

以全过程人民民主全面推进中国式现代化

佟德志 黄佳雯

党的二十大报告指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十大会关于全过程人民民主“两个本质”的重要论述,将全过程人民民主定位在社会主义民主政治的核心位置,同时也将其置于中国式现代化的伟大事业之中,确定了全过程人民民主的实践方位和发展方向。中国式现代化是全面发展的现代化,既包括人的现代化,也包括政治、经济、文化和社会等方方面面的现代化。全过程人民民主不仅是全面推进中国式现代化的重要内容,更成为全面推进中国式现代化的重要力量。通过发展全过程人民民主,实现民主的现代化,进而推动中国式现代化,具有极为重要的意义。

一、坚持人民至上

以人民为中心,坚持人民至上,是以全过程人民民主全面推进中国式现代化的基础。全过程人民民主,是以人民为中心的民主,是人民至上的世界观和方法论在民主领域的体现。习近平总书记强调,现代化的本质是人的现代化,在现代化进程中必须坚持人民至上。这为两者的契合提供了完美共识,也是两者能够相辅相成、相得益彰、相向而行的基础。人民是国家的主人,全过程人民民主是确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务的重要途径。实际上,只有调动广大人民群众参与到民主实践中,建言献策、共商国是,才能更好地推进中国式现代化进程。

天津的发展证明,正是因为坚持听政于民、问计于民,调动了人民的积极性,才能更好地在全面发展全过程人民民主的同时,全面推进天津现代化进程。据津云大数据统计,《党群心连心》和《政民零距离》两个栏目共收到网民留言由2021年的43804条增长到2023年的62050条,总计增长超过40%。这是坚持人民主体性,发挥人民首创精神,尊重人民主体地位的体现,充分调动了人民的积极性,有力地保证了中国式现代化的顺利进行。问计于民的活动在天津市如火如荼地进行着。2023年,天津市静海区通过网上留言信箱方式广泛征集人民建议,切实做到了从民众中汲取智慧,让计策惠及民众。

二、加强人民当家作主制度保障

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,也是推动中国式现代化的重要制度保障。发展完善人民代表大会制度有助于保障人民主权,实现人民民主专政。习近平总书记强调,“必须坚持用制度体系保障人民当家作主,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。”健全和完善人民代表大会制度是保障人民当家作主、实现中国式现代化的共同需要。在人民代表大会制度下,人民的声音被高度重视,每个人都享有平等的权利和机会参与到国家政策的制定中,他们的意见和需求被充分地表达和参考。长此以往,人民群众参与公共事务管理与现代化建设情绪高涨。人民代表大会制度为人民当家作主提供制度保障,在全面发展全过程人民民主的同时推进中国式现代化全面发展。人大代表在实践中贯彻民主,推动制度体系完善和优化,不断推进全过程人民民主建设。

在天津现代化建设的进程中,人民当家作主的制度不断完善,为全过程人民民主的发展提供了重要载体。天津市人大常委会坚持做好立法、监督、代表等工作,切实做到察民情、听民声、纳民意、汇民智。和平区小白楼街道基层立法联系点设立以来,相继完成了地方组织法等21部法律草案的立法征询工作,向全国人大常委会工委反馈意见673条,被吸收、采纳、认可的达47条。2023年以来,河西区人大新建和提升改造5个代表之家、23个代表联络站,目前共建成1个区人大代表履职服务中心,在全区14个街道全部设立代表之家,建成106个代表联络站。自基层立法联系点设立以来,河西区人大常委会积极发挥立法征询专家小组作用,共为106部法律法规立法征集意见建议近400条。

三、全面发展协商民主

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,是中国式现代化建设的重要内容。习近平总书记指出,“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”以全过程人民民主全面推动中国式现代化,需要人民群众广泛参与协商。协商民主是尊重人民主体地位,发扬人民首创精神的重要形式。在人民群众中广泛协商,听取各方意见建议与需求,才能更好地汇聚民智、凝聚民心、形成共识。全面发展协商民主,对于发展全过程人民民主,健全人民当家作主制度体系,全面建设社会主义现代化国家,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,具有重大而深远的意义。创新基层沟通渠道,全面发展协商民主,有助于推进中国式现代化进程。

天津致力于创新群众沟通渠道,加强与基层群众的联系,将人民的意愿贯彻进中国式现代化发展的全过程中。天津市深化拓展以“社区议事厅”为代表的多方会商模式,致力于构建起按需参与的“4+X”多元主体议事结构,优化分层议事机构。东丽区政协通过社区“微协商”助推社会“大治理”,以“微协商”的方式解决了社会治理中与群众息息相关的实际问题。滨海新区2023年民生提案涉及解决老旧高层建筑电梯维保等多项问题,区政协组织委员深入单位、村居、企业等现场开展督办调研,召开多场协商座谈会,形成了良好的示范效果。天津市的探索证明,充分与人民协商,让政策反映民意,有助于破除西方单过程选民主的困境,推进中国式现代化进程。

四、积极发展基层民主

基层民主是全过程人民民主的重要体现,也是中国式现代化建设的重要基础。居民自治、社会组织自治等多种方式,共同构成了全过程人民民主的生动实践。基

层民主不仅能够推动全过程人民民主发展,也是实现现代化进程中的重要基石,它影响着国家政治稳定,与人民生活息息相关。广大人民群众最直接的政治参与体现在基层事务管理之中,最直观的当家作主感受也在基层生活中获得。只有积极发展基层民主,调动全体人民参政议政积极性,汇集多方智慧力量,才能更好地推进城市治理,为中国式现代化建设奠定坚实基础。

坚持完善基层民主,推动全过程人民民主发展,为中国式现代化发展助力。天津市河西区港云里社区利用“红色议事厅”组织居民召开多场协商议事会,不仅在停车问题上达成共识,还挖掘车位资源,运用三级吹哨报到机制,通过搭建民事议、民事办的平台解决老旧小区停车难题。2023年,天津市红桥区积极推进基层治理工作,建立符合红桥实际的基层治理制度体系。该区一年来共设置区级网格1个、街道级网格9个、社区级网格114个、基础网格990个,实现辖区内人、地、事、物、组织全覆盖、无缝衔接。基层部门通过因地制宜的设计规划,将各类群众纳入基层治理网络体系中,动员群众积极参与基层治理,有助于不断发展全过程人民民主,全面推进中国式现代化。

五、科技赋能全过程人民民主

以信息技术赋能全过程人民民主,是推进中国式现代化建设的加速器。信息通信技术的不断发展为民众参政议政提供了更加便捷、高效的渠道,在民主选举、民主协商、民主管理、民主决策、民主监督等各个环节实现了全过程赋能,保障了人民群众的知情权、参与权、管理权和监督权等各项权利。科学技术的发展为贯彻、保障民主提供了技术手段,促进全过程人民民主的推进与落实。同时,科技发展更符合中国式现代化的需要。科技创新更是推动发展的重要引擎,实现中国式现代化,建设社会主义现代化强国,离不开强大的科技实力和创新能力。

天津的发展经验表明,以科技赋能全过程人民民主,推进中国式现代化建设,是信息时代的不二之选。近年来,天津大力发展信息技术,加强科技赋能全过程人民民主建设,为民众参政议政提供多样化渠道。随着人工智能、大数据、云计算、5G等多项技术的发展,人民群众与政府之间的沟通成本越来越低,互动程度越来越高,政府的工作效率与透明度也不断提升,各类决策越来越能汇集民智、体现民意。天津宁河融媒与区网格中心12345平台联合推出“网络问政”板块,积极听取群众诉求,彰显了全过程人民民主的技术优势。

(作者分别为天津师范大学副校长、教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津师范大学政治与行政学院硕士研究生)

发展全过程人民民主 为中国式现代化凝聚人民力量

赵淑杰

全过程人民民主是人民当家作主的生动实践和必由之路,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记强调,“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务,是新时代最大的政治。”新时代新征程推进中国式现代化,必须发展全过程人民民主,充分激发全体人民的主人翁精神,汇集全体人民智慧和力量,奋力书写亿万人民共襄强国复兴伟业的壮丽篇章。

一、全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,是我们党矢志不渝的奋斗目标。习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。”全过程人民民主是党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶,开辟了人民民主历史的新境界。

中国式现代化是亿万人民自己的事业,人民是中国式现代化的主体。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把人民民主的价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践,积极发展全过程人民民主,健全人民当家作主制度体系,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,以主人翁精神满怀热忱地投入到现代化建设中来。在全过程人民民主制度下,人民通过多种渠道和途径行使民主权利,广泛持续参与中国式现代化建设,有效凝聚推进中国式现代化的共识和力量,真正体现了民主的完整意义。

二、全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是中国式现代化蕴含的独特民主观的鲜明体现

全过程人民民主贯通于民主的各环节、国家治理的各方面以及国家生活的各领域。我国民主选举实行直接选举和间接选举,产生各级人民代表大会代表,组成国家权力机关并产生其他国家机关,保证了人民真正当家作主。民主协商坚持有事好商量,众人的事情由众人商量,保证了人民的意愿和要求得到充分表达。民主决

策以民主集中制为基本原则,广泛征求和充分听取各方面意见,凝聚人民群众智慧,形成最大共识,保证了决策科学有效。民主管理根据宪法赋予人民的各项权利和义务,保证了人人都有参与管理国家和社会各项事务的机会和渠道。民主监督按照宪法赋予人民的监督权利,保证了人民群众对各级国家机关和公职人员提出意见、批评和建议。以上五个环节环环相扣,实现过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一,充分保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,形成全过程人民民主的完整链条。

“名非天造,必从其实。”一年一度的全国两会,是我国政治生活中的一件大事,充分彰显了全过程人民民主的制度优势、中国特色和民主真谛。作为实践全过程人民民主的制度载体和重要形式,人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,把选举民主和协商民主结合起来,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来,将民主的实质落实到国家政治生活和社会生活的方方面面,是在中国土壤中生长起来的民主制度运行模式,是世界文明的百花园中绚丽绽放的中国民主之花。

三、全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,是确保中国式现代化行稳致远的内在要求

民主不是装饰品、不是宣传品,而是广泛具体、真实管用的。在全过程人民民主制度安排下,人民广泛参与国家、社会事务和经济文化事业的管理,也在日常生活中广泛充分行使民主权利;人民的获得感、幸福感、安全感不断提升,生存权、发展权、健康权得到充分保障,经济、政治、文化、社会、环境等方面权利不断发展;人民享有权利的内涵不断丰富,外延不断拓展,向着实现人的全面发展不断迈进。全过程人民民主体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,提升了国家治理效能,实现了对以往民主形式、内容和范围的超越,谱写了“中国之治”新篇章。

在现代化的历史进程中,处理好民主与集中、公平与效率、活力与秩序等关系是一道世界性难题。党领导人民发展全过程人民民主,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到民主的各领域各环节全过程,通过各种途径和形式充分保障人

民当家作主,不断满足人民对美好生活的向往,有效地解决了这一难题。实践充分证明,我国全过程人民民主使中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,是能够保证亿万人民当家作主、把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中的新型民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

四、把推进中国式现代化作为新时代最大的政治,让全过程人民民主展现出更加蓬勃的生机和活力

中国式现代化目标宏伟、任务艰巨,是新时代最大的政治。新时代新征程推进中国式现代化,要强化全过程人民民主政治参与、国家治理、凝心聚力的各方面功能,把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。

必须坚持中国共产党领导。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,保证党领导人民有效治理国家,保证人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面。

必须坚定不移不移走中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发展道路,是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。坚定对中国式社会主义制度的自信,很重要的一条,就是要坚定对中国式民主的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。要坚定不移不移走中国特色社会主义政治发展道路,更加切实、更有效、更成功地推进全过程人民民主,从各方面、全方位为民主当家作主提供有力保障。

必须保持和完善人民当家作主的制度体系。有完整制度体系保障的民主,才是最可靠、最稳定。要坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,注重各项制度的有机衔接、协调运转,不断推进系统完备、科学规范、运行有效的人民当家作主制度体系建设,增强全过程人民民主的系统性、规范性,切实提升全过程人民民主的质量,充分实现人民当家作主,不断推动中国之治形成新气象。

(作者单位:中国社会科学院大学历史学院)

3月5日,国内志愿服务研究领域的专家学者齐聚津门,在“百姓志愿 百姓实践 百姓美好生活”志愿服务主题活动中,围绕当前志愿服务理论和实践中的热点问题进行交流研讨,积极为志愿服务高质量发展贡献智慧和力量。

一、培养理论自觉,深入学习习近平总书记关于志愿服务的重要论述

志愿服务事业的高质量发展离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的引领。习近平总书记关于志愿服务的重要论述科学回答了在新时代为什么要推进志愿服务,以及怎样推进志愿服务等一系列重大问题,是新时代开展中国特色志愿服务的重要遵循和基本指南。中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部丁元竹教授详细梳理了党的十八大以来,习近平总书记关心支持志愿服务发展的重要讲话、批示、回信、贺信和指示。他认为其中蕴含了当代志愿服务的基本内涵,阐释了新时代志愿服务的历史方位、价值取向、目标任务、方法路径以及实践要求。习近平总书记多次就成就突出的志愿服务团队回信,希望志愿者们弘扬志愿服务精神,坚持与祖国同行、为人民奉献,以青春梦想、用实际行动为实现中国梦作贡献,反映了党中央对志愿服务的高度重视。当前我国推动志愿服务的发展,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,通过传承和弘扬中国传统文

二、坚持唯物史观,准确把握我国志愿服务发展的阶段性特征

志愿服务是推动社会发展的重要力量,也是社会文明进步的重要标志。每个时代的志愿服务发展必然与相应时代的社会发展特征相契合。志愿服务研究必须坚持唯物史观,只有这样才能够准确把握我国志愿服务发展的阶段性特征。中国社会科学院社会发展战略研究院志愿服务研究室主任田丰研究员将中国特色志愿服务事业发展历程划分为播种、萌芽、起步、探索、成长和进阶6个阶段。他认为中央社会工作部的组建意味着党和国家对志愿服务事业发展的重视程度和领导力度不断加强,必将引领志愿服务事业进入新征程、再上新台阶。新时代志愿服务事业发展要把握机构改革带来的发展机遇,通过聚焦服务重大战略、百姓民生和基层治理推动志愿服务创新发展。中央民族大学民族学与社会学学院良警宇教授通过背景资料梳理,将新时代中国文化和旅游志愿服务发展历程概括为自发性自觉化探索、组织化体系化推进、制度化社会化和数字化多元化拓展四个发展阶段,并总结概括出每一阶段的标志性事件、发展特点和发展状况,提出未来文化和旅游志愿服务发展方略,一是坚持中国特色社会主义现代化道路,促进文化和旅游志愿服务品质发展;二是保障全体人民的基本文化权益,推进文化和旅游志愿服务均衡发展;三是健全和完善文化和旅游志愿服务体系,促进文化和旅游志愿服务的开放发展;四是拓展跨领域协同合作,推动文化和旅游志愿服务融合发展。

三、突出问题意识,自觉坚持志愿服务研究中的问题导向

直面经验事实是一切科学研究的基本要求。在志愿服务研究中要坚持实事求是的原则,不仅要敏锐捕捉问题,还要善于分析问题并解决问题。广东省社工与志愿者合作促进会荣誉会长谭建光教授围绕“什么是百姓志愿”等问题展开分析。他认为“百姓志愿”就是在党的关心和支持下,老百姓自发自主创造,以邻里互助、关爱助人、社区和睦、共建共享为特征的志愿服务模式。北京林业大学王志平副教授简要回顾了我国政府购买志愿服务组织服务的现实背景、政策基础和优缺点,运用志愿失灵理论和资源依赖理论,揭示出政府购买志愿服务组织服务中存在的困境,在此基础上提出了针对性的优化建议,一是细化完善政府购买志愿服务相关制度,二是加大社会化的动员并加强募集能力的培养,三是规范政府购买志愿服务监督评估机制。

四、加强实证研究,不断夯实志愿服务研究的科学基础

我国志愿服务实证研究近年来取得了较大进展。扎实的实证研究不仅可以为科研积累可信数据,还可以为政府相关志愿服务决策和政策制定提供科学参考。南开大学社会学院院长张文宏教授利用2019年中国社会状况综合调查的数据分析发现,工作时间和中国青年人志愿服务参与率与参与深度之间均呈现倒“U”型曲线关系,即工作时间较为灵活的青年更乐于参与志愿服务,但倾向于贡献更多的服务时间。个体时间资源的稀缺仍是青年人群深度参与志愿服务的最大障碍。该研究对于促进青年群体积极参与志愿服务具有重要启示价值。未来我们在探索与构建促进青年群体参与志愿服务的长效机制时,不仅要加强志愿精神宣传推广、提高认知度,充分发挥思想教育的引领功能,还需要企业赋予员工更高的工作时间的自主性,同时通过非强制要求、团队建设等方式将企业志愿行为动机外化为影响员工志愿动机的因素,从而促进员工志愿行为动机的产生。南开大学周恩来政府管理学院刘银喜教授基于“两邻理论”,对志愿者如何有效参与基层社会治理展开案例分析,认为志愿服务日益成为社会大众参与基层治理的有效途径。在基层治理过程中,志愿者独特作用的发挥主要源于其所具有的志愿精神。通过对志愿服务个案的考察,他剖析了当前志愿服务参与基层社会治理的难点,就此提出政策建议:一是综合运用多种理论考察中国志愿服务的新发展;二是坚持党建引领志愿服务,强化党建工作载体设计;三是健全志愿服务的组织机制和保障机制;四是培育专业的志愿服务队伍;五是数字技术驱动志愿服务高质量发展。

五、聚焦创新发展,积极探寻中国特色志愿服务事业发展路径

志愿服务是中国式现代化事业的重要内容和推动力量。积极探寻中国特色志愿服务事业发展路径是中国志愿服务创新发展的应有之义。天津社会科学院社会学研究所所长李培志研究员在全面总结天津志愿服务发展总体特征的基础上,深入分析了天津志愿服务发展的实践结构和未来创新路径。他认为未来天津志愿服务发展要注重内生性生长与内涵式发展。要坚持群众观点、重视群众实践和基层首创,拓展人民群众志愿服务参与的有效途径。中共天津市委党校哲学教研部副主任万希平教授认为天津历史文化底蕴深厚,富有津派特点。天津要在打造富有津派特点的志愿服务品牌,不断提升市民文明素质和城市文明程度。天津理工大学社会发展学院院长徐丽敏教授从社会治理角度对“五社联动”的发展历程进行了政策梳理,她认为“五社联动”是创新基层治理的内在要求,是完善社区服务体系的重要途径,也是完善共建共治共享社会治理制度的重要方法。在分析社区志愿服务参与“五社联动”的各种情形和定位的基础上,她提出社区志愿者与“五社联动”的融合发展要以社区为载体,以社会工作者为伙伴,以社区社会组织为依托,以社会慈善资源为补充。

(执笔者:杨政、桂慕梅,作者均为天津中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

凝聚共识 扎实推进 志愿服务 高质量发展

天津市新时代文明实践暨志愿服务研究中心课题组