

# 深入探讨经济发展规律和路径 推动中国式现代化的天津实践

编者按

近日,由天津社会科学院主办的“天津宏观经济论坛(2024)暨天津经济社会发展报告发布会”顺利举行。本次论坛旨在贯彻落实中央经济工作会议、市委十二届四次全会暨市委经济工作会议精神,深入分析天津宏观经济形势和发展态势,为推动天津经济社会高质量发展提供智力支撑。现将论坛主旨发言摘要刊发。

## 推进高水平开放 塑造高质量发展新优势

罗蓉

2023年中央经济工作会议提出,要统筹推进深层次改革和高水平开放。当前,世界正处于动荡变革期,全球经济复苏乏力,国际市场竞争加剧,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。推进高水平开放不仅是全面释放中国发展潜力的重要举措,更是全面推进中国式现代化的内在要求。

做好高水平开放的“四个统筹”。党的十八大以来,我国实行更加积极主动的开放战略,以对外开放的确定性应对世界经济的不确定性。高水平开放是高质量发展的应有之义,做好“四个统筹”体现了在更大范围、更宽领域、更深层次上的高水平开放。一是统筹做好“引进来”和“走出去”两篇文章。服务构建新发展格局的高水平开放是双向开放的,要不断提高全球配置资源的能力,必须更加注重开放的质量和内外联动性。二是统筹推进深层次改革和高水平开放。改革和开放是相互促进的,高水平开放可以倒逼重点领域和关键领域的深层次改革,推进国内国际两个市场资源要素的自由流动、良性循环。三是统筹推进高水平开放和高水平安全良性互动。积极建设成为安全的全球投资目的地和贸易合作伙伴,有助于在开放中谋求共同安全、在开放中实现更大安全。四是统筹推进高质量共建“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。以高质量共建“一带一

路”为合作平台,为推动实现各国人民追求美好生活的共同愿望,构建人类命运共同体,塑造更为安全积极的外部环境。

把握高水平开放的“四个传统优势”。持续扩大高水平开放,需要把握好“四个传统优势”。一是坚持和加强党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是中国特色社会主义制度的最大优势。党的全面领导有利于调动各方面积极性、创造性,汇聚形成推动高质量发展和高水平开放的磅礴伟力。二是超大规模市场的需求优势。我国是世界上最有潜力的超大规模市场。随着人均收入水平的不断提升和消费结构的持续升级,居民衣食住行和精神文化需求潜力将不断释放,对推动高水平开放提出了更高的供给要求,也为高质量“引进来”注入新的活力。三是产业体系配套完整的供给优势。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系,已成为全球产业链供应链的枢纽。通过高水平开放将进一步增强产业体系的配套能力,以及应对外部环境变化等供给冲击的能力。四是人力资源、创新要素等的综合优势。改革开放以来,我国以劳动力、土地成本优势吸引了大量外资和发达经济体产业转移。随着经济发展的要素条件、组合方式的变化和配置效率的提高,人力资源、创新要素等综合优势进一步显现,高水平开放将进一步形成以质量和效率为特色的综合优势。

## 聚焦高品质消费和产业联动协同 推进国际消费中心城市建设

刘涛

2021年7月,经国务院批准,天津和其他四个城市率先开展国际消费中心城市培育建设。两年多来,天津国际消费中心城市取得重要阶段性成效,优质消费资源加速集聚,有效供给更加丰富,消费的国际化水平和吸引力、影响力得到提升。未来,天津可进一步围绕高品质消费供给、重大开放平台建设、数字经济赋能、消费链产业链对接等,加快打造国际消费中心城市。

提升高品质消费的标识度和规模效应。从全球看,具有影响力的标志性消费集聚区能够产生显著的引流和带动消费作用。一是建设具有国内外影响力的标志性消费集聚区。进一步提升商圈建设水平,加快引进国际知名品牌旗舰店等高端业态,支持新品国际首发、全国首发、区域首发。吸引一批国际品牌在中心城区设店开店、布局产品创新中心和消费体验中心,打造具有较高知名度和国内外影响力的消费地标,对全球消费资源形成巨大“引力场”。二是营造多行业融合互动的消费生态。完善五大道、国家海洋博物馆等特色文化旅游资源周边消费业态,打造国际一流的滨海文化旅游休闲目的地,更好地满足消费者多样

化、个性化消费需求。

强化国际消费中心城市建设与重大开放平台建设的对接协同。一是发挥高水平开放平台的全球优质消费资源汇集功能。充分发挥自由贸易试验区和跨境电商综合试验区制度创新、服务业扩大开放综合试点、全面深化服务贸易创新发展试点等政策优势,推动服务贸易和文化旅游领域向更宽领域、更深层次对外开放,提升消费者在津整体消费的竞争能力。二是提高入境消费便利性和吸引力。完善境外旅客服务中心等配套设施,完善支付服务体系,探索将天津的老字号国潮品牌引入免税店,扩大国潮品牌影响力,引导境外消费回流。

加快数字经济赋能消费扩容提质。顺应数字经济发展趋势,积极推动数字经济赋能消费扩容提质,是着力扩大国内需求的重要抓手。一是提升多元化供给体系的适应性和创新能力。要加快推进数字化从单点突破向全产业链扩散覆盖,鼓励互联网平台通过深入挖掘数据要素潜力,帮助企业及时捕捉不同年龄、不同类型的消费群体新需求;大力推广应用柔性化、智能化生产模式,提升产能灵活转

## 推进开发区高质量发展 提升区域改革创新能级

陈璐

开发区以其自身独特的区位优势、政策优势等,有效集聚外部生产要素和国内外优质经营主体,成为我国深化改革开放的试验场、产业转型升级的主阵地、经济持续增长的重要引擎。进入新时代,开发区在全面推进科技创新、落实区域重大发展战略、引领建设现代化产业集群、塑造制度型开放新优势等方面发挥着更为关键的作用。

从实践看,开发区在改革创新探索中呈现出新特征和新趋势。一是产业园区趋向“科创化”“大型化”,经济技术开发区“高新化”趋势明显。二是开发区高质量发展呈现“建链强群+数字网联+绿色低碳”的“三位一体”新态势,即注重产业链集群布局发展、构建工业互联网新模式、打造国家绿色发展最佳实践园区,这已经成为先进开发区发展的新实践。三是传统“唇齿相依”型的产城融合模式向新型“产城人”有机融合模式演变,产业园区逐步向产业社区、产业新城演进。四是先进地区开发区体制机制改革迈入新阶段,尤其是在资源整合方式、建设运营体制机制、保障政策实施机制等方面开启了大规模的改革攻坚。五是数字技术引领招商模式转变,数智化招商成为未来发展新潮流。如何借鉴上述有益的

发展经验和创新做法,进一步推动天津市开发区向更高能级、更高质量发展,对于未来经济持续向好发展意义重大。

千方百计实现“强者做大”。一是推进开发区跨行政区整合优化。通过兼并整合、托管等方式扩大现有开发区的地理空间,加快国土空间规划调整。深化与河北省开发区的合作,以共建、托管的方式统筹开发建设部分河北省域内有土地空间的开发区,探索“飞地园”管理机制。二是推动开发区与毗邻行政区或异地行政区共同划定区域开展合作共建。在共建区域中,开发区被赋予的是经济职能,而社会管理职能仍由行政区负责,双方最终实现利益共享、合作共赢,从而向产业新城演进。

实施“产业链集群共育工程”。一是聚焦主导产业,探索组建全市开发区“承接联合体”。围绕“短链延长、断链连通、细链增粗、无链生有、弱链变强”等五个方向,遴选典型开发区试点“组团招商、集群引进、整体开发”的新型招商模式,瞄准国内外500强企业高能级项目、细分行业领军企业项目、核心关键配套项目精准发力,开展协同招商,打造“千亿级”产业链集群。二是以主导产业引领产业生态圈

加快对制度型开放的创新探索,塑造高水平开放优势。习近平总书记强调,要围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,积极主动把我国对外开放提高到新水平。在投资领域,深化“引进来”跨境投资管理体制改革,健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,高标准落实准入后国民待遇,创新监管体制机制,依法保护外商投资权益,打造“投资中国”品牌。健全“走出去”战略实施机制,完善境外投资法律、政策和服务体系,引导鼓励企业在境外开展战略性新兴产业、战略性新兴产业、关键技术、关键基础设施等重点领域投资合作。在贸易领域,对标高标准国际经贸规则,建设自由贸易港、自由贸易试验区等开放平台。建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度,促进制造业与服务业、货物贸易与服务贸易协调发展、可持续发展。健全贸易摩擦应对和救济机制,提升内外贸一体化水平。积极参与国际经贸规则谈判,推动和参与双边、多边投资贸易合作机制,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

在金融领域,稳步扩大金融业开放,协调推进资本市场双向有序开放,构建开放安全、竞争有序的金融体系。有序推进人民币国际化,完善汇率形成机制和外汇管理制度,完善对外债务债权管理体系。在创新领域,实施更加开放的人才政策,积极扩大职业资格国际互认试点,主动融入全球创新网络,支持国内各类科研机构深度参与全球创新资源配置和全球创新治理,健全国际组织人才培养推送机制,全面提高我国科技创新的国际合作水平。

(作者为中国宏观经济研究院对外经济研究所所长、研究员)

换和快速响应能力;积极建立多样化对接机制,支持互联网平台加强对中小商户线上运营、融资等方面的服务。二是加强消费相关基础设施智能化建设。以满足消费升级需求为导向,建立健全政府引导与市场主导相结合的投资机制,加快布局和建设5G、物联网、人工智能等新型基础设施,带动下游应用市场,融合部署交通、能源、市政等设施建设。加强交通场站与商业街区、旅游景点、文体场馆等消费空间的连通性,改造提升适应消费新业态新模式的基础设施。三是完善线上线下融合互动的消费环境。支持开展各类特色消费节庆活动,打造多元化消费场景,探索推行场景内跨业态消费的联动,促进商品消费与服务消费相互转化和带动。

围绕消费链延伸拓展产业链。一是延伸拓展消费产业链。聚焦优势消费品牌,推进数字化从需求端向供给端延伸,持续拓展消费层级、丰富消费内涵。推动传统消费升级迭代,培育壮大新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。二是推动产业链与消费链协同融合。以“互联网+消费”为主线,推动天津本土品牌产品内外销“同线同标同质”,引导出口企业打造自有品牌,拓展国内国际销售网络。以专业市场和重点商圈为抓手,融入展示交易、设计研发、营销策划等新型功能,推动功能单一的产业体系向功能复合的新型消费体系转型。

(作者为国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员)

建设,培育产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链、物流协同链。探索形成开发区产业生态圈治理机制。三是加快园区制造业数字化、网络化和智能化改造。重点培育基于互联网的个性化定制、在线增值服务、分享制造、众包设计等新型制造业全生命周期的生产模式,形成区域性工业互联网平台群。

以提升治理效能为导向,加快推进体制机制改革创新。一是推动开发区管理功能分类赋权,深化开发区人事薪酬制度改革。积极探索新模式,针对聘用的招商团队和直引人才,允许并鼓励实行新型薪酬制度。二是推动开发区深层次市场化改革。推动各类投资运营公司实现市场化建设和运营。允许将部分开发建设和管理运营功能向经营主体外包,允许各类经营主体建立并运营“区中园”“飞地园”,在关键领域实现改革突破。

发挥基层能动性,强化精准招商。一是学习借鉴先进地区经验,实施产业基金投资招商、政府购买招商服务等新方式。二是推动开发区开启“数智化”精准招商试点。三是制定全市统一的产业园区招商人员免费清单,出台容错容新管理办法,充分调动基层积极性和创造性,提升引资落地的效果。四是统筹全市招商信息情报平台,鼓励采取政府购买方式外包招商平台建设,构建动态化、可追踪、可应急的招商情报中心和市场主体信息库。

(作者为河北省社会科学院经济研究所所长、二级研究员,河北省重点智库京津冀协同发展研究中心首席专家,本文为国家社科基金项目20BJY013阶段性成果)

## 夯实数字底座 推动天津经济提质增效

孙忠娟

习近平总书记指出,“要推动数字经济和实体经济融合发展,把握数字化、网络化、智能化方向,推动制造业、服务业、农业等产业数字化,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,提高全要素生产率,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。”天津具有发展数字经济的良好基础和有利条件,以数字经济为引领的重点产业链已经形成未来生产力布局,成为推动构建现代化产业体系的重要引擎。未来,推动天津数字经济高质量发展,应立足区位、产业、人才、资源等优势,以科技创新为动力,以绿色低碳为抓手,全方位、全领域优化数字产业布局,在统筹京津冀协同发展和港产城融合发展中夯实数字经济底座。

以加快科技创新为动力,深化布局新兴产业、未来产业、数字产业,探索产业数字化转型有效路径。一是立足信创产业、集成电路产业的技术优势,充分发挥国家超算中心、北方大数据交易中心等数据分析挖掘、流通交易优势,培育壮大人工智能、云计算、区块链、物联网的新兴数字产业。二是加快培育新质生产力,着力突破关键技术,强化前沿技术研发,瞄准类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络等前沿科技和产业,创新未来产业孵化模式。三是以科技赋能传统制造业,推动信息技术与制造全过程、全要素的深度融合,促进制造业质量变革、效率变革、动力变革,为新旧动能转换提供强劲动力。

以推动绿色低碳发展为抓手,推动成本观念转向价值观念,探索实现短期与长期平衡、质量与效率均衡的新路径。一是加快从成本观念转向价值观念,以数字化促绿色化,用“数字+绿色”催生新价值,加快先进技术攻关和数字技术应用,打造新经济增长极。二是加快工业、能源、交通运输等重点领域的数字化进程,有序推进绿色园区、绿色工厂、绿色供应链建设,打造高端、精细、绿色、智慧、安全的数字产业集聚区,协同推进降碳、

减污、扩绿、增长,构建产业绿色可持续发展新格局。三是以结构降碳、技术减碳、管理降碳为主要路径,倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式,持续降低能源消耗和碳排放,提高投入产出效率。

以增强北方国际航运中心功能为核心,擦亮“数字天津”名片,探索港产城融合发展的数字化新模式。一是聚焦港航生产经营智能化、货物交易平台化、物流服务一站化、运营管理数字化,加速构建港口业务数字生态,打造“数字孪生港口”,提升“数字天津”国际化程度。二是聚焦绿色低碳、生态优先,建设低碳港区低碳港口,拓展绿色低碳流通模式,促进港口绿色清洁发展。三是积极培育数字航运新业态,引育智能船舶、数据应用等航运科技企业,以重点项目、标杆项目带动,培养一批具有引领性、示范性的标杆企业,做大做优做强港口经济,统筹推进“津城”“滨城”资源联动,以“蓝色引擎”推进港产城深度融合。

以推动京津冀深度协同为战略牵引,探索培育具有全球竞争力的数字产业集群。一是坚持合作共赢,强化资源科学配置与开放共享,大力推进集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等重点领域跨区域深度协同,打通区域科技链、产业链、政策链、人才链、资金链,探索建立数字产业集群协同发展机制,打造世界级数字产业集群。二是协同推进新一代数字基础设施建设,加快推动区域大数据中心建设、数据要素市场开放、数字经济应用场景拓展,打破区域间技术壁垒、完善和规范数据流通规则,促进京津冀数字技术与产业发展深度融合,推动数字技术产业向价值链中高端迈进。三是优化京津冀数字创新生态,推动数字产业链创新链“双链互促”,加快区域数据交易平台资源集成、协作共享,形成科技创新成果高效转化的数字产业创新体系。

(作者为首都经济贸易大学工商管理学院副院长、教授)

## 紧扣高质量发展内在逻辑 推动“三新”做实“三量”

王双

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,必须深刻把握新时代高质量发展的内在逻辑,推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量等变革,以科技创新引领现代化产业体系建设,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。中共天津市委十二届四次全会暨市委经济工作会议提出,要大力推进科技创新、产业焕新、城市更新,进一步盘活存量、培育增量、提升质量。这不仅是今年我市经济发展的战略着力点,更是上下同欲汇聚高质量发展合力、扎实推进中国式现代化天津实践的重要支撑。

大力推进“三新”,探索高质量发展有效路径。习近平总书记强调,以科技创新开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,是大势所趋,也是高质量发展的迫切要求。强化创新在高质量发展中的引领作用,以科技创新培育壮大新动能,是推动高质量发展的有效路径。

以科技创新赋能产业焕新。一是积极融入国家创新战略布局,以海河实验室、交叉创新中心、前沿科学中心等重大创新平台建设为依托,持续增强原始创新能力。二是高标准建设天津高科技科创园,打造全生命周期的创新生态圈和全要素供给的服务生态圈,以最优的创新生态吸引多元创新主体入驻,催生新兴产业、新业态、新模式和新动能。三是健全企业、高校、科研机构等多元主体协同创新机制,完善专业化的科技创新服务体系,筑牢产业焕新基础。

以产业焕新促进经济提质。产业是经济之本、发展之基,必须加快产业基础高级化和产业链现代化。一是推动传统产业“提质焕新”,深化科创与文创、智创、金创、绿创协同,鼓励发展绿色低碳产业。推动老字号老品牌企业营销方式更新和产品、技术、服务创新,擦亮“津”字招牌。二是推动新兴产业“加速裂变”,大力发展数字经济,开辟量子、脑科学等未来产业新赛道,汇聚经济提质增效新动能。

以城市更新加快有机循环。城市更新是经济由增量扩张向存量提质的重要途径,也是深化供给侧结构性改革、持续激发经济潜能的重要抓手。一是盘活闲置、低效空间资源,导入总部经济、现代服务业、先进制造业,引擎高

端资源要素,推进业态更新、功能更新、品质更新,打造集约高效的生产空间、宜居舒适的生活空间。二是完善产城融合、职住平衡、项目示范的城市更新地图,以城市更新吸引人才、科技和产业资源,实现“产城人”良性互动。

做实做好“三量”,激活高质量发展新动能。盘活存量、培育增量、提升质量,既是推动“十项行动”走深走实的关键着力点,也是推进高质量发展的重要方法论。存量是培育增量、提升质量的坚实基础,增量是优化存量、提振质量的未来空间,质量是存量和增量的发展目标,“三量”相辅相成、互为依托。

盘活存量,依靠“有中出新”激发经济增长潜能。一是有效利用闲置载体资源,将老旧厂房、商业载体、小洋楼等转变为创意园区、文化场所、社区服务中心等具有新功能、新业态、新价值的空间,实现存量价值最大化。二是充分整合存量资产,优化生产力布局,完善市场化运营机制,以技术创新、商业模式创新等方式针对性盘活特定领域资产,探索多元化资产盘活机制,提高存量项目的商业价值和收益水平。

培育增量,通过“无中生有”提升经济发展能级。一是增加创新驱动型投资,加大颠覆性技术、前沿性技术和关键核心技术攻关投资,推进重大科技创新平台建设,支持战略性新兴产业和未来产业投资。增加产业升级型投资,加大数字经济、人工智能、绿色低碳、产业安全等领域投资。二是优化土地供给结构,增加工业用地、商业用地、公共服务用地等供应,满足产业发展的空间需求。

提升质量,以“优中促优”练好发展内功。一是坚持智能化、绿色化、融合化方向,推进制造业高质量发展,加快传统产业改造升级,打造一批具有区域特色、产业优势、创新活力的领军型企业。二是大力发展战略性新兴产业和未来产业,注重数字经济与实体经济、先进制造业与现代服务业的深度融合,加大“专精特新”企业引育力度,支持具有自主知识产权、专业化生产、市场定位准确、创新能力强的中小微企业发展,促进优势产业链强链补链延链,不断提升产业链供应链的完整性、稳定性与安全性。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社科院基地研究员、天津社会科学院副院长)