

持续推进高水平对外开放

洪俊杰 石丽静

党的二十大报告强调,要推进高水平对外开放。2023年中央经济工作会议将“扩大高水平对外开放”列为2024年需要做好的九项重点工作之一。高水平对外开放是新时代中国经济高质量发展的重要战略选择,是在更高起点上全面深化改革开放。正确把握高水平对外开放的内涵,对于有效推进高水平对外开放,积极构建开放型世界经济具有重要的指导意义。

把握新内涵,深刻理解高水平对外开放

高水平对外开放是更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,更加强调自主、安全和大国责任,主要体现在以下几个方面:

(一)对外开放领域由货物贸易转向服务贸易和制度层面,由推进商品市场、要素市场、服务市场、信息数据市场的开放,转向稳步扩大更深层次的规则、规制、管理、标准等制度型开放。与政策驱动型开放不同,制度型开放更具根本性和长期性,通过转变政府职能,优化营商环境、扩大市场准入等来破除制度约束,促进内地协同与区域协同,以对内的制度改革带动对外的制度开放;同时,对标高标准国际经贸规则,加强国际规则协调,以对外的制度开放倒逼国内制度创新。

(二)对外开放范围由散点式开放转向立足于全球视野,依托我国的超大规模市场优势,实现国内国际开放空间布局协同优化。高水平对外开放是以高质量发展为导向,更加注重利用外溢的效益和质量,鼓励外商向先进制造、节能环保、现代服务业等领域进行投资倾斜,加快缩小我国在高端技术和高品质服务方面与发达国家的差距。推进高水平对外开放,在充分发挥我国超大规模市场优势的同时,还应鼓励各地结合自身比较优势,实施差异化、特色化的开放举措,强化不同区域间的开放联动,努力构建内外联动、东西互济的开放新格局。

(三)高水平对外开放是以保障安全为前提,更加突出自主性的对外开放。当前,在贸易保护主义升温等国际新形势下,我国的高水平对外开放应以保障安全为前提,在深入推进金融、数据跨境流动等领域对外开放的同时,更要注意保障科技创新安全和金融安全,防范芯片等核心领域“卡脖子”问题和系统性金融风险的发生。

(四)高水平对外开放是强调大国责任的对外开放。当下,面对复杂的国际形势,中国作为最大的发展中国家和世界第二大经济体,秉承人类命运共同体理念,以更大担当引领全球治理,通过稳步推进“一带一路”建设,积极履行大国责任,在设施联通、贸易畅通、资金融通等方面身体力行地为国际社会提供国际公共产品,为全球发展贡献中国力量。

坚定信心,持续扩大高水平对外开放

(一)主动对接高标准国际经贸规则,深入推进制度型开放。当前,我国面临的国内外形势复杂多变,如何有效地进行规则对接、规制协调、管理提升和标准制定成为我国加快推进制度型开放的关键。党的二十大报告提出,实施自由贸易试验区提升战略,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。2023年6月,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,聚焦货物贸易、服务贸易等6方面提出试点政策措施和风险控制举措。

作为制度型开放高地,自由贸易试验区应全面对接高标准国际经贸规则,在扩大外资市场准入、数据跨境流动、“边境后”规则等重点领域,加大压力测试力度,通过自由贸易试验区开放政策先行先试,营造出公平开放、统一高效、可预期的贸易和投资自由便利的市场环境。同时鼓励各自由贸易试验区结合自身产业定位,探索差别化的开放举措,提升政策供给和市场需求的匹配度,提高自由贸易试验区的国际影响力,引领和推动全方位对外开放。

(二)实施数字贸易高标准规则,抢抓数字贸易发展机遇。当前,数字产业蓬勃发展,数据驱动的服务贸易占比持续上升。根据国务院发展研究中心发布的《数字贸易发展与合作报告(2023)》,2019—2022年,全球跨境数据流动规模增长120.6%,数字服务贸易规模增长36.9%,均高于同期的全球服务贸易和货物贸易的增速。数字贸易的快速发展,深刻影响着贸易模式、贸易结构、贸易规则和世界贸易格局。

数据跨境流动是数字贸易发展的关键,而数据跨境流动规则正成为当前诸多高水平贸易协定的核心内容。我国应高度重视数字贸易这一重大发展机遇,内外兼修,积极推动数字贸易相关国际规则的制定,切实维护好国家利益,使其有利于我国经济高质量发展的方向前进。

(三)放宽制造业外资准入限制措施,助力高水平对外开放。制造业一直都是外商投资的重点领域。根据《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》,制造业中除了“出版物印刷由中方控股”和“禁止投资中药饮片的蒸、炒、炙、煨等炮制技术的应用及中成药保密处方产品的生产”两项外,其他领域已全部放开。

2023年10月,在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上,我国提出全面取消制造业领域外资准入限制措施。全面取消制造业外资准入限制措施是我国深化改革,推进高水平对外开放的重要举措。这不仅体现了我国优化营商环境、吸引外商投资的决心,也反映了我国制造业技术水平不断提升,积极参与全球竞争合作的意愿和信心,有利于推动我国制造业高质量发展,加快实现从制造业大国向制造业强国的转变。

(四)打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。国内营商环境是对外开放的关键因素,其友好程度对跨国公司的生产经营活动和全球生产网络的空间布局产生重要影响。我国在推动新一轮高水平对外开放过程中,必须着力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。一方面,部分地方政府需要转变政府职能,积极提升工作人员的服务意识、效率和水平,努力打造服务型政府,不断完善商务领

域法律法规和政策体系,增强政策制度的执行力度,激发各类经营主体活力。另一方面,完善投资者权益保护机制,公平对待外资企业和民营企业等各类经营主体,高质量实施《中华人民共和国外商投资法》,在准入清单管理模式、行业许可管理、业务牌照和资质申请审核标准等方面,率先落实内外资一致原则。此外,还需制定与国际标准接轨的知识产权法律法规,加大知识产权执法力度,提高知识产权相关争端和纠纷的处理效率,增强外商对中国市场投资的信心。

通过加快营造稳定公平透明可预期的营商环境,持续推动国内市场高效畅通和规模拓展,不断破除阻碍经济循环的堵点、卡点,为我国实现高质量发展和高水平科技自立自强,增添国际合作和竞争新优势。

(五)提高入境中国的便利性与吸引力,扩大人文交流合作。全面深入的对外开放,除了传统的贸易投资领域外,还包含文化、旅游、教育、科技、医疗等领域的对外开放。2023年11月,中国外交部宣布试行扩大单方面免签国家范围,对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚6个国家持普通护照人员试行单方面免签政策。该政策的出台,不仅有助于提高入境中国的便利性,吸引更多外籍人员来华旅游、学习、经商和考察,强化中外人员之间的联系和交往,服务高质量发展和高水平对外开放,还进一步彰显了我国深化对外开放的信心和决心。

(六)推动共建“一带一路”高质量发展,彰显大国责任担当。面对新挑战,我国应加快推进共建“一带一路”高质量发展,全面深化和引领“一带一路”国际合作,为构建人类命运共同体奠定坚实基础。

首先要坚持共商共建共享原则,积极推进我国与“一带一路”共建国家在政策、规则、标准等方面的对接,加强海关、税收、监管等合作,提升互联互通水平,推动实施更高层次的通关一体化。其次,深化我国与“一带一路”共建国家产能合作,构建互利共赢的产业链、供应链合作关系,同时加强在数字基础设施建设、数字化供应链、智能制造、智慧城市、跨境电商等新兴领域合作,激发贸易投资合作潜能。此外,还应以推动共建“一带一路”高质量发展为统领,深入推进双边、区域和多边合作,推动构建人类命运共同体。

(七)构建数字化风险防控体系,统筹好高水平对外开放和国家经济安全。习近平总书记强调:“越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全。”伴随我国对外开放的深入推进,文化教育领域的意识形态问题、数字经济领域的隐私安全问题以及金融领域的系统性金融风险等安全风险问题日益凸显,如何在更安全的条件下推进高水平对外开放,成为当前需要重点关注的问题。一方面,加快建设全国统一大市场,充分利用超大规模市场优势,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,增强抗击外部风险和冲击能力。另一方面,充分利用数字技术和信息化平台,构建与高水平对外开放相适应的数字化风险防控体系,合理运用外商投资安全审查、反垄断审查、负面清单等管理措施,增强高水平对外开放领域风险防控体系的系统性,有效防范高水平对外开放中贸易投资、文化教育、金融等领域所面临的重大风险。

(作者分别为对外经济贸易大学副教授、教授,天津财经大学讲师)

深入开展主题教育,是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署。南开区深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示批示精神,坚决贯彻落实党中央和市委决策部署,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,抓实政治责任,精准对标对表,突出主题主线,把实的要求贯穿全过程,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等各项工作,在学以致用、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效,奋力推进中国式现代化在南开扎实实践。

一、坚持凝心铸魂,筑牢学习劲头答好“政治”卷

这次主题教育根本任务是坚持学思用贯通、知行信统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。南开区牢牢把握“学思想”这一主题主线,持续在深化内化转化上下功夫,教育引导党员干部经受思想淬炼、精神洗礼,进一步坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信心、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,切实打牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想基础,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。首先,聚焦深学。南开区设立3个集中学习点,同步举办区、处两级读书班,区委常委会坚持示范引领,带动全区处级以上领导干部读原著、学原文、悟原理。结合基层党组织需求,为身体不便的党员开展“送学上门”,为不方便阅读的党员提供有声书,为流动党员开展社区自习室。其次,聚焦深刻悟。南开区分层级、分领域、分群体组织开展交流研讨活动,处级以上领导班子成员聚焦5个专题,以“准民主生活会”的形式深挖思想根源,深刻查摆问题,提出整改措施。各级机关基层党组织围绕4个专题进行研讨,其他基层党组织每月开展1次学习交流,推动理论学习不断往深里走、往实里走、往心里走。最后,聚焦深悟。区、处两级领导班子成员和各级党员干部讲授专题党课,“两优一先”典型代表讲授微党课,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

二、坚持笃行不息,勇立时代潮头答好“发展”卷

“为学之实,固在践履。”习近平总书记强调,要匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,在学以致用上取得实实在在的成效。“重实践”“建新功”的重要要求,落脚点都在“干”字上,必须要以实干实绩检验主题教育成果。南开区始终坚持以强化理论学习指导发展实践,完整、准确、全面贯彻新发展理念,牢固树立正确政绩观,深入学习“晋江经验”等经验做法,加快形成新质生产力,不断将主题教育成果转化为构建新发展格局、推动高质量发展的新成效。首先,注重加强统筹谋划。为了深入落实高质量发展“十项行动”,南开区立足区域资源禀赋,确定“一三二一”工作思路,提出做实“科教立区、文化强区、商贸兴区”三篇文章,明确科技服务、智能制造、医疗健康主导产业,坚定发展方向。其次,主动融入和服务京津冀

协同发展。南开区强化协同创新和产业协作,与京津冀两地14个地区建立合作关系,累计引进央企分支机构11家、新动能企业170家,助力重大国家战略在南开走深走实。再次,高标准建设南开高教科创园。南开区深挖国内外高校院所、优质企业资源。区内各项创新指标保持全市领先。最后,激发经济发展新活力。南开区在盘活存量、培育增量、提升质量上聚力用劲,以城市更新为契机,构建“一核两轴三区”生产力布局。推动文旅商体融合发展,打造鼓楼—古文化街等特色文化地标,以消费增强城市活力。

三、坚持人民至上,瞄准民生盼头答好“治理”卷

习近平总书记强调,要牢固树立以人民为中心的发展思想,着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。南开区坚持把群众不满意作为评判主题教育成效的根本标准,认真落实“四下基层”要求,在破解基层治理痛点难点问题、切实把群众“问题清单”转化为“行动清单”。首先,坚持在调查研究中倾听民声。为了深入开展“大调研大走访大服务”活动,区级领导带头深入基层、深入群众“接地气”,聚焦经营主体、项目工地、基层社区等,开展“解剖麻雀”式调研,切实在基层一线检验干部看问题能力、谋事情脑力、走基层脚力。其次,坚持在为民办实事中化解民忧。南开区开展“四个走遍”“联点访户”等活动,认真落实“民呼我为”“接诉即办”机制,真正以群众获得感检验主题教育成果。最后,坚持在基层治理中稳定民心。南开区依托街道“大工委”、社区“大党委”,持续健全完善联席会议机制,推动各级领导联系基层、走进基层;深化党建引领基层治理,加快推进12个示范点创建工作。

四、坚持正本清源,保持从严势头答好“作风”卷

通过集中教育推动全党以自我革命精神解决作风方面的突出问题,是我们党加强作风建设的一条重要历史经验。南开区坚持把主题教育作为锤炼党员干部队伍作风的大熔炉,全面检视、深入整改各领域各方面存在的问题。首先,以“步履不停”的状态转作风。南开区把整治形式主义为基层减负作为主题教育重要内容,制定具体要求和措施汇编,作为区级领导案头书,自上而下为基层减负松绑,相关做法在市级层面宣传推广;制定《南开区政策风纪工作提示》,明确各单位发文规范,基层对精简会议的感知度明显增强。其次,以“一抓到底”的常态刹歪风。南开区聚焦“泡病号”小切口开展专项整治,着力解决不担当不作为问题。强化风纪同查同治,在城市管理综合行政执法、医药等领域开展专项整治,持续保持正风反腐高压态势。最后,以“严管厚爱”的态势树新风。南开区注重在一线磨砺干部,强化约束和激励并重,加大对受问责干部的帮扶回访。主题教育开展以来,南开区为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,不断提振干事创业精气神,努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

以主题教育实效谱写中国式现代化南开新篇章

深学细悟 奋楫笃行

中共南开区委理论学习中心组

以主题教育实效谱写中国式现代化南开新篇章

“四个走遍”“联点访户”等活动,认真落实“民呼我为”“接诉即办”机制,真正以群众获得感检验主题教育成果。最后,坚持在基层治理中稳定民心。南开区依托街道“大工委”、社区“大党委”,持续健全完善联席会议机制,推动各级领导联系基层、走进基层;深化党建引领基层治理,加快推进12个示范点创建工作。

四、坚持正本清源,保持从严势头答好“作风”卷

通过集中教育推动全党以自我革命精神解决作风方面的突出问题,是我们党加强作风建设的一条重要历史经验。南开区坚持把主题教育作为锤炼党员干部队伍作风的大熔炉,全面检视、深入整改各领域各方面存在的问题。首先,以“步履不停”的状态转作风。南开区把整治形式主义为基层减负作为主题教育重要内容,制定具体要求和措施汇编,作为区级领导案头书,自上而下为基层减负松绑,相关做法在市级层面宣传推广;制定《南开区政策风纪工作提示》,明确各单位发文规范,基层对精简会议的感知度明显增强。其次,以“一抓到底”的常态刹歪风。南开区聚焦“泡病号”小切口开展专项整治,着力解决不担当不作为问题。强化风纪同查同治,在城市管理综合行政执法、医药等领域开展专项整治,持续保持正风反腐高压态势。最后,以“严管厚爱”的态势树新风。南开区注重在一线磨砺干部,强化约束和激励并重,加大对受问责干部的帮扶回访。主题教育开展以来,南开区为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,不断提振干事创业精气神,努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

三、勇担新时代新的文化使命,奋力书写天津新篇章

习近平文化思想既有理论观点的创新与突破,又有文化工作实践上的谋篇布局,是指引新时代强国建设、民族复兴文化篇的强大思想武器和科学行动指南。为更好担负起新的文化使命,创造属于我们这个时代的新文化,彰显思想伟力,我们应该积极推动习近平文化思想在津沽大地扎实实践。

一是在凝心铸魂上下功夫,把稳文化发展之舵。通过真学真懂真悟真信真用,通过真信真用推动实践发展,通过深化内化达到思想认同,通过细化转化实现实践成效,增强天津贯彻落实习近平文化思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。二是在加强正面宣传上下功夫,提高舆论引导能力。用好融媒体搭建的新型传播平台,唱响主旋律,弘扬正能量,营造良好的舆论氛围。我们要充分利用基层融媒体中心文化传播作用和新时代文明实践中心(所、站)的文明培育作用,为高质量做好新时代天津宣传思想文化工作增动力、添活力。三是在激发文化消费活力上下功夫,积淀文化繁荣根基。以习近平文化思想为指导,对标天津文化强市发展目标,深挖彰显天津市底蕴的独特文化资源,赓续城市文脉,释放文旅深度融合新优势,增添城市文化活力和吸引力。四是在人才队伍培养上下功夫,提升文化持续繁荣的核心竞争力。天津宣传思想文化队伍要自觉以习近平文化思想为指导,做到把握好新时代宣传思想文化工作的新形势新任务新要求,增强推进新时代天津文化高质量发展的扎实本领。

(作者为天津市委党校基地研究员、市委党校哲学部副主任、教授)

学习领会习近平文化思想 感悟新时代文化力量

万希平

二、准确把握习近平文化思想的科学内涵

习近平文化思想的提出,深刻回答了新时代我国文化建设的旗帜、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标以及怎样实现等根本问题,内涵丰富,体系完备,为新时代文化建设布置了路线图和任务书。

一是明确了新时代文化建设的思想旗帜,即聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个政治任务。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国共产党人的思想旗帜,习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜。这一政治任务实质上回答了新时代我国文化建设走什么路和实现什么样的目标,即继续推动文化繁荣之路,锚定文化强国之目标,建设中华民族现代文明。

二是提出了新时代文化建设的使命,即继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明。这一新的文化使命实质上回答了新时代我国文化建设走什么路和实现什么样的目标,即继续推动文化繁荣之路,锚定文化强国之目标,建设中华民族现代文明。三是确立了新时代文化建设坚持的三项原则,即坚定文化自信,秉持开放包容,坚持守

价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。用社会主义核心价值观作为“百姓日用而不觉”的行为规范,提升全社会向上向善的文明程度。

四是积极传承和弘扬中华优秀传统文化,不断创造出符合中国式现代化发展的新的文化形态。进入新时代以来,习近平总书记深刻阐释了中华优秀传统文化是中华民族的灵魂,明确了中国共产党是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者的角色与使命。我们要积极实施中华优秀传统文化传承发展工程,加大文化遗产保护力度,让文化传承有抓手,发展有路径。

五是加大文化对外传播工作,打造讲好中国故事的“国际版”。进入新时代以来,习近平总书记深刻洞察到当今大国博弈的重要砝码在于文化软实力较量,积极推动中华文化走出去,增强中华文化与文明的国际传播力影响力,塑造可信、可爱、可敬的当代中国形象。

六是不断加强阵地和人才队伍建设,完善升级新时代文化强国建设的“硬件”和“软件”。阵地是推动文化建设和依托的“硬件”资源,人才是文化建设的核心竞争力“软件”资源。进入新时代以来,党中央以高度的文化自觉和历史主动精神,不断加强文化阵地建设和人才队伍培养。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视文化建设,就新时代文化建设提出了一系列具有原创性的新思想新观点新论断,谱写了建设社会主义文化强国的新篇章。习近平文化思想的提出,集中体现了习近平总书记领航掌舵新时代文化建设取得的历史性成就,集中体现了习近平总书记对新时代文化建设规律的深刻把握。

一、深刻感悟新时代中国特色社会主义文化建设取得的历史性成就

进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央从事关国家民族运的全局和战略高度,就新时代文化建设作出了系统谋划和战略部署,文化建设成就显著。

一是树立坚定的文化自信,激活全民族文化创新的内生动力。进入新时代以来,习近平总书记将文化自信置于前所未有的高度,不仅明确提出“中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信”,还进一步强调“文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量”。

二是牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权,推动意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。从健全意识形态工作责任制入手,全面加强党管意识形态工作,着力解决意识形态领域党的领导弱化问题,极大扭转了意识形态工作的被动局面,夯实了全党全社会思想统一的认同基础。

三是将大力培育和广泛践行社会主义核心价值观作为引领新时代文化建设的基础工程。进入新时代以来,习近平总书记强调社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,体现了一个社会评判是非曲直的价值标准,并将培育和践行社会主义核心价值观