法模式,推动区域协同立法形成合力,为京津冀地区高质量协同发展提供助力。

## 完善协同立法的工作机制,是推动协同立法的制度保障

习近平总书记视察天津时强调,要以推进京津冀协同发展作为战略牵引,要求天津在使京津冀成为中国式现代化先行区、示范区中勇担使命、开拓进取。在三地人大的推动下,京津冀协同立法工作机制逐步建立,协同方式实现松散型到紧密型的重大突破。为推动协同立法向纵深发展,应当继续完善协同立法的工作机制,为协同立法提供制度保障。

完善信息公开共享机制。信息公开共享是现代法治发展的趋势,也是京津冀三地协同立法的基础。立法公开是贯彻全过程人民民主的前提,也是实现科学立法的内在要求,更是民主立法的应有之义。有信息公开才具备信息共享的可能性,充分有效的信息共享与互动能够打破

“信息孤岛”,促进区域间立法资源整合,实现三地人大之间的有效沟通与良性互动,提升协同立法效率。此外,应当依托门户网站等数智平台建立内部信息公开共享数据库,将立法过程中关于立法规划、立法项目、立法起草、立法征求意见、审议情况等立法资料,全部纳入数据库进行公开。建立立法备案审查与动态清理机制。备案审查工作是立法质量的后端保障机制,也是立法监督的重要手段之一。三地立法机关在通过地方性法规之后,应当向区域内其他立法机关进行备案,实现协同立法“有件必备”。其他立法机关接受备案的同时,应当对立法进行协调性审查,以保障地方立法与协同立法的一致性,对于文本内容中出现影响区域共同性利益的情况,应当继续通过协商解决。以此,实现备案审查工作的“有备必审”“有错必纠”。应当结合立法后评估制度,建立动态清理机制。将涉及协同立法事项且与协同立法成果相抵牾的立法文本进行集中审查和清理,以确保法规体系的内在统一性。

习近平总书记强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”“要在健全市场经济基础制度、坚持‘两个毫不动摇’、加快构建更高水平开放型经济新体制、深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新等方面取得更大成效。”深化区域协同立法是化解地方立法冲突,实现区域协同发展一体化的重要举措。未来还需各地人大在以习近平同志为核心的党中央的领导下,担当起新时代赋予人大的历史使命和责任,以新发展理念为指导,以推动高质量发展为契机,共谋区域协调发展新思路。

(作者单位:天津商业大学法学院)

# 深刻把握习近平文化思想的“五个统一”

郭英楠

2023年全国宣传思想文化工作会议首次提出习近平文化思想重要命题,进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想,是新时代肩负起新的文化使命、推进社会主义文化强国建设的强大思想武器和行动指南。新时代,为更好应对宣传思想文化工作面临的新形势新任务,必须深入领悟习近平文化思想的精髓要义和精神实质,需要我们牢牢把握“五个统一”。

## 一、筑牢科学理论之“体”与贯彻实践要求之“用”相统一

“明体达用、体用贯通”是对习近平文化思想理论特质的高度概括,既有认识论又有方法论,既有宏观层面的整体指导又有具体层面的实践路径。习近平总书记所提出的“九个坚持”“两个结合”“五个方面”“十四个强调”“七个着力”等方面的内容不可分割、有机统一,既是对文化建设的规律性认识,也是新时代文化建设的部署要务,明确了新时代文化建设的路线图和任务书,为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。习近平文化思想中的“体”与“用”,源于对中华优秀传统文化中体用观的创造性发展,其中“体”主要表现为文化理论观点的科学性与创新性,主要包括:坚持党的文化领导权,推动物质文明和精神文明协调发展,坚持“两个结合”,担负新的文化使命,坚定文化自信,培育和践行社会主义核心价值观,掌握信息化条件下舆论主导权,广泛凝聚社会共识,坚持以人民为中心的工

作导向,保护历史文化遗产,构建中国话语和中国叙事体系,促进文明交流互鉴。其深刻回答了新时代我国文化建设干什么、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标等根本问题。“用”则主要表现为落实文化工作方面的实践,习近平总书记曾在全国宣传思想文化工作会议中概括总结的战略部署就是习近平文化思想在“用”的层面上的主要内容,明确了新时代文化建设的具体路径。习近平文化思想是“体用结合”的有机统一,既以科学理论引领方向,又以部署要务推动实践落地见效,要求做到学以致用、学思贯通、知行合一,不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

## 二、继承中华文明传统与发展时代创新精神相统一

习近平文化思想是中华文化和时代精神的精华。中华文明绵延五千年生生不息,中华优秀传统文化是中华文明智慧结晶的体现,是新时代巩固文化主体性,推动理论创新的“根脉”所在。中华优秀传统文化中蕴含着诸多治国之策、爱民之法、兴邦之略,以民为本、富民厚生的治国之道,“天下兴亡匹夫有责”的家国情怀有助于增

强公民爱国主义意识,明德弘道的精神追求以及诚信正义等传统美德对于塑造公民基本道德观具有重要意义。习近平文化思想同样重视实现中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展,并将此与实现中华文明现代转型紧密联系起来。将中华文明传统的历史内蕴与文化发展的时代创新精神有机结合以此激发民族文化活力,是深入理解习近平文化思想的又一关键抓手。

## 三、统筹文化发展全局与重视网络文化发展相统一

习近平文化思想既着眼新时代文化发展战略全局,又重视突出网络文化重点领域的建设,是马克思主义系统思维及“两点论”与“重点论”的重要体现。一方面,习近平文化思想对中国特色社会主义文化来源、先进性、发展道路等问题进行了系统的理论建构,对推动文化繁荣兴盛的一系列方针原则进行了系统的理论总结,在文化建设保障上提出了制度创新和人才队伍建设的思想,在统筹全局的大视野中厘清了新时代文化发展中的主要问题。另一方面,习近平文化思想立足于时代发展特点,高度重视网络文化发展这

一关键阵地,提出发展方向上向善的网络文化、共建网上美好精神家园的要求,构建网络空间命运共同体目标愿景,通过加强全媒体传播体系建设和健全网络综合治理体系来推动形成良好网络生态的原则要求,在重视关键核心的“微视域”中把握住新时代文化发展的要点。

## 四、夯实文化自信与激发文化自强相统一

习近平文化思想是新时代中国共产党人文化自信和文化自强的集中彰显。文化自信与文化自强高度契合,习近平文化思想所蕴含的历史广度、文化深度、文明高度展现出夯实文化自信与激发文化自强的有机统一。文化兴则国运兴,文化强则民族强,中华文明在数千年的发展史中屹立不倒,中华民族有绝对理由坚持文化自信,历史和现实双向证明,抛弃自己的历史与文化绝不可能实现繁荣与兴盛,习近平总书记在视察天津时强调要爱惜和保护城市历史文化遗产,挖掘历史文化资源,这是新时代夯实文化自信的具体实践。在夯实文化自信的基础上激发并增强文化自强,是习近平文化思想的又一理论精髓。新时代文化自强就要弘扬本国文化,增强文化创新

力,提升国家文化软实力,其中在提质增效健全现代文化产业体系这一领域表现得尤为突出,习近平总书记在视察天津时强调健全现代文化产业体系,打造具有鲜明特色和深刻内涵的文化品牌,这是新时代激发增效文化自强的重要表现。

## 五、坚定中华民族立场与秉持国际开放包容相统一

习近平文化思想展现出坚定的中华民族立场和兼容并包的国际精神,在建设中华民族现代文明与推进国际传播能力建设的进程中,以胸怀天下的世界担当将文明交流互鉴向前推进,从而为世界文明进步贡献智慧和力量。其一,中华文明的突出特征决定了中华文化具备民族性与世界性的统一。中华文化之所以能够实现与马克思主义的结合,重要原因在其能够于传承民族文化的基础上批判性吸收世界范围内优秀文明成果,从而在兼收并蓄中保持先进性和强大生命力。其二,习近平文化思想强调在促进人类文明交流互鉴的过程中贡献中国智慧,从而打造世界多元文明和平相处模式。其三,习近平文化思想不仅注重自身文化传承,更致力于推动中华文化走向世界,“四个共同倡导”文明倡议的提出就诠释了这一特点。中华文化在实现自身传承的基础上走向世界,也为破解人类文明发展的诸多难题提供了中国方案。

(作者为中国民航大学马克思主义学院讲师、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,本文为天津市哲学社会科学规划课题项目TJKS21-006阶段性成果)