

关于天津市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2024年1月23日在天津市第十八届人民代表大会第二次会议上

天津市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，面对多重困难挑战叠加的复杂局面，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于天津工作的重要指示要求，扎实开展主题教育，坚决落实党中央决策部署和市委工作要求，全面执行市十八届人大一次会议通过的各项决议，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决担当起使京津冀成为中国式现代化建设先行区、示范区的职责使命，推动实施“十项行动”，强化“四个条线”调度，推动经济运行整体向好，实现质的有效提升和量的合理增长。全年全市生产总值达到1.67万亿元，同比增长4.3%，高于市人代会预期目标0.3个百分点。

一年来，全市各方面牢牢把握高质量发展这个首要任务，出台实施“稳经济运行33条”等政策措施，市领导包联服务企业制度化，“双万双促促发展”活动为经营主体解决问题2.56万个。**稳增长底盘持续夯实。**三次产业协调发展，产业结构为1.6:35.7:62.7。其中，规上工业增加值增长3.7%，比2022年提高4.7个百分点；建筑业总产值增长6.8%，比2022年提高4.7个百分点；服务业增加值增长4.9%，快于地区生产总值增速0.6个百分点。**新动能加快引育。**12条重点产业链增加值占规上工业比重79.8%，其中集成电路、车联网、高端装备、航空航天产业链增加值分别增长32.7%、19.2%、13.5%、17.8%；“数字+”“平台+”等服务业新模式不断涌现，商务服务业、互联网及相关服务、专业技术服务业营业收入分别增长15.9%、15.2%、13.5%。**发展质效不断提高。**一般公共预算收入2027.3亿元，增长9.8%，税收收入增长17.2%；税收占一般公共预算收入比重达77.9%，比2022年提高5个百分点。规上工业企业营业收入利润率6.88%，高于全国1.06个百分点。**市场预期持续改善。**社会消费品零售总额增长7%，达到近年来最好水平；金融机构本外币存贷款余额月平均增速8.7%，较2022年提高2.7个百分点，创2017年以来新高。制造业贷款余额3598亿元，增长13.9%；工业用电量累计增长3.4%，连续11个月保持正增长。

（一）“十项行动”见行见效，高质量发展迈出坚实步伐

京津冀协同发展走深走实，三省市协同推进机制更加紧密高效，市场化机制引进疏解功能资源在津新设机构1793家，落地项目331个，总投资1832.5亿元，中海油新能源等40家央企二三级板块在津布局。协同创新和产业协作持续深化，制定吸引北京科技成果来津落地转化36项举措，天开智算等一批项目成果落地。世界先进制造业集群加快打造，共绘并发布6条重点产业链图谱，我市共纳入上下游企业705家，京津冀生命健康集群获批国家级先进制造业集群。重点领域协同扎实推进，京津塘高速改扩建工程开工建设，津兴城际通车运营。生态环境联防联控防治两批44条措施清单发布。全面实现京津冀区域异地就医“一卡通”，京津冀乐游“一码通”，“京津冀+雄安”527个政务服务事项“一网通办”。

专栏1 2023年京津冀三地协同推进工作机制更加紧密高效

1. **省市协同互动进一步深化。**京津冀三地党政代表团互访考察，与京冀分别签订新一轮战略合作框架协议，京津“1+7”合作协议、津冀“1+6”合作协议全面落实。滨海新区、和平、武清、东丽等区与天津市朝阳、西城、平谷、经开区等对口合作持续加强。

2. **协同工作机制进一步优化。**建立京津冀党政主要领导、副省(市)长、京津冀联合办、专题工作组四个层面协同工作体系，组建重点领域协同工作专班，京津冀人大立法协同工作会、政协主席联席会、统战部长联席会等活动成功举办。

3. **市场化对接进一步强化。**推动京津冀产业对接洽谈活动常态化举办、机制化运行，累计签约和落地合作项目44个，意向投资额超270亿元，已有4个项目开工建设、16个项目投入运营、6个项目实现纳税。联合举办首届京津冀基金与企业融资对接会、京津冀产业链供应链大会等活动。

专栏2 2023年京津冀共绘6条重点产业链图谱

落实《京津冀产业协同发展实施方案(2023—2025)》，京津冀共同绘制6条重点产业链图谱，为经营主体提供“指南针”“导航图”。

1. **氢能产业链。**围绕制氢、储运、加注和应用四个环节，推动场景应用拉动、产业规模化发展。由北京市牵头，共录入京津冀企

业123家，其中我市企业28家。

2. **生物医药产业链。**抓住高端制剂、现代中药、高端医疗器械等领域，打通研发、临床、制造、应用全链条，以协同创新塑造产业优势。由北京市牵头，共录入京津冀企业515家，其中我市企业195家。

3. **网络安全和工业互联网产业链。**统筹推进基础设施、基础软件、终端应用全链创新，培育新型工业互联网平台，打造数字赋能高地。由我市牵头，共录入京津冀企业422家，其中我市企业140家。

4. **高端工业母机产业链。**围绕高档数控机、增材制造装备、特种机床等整机制造及配套零部件，坚持龙头带动、核心突破、软硬一体、系统集成，实现高端化、自主化发展。由我市牵头，共录入京津冀企业142家，其中我市企业55家。

5. **新能源和智能网联汽车产业链。**推动技术、产品、服务和测试示范应用，加速构建从感知系统、控制系统、通信系统、执行系统、三电(电池、电机、电控)系统到整车制造的全产业链体系。由河北省牵头，共录入京津冀企业826家，其中我市企业187家。

6. **机器人产业链。**突破核心零件、配套部件及算法模块、机器人本体、系统集成等环节，坚持场景牵引、跨界联动，打造具有国际竞争力集聚区。由河北省牵头，共录入京津冀企业400家，其中我市企业100家。

滨海新区支撑引领作用彰显，获批全国创新驱动示范区，天津临港综合保税区获批设立，海洋工程装备产业集群入选国家级创新型产业集群，新区生产总值增长4.6%，快于全市0.3个百分点；占全市比重43.3%，比2022年提高0.5个百分点。科教兴市人才强市步伐加快，天开高教科技园正式开园并高效运营；全社会研发投入强度3.49%，综合科技创新水平指数83.5%，均居全国第三；全国重点实验室数量达到15家，6家海河实验室全面运行，首次实现二氧化碳精准合成己糖；金海通半导体、中重科技、国安盟固利等首发上市，“海河英才”行动累计引进各类人才47.9万人，“海河工匠”品牌持续擦亮。港产城融合发展深入推进，实施促进港产城高质量融合发展政策举措，以天津港为离境港的启运港退税政策落地实施，集装箱航线总数达145条，集装箱吞吐量达到2218万标准箱，增长5.5%；规划打造20个港产城融合发展特色片区，海工装备、航空航天等适港产业产值同比增长3.5%、43.0%；成功举办天津国际航运产业博览会，累计成交额达103亿元。制造业高质量发展推动有力，出台实施制造业高质量发展若干政策措施，召开全市新型工业化推进大会，全国先进制造研发基地加快建设，产业核心竞争力进一步提高，以智能科技为引领的“1+3+4”现代化产业体系加快构建。

专栏3 2023年推动制造业高质量发展工作成效

1. **产业链攻坚效果明显。**加快推进重点产业成龙配套、成链成群，12条重点产业链示范带动作用明显，5家企业成为国家制造业产业链重点企业，承担一批标志性产品研制攻关。创建国家产业技术公共服务平台11家，国家级企业技术中心79家。

2. **数字化绿色化融合化转型加快实施。**推动数字经济与实体经济深度融合，累计打造300个智能工厂和数字化车间，滨海新区获批全国中小企业数字化转型试点城市。工业绿色低碳发展加快推动，国家级绿色制造单位累计达到203家，居全国主要城市前列。出台关于推动生产性服务业领域实体经济健康发展的实施意见，云账户、58同城、货拉拉等一批平台经济龙头企业保持20%以上增速，全市两化融合指数位居全国前列。

3. **产业升级升级稳步推进。**优势产业发展能级提升，新能源汽车产量同比增长1.9倍，油气年开采量超过3500万吨，南港120万吨乙烯项目实现机械竣工，通用技术集团机床研究院启动建设。新兴产业发展规模壮大，中药领域唯一国家级现代中药制造业创新中心获批组建，总投资超100亿元的光神新能源基地项目落地，空客二线等开工建设。传统产业转型升级加速，推动海河乳业、长产汉沽盐场等工业老字号、老品牌企业创新发展。

4. **优质经营主体快速成长。**累计认定国家级单项冠军企业28家，市级单项冠军115家，国家级专精特新“小巨人”253家，市级专精特新中小企业1579家，创新型中小企业超过4000家，滨海新区生物医药外包服务产业集群等4个集群获评工信部2023年度中小企业特色产业集群。新培育19家市级服务型制造示范企业，入选国家级服务型制造示范企业累计达30家，位居全国主要城市第2位。

中心城区更新提升稳扎稳打，谋划盘活存量资源优化生产力布局12个重点功能片区，14个城市更新项目开工建设，新产业新业态有效导入，全年新增亿元以上楼宇14座，各类总部企业52家；中心城区税收收入增长17.7%，同比加

快33.5个百分点。乡村振兴全面推进，学习运用“千万工程”成功经验，牢牢把握现代都市型农业发展方向，粮食、蔬菜再获丰收，农文旅融合发展加速突破，农村居民人均可支配收入同比增长6.3%。绿色发展底色更加鲜亮，绿色创新产业园区启动建设，全市可再生能源电力装机规模较2020年实现翻一番，万元GDP能耗扣除原料用能和可再生能源后比2020年底累计下降10%以上，超额完成“十四五”节能进度目标。生态保护修复有序推进，中新生态城岸段获评全国美丽海湾优秀案例。高品质生活接续创造，全市城镇新增就业35.69万人，城镇调查失业率5.4%，居民人均可支配收入与经济增长同步；居民消费价格上涨0.4%；民心工程48项具体任务全部如期完成。党建引领基层治理效能明显，聚焦“六治工程”重点任务，健全“五社联动”治理机制，基层党组织建设持续加强。

（二）优化供给与扩大内需协同发力，经济发展内生动力持续增强

天开高教科技园建设高标准推进。出台支持天开园高质量发展34条措施，全年累计注册科技型企1200余家，引入金融机构108家，科技服务机构117家以及中关村智造等15个中试服务平台，启迪创投、中关村硬创等首都科创项目相继落户。“类中关村”创新创业生态加速打造，成功研发全球体积最小的高精度微流控检测仪，国家医疗器械创新体系核心基地等重大创新转化平台落地，一批科技成果加速从实验室走向市场。

金融更好服务实体经济。贯彻落实中央金融工作会议部署，加快推进金融创新运营示范区建设，金融业增加值占地区生产总值比重达到13.4%。投向先进制造、科技创新、绿色低碳、普惠小微等领域的信贷资源快速汇集。新增上市公司5家。

专栏4 2023年金融创新运营示范区建设成效

1. **服务“十项行动”成效显著。**实施金融服务重点产业链发展3.0版，开展“津制融”制造业信贷提质增效专项行动，全市制造业中长期贷款余额2561亿元，同比增长22.4%。制定全国首个绿色租赁行业标准，出台全国首个融资租赁绿色评价机制并落地全国首笔业务，全市绿色租赁资产超过4400亿元，位居全国首位。

2. **金融改革创新持续推进。**全国版、天津自贸版和FT全功能型跨境人民币双向资金池政策在津落地。有序开展数字人民币试点，8家试点银行支持商户达36.3万户，实现全市16大类通用和特色场景全覆盖。扎实推进区域性股权市场制度和业务创新试点，天津OTC“专精特新”专板建设方案获证监会备案通过。

金融发展环境不断优化。制定实施金融支持小微、金融支持乡村振兴、上市企业三年倍增等重点工作方案和配套政策，开展金融服务十大联盟系列对接活动，推动金融机构研发针对人才及企业金融的金融产品153项，推进金融人才引进集聚。

扩大有效投资持续发力。着力推动项目开工，举办三批重大项目现场办公、现场观摩，集中签约四批217个、总投资5690.1亿元的重点项目，162个项目已立项开工或注册运营；全市建设项目完成投资3166.2亿元，增长1.0%。着力优化项目服务，建立建发国债项目绿色通道，实行重点项目优先保障、联审联办、解决渣污污水处理厂电力切改等50余个项目难题。着力推动项目谋划储备，谋划形成中石化天津分公司乙烯原料优化完善、中船船舶制造基地等典型性项目，全市新增谋划储备项目总投资2.23万亿元。政策性开发性金融工具项目加快实施，24个基金项目累计形成投资额171.1亿元。建立完善向民间资本推介项目长效机制，信息传输软件和信息技术服务业民间投资快速增长66.7%；扣除房地产业投资后，全市民间投资增长4.1%。着力优化投资结构，工业投资增长5.4%，占全市投资的35.1%；高技术产业投资增长5.9%，其中高技术服务业投资增长19.3%；战略性新兴产业投资占比达34.5%，比2022年全年提高5.8个百分点。

消费活力加快恢复。推动国际消费中心城市建设，颁布首部地方法规，制定工作措施120项，启动“天津消费季”，两批次1.44亿元“津乐购”消费券拉动比率超1.30。文商旅体展深度融合，成功举办夏季达沃斯论坛、全国职业技能大赛、中国旅游产业博览会、天津马拉松赛等重大活动、展会、赛事，“地中海”和“梦想”邮轮在天津国际邮轮母港首航，全市累计接待游客2.36亿人次，实现旅游收入2215亿元，同比分别增长110.1%、186.6%。消费转型升级步伐加快，和平印象城、杉杉奥特莱斯等高品质载体落成运营，佛罗伦萨小镇获评全国示范智慧商圈，津湾广场夏季夜市、西北角早点成为新的聚客锚地。

(三)高水平改革开放不断深化，各类经营主体活力持续释放

营商环境不断优化。加快建设全国统一大

市场，联合京、冀在区域市场一体化建设方面率先破题。实施构建更加完善的要素市场化配置体制机制若干措施，北方大数据交易中心正式揭牌。持续打好优化营商环境三年攻坚战，对标先进地区推出278条新一轮措施、160个高频政务服务事项“跨省通办”。延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，新增减税降费及退税缓税346.6亿元。信用环境加快建设，“信易贷”平台向中小企业发放信用贷款增长55.85%。知识产权建设取得新突破，滨海新区获评北方唯一国家知识产权保护示范区。

国有企业展现新面貌。新一轮国企改革深化提升行动扎实实施，国企改革三年行动连续三次获国务院国资委评估A级，市管企业利润同比增长14.4%，高于全国省级监管企业均值10.9个百分点。全年盘活闲置土地、房产136万平方米，实现收入130亿元。策划形成40个重点资产盘活项目，“设计之都”海河柳林街区等21个项目实现开工，轨道交通集团国际航运大厦引入航空物流企业44家。

民营经济活力增强。始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，召开全市推动民营经济高质量发展大会，出台“支持民营经济发展17条”“民营经济高质量发展29条”等政策措施，举办2023中国民营企业投融资洽谈会，签约项目32个、总金额160亿元。民营经济加快发展，新登记民营经营主体增长13.3%，占全部新登记经营主体的99%；民营经济税收、限上民营批零业销售额、规上民营服务企业重点行业企业营业收入分别增长26.1%、1.8%、13.2%，均好于全市平均水平。

外贸外资基本盘保持稳定。出台以制造业促进外贸稳存增量增提质量，进一步鼓励外商投资设立研发中心等政策举措，推动外贸稳规模优结构，锂电池、太阳能电池、电动载人汽车“新三样”出口分别增长14.2%、14.0%、2.4倍；在津投资的世界500强企业达276家，56个国家级外资标志性项目中我市入选5个，全市实际使用外资57.7亿美元。

制度型开放步伐加快。对接国际高标准推进自由贸易试验区建设，累计实施615项制度创新举措，39项经验案例在全国复制推广。特色领域保持领先优势，平行进口汽车业务量保持全国第一，占比近80%；租赁和处置业务保持全国占比70%以上，全球第二大飞机租赁聚集地行业地位进一步巩固；商业保理资产规模在全国占比近一半。对内对外合作持续深化，积极融入共建“一带一路”，对沿线国家出口保持增长；累计建成鲁班工坊22个。东西部协作和支援合作实施帮扶项目1328个，帮助结对地区农村劳动力就业10.74万人。

（四）现代都市型农业提质增效，乡村振兴水平全面提升

农业生产能力稳步提升。积极应对“前有旱情、后有洪灾”不利影响，全年粮食种植面积585万亩，同比增长3.5%；总产量达到255.7万吨，为历史第二高位。深化种业振兴，成功举办中国天津种业振兴大会，蔬菜生物育种全国重点实验室挂牌成立，“津源89”创北方硬粒高产纪录。

乡村振兴融合发展。特色产业加快打造，“津农精品”品牌达225个，小站稻产业集群和蓟州区上仓镇农产品入选国家级优势产业集群和国家级农业产业园强镇。青西区白滩寺等4个村获评“中国美丽休闲乡村”“大美春光在路上”等5条旅游线路入选全国乡村旅游精品线路。

农村人居环境持续改善。完成农村公路提升改造251公里，户厕提升改造8985座，农村生活垃圾实现100%无害化处理。农村集体经济“三变三新”改革扎实推进，启动开展第二轮土地承包到期后再延长30年部整村试点村工作，新成立强村富民、联村富民公司130家，累计完成农村产权交易318.74亿元。

(五)民生福祉持续增进，群众获得感成色更足

民生保障不断强化。就业形势总体稳定，实施优化调整稳就业政策全力促发展惠民生若干措施，扎实推动高校毕业生、农民工等重点群体就业，9.4万名失业人员实现再就业，3.97万名就业困难人员实现多渠道就业，实现零就业家庭动态清零。全民参保计划高质量实施，养老、医疗保险参保人数分别达到998.4、1183.6万人。房地产政策进一步调整优化，支持刚性和改善型住房需求，优化区域限购等措施出台实施，新筹集保障性租赁住房1.4万套(间)。

社会事业全面推进。养老服务体系更加完善，新建养老综合服务综合体30个、养老床位3168张。教育水平稳步提升，获批基础教育综合改革国家实验区，新增义务教育学位2.85万个、普通高中学位1.04万个，南开大学、天津大学入选教育部高等教育综合改革试点，遴选确定职业教育首批26个产教融合试点。医疗服务提档升级，北京协和医学院天津医院项目(一期)建成投用，海河医院、中心妇产科医院等新建改扩建项目投入使用。文体事业蓬勃发展，首届天津音乐节和200余场名家经典惠民演出成功举办，大运河和长城两大国家文化公园建设统筹推进，高水平承办全国室内田径锦标赛、冰壶锦标赛等，我市32名运动员在杭州第19届亚运会获得10枚金牌。扎实开展第五次全国人口普查，有序推进市管单位清查。

生态宜居美丽天津精心建设。污染防治攻坚战深入推进，全市PM_{2.5}年均浓度完成国家下达目标，地表水环境质量持续改善，无劣V类水体，农用地、建设用地持续保持安全利用。城市载体功能更趋完善，园林绿化品质持续提升，建设“口袋

袋公园”56个、健身步道10条，新海江公园南段等项目建成开放。公用设施管理水平不断增强，增建停车位5000个、小区公共充电桩2.1万台；完成燃气管网、供热管网、供水管网改造637、136、135.9公里；地铁4号线北段、7、8、22、B1、Z4号线一期加快建设，11号线一期东段顺利开通。积极改造居民居住条件，改造完成城镇老旧小区410万平方米，既有住宅加装电梯148部。

（六）发展和安全高效统筹，高质量发展基础更加牢固

防汛抗洪救灾取得全面胜利。成功抵御海河“23·7”流域性特大洪水，高效构建防汛应急指挥体系，及时转移安置群众近9.2万人，实现人员无伤亡、水库无垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击。及时启动公共服务、房屋修缮、交通、农业、水利等灾后恢复重建任务，推动灾区生产生活秩序加快恢复。

城市本质安全巩固提升。认真落实党中央决策部署和市委工作要求，重点领域风险防控有力有效、总体可控。贯彻落实安全生产15条硬措施，开展重大事故隐患排查整治2023专项行动，全市各类事故起数和死亡人数“双下降”。有序做好“5·31”局部地面沉降地质灾害等突发事件处置工作，及时有效防范应对低温雨雪冰冻灾害。强化天然气、电力等统筹调度，全市能源电力总体平稳。森林火灾预防防范、防震减灾救灾能力建设进一步提升，网络安全、食品药品安全有力保障，社会环境安全稳定。

同时，我们也清醒认识到经济社会发展中还存在一些问题和短板。创新驱动发展成效有待进一步提升，产业结构调整任重道远，民营经济活力有待强化激发，营商环境仍待持续优化，高品质生活仍需加快打造，重点领域风险需持续关注。同时，部分经济大区支撑作用还有待进一步提升。对于这些问题，我们要高度重视、精准谋划、主动作为，以有力有效举措加快解决。

二、2024年国民经济和社会发展的主要目标任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是天津实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化大都市的关键一年。推动2024年经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于天津工作的一系列重要指示要求，深入落实中央经济工作会议精神，按照市委十二届历次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深入推进京津冀协同发展，有力实施“十项行动”，大力推进科技创新、产业焕新、城市更新，进一步盘活存量、培育增量、提升质量，加快形成新质生产力，切实增强经济活力，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，防范化解风险，改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，扎实推进中国式现代化的天津实践。

2024年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长4.5%左右，一般公共预算收入、居民人均可支配收入与经济增长同步，固定资产投资实现正增长，社会消费品零售总额增长6%，城镇新增就业35万人，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，节能减排降碳完成国家下达目标。

（一）聚焦京津冀协同发展，坚决担当起使京津冀成为中国式现代化建设先行区、示范区的职责使命

服务承接北京非首都功能疏解，全力支持北京“新两翼”建设。立足十周年新起点，精心筹备2024年京津冀党政主要领导座谈会。促进市场化引聚资源要素，推动各类市场资源充分对接，全力争取符合“一基地三区”定位的非首都功能来津布局，年内市场化引进疏解功能资源落地项目投资额超过1600亿元，全方位推动滨海新区、中关村科技园、宝坻京津中关村科技城、武清京津产业新城等承接平台提质增效。积极争取支持滨海新区高质量发展政策举措，推动滨海新区与雄安新区、北京城市副中心错位联动发展。做强天津港集团雄安服务中心，深化津雄职教集团(联盟)建设。推动武清、宝坻、蓟州等区融入通州区与北三县一体化高质量发展。

强化协同创新和产业协作，持续唱好京津“双城记”。统筹推进京津冀协同创新共同体建设，推动京津冀国家技术创新中心天津中心实体化运行，将天开高教科技园打造成京津冀协同创新和成果转化重要承载地。积极申报国家实验室和全国重点实验室，全国重点实验室力争突破20家。推动重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享，完善科技成果转化“供需对接清单”机制，提升区域内转化效率和比重。用好京津冀6条重点产业链图谱，争创培育集成电路、网络安全等3个产业集群，争创国家级先进制造业集群。积极谋划联合举办京津冀产业链供应链大会，常态化举办京津冀产业链供应链对接活动，引导国内资源向京津冀布局。

(下转第10版)