中华人民共和国国务院组织法

（1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订）

中华人民共和国主席令

第二十一号

《中华人民共和国国务院组织法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议于2024年3月11日修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 **习近平**

2024年3月11日

新华社北京3月11日电

第一条 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

第二条 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

第三条 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第四条 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

第五条 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，按照分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

第六条 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

第七条 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

第八条 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

第九条 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案，任免人员，由总理签署。

第十条 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

第十一条 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后，由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布。

第十二条 国务院组成部门设部长（主任、行长、审计长）一人，副部长（副主任、副行长、副审计长）二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长（主任、行长、审计长）负责制。部长（主任、行长、审计长）领导本部门的工作，召集和主持部务（委务、行务、署务）会议，讨论决定本部门工作的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长（副主任、副行长、副审计长）协助部长（主任、行长、审计长）工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

第十三条 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则，按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

第十四条 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

第十五条 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

第十六条 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

第十七条 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

第十八条 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

第十九条 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

第二十条 本法自公布之日起施行。

新华社北京3月11日电

从春天出发 向梦想远航

——十四届全国人大二次会议闭幕侧记

■新华社记者

3月11日，正是农历二月初二“龙抬头”，万物生机盎然、满目皆是春色。

当天下午，人民大会堂东门外，来自江苏的全国人大代表高纪凡拾级而上，心潮澎湃。几天前，他在人民大会堂东大厅，现场聆听了习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话。

“今年是新中国成立75周年，是实现‘十四五’规划目标任务的关键一年。关键之年，必须有关键担当、关键作为。”高纪凡说，将做好本职工作，持续在光伏领域开展自主创新，为以高质量发展推动中国式现代化不懈奋斗。

向着同一方向，佩戴着红色代表证的近3000名全国人大代表陆续步入人民大会堂，出席十四届全国人大二次会议闭幕会。

作为履职4届的全国人大代表，置身人民大会堂，河北省石家庄市青年评剧团演员靳灵展依然难掩激动之情。

“我深深地感受到，我们代表就是一座座‘桥梁’，把党和政府同人民群众紧紧联系在一起，用心建言献策、反映群众呼声，在国家发展、社会进步的进程中留下印记、贡献力量。”靳灵展说。

共识，在议政中凝聚；力量，在团结中迸发。

大会期间，代表们提出议案298件，对各方面工作提出建议、批评和意见7000余件。

从加快形成新质生产力到加快发展数字经济，从深化教育科技人才综合改革到优化营商环境……连日来，各代表团举行的“开放日”活动，气氛活跃热烈，记者踊跃提问，代表坦诚作答。

分享追梦故事，畅谈履职心得，传递信心力量……大会期间，18位来自各行各业的代表走上“代表通道”，用最生动的话语，诠释全过程人民民主的生机与活力。

……

万人大礼堂内，气氛庄重而热烈。主席台上方，国徽高悬，鲜艳的红旗引人注目。

雄壮的进行曲响起，在全场如潮的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台。下午3时，闭幕会开始。

关于政府工作报告的决议草案、国务院组织法修订草案、关于全国人大常委会工作报告的决议草案等一一提请表决。

随着代表们一次次郑重按下电子表决器，表决结果一次次显示在大屏幕上。

通过！通过！通过！……

党的主张、人民的意愿，在这里凝聚为国家的意志、行动的力量。随着一项项表决通过，掌声一次又一次响彻万人大礼堂。

“要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德，凝心聚力，团结奋斗，坚定不移推进中国式现代化”；

“要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，激发全社会创业创新创造的热情和活力，汇聚起团结奋斗的强大力量”；

“要求真务实、真抓实干，攻坚克难、善作善成，努力克服一个一个困难，办好一件一件实事，完成一项一项任务，在团结奋斗中不断实现人民对美好生活的向往”；

……

全国人大常委会委员长赵乐际的讲话，表达出做好新时代人大工作的决心和信心。

下午3时31分，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

人民大会堂外，春风拂面。代表们走出会场，豪情满怀、意气风发。

从春天出发，沿着中国式现代化的康庄大道阔步前行——

“发展新质生产力，科技创新是始终不变的关键词。”建龙集团董事长张志祥代表说，将继续加大科技创新力度，整合内外部科技力量，与科研院所、创新型企业通力合作，建立优势互补、分工明确、成果共享、风险共担的开放式合作机制，不断推动企业向高端化、智能化、绿色化转型。

从春天出发，始终站稳以人民为中心的根本立场——

“增进民生福祉是发展的根本目的，今年政府工作报告提出‘加强高质量教育体系建设’，聚焦的正是人民群众高度关注的问题。”安徽省蚌埠市市长马军代表说，在积极加大教育投入、加快改善办学条件的同时，将持续推动优质教育资源向薄弱区域延伸，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，努力办好人民满意的教育。

从春天出发，秉持万众一心、奋发向上的精气神——

“基层群众积极昂扬的精神面貌，就是我们党和国家事业不断发展进步的最真实写照。”内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏代表表示，回到岗位后，将把两会上的好声音融入到工作中，鼓励乡亲们撸起袖子加油干，把致富路走得越来越宽广。

草木蔓发，春山可望。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，14亿多中国人民从春天出发，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同向同行，向着梦想昂首奋进！

新华社北京3月11日电

部长通道

我国知识产权如何加强专利转化运用？

——国家知识产权局局长申长雨谈知识产权保护和运用

■新华社记者 宋晨 冯家顺

2023年，我国知识产权保护社会满意度提高至82分，创历史新高；国外申请人在我国的有效发明专利拥有量突破90万件，同比增长近5%，有效商标注册量突破210万件，同比增长3.4%；我国拥有全球百强科技集群数量首次跃居全球第一，达24个……

在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上，国家知识产权局局长申长雨介绍了我国不断加强知识产权保护所取得的成绩。他说，下一步，将进一步加强知识产权保护体系建设，完善知识产权法律法规，加强知识产权源头保护，完善知识产权保护平台机制。

“我们将进一步加大知识产权保护的力度，建立起与民营企业和外资企业常态化沟通机制，定期听取民营企业、外资企业在知识产权方面的意见建议和具体诉求，帮助他们及时解决知识产权方面遇到的困难和问题。”申长雨说，坚持做到对国有企业、民营企业和外资企业的知识产权一视同仁、同等保护。

据介绍，国家知识产权局还将会同有关部门出台知识产权保护体系建设工程实施方案，全面实施新修改的专利法实施细则，加快推动新一轮商标法修改，高标准建设国家知识产权保护示范区，助力营造更好的创新环境和营商环境，促进企业更好发展。

加强专利转化运用对发展新质生产力、推动高质量发展具有重要作用。2023年国务院办公厅印发的《专利转化运用专项行动方案（2023—2025年）》提出，到2025年，推动一批高价值专利实现产业化。

“要加快梳理盘活高校和科研机构的存量专利，形成可转化的专利库，通过分层分类管理，加强与企业的精准对接，做好精准推送。”申长雨说，今年还将全面实施专利开放许可制度，推进一对多开放许可，降低制度性交易成本，提高专利转化效率。

据介绍，国家知识产权局还将实施专利产业化促进中小企业成长计划，破解高校、科研院所专利转化难和中小企业技术获取难的问题，培育更多依靠专利技术成长起来的专精特新中小企业。

新华社北京3月11日电

以文旅高质量发展满足人民群众需求

——文化和旅游部部长孙业礼回应文旅热点

■新华社记者 徐壮 朱超

2023年，我国国内出游人次48.91亿，同比增长93.3%。国内游客出游总花费4.91万亿元，同比增长140.3%。火热的文旅市场中，有“淄博”“尔滨”竞相出圈，有网友喊话各地文旅局长，有文博场馆预约“秒空”……

如何看待“文旅热”，如何延续“文旅热”，如何提供更丰富更高质量的文旅供给？文化和旅游部部长孙业礼在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上作出回应。

“旅游的火爆对于拉动内需、促进就业、活跃市场、提振信心都起到了非常重要的作用。”孙业礼说，高品位的文化生活促进形成高品质的消费需求，高品质的消费需求拉动和促进高质量的发展，高质量的发展反过来又会为人民群众提供更高质量的文旅供给。这种互动和循环就是“文旅热”出现的背景和逻辑。

了解到各地网友喊话文旅局长的现象，孙业礼表示：“我们理解这是对我们的督促，也是对我们的激励和鞭策。我们一定和各地、各部门一道，坚决贯彻落实好党中央、国务院的决策部署，进一步加大文化和旅游基础设施的建设，提高文化和旅游服务的质量，提升文化和旅游市场的规范化水平，以文化和旅游高质量的发展来满足人民群众日益增长的需求。”

面对当前群众关心的一些博物馆预约难、大型演出“一票难求”、境外游客旅游支付难等问题，孙业礼直言：“这些问题都客观存在，说明文化和旅游的发展与人民群众的需求、与人民群众对美好生活的向往还有差距。”

据介绍，为解决这些问题，文化和旅游部门正在采取一系列举措，有些已经取得了阶段性的成果。

针对大型文博机构预约难问题，推出了延时服务，弹性错峰预约、及时释放爽约订单，保留现场预约窗口服务老年人、外国客人等措施。

孙业礼同时表示，出于安全考虑和参观体验考虑，预约和限流是必要的。

“其实我们国家文化资源非常丰富，除了大型博物馆还有一些中小型的博物馆，内容非常丰富独特。如果一时预约不到大型的、有名的博物馆，到这种中小型的博物馆看一看，也许会有意外的惊喜。”孙业礼推荐说。

对于大型文艺演出“一票难求”，甚至有“黄牛”倒票的现象，主要采取两条硬性措施予以限制：一是实名购票、实名入场；二是要求所有大型文艺演出的门票公开销售比例不得少于85%。

此外，我国还对外国游客入境的便利性进行全流程梳理，对入境游环节逐个优化。孙业礼表示：“随着一系列政策的落地实施，国外的游客到国内旅游一定也能享受到跟国内游客一样的在吃住行购物方面的便利。”

新华社北京3月11日电

推进体育强国建设 进一步促进体育消费

——国家体育总局局长高志丹谈体育发展

■新华社记者 赵建通 黄垚

11日，在十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上，国家体育总局局长高志丹结合推进体育强国建设、“村超”“村BA”等民间体育赛事火热以及进一步促进体育消费等体育热点话题，谈体育发展。

高志丹表示，2023年我国体育事业持续健康发展。“村超”“村BA”民间赛事火爆出圈，体育场地设施快速增加，大运会、亚运会、学青会办赛精彩、参赛创佳绩，青少年体育生机勃勃，体育消费快速增长……

今年恰逢奥运年，在部署加快建设体育强国方面，高志丹表示，要继续深入实施全民健身国家战略，与时俱进，不断丰富群众身边的体育赛事活动和全民健身场地设施服务与供给；高质量做好巴黎奥运会、米兰冬奥会备战参赛工作，争创佳绩、为国争光；大力发展体育产业，积极推动体育在促进经济结构转型、乡村振兴、共同富裕中发挥积极作用；深化体教融合，促进青少年参加体育运动，不断提升青少年的健康素质和体育素养；进一步推动体育文化繁荣发展，讲好体育故事，传递正能量。

高志丹认为，虽然我国体育产业呈现良好发展态势，但仍然存在一些短板，主要是产业结构有待优化，体育企业和体育赛事的品牌效应有待提升，体育消费潜能也有待进一步激发。

在进一步深化体育供给侧结构性改革方面，高志丹表示，要着力发展体育赛事经济，打造一批观赏性强、参与度高的体育赛事，承办更多具有国际影响力的高水平国际体育赛事，鼓励各地因地制宜开展丰富多彩的民间体育赛事活动。

他还表示，要推动体育制造业转型升级，鼓励体育用品企业适应个性化、差异化、品质化消费需求，推出国产体育潮牌，不断丰富国产优质户外运动和冰雪运动装备器材供给与服务；稳步扩大健身消费，丰富健身休闲服务的消费场景，完善投融资促进和消费者保障体系，大力发展户外运动，打造一批高质量户外运动目的地。

新华社北京3月11日电

有信心、有条件、有能力维护国家金融安全

——国家金融监督管理总局局长李云泽谈金融领域热点话题

■新华社记者 李延霞 吴雨

当前金融风险防控形势如何？金融服务经济社会高质量发展将从哪些方面着力？在11日举行的十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”上，国家金融监督管理总局局长李云泽就金融领域热点话题，回应社会关切。

李云泽表示，当前我国金融风险总体可控。我国银行业保险业运行平稳，尤其主要金融机构经营稳健，我国金融安全基本盘非常稳固。

“虽然一些地方存在高风险中小金融机构，但无论总体数量还是个体规模，在整个金融业中占比都很低，而且我们正在积极会同相关地方党委政府精准施策，有力有序地推动风险化解。”李云泽说。

他表示，应对风险我们有充足的资源和条件。有党中央集中统一领导的政治优势，有集中力量办大事的制度优势，尤其我国经济长期向好的基本趋势没有改变，这是我们防范化解风险的最大底气、最强支撑和最有力保障。

“我国银行业保险业资本和拨备总额超过50万亿元，我们还有金融稳定保障基金、行业保障基金，可以说抵御风险的‘家底’非常坚实。此外，我们防范处置风险的工具和手段更加丰富，尤其去年中央金融工作会议后，相关工作机制也进一步健全，我们完全有信心、有条件、有能力维护国家的金融安全。”李云泽说。

就防范金融风险，李云泽认为，当前重点在提升前瞻性、精准性、有效性和协同性上狠下功夫。将进一步健全涵盖源头治理、早期纠正、恢复处置的全流程防控机制；将持续推动高风险中小金融机构改革化险，同时把握好风险处置的时度效；将着力推动金融监管基础法制建设，全面提升监管执法效能；将牵头建立监管责任归属认领和兜底监管机制，同时进一步加大与地方党委政府的协调联动，真正做到同责共担、同题共答、同向发力。

金融是实体经济的血脉。李云泽说，近几年持续引导金融机构回归本源、聚焦主业，不断优化金融供给，为助力经济回升向好发挥了重要作用。

他表示，当前关键是要推动“资金—资本—资产”循环，畅通资金流转过程中的堵点和卡点，解决“有资金没有资本”、耐心资本不足等问题。

李云泽表示，将持续深化金融供给侧结构性改革，为经济高质量发展提供有力的金融支持。当前正研究以金融资产投资公司为平台，扩大股权投资试点范围，进一步加大对科创企业的支持力度；正研究降低乘用车贷款首付比，同时进一步优化新能源车险定价机制；正部署普惠金融专项行动，推动小微贷款增量扩面下沉，一视同仁加大对民营企业的支持力度等。

新华社北京3月11日电

社址:天津市和平区卫津路143号 邮政编码:300070 总编室:23602716 社会部:23602777 广告:23602233 发行热线:58106600 准予广告发布登记:津市场监管西广登【2021】1号 零售1元5角 印刷单位:天津北方报业印务公司(天津市西青经济开发区兴华十支路8号)