

北京日报 天津日报 河北日报 联合推出
十年十记 京津冀协同发展的一线视角⑧
瓣瓣同心

一个临空经济区，协同发展新引擎

■ 北京日报记者 李如意
天津日报记者 陈璠
河北日报记者 马彦铭

春节期间，北京大兴国际机场热闹非凡。从这里，人们飞向远方、飞回家乡。

2019年9月，北京大兴国际机场正式通航，北京迈入“一市两机场”双枢纽时代。大兴机场周边，围绕航站楼的那片150平方公里土地，正是火热建设、拔节生长的大兴机场临空经济区，其中北京部分50平方公里、河北部分100平方公里。作为京津冀通往世界的新的窗口，人流、物流、科创资源在这里聚集交融。

近年来，京津冀统一规划，共同搭建招商引资、企业交流合作平台，推出一批先行先试政策，一个跨省发展的临空经济区正成为京津冀协同发展的新引擎。

从五十六度玫瑰园的“绽放”看一流营商环境

1月30日，沈原结束法国的行程，经大兴机场回到北京。出机场航站楼，向北步行800米，就到达了她的公司华兴高科（北京）商务发展有限公司。“这次出差收获不小，接触到很多前沿技术，很多国外的科学家非常愿意来北京交流合作。”她说。

沈原是一位“80后”。大兴机场通航后，在深圳工作的她看中了这里的区位优势，决定“北上创业”。她创办的华兴高科，落户在大兴机场临空经济区大兴片区的五十六度玫瑰园。华兴高科致力于引进全球高新技术产业资源，开展多渠道、多领域合作，助力园区构建以市场为导向的产业创新、成果转化、产业落地的生态体系。

五十六度玫瑰园内，一栋栋高标准写字楼拔地而起，周边的商业配套逐步完善。华兴高科所在的办公楼，有不少外国人进进出出。

“今年是中法建交60周年，中法双方在节能环保、大数据、绿色发展等领域的合作前景广阔。”沈原介绍，2023年12月，华兴高科与法国方面签约，IMMERSION4（法国）国际生态制造项目落户五十六度玫瑰园。面向大数据存储市场，这项全新的液体冷却技术产品和传统产品相比，可降低数据中心类载体能耗约80%。

“临空经济区是对接世界的窗口。此前很多外国科学家没有来过中国，我们把他们邀请过来。他们看到了一座全新的现代化国际机场以及高标准建设的临空经济区，非常认可这里的发展前景。”沈原深有感触地说。

华兴高科的合作伙伴遍及欧洲、美国、西亚、非洲。五十六度玫瑰园吸引着国内外生物医药、新能源、新材料等产业项目集聚。

大兴机场临空经济区跨省发展的积极效应正在逐步显现。截至2023年底，大兴机场临空经济区累计新增注册企业近万家，建成投产重大项目30余个。

大兴机场临空经济区（大兴）管委会相关负责人说，作为跨京津冀的临空经济区，京津冀两地已将300余项省（市）级、市（区）级行政审批权



2月28日，大兴机场临空经济区大兴片区政务服务大厅内，工作人员正在为企业办理业务，“跨省通办”的服务让办事更加便捷高效，展现了政务服务的速度与温度。

北京日报记者 李如意 摄



扫码看视频

力下放至临空经济区，提供一站式政务服务。“临空经济区推出了‘证照分离’、‘一证多址’等多项审批服务新模式，为企业减时限、降成本。一流营商环境吸引更多高科技企业纷至沓来。”该负责人说。

从一瓶进口红酒的高效通关看体制机制创新

2月1日，在大兴机场综合保税区3号卡口，一辆满载进口红酒的货车驶入通道后，智能卡口系统迅速识别车牌号，道杆自动抬起，车辆快速通过卡口，用时仅数秒。廊坊诚融科技有限公司负责人何晓蒙说，春节前后国内市场红酒需求量大，公司几乎每天都有货物申报出区。

“这批红酒出区，我们享受了‘一票多车’政策，可节约运输成本50%左右。”何晓蒙介绍，按照“一票多车”模式，公司只需用一辆货车就可以完成该票保税货物出区。而在以前，一票报关单项下的保税货物申报出区，如果货量较大，需要调集多辆货车同时装载货物出区，运输成本更高。

2020年11月5日，位于大兴机场临空经济区内的北京大兴国际机场综合保税区获国务院批复，这标志着全国唯一一个跨省综合保税区正式设立。2021年12月20日，经过海关总署等国家八部委组成的联合验收组的严格评审，大兴机场综保区（一期）正式通过国家验收。

综合保税区就像一个延长的码头，国外的进口货物虽然进入了综保区，但仍跟没有入关一样，暂时不需要缴纳关税，从而可以有效降低企业经营成本。货物出了综合保税区销往国内，海关再按货物状态征收税款。

大兴机场综保区规划面积4.35平方公里，分为南部的口岸功能区和北部的保税功能区两部分。在保税功能区内，北京大兴和河北廊坊各占一半。

“综保区平台公司成立后的第一项任务，就是配合大兴、廊坊两片区管委会，联合成立封关预验收自评估小组，在30天内高效解决了

104项阻点问题，为两地共商、共建、共享开创了良好局面。”综保区平台公司负责人说，综保区虽然地跨京津冀两地，但统一归北京海关监管，企业入区标准和物流用地使用年限标准也实现了统一，确定了“4+N”复合产业体系，有利于合理化进行产业配置和升级。

2022年4月25日，大兴机场综保区首批货物通关，其中包括诚融科技8个集装箱约15万瓶进口红酒。何晓蒙说，大兴机场综保区正式进入运营阶段以来，诚融科技的红酒贸易收获了多项“第一”：首家享受“仓储货物按状态分类监管”政策、“一票多车”政策、“区内直转”政策，首家获得AEO（经认证的经营者）认证。

目前，大兴机场综保区正以“一个系统、一次理货、一次查验、一次提离”的区港一体化通关模式，努力打造全国最高通关效率。以载体协同、体制协同、规划协同、工作协同为主要内容的“四大机制”打造京津冀协同发展示范样板”，入选全国自由贸易试验区第四批最佳实践案例。

从国际邮件繁忙运输场景看三地空港协同

近年来，随着京津冀协同发展战略深入实施，京津冀世界级机场群“振翅腾飞”，已初步形成统一管理、差异化发展格局。随着区域交通设施不断完善、临空经济区加快建设，北京首都国际机场、北京大兴国际机场、天津滨海国际机场、石家庄正定国际机场之间联系更加紧密，优势互补实现共赢，融合发展势不可挡。

驶出天津外环两三公里，有一片灰白色高大厂房，这是毗邻天津滨海国际机场的航空口岸大通关基地。

“国际邮件互换局是国际邮件进出口的重要通道。”天津国际邮件互换局总经理吴述贵告诉记者，为了疏解北京货运压力，天津国际邮件互换局一方面利用天津机场航班，通过直飞、中转形式开通日本、美国、英国、法国直封邮路，相关邮件不需要再绕道北京发

运出境，提升了国内段处理时效。另一方面，包括北京、河北在内的“三北”地区出口日韩海运邮件，全部集中到天津口岸发运。

2月17日，春节假期最后一天。一大早，家住天津河东区的李女士将衣服鞋子等礼物打包寄出；午后，物流公司把包裹送到了天津国际邮件互换局，经过一站式通关搭乘国际航班直邮日本。2月19日，包裹送达日本东京的亲友手中。

邮路畅通，联通世界。天津国际邮件互换局繁忙的运输场景，正是京津冀物流网络不断延展、加快融入国内国际双循环的缩影。

如今，随着天津国际邮件互换局业务持续扩大，越来越多的人享受到更便捷的跨境寄递服务。自2021年天津国际邮件互换局在大通关基地投入运营以来，已累计处理进出口邮件1700余万件。

近年来，天津航空口岸大通关基地口岸功能持续优化，天津国际邮件互换局已实现国际邮件、跨境电商、国际快件三种业务“同线共检”。指定监管场地业务全面开通，进境肉类、食用水生动物、植物种苗、水果、冰鲜水产品五个场地全部投入运营。一批航空贸易和物流项目在此集聚发展。

“去年8月，天津港保税区管委会与北京首都国际机场临空经济区管委会签署合作备忘录，进一步提升京津两地在空港海港联动、口岸通关一体化、保税功能延伸、自贸试验区体制机制创新等方面的合作发展水平。”天津港保税区管委会相关负责人表示，“我们将继续坚持全产业链发展思路，建设具有更高水平、更宽领域、更大规模、更加完善的航空产业体系，持续推进京津冀产业协同发展迈向更深。”

中国民航大学临空经济研究中心主任曹允春表示，临空经济区是枢纽经济、门户经济联动发展的主战场，能够高效实现物流链、贸易链、产业链、价值链深度融合，吸引越来越多具有高附加值、高时效性以及需要全球采购、生产、分销等特点的战略性新兴产业在临空经济区集聚发展。站在协同发展的新起点，京津冀携手发展临空经济，资源共享，优势互补，为新质生产力蓄势赋能，效益日益彰显，前景十分广阔。

（上接第4版）真抓实干，再创崭新业态

实施“十四五”规划进入第四年，做好今年经济社会发展各项工作对如期实现“十四五”规划目标任务至关重要。

全国两会开幕前夕，中央政治局召开会议讨论政府工作报告。会议指出，要努力完成全年经济社会发展目标任务。

起跑决定后程，开年关乎全年。

一处处重大基础设施建设现场热火朝天，一项项科技前沿领域攻关快马加鞭，一条条动能充沛的新赛道活力迸发……各地的人们以龙腾虎跃的干劲走进这个进取的春天。

实现“进”，改革开放是强大推动力。

今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议指出，今年是全面深化改

革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革。

全国人大代表、上海社会科学院党

委书记权衡在调研中发现，长三角一体

化发展过程中，一些地方存在“抢跑道”现象，项目和产业同质化竞争问题比较突出。他建议，通过机制改革，强化创新协同和产业链供应链分工合作。

从行政审批制度改革到财税体制改革，从健全生育支持政策到完善托育服务体系……代表委员带来一系列事关改革的建议、提案，希望下一步改革能够集中解决最关键、最迫切的问题。

全国两会是世界观察中国的重要窗口，如何推进高水平对外开放受到外界高度关注。

去年12月，习近平总书记在广西考察时强调：“广西要持续扩大对外友好往来。要增强内外联动，构建更有活力的开放型经济体系。”

新春伊始，中央层面支持广西加快打造国内国际双循环市场经营便利化的若干措施正式落地。

全国政协常委、广西国际博览事

务局局长韦朝晖说：“我们要充分利

用沿边临港地区独特区位优势和资源优势，强化与东盟国家产业链深度协同、融合发展，培育对外贸易新动能，拓展投资合作新空间，深度融入共建‘一带一路’。”

实现“进”，加快发展是坚实支撑力。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示，单位GDP能源消耗降低等指标滞后预期。

不久前，中央政治局第十二次集体学习时，习近平总书记指出，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。面对这些挑战，出路就是大力发展新能源。

补短板强弱项，事关发展全局。

“目前，全省电网清洁能源装机、发电量占比实现双过半，今后我们将在缓解新能源消纳压力、降低新能源使用成

砥砺前行向未来

本上继续发力。”全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途说。

代表委员们表示，今年谋划和推进经济社会发展，要坚持问题导向，既立足全年，也着眼“十四五”，统筹考虑、做好衔接，埋头苦干、善作善成，确保完成各项目标任务。

团结奋进，开创美好未来

天津港北疆港区C段集装箱码头，人工智能运输机器人繁忙穿梭。这个被列入“十四五”规划的重点工程，实现了全流程自动化作业。

如今，全国人大代表卫东由港口“拖车王”转型为人工智能“训练师”。

他说：“我有幸参与这项工程建设，见证了传统港口走向现代化、智能化，对未来港口的发展满怀期待。”

信心，在共识中凝结。

十四届全国人大二次会议举行新闻发布会

（上接第2版）

“今年，全国人大常委会将持续监督增发国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都用好，用出实效。”娄勤俭说。

坚持在法治基础上推进高水平对外开放

针对有外媒认为新修订的反间谍法扩大了间谍行为的范畴，娄勤俭说：“我要特别强调，这是对反间谍法的错误解读。”

他说，新修订的反间谍法是在参考国际通行做法、合理借鉴各国法律制度的基础上，完善了间谍行为的定义，明确了非法行为和合法行为的界限，增强了外企和外国人在华投资、工作、生活的确定性和安全感，不针对商业往来、科研合作、学术交流等正常活动。“我们反对通过曲解反间谍法抹黑破坏中国营商环境的行径。”

据介绍，近年来，全国人大常委会先后制定和修改了多部涉外法律，为保护在华外国人和境外企业、组织的合法权益提供了法律依据。

“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。”娄勤俭说，中国将坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。

三是经贸合作蓬勃发展。中国与地区国家达成《区域全面经济伙伴关系协定》，建成全球规模最大、潜力最大的自贸区，中国与东盟已多年互为最大贸易伙伴，在全球化逆风中树立了合作典范。

“中国反对搞阵营对抗和小圈子，中国与周边国家的合作是开放的、包容的，不是排他的。”娄勤俭说，中方将继续积极践行亲诚惠容理念，深化同周边国家友好合作和利益融合，让中国式现代化惠及更多周边国家。

代表工作委员会各项工作有序有力

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。现行的国务院组织法是由1982年12月五届全国人大五次会议审议通过的。40多年来，为加强政府自身建设发挥了积极作用。

娄勤俭说，党的二十大对转变政府职能、加快建设法治政府作出重点部署、提出明确要求。在认真总结实践经验的基础上，十四届全国人大常委会第七次会议决定将国务院组织法修订草案提请本次会议审议。

他表示，修订草案已向社会公开征求意见。总的看，此次修订以法律形式落实深化党和国家机构改革的精神。修订的主要内容包括四个方面：一是明确国务院的性质地位和国务院工作的指导思想；二是完善国务院机构及其职权相关规定；三是健全国务院会议制度；四是增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

希美方遵信守诺，落实两国元首共识

针对大家普遍关注的中美关系问题，娄勤俭表示，中方的态度一以贯之，就是按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，推动两国关系稳定、健康、可持续发展。

他说，希望美方同中方一道，遵信守诺，从旧金山再出发，筑牢中美关系

“五个共同”重要支柱，把两国元首旧金山会晤达成的共识和愿景落到实处。

“在中国老百姓的印象中，经常看到一些美国国会议员抛出反华议案，采取针对中国机构、企业和公民的反华言行，甚至窜访中国台湾地区。”娄勤俭说，这些做法粗暴干涉中国内政，损害中方正当权益，干扰两国正常的交往合作。

娄勤俭表示，过去几年来，虽然遭遇了多重困难，但中美立法机构仍通过多种方式保持着接触。今年是两国建交45周年，双方立法机构还是要多来往、多对话、多交流，增进彼此了解，为中美关系平稳发展发挥建设性作用。

践行亲诚惠容理念，深化同周边国家合作

中国始终将周边置于外交全局的首要位置。10多年来，习近平主席出访足迹遍布周边各国，有力引领拓展睦邻友好格局。

娄勤俭说，在各方的共同努力下，中国同地区国家一道，坚定不移走长期睦邻友好、共同发展繁荣的正确道路，推动构建人类命运共同体，取得累累硕果：

一是人类命运共同体理念深入人心。中国与周边国家的命运共同体建设，在中南半岛、中亚地区实现全覆盖，更为紧密的中国—东盟命运共同体建设扎实推进。

二是共建“一带一路”走深走实。地区国家纷纷加入共建“一带一路”，一大批项目形成示范效应，为所在国经济社会发展提供了重要动力。

三是经贸合作蓬勃发展。中国与地区国家达成《区域全面经济伙伴关系协定》，建成全球规模最大、潜力最大的自贸区，中国与东盟已多年互为最大贸易伙伴，在全球化逆风中树立了合作典范。

“中国反对搞阵营对抗和小圈子，中国与周边国家的合作是开放的、包容的，不是排他的。”娄勤俭说，中方将继续积极践行亲诚惠容理念，深化同周边国家友好合作和利益融合，让中国式现代化惠及更多周边国家。

代表工作委员会各项工作有序有力

“代表工作委员会成立以来，各项工作有序有力，实现良好开局，推动代表工作进一步走深走实。”娄勤俭说。

娄勤俭介绍，全国人大常委会组成人员与418位代表建立直接联系，各专门委员会、工作委员会也直接联系若干名代表，实现常委会同代表联系全覆盖。一年来，有270多人次代表列席常委会会议，5000人次代表参加执法检查，23件次法律草案征求代表意见。

据介绍，去年大会期间，代表提出的271件议案，交由9个专门委员会审议；对各方面工作提出的8314件建议、批评和意见，交由204家单位研究办理。目前，这些议案、建议已全部审议、办理完毕。

“今年，我们将按照党中央关于加强和改进新时代人大代表工作的要求，修改完善代表法，持续提升代表工作水平，为人大代表依法履职提供更好服务保障。”娄勤俭说。