



2024 天津两会

特别报道

两会热议

功以才成 业由才广

——人才发展促进条例草案引会场内外热议

■ 本报记者 徐丽 廖晨霞 姜凝

人才是第一资源。当前,促进人才发展,加强人才引育,已经成为加快建设人才强市,抢抓发展机遇的关键。为优化人才发展环境,加快集聚各方面优秀人才,激发人才创新创业活力,《天津市人才发展促进条例(草案)》(以下简称条例草案)经市人大常委会三次审议后,提请市十八届人大二次会议审议。

昨天,出席会议的人大代表纷纷表示,制定这样一部综合性的人才发展促进条例,对于加快集聚各方面优秀人才、助力实施推动高质量发展“十项行动”具有重要意义。

加强法治保障 厚植人才沃土

近年来,我市牢固树立“人才是第一资源”的理念,持续深化人才发展体制机制改革,深入实施“海河英才”行动计划,实施“海河工匠”建设,取得了丰硕成果。截至2023年12月底,“海河英才”行动计划累计引进人才47.9万人,其中战略性新兴产业领域人才占比26%,人才规模质量、人才发展环境持续向好。

“制定人才发展促进条例,一方面可以固化我市人才工作的成功经验,另一方面学习借鉴先进地区做法,加快人才工作改革创新,着力解决制约人才发展的矛盾问题,推动人才工作法治化、制度化、规范化,为我市人才发展构筑良好的法治环境。”市人大代表,市人大常委会主任委员、市

人大常委会法工委主任王泽庆表示。

发挥代表主体作用,坚持开门立法。王泽庆说,条例草案先后两次通过代表履职平台征求全体市人大代表意见,通过多种方式征求市有关部门、区人大常委会、区人民政府、基层立法联系点、部分专家学者,以及北京市、河北省人大常委会法制工作机构的意见。同时,到我市有关单位、人力资源服务产业园和外省市进行立法调研。常委会第三次审议后,法制委、法工委会同有关方面深入全市17个代表团,面对面听取市人大代表意见。对市人大代表和各有方面提出的211条意见,逐条梳理研究,认真吸收采纳。

“条例草案广泛征求了大家意见,我就参加过数次专题讨论会。”市人大代表、天津财经大学理学院院长唐承秀表示,条例草案“干货”多、接地气,引才、育才、留才、用才,将对我市深入实施科教兴市人才强市行动、加快推进“一基地三区”建设起到促进作用。

感情留人、事业留人、待遇留人

“条例草案聚焦全面建设社会主义现代化大都市人才需求,坚持以人才发展需求为核心,围绕人才培养、开发、引进、流动、使用、评价、激励、服务等环节,提出一系列规定和措施,突出用感情留人、事业留人、待遇留人,为人才在津发展提供全方位的法治保障。”市人社局党组书记、局长沈超说。

据了解,条例草案有以下特点和亮点:一是树立全球视野和战略眼光。明确了海外人才引进、人才国际化培养等相关举措,充分开发利用国际国内人才资源,主动参与国际人才竞争与合作,不拘一格用好人才,聚天下英才而用之。二是强化重点人才队伍建设。面向专业技术人才、技能人才、企业家等不同人才群体,精准设置相关条款,在职称评定、订单式培养、系统化培训等方面加大支持力度,使每一类人才的发展都能得到更好的保障。三是突出重点区域和载体建设。明确支持天开高教科创园等重点区域,在推进人才发展工作改革方面先行先试,创造可复制推广的经验。同时,提出支持十大产业人才创新创业联盟等创新联合体建设,进一步促进产学研用深度融合。此外,条例草案强化了人才服务保障措施,在保障人才的子女教育、住房安居、医疗健康等方面提出“一揽子”规定,着力增强人才在津获得感、归属感、荣誉感。

“吸引集聚更多优秀人才,需要用极大的热情、优越的政策、上佳的环境,拿出实实在在的‘真金白银’鼓励人才创新发展。”市人大代表、天津北洋海荣创业投资管理有限公司总经理何勇军认为,制定人才发展促进条例表明我市正在用人才“链”起产业链、创新链。

让人才价值得到充分尊重和实现

“条例草案围绕人才工作的多个环节做了科学筹划,作为高校工作者,我十分关注其中的用才环节,希望注重人才长远发

展,发挥人才能动性,让人才价值得到充分尊重和实现。”唐承秀表示,近年来,天津持续厚植人才沃土,全社会研发投入强度和综合科技创新水平指数均居全国前列,制定条例可以进一步协调各方力量,把创新要素转化为推动高质量发展的现实生产力,打破部门壁垒,共同为人才尤其是青年人才提供更多平台。“未来,希望可以结合条例的制定与出台,围绕我市重点发展领域编制紧缺人才目录,‘按图索骥’引才,促进产业链和人才链融合发展。此外,加大政校企联动,大力宣传人才政策,吸引高校毕业生留津来津就业创业。”唐承秀说。

让人才“进得来”“留得住”,除了营造良好发展环境,还需要健全人才工作体制机制。何勇军说,1月20日发布的天开九安海河英才50亿母基金,发挥了金融手段对人才创新创业的支撑作用。他认为,做好人才引进及人才生态保障等工作,加强对高层次人才吸引力,将更好促进人才链与产业链相互补强升级,形成良性发展模式,为区域发展不断注入新活力。

“条例通过后,我们将会同相关部门做好宣传解读,并会同教育、科技、工信等部门,及时出台相关配套政策措施,明确阶段性目标和重点任务,加强工作人员培训,积极推动相关规定落地见效。”沈超表示,积极打造贯彻落实法规的首批标志性成果,集中举办“海河英才”大会等标志性活动,积极实施中国博士后科学基金会天津市联合资助项目等标志性项目,高水平建设“天开海归小镇”等标志性载体,进一步释放“海河英才”品牌效应,不断夯实高质量发展的人才基础。

两会同期声

向“新”而行 壮大新动能

■ 赵威 杨建楠

“新”,是向上向前的力量。

“全力促进科技创新、产业焕新、城市更新,加快形成新质生产力”“有效激发产业焕新驱动力”……从政府工作报告的字里行间,到代表委员们的热烈讨论,频频出现的“新”字彰显清晰的发展思路。

新的一年,新的进发,如何推动高质量发展迈出新步伐?向“新”而行,壮大新动能,科技创新、产业焕新、城市更新就是突破口。

冬日的天开高教科创园里,充满创新创业的火热激情。曾经的闲置楼宇变身科创沃土,一个个新项目、一张张新订单,为科技创新成果加快走出实验室、走向生产线写下生动注脚。“通过建设天开园,盘活了中心城区的闲置资源,导入科技成果转化的优质企业,让旧载体焕发新活力。促进科技、产业与城市之间的紧密互动、相互支撑,就会持续开拓新动能蓬勃生长的空间。”市人大代表,南开大学科技局局长、党组书记肖述虎说。

科技创新是产业焕新的重要动力和支撑,产业焕新是科技创新的重要载体和落脚点。让科技创新、产业焕新、城市更新相互赋能,科技成果的落地转化至关重要。“丰富的科创资源就像一个‘聚宝盆’,如何把它变成创新发展的‘动力源’?成果转化是关键。”市政协委员,天津理工大学教授周雪松说,“这是一个双向奔赴的过程,科技创新带动产业升级,而产业发展中遇到的瓶颈反过来要求科技创新尽快去解决、去突破。”提高科技创新的整体效能,必须加强科技创新和产业链深度融合,深化科技与文创、智创、金创、绿创协同,实现城市的有机更新、功能更新、业态更新。

科技成果转化是一个链条,从技术革新到产品研发,再到生产制造,企业唱“主角”。尤其是产业链上的重点企业,其创新能力和对成果转化的承载力,在很大程度上影响着科技创新和产业升级的深度融合的深度和水平。“作为一家民营航天科技企业,做好前沿新材料科学技术突破,强化重大工程领域创新应用是我们咬定的目标。”谈到未来发展,市人大代表,天津爱思达航天科技有限公司董事长、首席技术官张毅说,“‘十项行动’为我们带来发展机遇,今年我们将致力于新技术的进一步产品化,并争取带动产业链上下游企业向天津聚集。”把更多“金鸡蛋”装进“金篮子”,让科技与产业“握手”,让创新与市场“结合”,推动产业成龙配套、成链成群,就能激发更为澎湃的动能。

加快提升科技创新带动力,有效激发产业焕新驱动力,持续释放城市更新新生产力,是一个在存量中做出增量的过程。精心绘制生产力地图,导入高成长性产业,提升城市功能,推动产业升级,城市发展的含“新”量越高,含“金”量就越足。让城市有高度、有温度,离不开集约高效的生产空间,也需要宜居适度的生活空间,只有千方百计把新领域新空间开辟出来,将发展的潜能激发出来,才能不断推动城市实现内涵式发展。

向“新”而行,向“高”攀登,奏响科技创新、产业焕新、城市更新的协奏曲,这座城市,正在展现蓬勃的发展活力。

两会中来

市人大代表余晖:

系统打造新型信息基础设施

■ 本报记者 徐丽

聚焦落实推动高质量发展“十项行动”,助力实现“科技创新、产业焕新、城市更新”的发展目标,市人大代表,天津移动党委书记、董事长、总经理余晖表示,天津移动积极担当“科技创新开拓者、数智化转型排头兵、网信领域主力军”的责任使命,锚定“信息服务科技创新公司”转型定位,系统打造以5G、算力网络、能力中台为重点的新型信息基础设施,创新构建“连接+算力+能力”的新型信息服务体系,为京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区贡献力量。

“天津移动作为网信领域驻津央企,应当履行政治责任、经济责任、社会责任‘三个责任’,发挥科技创新、产业控制、安全支撑‘三个作用’,助力我市高质量发展。”余晖说,天津移动积极落实加快数字天津建设要求,把握“数据成为新生产要素,算力成为新基础能源,人工智能成为新生产工具”的新趋势,加速由“+AI”向“AI+”的转变。天津移动将加快落地契合我市12条重点产业链发展需要的中国移动战略性新兴产业和未来产业链长优势,加快赋能生产、生活、治理数智化转型,加快发展以数字化、网络化、智能化、高端化、绿色化、低碳化特征的新质生产力,从而服务“全国先进制造研发基地”定位,助力构建“北京研发—天津制造”的创新转化格局。

市政协委员董雪锋:

构建民营经济环境监测体系

■ 本报记者 吴巧君

“我此次带来了‘关于构建天津民营经济高质量发展环境监测体系’的提案,建议从法规制定、机制建立、平台建设等方面着手,构建一个民营经济整体的环境监测体系,精准把握民营经济的发展态势,存在问题和潜在机遇,进而科学指导各项扶持政策的制定与实施,为壮大我市民营经济提供坚实的科学基础。”日前,出席市政协十五届二次会议的市政协委员、天津鼎泰丰民营经济开发有限公司董事长董雪锋对记者表示。

董雪锋介绍,去年鼎泰丰书院联合新华社中国经济信息社天津经济研究中心、民建天津市委开展天津民营企业高质量发展环境调查,发现我市民营经济总量还有一定提升空间。“截至2022年底,我市工商登记注册企业(不含个体工商户)数量为73.4万户,与上海、北京、重庆相比均存在一定差距;民营经济增加值在国内生产总值(GDP)中的占比与全国平均水平相比,也仍显不足。”他说。

董雪锋建议,天津制定出台“民营经济发展促进条例”,进行立法模式创新,保障民营企业公平参与市场竞争,保护民营企业合法权益,激发民营企业活力和创造力;出台民营经济统计监测制度,建议由相关主管部门联合成立民营经济统计监测工作领导小组,形成多层次的专班化运作,构建符合天津民营经济实际的“民营经济评价体系”,进一步建立健全民营企业统计监测、分析制度,准确反映民营企业发展运行情况,学习先进地区经验,探索开发民营经济监测数字化应用平台,构建民营经济高质量发展指数,从不同维度,分类形成综合指数,动态反映各地民营经济发展水平。“通过及时监测,精准‘把脉’,助推民营经济发展,营商环境优化。”他说。

两会中来

民革市委建议

让“揭榜挂帅”激活人才“一池春水”

■ 本报记者 韩雯

“揭榜挂帅”旨在针对科研技术难题,调动全社会智力潜能,以最快速度找到方案并破解难题。广泛实施“揭榜挂帅”,有助于培育大批创新人才,激发全社会创新动能,推动落实我市高质量发展“十项行动”中“科教兴市人才强市行动”。如何让“揭榜挂帅”激活人才“一池春水”?针对完善人才选拔激励机制,民革市委提出建议。

民革市委表示,“揭榜挂帅”又叫“科技悬赏”,是通过建立一套选拔人才、让有能力的人脱颖而出的体制机制,来调动有能力的人才集中力量进行重点攻关,以创新性科研成果来兑现科研奖励经费

的非周期性科研资助安排,也是一种宽进严出的后向资助模式。但目前我市人才选拔激励机制还有待进一步完善。

对此,民革市委认为,要厚植沃土聚人才。针对研究团队带头人,应保证承担揭榜项目的经历能够在学术称号评选、参与大型学术活动等方面提供帮助;针对青年人才,高校和院所应承担揭榜项目作为青年科研人才职称评审、考核评估的重要指标,对于优秀学生可以在奖学金和评优中进行奖励。此外,针对项目完成效果好的高校和科研机构,也可以在学科建设、单位考核评估、招生政策等方面给予考虑和倾斜,目的是通过以上机制,进一步吸引、选拔和激励科技人才参与关键技术攻关。

市政协委员赵杰建议

加快培养全球视野高层次国际化人才

■ 本报记者 韩雯

“天津在开启高质量发展、构建新发展格局的新征程上,要实现开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,就必须充分发挥人才第一资源作用。”市政协委员、市旅游(控股)集团有限公司工会副主席赵杰建议,加快培养具有全球视野的高层次国际化人才。

赵杰表示,要提升管理服务水平,为国际化人才留津发展创造良好氛围。不断完善归国留学人员基本情况信息库,帮助及时解决在团队建设、资源配置、日常生活等方面的实际困难,提升其归属感和幸福感。不断完善育人生态,助力归国人才尽

快融入相应领域的科研团队,把平台聚才、产业赋能、智推发展有机结合起来,积极推动人才、平台、项目、科技成果的落地。

“建立外籍人才在津良性循环发展生态,激发外籍人才发挥创造活力和创新潜能。”赵杰说,通过丰富引智载体,科学制定海外人才的需求和评估体系,建立人才需求数据库和人才素质指标体系。统筹规划国际合作项目的设置及运行机制,打造高水平科研合作项目,重点加大对创新中心、科研基地、国家级引智基地等平台的搭建。构建多渠道、多形式、立体化的留学生招收方式,帮助外籍人才更好地融入天津,为天津科技进步、产业创新和经济高质量发展提供强有力的人才和智力支撑。

人大代表审查计划报告和预算报告

本报讯(记者 徐丽)昨天上午,出席市十八届人大二次会议的代表继续审议政府工作报告,审查天津市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告、天津市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告。

代表们在审查计划报告时说,2023年,面对多重困难挑战叠加的复杂局面,全市上下坚决担当起使京津冀成为中国式现代化建设先行区、示范区的职责使命,推动实施“十项行动”,强化“四个条线”调度,推动经济运行整体向好,实现质的有效提升和量的合理增长。代表们建议,做好今年工作,要继续深化改革开放,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,

统筹推进高质量发展和高水平安全,深入推进京津冀协同发展,有力实施“十项行动”,大力推进科技创新、产业焕新、城市更新,进一步盘活存量,培育增量,提升质量,加快形成新质生产力,切实增强经济活力,巩固和增强经济回升向好态势。

代表们在审查预算报告时说,2023年,全市各级财政部门立足财政职能,狠抓开源增收,强化运行调度,严格支出管理,财政政策更加注重精准、可持续,民生保障更加坚实有力,预算执行情况总体较好。代表们建议,2024年,要精准聚焦全年发展目标任务,积极发挥财政职能,全面深化财政改革,高效统筹财政资源,着力转变方式、调结构、提质量、增效益,不断巩固稳中向好的基础,为开创全面建设社会主义现代化大都市新局面提供有力支撑。

政协委员继续分组讨论

本报讯(记者 刘平)24日,按照会议安排,委员们分组讨论政协天津市第十五届委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议(草案)、政协天津市第十五届委员会第二次会议政治决议(草案);酝酿

政协天津市第十五届委员会第二次会议选举办法(草案)、政协天津市第十五届委员会第二次会议监票人名单(草案)、人事事项;围绕政府工作报告及政协常委会工作报告讨论2024年政协工作。

基层代表委员有话说

基层治理 党建引领是关键

■ 本报记者 耿莹

基层治理是国家治理的基石。政府工作报告中提到:“党建引领基层治理提质增效。基层组织、基础工作、基本能力建设持续增强。”参加市两会的社区工作者们对这段话深有感触。

发挥党员作用 解决群众难题

“9年的社区基层工作经验,特别深切的感受就是着力解决群众的急难愁盼问题,坚持将好事办好,实事办实。”市人大代表、东丽区金桥街道悦盛园社区党委书记、居委会主任魏以芳说。

“今年我们将持续抓好党建引领社区治理,健全和完善社区党组织体系,提升和优化网格服务,办好社区的关键实事。”魏以芳说,近年来,悦盛园社区修理路灯、供热管网改造、重新引入物业公司,都是这样的事实。

找到居民迫切想解决的问题,关键要发挥党建引领作用。“依托‘1+6+N’治理项目,了解社区居民的切实需要。”魏以芳说,所谓“1+6+N”是金桥街道打造的基层

治理品牌,“1”即党建引领,“6”即6个下属委员会,“N”即是社区内的社会组织。

“做好社区工作,让居民得到实惠,他们的高兴劲儿都写在脸上。”魏以芳说。

引领居民参与 提升治理效能

56岁的市人大代表,河西区越秀路街港云里社区党委书记、居委会主任孙茜,有21年的社区工作经验,对党建引领基层治理带来的成效深有体会。

“回到社区后,要把两会精神转化为实干动力,履行好代表职责,特别是继续做好我们的‘红色议事厅’。”孙茜说。

让社区居民参与到基层治理中来,港云里社区不仅有“红色议事厅”,还有“蔷薇工程”作为依托。“‘蔷薇工程’就是建强微网格,增强微治理。我们社区在原有10个网格的基础上,继续细化为67个微网格,由党小组长、社区党员和在职党员担任微网格长。”孙茜说,充分发挥党员居民作用,能及时发现问题、解决问题,群策群力,提升基层治理效能。

“发挥党建引领作用,实现家里事不出门、邻里事不出楼,牢牢守护好人民群众稳稳的幸福。”孙茜说。



昨天,出席市十八届人大二次会议的代表继续审议政府工作报告,审查计划报告和预算报告。 本报记者 姜宝成 钱进 赵建伟 摄