2024年4月15日 星期一 责编:丁佳文 苏鹏 马凤华 美编:卞锐 TIANJINDAILY 天津日报

牢记嘱托 学思践悟 善作善成

——以总体国家安全观提出十周年为契机,深入学习习近平总书记视察天津重要讲话精神

# 全面推进总体国家安全治理现代化

陆明远 田行健

2024年春节前夕,习近平总书记视察天津时对人民安全和城市治理提出了殷切期望。2024年是习近平总书记提出总体国家安全观10周年。2024年4月15日是第九个全民国家安全教育日。我们应深入学习贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,全面推进天津市总体国家安全观的理论与实践。

## 一、习近平总书记视察天津重要讲话中关于国家安全的重要指示

要提高安全韧性。习近平总书记在天津考察中指出:“加强韧性安全城市建设”,“各级党委和政府要高度重视民生和安全保障。”这一重要指示对于认识和理解“有韧性的安全”具有重大意义,城市管理中应该能够预见未来的风险,并采取有效措施避免危机发生。为此,在城市建设的总体布局中应把预防工作放在重要位置,通过科学规划、合理布局、严格监管等手段,有效预防各类安全事故的发生。同时,也要注重防治结合,既要加强事故应急处理能力,也要在事故发生后迅速采取有效措施,防止事故扩大和有效减少损失。

要加强安全自觉。习近平总书记视察天津重要讲话具有政治性、思想性、指导性、针对性,为天津指明了发展方向。天津市委、市政府在学习习近平总书记讲话精神时指出,要提高政治自觉、增强战略自觉、强化行动自觉。对于国家安全事业,自觉是国家安全体系中的关键要素。通过培养公民的安全自觉,可以增强整个社会对安全问题的重视程度,提高国家应对各种安全挑战的能力。

要提供安全保障。习近平总书记在天津讲话中指出:“天津要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务”,“在发展新质生产力上勇争先、善作为。”而发展经济,安全稳定是基石。在天津推进经济建设工作,发展新质生产力的过程中,天津的各级各类安全部门需要时刻保持高度警惕和专注,积极开展安全保障工作,助力天津的经济发展。

## 二、总体国家安全观的十周年回首

回首十年,总体国家安全观总揽全局,保障国家平稳发展。国家安全机关始终坚守职责,以高度的责任感和使命感,捍卫国家的安全稳定。国家安全工作者不惧艰难险阻,时刻保持着清醒的头脑和敏锐的洞察力,确保国家的安全防线牢不可破,人民群众的安全感显著提升。2023年,人民智库《我国公众安全观与安全感调查报告》显示,约九成受访者认为当前我国社会总体安全状况已经“超出预期”(51.91%)或“基本达到预期”(37.64%);近七成受访者认为,与过去几年相比,现在的“安全感更强”(68.82%),表明人民群众的安全感持续增强。

回首十年,坚持统筹发展和安全。发展是安全的基础,为国家的长治久安提供有力支撑;安全是发展的前提,为社会和谐稳定筑起坚固屏障。这十年间,经济发展与安全保障相互促进,呈现出良好的发展态势。一方面,经济持续健康发展,民生不断改善,人民群众的幸福感显著提升;另一方面,国家安全防线不断加固,各类安全风险得到有效管控,为经济社会的持续健康发展创造了良好的安全环境,人民群众的安全感显著提升。而天津一直对此十分重视,坚持把安全发展贯穿发展各领域和全过程,有效防控重大安全风险,全面提高风险防范和应急处置能力,提升城市本质安全度,加强全周期管理,推进社会治理体系和治理能力现代化,建设更高水平的平安天津。

回首十年,不断提升全民国家安全意识。这十年间,在总体国家安全观指引下,国家安全宣教工作不断创新,积极培养公民的国家安全意识。在教育领域,国家安全教育得到了加强,通过课堂教学、实践活动等多种形式,加强了大众对于国家安全知识的了解。在媒体宣传方面,充分运用了各种平台,广泛宣传国家安全法律法规、政策和案例,增强了大众对国家安全的认识和理解。经过十年的努力,我国公民的国家安全意识得到了显著提升,越来越多的人开始关注国家安全,积极参与到维护国家安全的行动中来。

回首十年,全社会同心共筑安全命运共同体。不断完善共建共治共享的社会治理体系,也是贯彻落实总体国家安全观、构建大安全格局的题中应有之义。天津的众多社区通过广泛宣传、发动群众,让社区治理志愿者主动认领了“小巷管家”的职责,用他们的“千里眼”“顺风耳”,共同守护美好家园,促进社区精细化治理、精准化发展。不仅仅在天津,放眼全国,“朝阳群众”“雪亮工程”,一个个成功的基层共建安全治理案例成为全民参与国家安全治理工作的生动写照,广泛的参与让国家安全治理体系越发坚韧。

## 三、总体国家安全观的未来展望

进一步加强政治安全建设。习近平总书记指出:“办好中国的事情,关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。”要坚定政治方向,毫不动摇地坚持党的领导,积极捍卫政治安全。通过加强政治建设,提高党员干部的政治判断力、政治领悟力和政治执行力,确保党的路线方针政策得到贯彻执行。

建设现代化的国家安全治理体系。党的二十大报告指出:“必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”。从国际环境来看,世界正处于百年未有之大变局,国际局势动荡不安。从国内环境来看,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,改革发展稳定任务艰巨繁重。而推进国家安全体系与能力现代化,是当前防范各种风险挑战、践行总体国家安全观、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。更为科学高效的国家安全管理体系,可以提升国家安全工作的预见性和主动性,有效防范和化解各种风险挑战,为中华民族伟大复兴事业提供坚实的安全基石。

为新质生产力的发展创造良好的安全环境。一方面,要为新质生产力的发展提供安全保障,提升网络安全防护能力,确保新质生产力发展的数据安全。另一方面,要为新质生产力的发展营造稳定的社会环境,要加强完善社会治安防控体系,打击各类违法犯罪活动,为发展新质生产力创造良好的社会环境。同时,还应积极参与全球安全治理,推动构建人类命运共同体,为新质生产力的发展创造良好的外部环境。

(作者单位:天津大学管理与经济学部)

# 全面推进韧性安全城市建设

刘志松

习近平总书记在视察天津重要讲话中明确提出了“加强韧性安全城市建设”的重要要求,为我们提升新时代城市治理现代化水平,全面推进韧性安全城市建设指明了前进方向、提供了根本遵循、确立了科学路径。“韧性安全”是城市能够有效防范和抵御各种内外风险冲击,具有在逆变环境中承受、适应快速恢复和可持续发展的能力,是安全发展的新范式。

韧性安全城市建设的新论述进一步丰富和发展了总体国家安全观。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央面对国家安全形势变化新特点新趋势,创造性提出总体国家安全观这一重大战略思想,带领全党全军全国各族人民战胜了一系列重大风险挑战,走出了一条中国特色国家安全道路,开创了维护国家安全的崭新局面。

习近平总书记关于韧性安全城市建设的新论述、新部署、新要求,阐明了统筹发展和安全理念在城市治理中的新定位,进一步丰富和发展了总体国家安全观,对于我们提升新时代城市治理现代化水平,全面推进韧性安全城市建设具有重要的理论意义和实践意义。

以人为本、人民至上是韧性安全城市建设的出发点和落脚点。习近平总书记多次强调,要“全面践行人民城市理念”,要“全面推进韧性安全城市建设”,要将“人民城市人民建、人民城市为人民”理念体现到城市建设的具体实践中,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。人是城市的核心,韧性安全城市“为了人民”而建,要以满足人民群众对美好生活的需要为根本目标,要把确保人民生命财产安全、增进民生福祉作为韧性安全城市建设和治理的出发点和落脚点;韧性安全城市“依靠人民”来建,人民既是城市建设成果的受益者和获得者,也是城市建设与治理的参与者和主力军,韧性安全城市建设要充分发挥人民群众的主体作用,调动人民群众的积极性、主动性和创造性,构建共建共治共享韧性安全城市治理新格局。

树立全周期风险防控意识是韧性安全城市建设的基本要求。风险防控是实现城市韧性安全治理的基本保障。相较于“韧性”,“韧性安全”更强调风险防范和安全管控对于城市发展的重要性。要坚持问题导向。现代城市面临自然灾害、公共卫生、安全事故、能源安全、网络安全等各种复杂的风险挑战,这就需要以问题为导向,对多重风险交织叠加问题进行精准识别、超前防范、主动应变,推动实现城市更为安全韧性的发展。要坚持预防为主。风险防控是实现城市安全治理关口前移、从被动应对到主动防御转变的基本策略。全面推进韧性安全城市建设,必须加强全过程风险防控,实现对各类城市风险的智能监测、精准研判、预防预警和有效管控,切实做到预防在先、发现在早、处置在小。优化韧性安全城市建设的全周期管理过程维度,构建事前完备的风险预防机制、事发快速的预警响应机制、事中高效的应急处置机制、事后系统的恢复重建机制。

坚持系统观念构建多元协同共治格局是韧性安全城市建设的重要内容。韧性安全城市建设涉及经济、社会、环境建设的方方面面,是一项系统复杂工程。加强韧性安全城市建设,要不断提高韧性安全城市建设的全局性、系统性,提高城市发展的持续性、宜居性和积极性。要在尊重城市发展客观规律的基础上,将系统观念贯穿于韧性安全治理全过程各领域,不全面增强城市治理各要素的安全韧性。同时,韧性安全城市建设是一项需要多元社会主体参与的复杂系统工程。加强韧性安全城市建设,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,推动形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的良好氛围,着力构建多元协同共治格局。要充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用,政府要负责韧性安全城市建设的顶层设计,建立韧性安全城市建设的规划政策体系。不断推动韧性安全城市建设重心下移、力量下倾、资源下沉,建立健全基层韧性安全城市建设网格,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用,发动基层群众共建共治共享。同时,注重发挥社会力量和市场机制在韧性安全城市建设中的积极作用,加强政府与社会力量、市场机制的协同配合,形成工作合力。

提高防范和应对风险能力是韧性安全城市建设的关键内容。加强韧性安全城市建设要提高安全保障和防范化解风险能力。党的二十大报告强调要“在关系安全发展的领域加快补齐短板,提升战略性资源供应保障能力”。安全保障方面,要提高决策统筹能力、改革创新能力、打击防范能力、基础管理能力、群众工作能力、舆论引导能力、狠抓落实能力。韧性建设方面,要切实提升城市应急管理能力和可持续发展能力。进一步增强基层应急管理能力,加强基层应急管理“硬件”建设,提升城市防范和应对风险能力。要适应科技信息化发展趋势,强化关键领域和关键环节的科技支撑,用智能技术为城市韧性安全治理赋能。风险防范信息监测与预警机制是城市韧性安全治理的重要抓手,要充分发挥大数据、云计算、互联网、人工智能和5G等现代信息技术在城市安全治理中的积极作用,提升对灾害和风险进行动态感知、监测预警能力,建立数字化综合响应平台,打造标准化的智慧城市大脑,切实提升韧性安全城市的智能化管理水平。

(作者为天津社会科学院法学研究所所长,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

# 以新安全格局保障新发展格局

付宇

党的十九大报告正式将“统筹发展和安全”上升为中国共产党治国理政的重大原则。党的二十大报告以专章论述国家安全体系,提出“以新安全格局保障新发展格局”,进一步阐释了新时代中国共产党统筹发展和安全这一重大治国理政原则。新时代新征程上,以高水平安全保障高质量发展、以高质量发展促进高水平安全,已经成为推动实现中国式现代化的鸟之双翼、车之两轮。

## 一、新时代发展与安全之间的辩证关系

党的二十大报告指出,维护和塑造高水平安全是实现中华民族伟大复兴的重要保障。2015年通过的新版国家安全法第二条指出:“国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力”。实际上对任何国家而言,安全稳定的内外部环境都是实现发展的重要前提,没有和谐稳定的社会环境,便难以进行稳定的经济生产活动并创造价值,国家和社会也就难以发展。因此,安全是推动发展的最基本、最重要的前提,没有安全的发展是脆弱和不稳定的。

与此同时,发展是解决一切问题的关键和基础。邓小平同志指出,发展就是最大的安全,不发展即是最大的不安全。国家安全所包含的各要素、各领域,无论是政治安全、国土安全、军事安全等传统安全领域,还是科技安全、网络安全、生物安全、太空安全等非传统安全领域,皆离不开持续发展的保障。进入新时代新征程,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为我国社会的主要矛盾,从而对更好统筹发展和安全提出新的更高要求。一方面,面对国内国际形势的深刻变化,习近平总书记明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。另一方面,进入新时代,面对百年未有之大变局,我国维护国家主权、安全、发展利益的压力日益凸显,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,这些都决定了必须用系统、统筹的思维来指导国家安全工作,在此背景下党中央提出统筹发展和安全,满足了国家发展和安全的现实需要,实现了发展和安全的双向促进、辩证统一。

## 二、构建新安全格局的深刻内涵与实践要求

以新安全格局保障新发展格局,就要准确理解新安全格局的深刻意涵,才能更好维护和塑造新时期国家安全,在以新安全格局保障新发展格局的进程中深入推进国家安全体系和能力现代化。2020年,习近平总书记首次在中共中央政治局举行第二十六次集体学习上提出要以系统思维构建大安全格局并做出专门部署,指出要“把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程,同经济社会发展一起谋划、一起部署”。2021年,中共中央政治局召开会议审议《国家安全战略(2021—2025年)》,会议指出“新形势下维护国家安全,必须牢固树立总体国家安全观,加快构建新安全格局”。从大安全格局至新安全格局,一字之变意义重大、影响深远。整体而言,大安全格局更多强调用全局性、系统性思维来看待国家安全。在大安全格局下,国家与社会的各领域、各方面都被纳入国家安全工作范畴。而新安全格局的提出则是对大安全格局的进一步深化与补充,更多强调要更好应对在发展和安全领域面临的一些新问题、新趋向和新挑战。

首先,新时代的国家安全工作要善于谋新求变。国家安全工作要突破传统的线性思维,加强前瞻性、长远性谋划,强化超前部署,以适应国家安全内涵和外延日渐丰富、时空范围日益广泛的新要求。要大力推进新时期国家安全体系和能力现代化建设,力争取得新进展新突破。同时着眼新时期国家安全可能面临的各种“黑天鹅”“灰犀牛”,破除线性思维,坚持底线思维和极限思维,不断建立健全完善风险防控机制,提高防范化解影响国家安全的重大风险的能力。

其次,新安全格局也要更好实现与新发展格局的对接和总体协调。构建新安全格局的关键是要在总体国家安全观的指引下,以保障新发展格局为主线、对标发展和安全领域的新要求,加强机制体制和工作方式创新,促进新时期国家安全多层级、多领域、多主体的协调配合,确保国家安全协调运行。根据党的二十大报告的要求,重点处理好新时期国家安全工作的五对关系,即统筹好内部安全和外部安全、传统安全和非传统安全、国民安全和国土安全、自身安全和共同安全,维护和塑造国家安全。在总体国家安全观指引下,重视实现新安全格局与新发展格局的“一体推进、共同建设”,以发展促安全,以安全保发展。

三是要注重做好新安全格局的国际篇。2022年4月21日,习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式的主旨演讲中首次提出全球安全倡议,为全球安全治理提出了中国方案。党的二十大报告明确提出要统筹好内部安全和外部安全、自身安全和共同安全。作为一个正在走向世界舞台中央的崛起中大国,我国始终坚持以互利、共赢、和平、开放的姿态参与国际发展与安全事务,为破解全球发展和安全困境提供了重要指引,也是以新安全格局保障新发展格局的题中之义和必然要求。

(作者为南开大学周恩来政府管理学院教授、国家安全研究院研究员)

# 加快推进国家安全体系和能力现代化

晋利珍

党的二十大报告用专章对“推进国家安全体系和能力现代化”进行了战略部署。习近平总书记主持召开二十届中央国家安全委员会第一次会议再次强调,要全面贯彻党的二十大精神,深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势,正确把握重大国家安全问题,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面。

## 一、根本保证:坚持党对国家安全工作的绝对领导

国家安全体系和能力是国家安全制度及其执行能力的集中体现。加快推进国家安全体系和能力现代化,是新时代维护国家安全的迫切要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要工程。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对国家安全工作的绝对领导,是加快推进国家安全体系和能力现代化的最高原则和根本保证。国家安全具有全局性、复杂性的鲜明特点,必须健全集中统一、高效权威的国家安全领导体制,充分发挥党在中国特色国家安全实践中总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党的领导和我国社会主义制度不动摇,确保中国特色国家安全道路越走越宽广。

推进国家安全体系和能力现代化是一项系统工程,需要在党的领导下进行顶层的制度设计。健全完善国家安全体系、加强国家安全制度建设,是保障国家安全的治本之策,是维护和塑造国家安全的重要支撑。党中央在健全完善国家安全体系方面,强调系统思维和科学统筹的方法论,坚决贯彻落实党中央关于国家安全的决策部署,就要强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。加快涉外法治工作战略布局,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。要完善国家安全力量布局,加快补短板、堵漏洞、强弱项,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

## 二、关键举措:推进国家安全能力现代化

国家安全能力建设具有基础性、根本性、长期性的意义。要从实现中华民族伟大复兴的战略高度,全面分析我国国家安全能力的需求所在,分清轻重缓急,有针对性地采取措施。着眼维护和塑造国家安全的战略需要,在实践中,关键提高防范化解重大风险能力。要坚持底线思维和极限思维,重点防控那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险,把风险思考得更深入一些,牢牢守住不发生系统性风险的底线。增强风险意识,坚持辩证思维,下好先手棋、打好主动仗,力争把风险化解在源头。要突出实战实用鲜明导向,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础,推动各方面建设有机衔接、联动集成。

加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力。我们要牢记习近平总书记视察天津时提出的“提高城市治理现代化水平是建设现代化大都市的重大任务”的殷殷嘱托,提高城市治理法治化、科学化、精细化、智能化水平,全面加强韧性安全城市建设。以改革创新为核心,通过技术赋能,有效运用大数据、互联网、人工智能建设智慧城市。要将韧性思维、风险意识贯穿于城市规划、建设、管理、更新等各个环节,健全城市安全预防体系,提高防灾减灾救灾能力。要强化党建引领基层社会治理创新,坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,完善社会治安防控体系,建设更高水平平安天津。

国家安全能力现代化需要提高各级领导干部统筹发展和安全的能力。领导干部要学深悟透总体国家安全观,要坚持发展和安全并重,把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署,既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,以发展促安全、以安全保发展,实现两个新格局相互协调,相互促进,充分发挥统筹发展和安全的强大合力,聚力打好国家政治安全保卫战、关键核心技术攻坚战、塑造良好外部环境主动战、社会安全防控整体战。

## 三、人民防线:发展壮大群防群治力量

总体国家安全观以人民安全为宗旨,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,始终把保护人民安全放在最重要的位置,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,汇聚起维护国家安全的强大力量。中国特色的国家安全,一个最显著的特征就是政治安全、人民安全、国家利益的高度统一。加快推进国家安全体系和能力现代化,需要全面加强国家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。《中华人民共和国国家安全法》第十四条规定,每年4月15日为全民国家安全教育日。坚持把强化人民群众的国家安全意识作为国家安全的固本之策和长久之计,把国家安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系以及《中华人民共和国爱国主义教育法》,持续深入开展国家安全教育进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区、进军营、进网络活动,加强国家安全公益宣传。

坚持群众路线,是一百多年来我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。把党的群众路线贯穿国家安全工作始终,确保国家安全全民共建,全民共享。在维护国家安全方面,专门工作与群众路线相结合的路径需要长期坚持,发展壮大群防群治力量,营造见义勇为社会氛围,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

(作者为天津理工大学马克思主义学院教授,本文为国家社会科学基金项目23BKS159阶段性成果)