



特别报道

# 精准建言展现高水平履职 携手同心共促高质量发展

## ——市政协十五届二次会议第二次全体会议大会发言(摘登)

编者按:

政协全体会议大会发言是人民政协参加单位、政协委员履行职能,发挥人民政协专门协商机构作用的一种重要形式。在政协十五届二次会议大会发言中,委员们坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大和二十届二中全会精神,全面落实市委十二届四次全会暨市委经济工作会议部署,聚焦推动高质量发展“十项行动”建睿智之言,围绕

民之关切献务实之策,体现了饱满的政治热情、昂扬的精神状态和为国履职、为民尽责的时代担当,为推进中国式现代化的天津实践贡献了智慧和力量。本期大会专版予以摘登。

市政协常委周雪松:

### 加快高校科技成果转化

高质量建设天开高教科创园是市委实施科教兴市人才强市战略的有力抓手。为进一步促进高校科技成果更好地在天开园转化,建议如下:一是改进高校考核机制指挥棒。对高校从事应用研究的科研人员,提高绩效考核与职称晋升中成果转化和产业化的指标权重,引导科研人员在研究阶段提前对接市场和产业需求。二是改进科技成果转化的资产管理和财务管理制度。扩大高校职务科技成果不再纳入国有资产管理的试点范围。改革现有科研项目的预算管理制度,赋予科研人员更大的科研经费管理自主权。三是探索科技成果价值评估标准。制定完善我市科研成果价值评估标准,发挥知识产权交易中心服务平台作用,鼓励社会多方参与知识产权评估认证试点。四是明确科技成果权属。以天开园为政策特区,进入天开园的所有高校科技成果,应首先明确其权属性质,鼓励成果持有单位将留存的份额以技术转让的方式过渡给成果完成人。五是成立科技成果转化服务的专业公司。天开园引进专业公司作为科技成果转化孵化器,为其配备各种服务功能,公司全面对接市场需求,从入园项目中选取有前景的项目重点进行孵化转化。

市政协委员姜丽丹:

### 利用《区域全面经济伙伴关系协定》推进我市高水平对外开放

一是挖掘进出口贸易潜力,促进对外贸易优化扩容,扩大处理器及控制器、锂离子电池、飞机等航空器、中医药、家具、纺织服装等对RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)成员国的出口;扩大关键零部件、高新技术产品、大宗商品、工业原材料进口。二是构建多层次经贸合作网络,挖掘经贸合作潜力。构建多层次多领域的经贸合作网络;立足京津冀协同发展,在国际贸易陆海新通道建设、RCEP有关国家经济走廊建设等方面加强协作。三是把握服务贸易开放机遇,推进数字贸易发展。对标高标准数字服务贸易治理规则,依托国家数字服务出口基地,培育一批数字贸易重点企业和数字内容出海IP。四是加强政策宣讲与监测。联合贸促会、海关、税务局等有针对性地对企业开展培训,带动企业深度参与RCEP;及时了解企业相关诉求,拓展服务功能,完善服务体系,动态评估原产地规则运用及实施情况。

市政协农业和农村委员会:

### 政策性金融支持高标准农田建设

一是强化工作联动,市相关部门应结合国家政策,将高标准农田建设与乡村产业发展统筹考虑,积极探索符合本地实际的融资方案;各涉农区农业农村委对符合条件的项目入库储备,建立项目推送机制;开发性、政策性金融机构应主动与市有关部门及涉农区对接,建立联动工作机制和信息共享机制,定期组织专题联席会,探索优化合作模式。二是农业经营主体要创新融资模式,探索建立“农地+产业”模式、“农地+流转”模式、“耕地指标市场利用化”模式、“补充奖补资金”模式。三是完善高标准农田建设政策保障措施,通过政策性奖补资金,对企业形成正向反馈,寻找优质涉农企业,扩大项目投资渠道;市相关部门对具备条件的项目,简化审批程序;开发性、政策性金融机构为符合条件的重大项目开辟“绿色通道”。

市政协委员郭志刚:

### 推进我市医疗影像云平台建设

一是优先统筹立项。把医疗影像云平台建设纳入我市信息化建设总体安排,由市委改革办、市卫生健康委、市委网信办、市医保局、市财政局等部门共同统筹平台建设,市卫生健康委主管部门负责整体管理和实际运行。二是分层分期推动。依托“政务云”资源,选择市属和大学附属的三级医院开展试点工作,然后向区属和行业的二级、三级医院延伸,最后覆盖基层公立医疗机构,可根据自愿原则纳入民营医院。三是建立长效保障机制。市各相关部门搞好协同,在资金投入、政务云存储和信息安全、网络技术支持、云胶片耗材收费项目、医保支付政策等方面予以支持,形成长效保障机制。以平台为依托,逐步增加居民诊疗和用药信息平台、医疗监管与服务评价平台、医疗质控管理平台等应用,激活我市“大数据+产业链”发展。

市政协常委霍启刚:

### 善用粤港澳大湾区经验 以文化体育推动京津冀协同发展

一是以文体活动促进京津冀人民交流合作。可借鉴粤港澳大湾区举办青年交流活动经验,举办青年体育联赛、文化嘉年华等品牌活动,让青年借文化体育平台加强互访,建立关系,为区域发展打下稳固基础。二是以区域性文体盛事拉动京津冀经济发展。可借鉴香港通过政府与企业合作,打造吸引全球旅客的文旅模式的经验,构建京津冀文旅定期商谈机制,发挥各个城市的独特定位和优势,打造京津冀合办的区域性文体盛事。天津发挥宜居海滨城市的优势,主动举办流行音乐会、全景数字艺术展等新型流行文化体育活动。三是以文体古迹、体育场馆打造京津冀旅游路线,向世界讲好中国故事。借鉴粤港澳三地负责旅游的机构联合发布“美食休闲游”、“寻根祭祖游”等大湾区“一程多站”旅游新路线的做法,京津冀可探索在1小时旅游圈内为旅客提供“冬奥场馆体育之旅”等主题旅游路线;让人驻“小洋楼”等古迹的企业提供导赏、餐饮等服务,将企业活化成文化旅游景点。

市政协委员吴洪涛:

### 有效发挥银行功能 盘活存量资源 推进“北京研发、天津转化”

一是政银同向发力,盘活信贷资源。加强社会信用基础设施建设,搭建企业信息大数据平台;对企业多项科技创新能力进行评价评分;建立交易平台,畅通知识产权市场交易。二是筹组创投基金,盘活融资结构。动员符合条件的市区两级国企发行科创票据或科创债券,银行承销或购买科创票据/债券,让债券市场资金进入股权投资领域。三是提供人才贷,盘活中介资源。与银行紧密合作,开展人才贷、人才经营贷和人才消费贷,为来津人才提供完善环境。四是提供园区贷,盘活土地房产资源。银行提供园区贷,助力完善基础设施、更新提升闲置资源,提供研发转化空间。五是深化供应链融资,盘活产业链资源。动员、引导龙头企业、链主企业强化成链、强链意识,面向科技创新成果开展业务导入,为链条上的创新型企业提供融资产品和服务。六是提供政采贷,盘活信用资产。允许科技创新型企业参与公共资源交易中心等平台建设,银行在科技成果转化企业与政府采购方签订订单阶段介入并提供融资服务。

市政协社会和法制委员会:

### 用好新时代“枫桥经验” 从源头上预防化解矛盾纠纷

一是充分发挥基层组织调度功能。建议发挥基层党组织、村居委会、网格员等主要力量作用,主动引导、广泛动员“五老”乡贤参与调解矛盾纠纷,筑牢预防排查第一道防线;用好街镇矛盾调解中心、人民调解委员会等各类载体,把握好首次接访的最佳时机,全力打造各街镇就地化解第二道防线。二是强化基层专业赋能。建议政府调动专业行业调解组织、公证仲裁机构等力量,为基层调解组织匹配专业支撑;建立诉源治理工作协调机构和常态化联席会议制度,完善属地管理、分级负责、行业管控的机制,千方百计化解征地、拆迁、企业改制等历史遗留问题,做大做强第三道防线;人民法院加大对人民调解的业务指导力度,帮助特色调解组织形成品牌效应,强化诉讼实质解纷功能,兜牢第四道防线。三是完善配套保障激励机制。建议各级政府将诉源治理工作经费纳入地方财政预算,鼓励专业力量在商事等领域开展市场化调解。建立区域级诉源治理考核指标体系,设置街道万人成讼率指标,纳入街道平安建设、法治建设考核;加大对部门联动、经费保障、奖励惩戒、宣传引导等工作情况的督导,建立季度通报机制。

市政协常委刘志新:

### 把我市加快建成 全国智能网联汽车研发基地

一是发挥资源优势,构建政府主导,领军企业为主体,高校科研机构、上下游企业共同参与的智能网联汽车产业研发基地;由中汽中心牵头,加强智能网联汽车产业政策、标准体系、检验检测、产品认证等顶层设计;支持领军企业承担智能网联科技重大专项,充分发挥西青车联网先导区及示范区作用,开展关键核心技术示范与产业化验证。二是加快招引培育产业链重点企业,加强高校智能网联汽车专业人才培养。依托天开高教科创园招引培育重点企业和项目,优化我市智能网联汽车产业链和产业空间布局;发挥中汽中心“串链”作用,开展地方标准研究,推动相关标准法规在津先行先试;在津高校开设智能车辆工程专业,定向培养复合型人才。三是加强京津冀交流对接,谋划共建京津冀世界级智能网联汽车产业协同生态圈。组建京津冀智能网联汽车高端技术产业发展领导小组,梳理三地产业链条优势及短板,优化产业链和产业空间布局;科学编制京津冀发展规划,明确协同发展方向和领域;构建跨区域示范道路与应用场景资源共享,推动跨区域示范区建设,共同完善智能网联汽车标准与法规体系。

市总工会:

### 深化校企合作 培养新时代高素质产业工人

一是针对企业职工缺乏系统培养链条的问题,建议加强校企协同机制建设,建立由1家企业联合若干“院校+公共实训中心+高能人才培训基地”的培养培训平台,形成产业链—教育链—人才链—创新链多方联动的高素质产业工人培养链条。二是针对企业“师傅带徒”制度覆盖率低的问题,建议加强校企互补师资建设,统筹企业与学校教师资源,采取“师傅带徒、明定位,劳模工匠带头传承创新”的措施,建设专业化、结构化师资队伍;建立由企业技能大师、劳模工匠联合院校教师组成团队,共同指导、带领职工参加岗位练兵、技术革新、创新创效、劳动竞赛等活动,打造“1+N”型中国特色学徒制。三是针对实训基地实效性不强的问题,建议加强校企共建基地建设,通过建体系,立目标,企校合力共建产业化训练平台,明确校企共建实训基地的标准化流程,针对性目标和全过程管理,鼓励企业为职工建立全周期培训体系,与院校、实训中心、培训基地联合开展培训。四是针对企业技术工人对自身价值认同低的问题,建议通过“系统化、创机制、多方协力共研评价与产学研结合体系”,建立系统的技能人才培养、使用、评价、激励体系,建立从学徒工至首席技师的聘任制度,根据聘任等级,每月给予相应的津贴,提高薪酬待遇,大力培养技能专家、大师、大国工匠。

台盟市委:

### 深化津台生物医药行业交流合作

一是建立多元交流合作机制,充分发挥行业协会、政府部门的积极作用,通过研讨会、洽谈会、友好互访等形式增进了解;成立津台生物医药产业联盟,促进两地企业相互参股、共同投资,联合开展新药研究、临床试验、技术授权与转移等;强化项目牵引,实施产业合作计划;围绕龙头企业,针对产业链上下游关键环节,挖掘台资企业项目资源,扩展新业务板块和研发管线在津投资布局。二是扩大人才和科技引进,制定引进台湾生物科技产业人才的政策举措,对急需人才采取“一人一议、个案处理”;探索开展津台生物医药产业行业标准共通,支持台资企业在新区设立原料药材及药品质量检测机构,参与制定国家、行业和地方标准;加强生物医药研发平台合作,探索平台间设备共用、人员互通、数据互认、技术授权与转移等多元化合作模式。三是提升专业化园区建设,构建公共服务平台,完善基础设施、服务设施,引入高端培育中心和孵化器;完善融资平台建设,用好市科技成果概念验证资金等政策,发挥天使投资引导基金等金融工具作用;引进培育龙头企业,牵引中小企业配套入驻,完善区内产业生态圈;试行津台共办共享模式,引入台湾运营机构参与园区建设,推动京津冀生物医药产业园区与台湾竹北生物医学园区、南港生技园区等的“区对区”合作。

民盟市委:

### 保护种业知识产权 助力我市种业振兴

一是做大做强种业企业。组建以股份为纽带、利益捆绑的科—企—专家三方紧密合作的种业集团,引入风险投资和社会资本,科研机构、专家以技术入股,打造具有国内外竞争力的航育型种业集团;以核心育种场为依托,支持阵型企业与“一带一路”沿线优势种业企业开展育种科技合作,沿路设立科研人员流动站,建立国际商业化育种体系。二是建立企业为主体的商业化育种体系。发挥政策性金融的重要作用,采用稳定长期支持和后补助相结合的方式,加大对种业科技攻关的支持;引导科研院所与种子企业建立握手通道,明确种质资源使用的规则和流程,推动种质资源向种业企业开放共享;加大对科研育种设施、原良种基地、育种攻关项目的支持,推动育种主体由院所所向种子企业转变;鼓励龙头企业组建繁育推一体化商业化育种体系,形成科研支撑市场、市场反哺科研的商业化育种模式。三是提高市场主体维权意识。以《中华人民共和国种子法》为基础,对种业市场主体进行新品种权保护、审定和登记等相关知识培训,开展新品种权国际申请平台以及种业国际交流项目等实操培训;加强对种子市场的执法检查,并利用数字手段,建立种子信息监管平台,实现种子生产者、种子经营者、种子使用者及监管部门信息共享,监管部门制定品种鉴别认定细则,增强侵权认定能力,加大对技术泄密或窃取者的惩处力度。

农工党市委:

### 加快推进雨污分流 提升城市水环境治理水平

一是结合城市更新补齐水环境基础设施短板,优先对重点点位和片区实施雨污管网改造,推进住宅小区和企事业单位内部雨污管网分流改造;加快推进老旧排水泵站、初期雨水调蓄工程等项目建设,增强初期雨水集中处理能力,解决排水系统初期雨水污染问题;排查市政排水管道,周期性开展结构性检测、评估,科学制订管网维修、改造方案,结合城市更新计划,同步推进雨水、污水管道补缺工程。二是建设韧性排水设施。加强海绵城市系统性研究和总体规划;统筹排水除涝、水污染防治、黑臭水体治理、湿地优化布局;统筹雨污水管网、大型调蓄设施、污水处理设施等城市设施建设;制定出台河道生态治理设计指南,将河道清淤纳入城市治理,打造河道软质岸线生态缓冲带;实施重大生态修复扩容工程,推进河流、池塘、湖库联通工程建设,规划建设表流湿地净化系统。三是建立健全管理体制机制。加强部门协同,明确职责责任,建立联动机制,细化指标任务,强化部门协作;完善公共排水管道设施维护管理工作考核办法、排水管道设施巡查等制度,提升管网、泵站分类管理水平;确定相关技术标准,研究制定企事业单位及住宅小区排水设施运行维护常态化机制;建立健全管网周期性检测、修复、改造、管控机制。

致公党市委:

### 增加有效供给 培育新型消费群体

一是满足个性化和社群消费需求,培育新生代消费群。鼓励开展潜水、跳伞、马术等体育运动和小剧场、音乐节、艺术街区等艺术活动;依托圈层文化、社群消费和新一代信息技术,发展定制消费品产业;鼓励国风潮与非遗产品、老字号相结合,让非遗和老字号产品活起来、火起来。二是满足悦老、适老消费需求,培育新“银发族”消费群。提升日用品、健康文化、康养旅游产品的品质和适老化水平,满足悦老、适老需求;发展居家、社区、养老院和社区卫生服务机构相结合的医养康护一体化养老服务。发展智慧养老,支持服务机器人、智能家居等新技术用于养老。三是满足住房、养老托幼等消费需求,培育“新城市人”消费群。促进智慧教育、智能家居、共享经济等产业的发展,满足专业服务的需求;完善对改善性住房的金融支持,满足其养老托幼及住房需求。四是满足高品质文创和悦己消费需求,培育“她经济”消费群。发扬中华文化力量,促进服饰、医美、文创产业发展;借鉴佛罗伦萨小镇、智慧山产业园区等经验,引入自带流量的品牌吸引女性参与;以智慧商圈、文创经济、首店经济等为抓手,推动商旅文体等产业的融合发展。