

牢记嘱托 学思践悟 善作善成

在进一步全面深化改革开放上善作善成

张贵

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,以前所未有的力度深化改革、扩大开放,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。2024年初,习近平总书记在视察天津时提出了“在进一步全面深化改革开放上善作善成”的重要要求,为我们走好改革开放之路指明了前进方向。我们要统筹抓好深层次改革和高水平开放,在进一步全面深化改革开放上善作善成。

以优化营商环境为主线,深化体制机制改革

优化营商环境是解放和发展生产力、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的必然要求。习近平总书记强调,要改善投资和市场环境,加快对外开放步伐,降低市场运行成本,营造稳定公平透明、可预期的营商环境。天津坚决落实“两个毫不动摇”,坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍,着力提升改革的精准性、针对性、实效性,全力打造一流营商环境。一是简政放权做“减法”,市场活力进一步激发。在承诺制、标准化、智能化、便利化“一制三化”的基础上,推动政务服务从“能办”向“好办”有效转变。深入推进简政放权,除特殊事项外政务服务事项全部实现“一网通办”,通过不断深化简政放权有力地促进各类经营主体全面发展。二是依法施政做“除法”,营商环境不断改善。法治是最好的营商环境,天津对标国际一流营商环境标准,推动地方立法与改革实践同步,打造公平公正的法治营商环境。从巡视、审计等方面制定实施细则,出台容错纠错制度,制定容错清单,从制度上保护鼓励干部敢为敢闯敢试敢担。三是精细服务做“加法”,切实提升政务服务效能。天津坚持问题导向,以企业发展、群众办事是否满意作为检验标准,对标先进,正视差距,切实提升政务服务质量和效率。搭建政企互通服务信息化平台,健全工作推动机制,完善配套服务政策,开展“线上线下”双线服务,让企业在天津切实感受到获得感、归属感。四是精准监管做“乘法”,完善政府治理新机制。聚焦新质生产力布局,采取沙盒监管的监管措施。紧紧围绕国家战略需求,放宽准入限制,划定范围、制定合规清单、包容审慎监管,鼓励和支持民营企业参与人工智能、大数据、新能源、元宇宙、未来网络与先进通信、储能与氢能等新赛道新技术新业态,为企业设定“观察期”、留足“发展力”,形成包容有度、审慎监管的治理格局。

持续增强高质量发展动力活力,加快构建更高水平开放型经济新体制

立足新发展阶段,构建新发展格局,塑造国际合作和竞争新优势是实现高质量发展的必然选择。面对国际形势的深

刻复杂变化,天津要持续扩大对外开放,搭建国际交流平台,服务合作伙伴,努力实现“天津机遇世界用,世界舞台天津用”,在开放中扩大共同利益,实现共赢共享。一是充分发挥自由贸易试验区牵引集成作用。天津要把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地,对标对表国际通行规则,积极为国家全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验,在制度创新、服务协同发展、成果复制推广等方面,创新投资、贸易、金融、商事登记等方面的监管机制和服务方式,更好地承担起服务京津冀、辐射环渤海、促进东北亚经贸合作和共建“一带一路”等重要任务。二是建设世界一流的智慧港口、绿色港口、枢纽港口。应巩固提升“天下港口,津通世界”的国际枢纽港优势,进一步提升以天津港为核心、以河北港口为两翼的世界级现代化港口群的竞争力。主动对接服务雄安新区建设,打造“一站式”港口物流综合服务平台。积极为腹地经济发展打造最便捷、最高效的出海口,高质量打造共建“一带一路”开放平台。全力打造零碳港区、零碳港口,树立全球绿色港口建设新典范,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局,为构建新发展格局提供强有力支撑。三是持续扩大对外开放,深度融入“一带一路”建设。在开放合作中提升创新能力,鼓励与“一带一路”共建国家共建创新平台。推动“健康丝绸之路”建设,加快设立中医药海外中心,开展中医药传播推广。加快推进天津意大利中小企业园等“一带一路”重点项目建设,鼓励鲁班工坊为“一带一路”共建国家培育青年技能人才。以中埃·泰达苏伊士经贸合作区为典范,形成新型建材、石油装备、高低压电气等海外产业集群,加快从国内核心技术研发到埃及生产制造的产业链布局。积极拓展城市外交,以天津茱莉亚学院为突破,大力推动人文、科教等领域的国际交流合作。四是打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。培育建设国际消费中心城市,加快消费转型升级,是推动经济高质量发展和新一轮高水平对外开放的重要举措。天津牢牢把握“国际”是方向、“消费”是核心、“中心”是关键的总要求,瞄准国际消费中心城市和区域商贸中心城市的目标,充分发挥海港、空港连接国内国际两个市场优势,着力建设北方进出口商品集散地,打造“大商贸”产业载体,构建高效便捷的现代流通体系,大力提高城市全球影响力

竞争力美誉度。

突出改革系统协同,深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新

以推进京津冀协同发展作为战略牵引,打通政令“断头路”,畅通政策“大动脉”、完善社会“微循环”,形成中央与地方良性互动,形成需求引导供给、供给创造需求的合理关系。一是探索跨区域投入共担、利益共享的利益分配协调新机制。探索创新财税分享机制,建立财政共同投入机制,结合建设进程逐步探索探索财税分享机制,研究对新设企业形成的税收增量跨地区分享新办法,探索地区生产总值统计机制。二是探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制。逐步实现统一的国土空间规划体系,构建统一的“总体规划—单元规划—详细规划”三级国土空间规划体系,统一基础底板和用地分类,统一规划基期和规划期限,统一规划目标和核心指标。三是探索项目跨区域管理新机制。从商定的部分领域开始,制定统一的项目准入标准,统筹招商引资政策。统一项目管理平台,赋予通武廊、静沧廊等协同发展示范区开发建设管理权限,更多项目管理权限,统一管理跨区域项目。四是加强区域基本公共服务标准和制度衔接。以国家基本公共服务项目清单为基础,探索部分基本公共服务项目财政支出跨区域结转机制;探索建立区域公共服务便捷共享制度,实行不受行政区划和户籍身份限制的公共服务政策;推进实施统一的基本医疗保险政策,探索组建跨区域医疗联合体,完善医保异地结算机制,加快实现基本公共服务的均等化。五是唱好京津“双城记”,共筑以首都为核心的世界级城市群建设。充分发挥北京科创优势,以通武廊、静沧廊、京东黄金走廊等为协同创新突破口,加快天津滨海—中关村科技园、天开高教科创园等重点园区建设,落实好《京津冀产业协同发展实施方案》和“六链五群”的新图景,以产业链“织网工程”为载体,引导优质资源、要素和项目“入链”“进群”“成带”,逐步实现协同创新常态化、创新资源配置市场化、创新产业适配化及创新效能最优化,全面提升京津产业、创新、人才合作的深度和广度,开创协同创新发展新格局。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,南开大学中国现代化发展研究院研究员)

习近平总书记在视察天津重要讲话中强调,改革开放是事业发展的根本动力,天津要认真总结已出台改革举措的落实情况,结合形势任务发展变化,谋划实施新的改革举措,切实提升改革的精准性、针对性、实效性。这既进一步明确指出了谋划新一轮全面深化改革的重大意义,又为天津抓好深层次改革提供了根本遵循。党的二十大以来,坚定不移深化改革被摆在了重要的位置。2023年中央经济工作会议明确提出,深化重点领域改革,谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。提升改革的精准性、针对性、实效性,关键在精准,要深刻领会习近平总书记视察天津重要讲话精神,努力在谋划实施新的改革举措时做到精准。

一、精准把握深化重点领域改革的时代要求

党的十八大以来,党带领人民以前所未有的决心和力度推进全面深化改革,从夯基垒台、立柱架梁,到全面推进、积厚成势,再到加强系统集成、协同高效,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的二十大报告充分肯定了全面深化改革的伟大成就,同时也提出必须清醒看到“重点领域改革还有不少硬骨头要啃”。因此,二十届中央全面深化改革委员会第一次会议强调,新征程上继续推进全面深化改革,要坚持和加强党的领导,把握改革方向,聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革。天津深化重点领域改革,需要把握以下三点要求:一是围绕中国式现代化主题。当前,必须把推进中国式现代化作为最大的政治。中国式现代化的动力在于改革,谋划重点领域改革,要深刻认识中国式现代化的理论体系 and 实践要求,领悟其中蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观和生态观等,使制定的规划和政策体系体现时代性、富于创造性。二是突出高质量发展首要任务。通过改革,深入转变发展方式,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制。改革进程中应以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展,统筹好质的有效提升和量的合理增长,把发展成果不断转化为生活品质。三是聚焦发展新质生产力着力点。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系,深化经济体制、科技体制、教育体制、人才体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,畅通教育、科技、人才的良性循环,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

二、精准识别深化重点领域改革的关键词

深化重点领域改革,破除制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,不断为发展注入新动力,要注重发展经济体制改革的牵引作用。因此,深化重点领域改革的一个关键词就是构建高水平社会主义市场经济体制。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,充分激发各类经营主体

以精准思维推动深化重点领域改革

张美君

的内生动力和创新活力。天津要进一步深化重点领域改革,推进国有企业改革深化提升行动,增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。坚持区域协作,推进京津冀协同发展,在建设全国统一大市场中探索有效路径,构建天津经济发展新优势。推进金融创新发展,优化金融服务,深化天津金融监管体制改革,推动金融高质量发展。扩大高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极参与全球治理体系改革,更大力度吸引、利用高水平外资。有效市场离不开有为政府,只有实现有效市场与有为政府良性互动,才能推动高质量发展。深化重点领域改革的第二个关键抓手是加快有为政府建设,进一步转变职能,提升效能,改进作风。坚持和加强党的全面领导,强化顶层设计和职能梳理,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,及时解决改革过程中可能遇到的各种阻力和矛盾,推动各类机构有机衔接、相互联动。提供公共服务,加大公共投资,提高供给体系效率,保障公共产品有效供给。深化“放管服”改革,减少和规范政府对市场的无效、低效干预行为,不断完善市场经济发展需要的政策与法律规定,规范经营主体的生产和经营行为。强化市场监管,加快完善立法和监管机制,严格规范公正文明执法,维护市场竞争环境和秩序,着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

三、精准落实深化重点领域改革的任务举措

一分部署,九分落实,习近平总书记多次强调“抓落实”和“抓到位”。我们要深刻领会习近平总书记视察天津重要讲话精神,进一步加大改革抓落实力度,完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,推动改革举措落地见效。一要精准把握制度导向和政策精神,对标落实政策要求。依据制度与政策的顶层设计属性,精准判断贯穿其中的以人民为中心的发展思想,把政策设计的初心全面充分地转化为实践主体的责任担当和使命追求,遵循制度与政策的内在逻辑,精准融通理论、历史与现实,把理论与历史优势转化为实践能力与执行效力。其次要精准调研确保精准把脉问题症结。各级领导干部要带着问题意识,深入基层,沉到一线,全面了解情况,深入研究问题,对标政策精神,找到破解难题的方法和落地地的具体路径,精准制定个性化解决方案,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向。最后,要有钉钉子精神,做到精准施策。找准“切入点”,弄清问题解决应该从哪里最先开始,哪里优先着手、哪里率先突破,沿着正确的方位精准发力。瞄准“关键点”,抓住事关全局的关键部位、关键环节,凝聚精锐力量主攻重点和难点问题,以点带面,推动全局。盯住“细弱点”,把握细节、细处问题,精细管理,精准把脉实施过程中的每一个细节做精做细做准。施策过程中要始终坚持具体情况具体分析,依据对象的独特性、时空的差异性和条件的变动性,不断调整和优化实践路径。精准施策绝非一朝一夕就能完成,需要在不断试错纠错、动态调整、持续优化中逐步实现,常抓不懈、久久为功。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社科院基地研究员)

推动数据跨境有序安全流动 扩大高水平对外开放

杨童

与全球数字治理规则制定,通过对标国际高标准经贸规则、制定数据跨境流动标准、落实数据跨境流动安全法例制度等举措来完善数据要素生态,推动国际电子商务、国际数字贸易规则制定、贸易政策透明度、发展中国家标准与优惠待遇等方面的规则改革,为扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放筑牢根基。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握信息化、数字化的发展特点和规律,不断优化数据跨境流动机制的顶层设计:其一,坚持和加强党的全面领导,以促进数据合规高效使用、赋能实体经济为主线,部署并出台《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《数字中国建设整体布局规划》,探索构建便捷、高效、安全的数据跨境流动体系;其二,不断夯实数据跨境流动的法治根基,以《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》为核心初步构建数据安全法律体系框架;其三,坚持“先立后破”,相继出台《全面对接国际

高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》等政策,支持上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港为推进数据开放共享、建立合法安全便利的数据跨境流动机制探索新路径、积累新经验。

有效化解数据跨境流动的风险隐患

习近平总书记强调:“要切实保障国家数据安全风险。要加强关键信息基础设施安全保护,强化国家关键数据资源保护能力,增强数据安全预警和溯源能力。”发展数字经济,加快培育发展数据要素市场,必须保障数据安全放在突出位置。这就要求我们着力解决数据安全领域的突出问题,有效提升数据安全治理能力。

一是以跨国企业为载体拓宽数据跨境流动的合法性渠道。充分发挥行业组织和跨国公司的积极作用,在合规性审查的基础上,以指导性政策或指南形式鼓励跨国

公司通过可信数据共享方案或开放许可协议便利数据共享、使用。同时,以地方性规章为试点逐步完善数据交易合规服务生态和数据交易存证链条,降低数据跨境流动中规则风险的化解成本,培育创新开放高效的数据流通市场环境。二是以数字基础设施共建为契机推动数据跨境国际合作。推动“一带一路”数字基础设施和技术援助等项目建设。探索国际对话与互动新方式,以互利互利、互惠共赢的方式降低数据跨境流动风险。三是积极对接国际高标准经贸规则。总结与“一带一路”共建国家在个人信息保护、网络安全、跨境数据传输等方面探索的规则经验,积极参与制定国际高标准经贸规则,基于《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架协议》推动形成多边共治的数字贸易国际规则体系,最大限度降低数据跨境流动的外部风险,为扩大高水平对外开放营造有利外部环境。

以创新之为推进高水平开放

天津因海而兴,因贸易而繁荣,因开放而走向世界。数字经济浪潮之下,要发挥数字经济对产业升级的强大动能和经济实现倍增发展的关键作用,释放数字经济的“倍增效应”,推动天津高水平开放。

天津要承担“为国家试制度”的使命,探索建设数据跨境流动管理新机制。从标准入手,细化数据分级分类规则。依托《中国(天津)自由贸易试验区企业数据分类分级标准规范》,制定重要数据目录,探索数据处理器开展数据出境风险评估,指导建立合法安全便利的数据跨境流动机制,提升数据

跨境流动便利性。从实践出发,统筹数据安全和数字经济发展,对不同级别的数据采取相应保护措施,根据数据的不同级别做好合规工作,探索商业数据跨境流动模式,引导企业通过认证提升数据安全管理和水平,形成符合个人信息保护要求的标准。从长远着眼,推动成立北方大数据交易中心,搭建规范的数据交易平台,为京津冀数据要素交易流通市场拓展更大空间。

天津要充分发挥“一带一路”海陆交汇点的优势,探索数据开放共享和治理模式。聚焦货物贸易、服务贸易、数字贸易、风险防控等方面,对内建立健全数据共享机制,健全数字经济公平竞争常态化监管制度,支持企业依法开展共享数据,促进大数据创新发展;对外积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试,推动境内外机构开展合作。

天津要不断提升营商环境国际化水平,推进各领域营商环境指标进入国际化先进行列。一是推进商用密码检测认证体系建设。建立商用密码进口许可负面清单,加快推进商用密码检测认证体系建设,除涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品,鼓励积极采信商用密码检测认证结果。二是拓展数字技术应用场景。加强全面数字化的电子发票管理,增强电子发票跨境交互性,完善与国际接轨的数字身份认证制度,开展数字身份认证试点,并就政策法规、技术工具、保障标准、最佳实践等开展国际合作。三是强化监管技术应用和国际合作。加强对非应邀商业电子信息的监管,促进竞争政策和经验国际交流。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津市委党校基地研究员)

筑牢数据跨境流动的制度根基

打通数据流通规则的堵点是促进数据有序跨境流动的前提。习近平总书记强调要“在因地制宜、顺势而为中把握战略主动”“坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合”。数据跨境流动孕育着跨境贸易、跨境金融服务等新业态新模式,目前全球超过130个国际经贸协定中包含数字规则。作为世界第二大经济体和最大的发展中国家,中国有责任也有义务积极参