

为深入学习宣传贯彻中央经济工作会议精神,深刻认识当前经济形势,全面把握明年经济工作重点任务,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把会议精神全面落实在津沽大地上。天津市中国特色社会主义理论体系研究中心组织专家学者认真学习领会会议精神,开展深入研究,撰写阐释文章,现予以刊发。

# 扎实推动经济高质量发展

## 创新引领 重点突破 巩固量质向好的态势

丛屹

日前举行的中央经济工作会议全面总结2023年经济工作取得的扎实成就,深刻分析当前经济形势,精准把握主要问题,做出了经济回升向好、长期向好基本趋势没有改变的重要判断。会议深化了新时代做好经济工作的规律性认识,提出的新论断新部署新要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略定力,体现了党中央总揽全局、统筹国内国际两个大局,统筹发展与安全的高超战略智慧。会议释放的稳增长、优结构、抓改革、增活力、强预期的政策信号,增强了发展的信心和底气。

会议提出做好新时代经济工作的“五个必须”,并针对明年工作,明确了九项重点任务。会议提出的“稳中求进、以进促稳、先立后破”,深入阐释了经济工作中的“稳”与“进”、“立”与“破”的辩证关系,从方法论层面回答了如何在复杂多变条件下把握好工作的时度效问题。会议强调必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把以科技创新引领现代化产业体系建设列为九项重点任务的首位,突出了创新引领在高质量发展中的核心作用,要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,“进”的关键在创新。

2023年是三年疫情防控转段后经济恢复发展的关键一年,天津始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实党的二十大精神,笃定以高质量发展为主题,完整、准确、全面贯彻新发展理念,大力推动高质量发展“十项行动”,经济运行实现稳中向好、量质向好的发展态势,全年目标有望超预期实现。2023年前三季度,天津GDP同比增长4.6%,高于年初预期目标0.6个百分点。其中,规上工业增加值、水运货物周转量增速等逐季向好,公路货物周转量、规上服务业15个重点行业营业收入等保持两位数增长。一般公共预算收入1568.6亿元,比去年同期增长14.8%,其中税收收入增长23.4%,增速保持全国前列。

习近平总书记指出,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。创新是引领高质量发展、实现“稳中求进”的第一动力,实现高质量发展的关键是要依靠科技创新转换发展动力。目前,天津正处于从要素驱动向创新驱动转型升级的关键时期。在天津市高质量发展“十项行动”中,京津冀协同发展走深走实行动、科教兴市人才强市行动和制造业高质量发展行动,借助自身科教资源富集的优势以及北京全国科技中心正在“同城化”的机遇,不断强化三地、尤其是京津之间,在科研与产业创新上的协同合作,不断完善构建“1+3+4”现代化产业体系,加快形成新质生产力,落实创新驱动发展战略,新动能占比加快上升,产

业链韧性不断增强。

数据上看,天津以创新为引领,新动能向好,质量效益向好的发展态势已经形成并不断强化。2023年前三季度,全市规上工业增加值增长3.5%。其中,12条重点产业链在链规上工业企业增加值增长4%,占比80.5%;集成电路、车联网、高端装备、航空航天产业链增加值快速增长24.2%、15.7%、13.5%、12.8%;战略性新兴产业、科技服务业营业收入占规上服务业比重为26.2%、37.3%,均增长14.7%,快于全市规上服务业10.0个百分点。

习近平总书记指出,实施创新驱动发展战略,最根本的是要增强自主创新能力,最紧迫的是要破除体制机制障碍,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。当前,天津已进入实现创新引领高质量发展的关键时期,必须坚持问题导向,抓住主要矛盾,破解深层次体制机制障碍,重点突破、先立后破,以点带面、由点及面,才能实现稳中求进、以进促稳,加快推进高质量发展。在实现创新发展方面,尤其是实现高水平科技自立自强方面,天津有条件、有基础、有优势、有机遇、有空间,必须坚定信心、增强底气,突破的重点,在如何提升创新策源能力、增强自主创新能力,在如何完善区域创新系统、加大体制机制创新力度、激发创新发展的内生动力。

从进展上看,近年来天津的努力是卓有成效的。围绕打造更多“国之重器”,三地协同打造国家战略科技力量,南开大学、清华高端院等与京津冀国家技术创新中心已共建7个创新平台。围绕增强自主创新能力,一批重大创新平台加快推进,目前15家全国重点实验室、6家海河实验室已入轨运行。围绕关键核心技术攻关,创新组织形式,颁布规划政策,不断取得新成果新突破。比如,2023年中国科学院天津工业生物技术研究所实现从二氧化碳到糖的精准全合成,脑机海河实验室在拥有自主知识产权的国产芯片领域取得重大进展。围绕增强科创园区创新策源能力,2023年天津高标准建设天开高教科创园,一批涉及人工智能、生态环境等领域的科技成果正在加速从实验室走向市场。

成绩来之不易,但我们必须认识到,天津正处于新旧动能转换和产业升级的关键时期,重点突破仍需加力,由点及面成链成群,方成燎原之势。在激发社会和市场活力、增强创新发展的内生动力方面,仍有体制机制上的堵点亟待破解。因此,我们必须保持战略定力,久久为功,按照中央经济工作会议的要求,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢做善为抓落实。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员,市委党校副校长、教授)

## 加快发展新质生产力 立高质量发展关键之势

王双

习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”,为推动高质量发展提供了科学指引。新质生产力具有鲜明的中国式现代化时代特征,代表着新一轮科技革命和产业变革的核心竞争力,是中国特色社会主义新型生产力和生产关系矛盾运动的作用结果,将引领全要素生产率的持续提升,塑造更加高效的创新要素配置方式。

日前召开的中央经济工作会议明确指出,做好明年经济工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,以转方式、调结构、提质量、增效益为目标,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。有效应对和解决经济回升向好过程中的挑战和困难,要抓住“立”的核心、打牢“破”的基础,尤其是加快发展新质生产力,以科技创新引领现代化产业体系建设,不断开辟新领域新赛道,夯实高质量发展的产业根基,在实现“立”与“破”的动态平衡中推动形成高质量发展的硬核之势,将中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

以颠覆性技术和前沿技术催生未来产业,实现重大生产力在融合发展中的优化布局。伴随着前沿科技和产业变革领域的加速演进和深度融合,以量子信息、生命科学、未来网络、氢能等与储能等标志的未来产业不断催生涌现,不仅代表着前沿科技方向和经济新增长点,更是前瞻布局重大产业和抢占新赛道的必然选择。未来产业的发展将极大地推进生产力布局优化调整,促进战略性新兴产业与传统产业的有效衔接,为增强产业链发展的战略纵深提供更大回旋空间。一是围绕开辟量子、生命科学等未来产业新赛道,着力破解“市场失灵”以及产业发展过程中“幼小化”的难题,积极培育关键技术突破、技术路线识别、创业激励与产业化促进、生产要素适配等产业生态。二是发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加大长期、持续性财政资金投入力度,撬动更多企业资本和社会资源,构建面向不同战略目标、要素配置需求、产业培育需要的创新平台,为发展未来产业提供统一高效的要素市场和激励有效的制度保障。

以数字经济为牵引推动新型工业化,实现新要素在新旧动能转换中的动态配置。习近平总书记指出,要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,前瞻布局战略性新兴产业,培育发展未来产业,发展数字经济。从现代产业体系的内涵和外延看,数字经济一定意义上就是新质生产力在生产要素组织和配置层面上的表现形态,因此,深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律,必然要求将发展数字经济作为推动新型工业化的主引擎之一,这也是加快发展新质生产力的应有之义。一是加快推动新一代电子信息、人工智能等数字技术、智能技术应用,以新

一代信息技术与制造业融合发展为主线,推动新一代信息技术在制造业全行业全产业链普及,加速制造业转型升级,重塑发展新动能。二是大力推动5G技术、大数据等在虚拟园区、工业互联网等领域的融合发展,着力打造数字化车间和智能工厂,促进制造业数字化、网络化、智能化发展。三是培育“数字领航”企业,加快推进中小企业数字化转型,完善数字基础设施和服务体系,推动中小企业上云用数赋智。

以提升产业链韧性为目标夯实制造业内生发展基础,增强现代化产业体系高端化、智能化、绿色化特质。中央经济工作会议强调,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡、相得益彰。加快发展新质生产力,必须持续提升产业链韧性,这是统筹高质量发展和高水平安全的重要内容,也是夯实新发展格局基础和掌握发展主动权的必然要求。一是完善新型举国体制,充分发挥组织优质资源集中攻关的制度优势,聚焦产业链关键环节,梳理“卡脖子”关键短板技术和产品,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术的创新等为突破口,形成自主可控、安全高效的产业链供应链。二是围绕重点产业链实施制造业高质量发展行动,加快核心技术突破和产业化,完善自主产品应用生态,提高产业链质量效益和控制力。三是聚焦重点产品全生命周期绿色化,加大绿色低碳技术研发力度,着力提升制造业重点领域节能降碳和能效水平。

以科技创新为引领驱动产业创新,推动形成实现中国式现代化的生产底座。科技创新是形成新质生产力的引擎和内生动力,创新驱动高质量发展是形成新质生产力的关键。习近平总书记指出,要勇于创新,做创新发展的探索者、组织者、引领者,重视技术研发和人力资本投入,努力把企业打造成为强大的创新主体。加快形成新质生产力,需要充分调动和激发市场主体创新的积极性和主动性。一是加强应用基础研究和前沿研究,强化企业科技创新主体地位,优化产学研一体化攻关机制,建设全产业链协作机制,完善产业基础设施,强化人才培育等激励机制。二是注重通过改革的办法激发市场主体活力,强化龙头企业的牵引作用,引导社会各界围绕龙头企业需求,加大技术、人才、资金、市场等方面的保障力度和集中攻关。三是赋予创新主体研发技术路线和科研经费使用自主权,促进研发经验及技术常态化积累,优化科技成果评价与创新激励机制,着力破除科技创新和成果转化的各种障碍。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社科院基地研究员,天津社会科学院副院长)

## 准确把握“三个统筹”的重要要求

孙景宇

中央经济工作会议强调,要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全。这“三个统筹”是做好明年经济工作需要把握的基本原则和需要坚持的方法论,对于应对经济形势变化的不确定性,推动明年经济工作重点任务落地落实具有重要的指导意义。

一、在统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革中夯实发展根基

当前我国经济回升向好,但仍面临着有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等困难和挑战。要有效应对和解决这些问题从而巩固和增强经济回升向好态势,需坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳就是稳预期、稳增长、稳就业,只有稳住社会基本盘,才能在保持社会大局稳定的基础上谋进。进就是转方式、调结构、提质量、增效益,只有培育壮大新的经济增长极,才能不断巩固稳中向好的基础,牢牢掌握发展主动权。先立后破,就是统筹把握时度效,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。“稳”和“进”、“立”和“破”作为一个整体,要坚持把扩大内需作为战略基点,使国内大循环建立在内需主动力的基础上。

要稳定和扩大传统消费,培育壮大新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费。而消费需要转化为拉动经济增长的有效需求,矛盾的主要方面在供给侧。一方面,需求是有支付能力的需要,只有保持经济在量上的合理增长才能增加城乡居民收入,使消费需要转化为消费需求。另一方面,只有实现经济在质上的有效提升才能增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,实现供给和需求的良性循环。因此,必须把改善供给侧结构作为主攻方向,在发展新质生产力的过程中以高质量供给创造引领新的需求,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大内需协同发力,目的是避免出现单纯依靠刺激内需难以解决产能过剩等结构性矛盾的情况,推动形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡,发挥我国超大规模和强大生产能力的优势,为扎实推动高质量发展筑牢根基。

二、在统筹新型城镇化和乡村全面振兴中深挖发展潜力

中央经济工作会议强调,必须把推进中国式现代化作为最大的政治。没有农业农村现代化,就没有整个国家的现代化。中央经济工作会议在部署“三农”工作的同时,强调要把新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,其背后的深层次逻辑,就是正确处理工农关系、城乡关系,推动形成城乡融合发展和现代化建设新局面。

城的比重上升,乡的比重下降,是现代化进程中的客观规律,必然要求农村富余劳动力和农村人口向城镇转移。推进

新型城镇化,既是解决农业、农村和农民问题的重要途径,也是推动区域协调发展的有力支撑,更是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。但在我国拥有14亿多人口的国情下,不管工业化、城镇化进展到哪一步,农业都要发展,乡村都不会消亡,城乡将长期共生共存。因此,改变城乡二元结构,消除城乡发展差距,不是用城市完全取代农村,用工业完全取代农业,也不是使农村从属于城市、农业从属于工业,而是要把新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,通过乡村全面振兴推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,通过工业反哺农业、城市支持农村,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,构建城乡融合发展新格局。

培育完整内需体系,农村是最广阔的增量空间。在统筹新型城镇化和乡村全面振兴中推动城乡融合,能够打通工农城乡循环,激发和释放巨量的投资和消费需求,不断拓展国内统一大市场的广度和深度,为中国式现代化提供充足的发展空间和强大的发展动力。

三、在统筹高质量发展和高水平安全中强化发展保障

统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来,我国发展面临的国际环境和国内条件都发生了深刻而复杂的变化,必须把防风险摆在突出位置,在发展中更多考虑安全因素,提高风险防范和化解能力。

明年巩固和增强经济回升向好的态势需要防范和化解的风险,一是外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,二是房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险。中央经济工作会议强调,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡、相得益彰。第一,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,要以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,扎实推动高质量发展。第二,深入推进农业供给侧结构性改革,增强粮食生产能力和防灾减灾能力,确保粮食安全,确保不发生规模性返贫,抓好粮食等重要农产品稳定安全供给。第三,以金融高质量发展维护国家金融安全,提高金融监管有效性,建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,促进金融与房地产良性循环,构建房地产发展新模式。

统筹高质量发展和高水平安全,就是坚持发展和安全并重,把安全看做是发展的前提,把发展看做是安全的保障,推进发展和安全深度融合,既通过高质量发展提升国家安全能力,又通过更高水平的安全格局来营造有利于经济社会发展的安全环境,有效防范和化解各类风险挑战,确保中国式现代化顺利向前推进。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学基地研究员,南开大学经济学院党委副书记、教授)

## 持续建设一流营商环境 不断增强“投资中国”吸引力

杨书文

中央经济工作会议指出,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造“投资中国”品牌。良好的营商环境不仅代表着一个国家或地区的经济软实力,也在一定程度上体现着一个国家或地区的综合竞争力。我国正在积极推动经济转型升级,努力提升自身的国际竞争力。为了吸引更多的外商投资和促进经济高质量发展,我们需要持续建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境,打造具有吸引力和竞争力的“投资中国”品牌。

改革是建设一流营商环境的关键手段

要通过新一轮改革把营商环境建设推进到一个全新水平,以高质量改革促进高质量发展。一是要秉持深化改革的理念和态度推动营商环境建设。始终以开放的心态迎接变革,勇于打破旧有观念的束缚,不断以改革的精神优化营商环境、激发创新活力。二是通过改革破除体制机制障碍,打破行业壁垒,打破垄断,提高市场环境的公平性和透明度。三是通过改革消除某些繁琐的行政程序,降低企业的负担和成本,激发市场活力。

国际一流标准是建设一流营商环境的基石

坚持全面对标国际上公认的、具有领先水平的标准,规范和改进相关政策、制度和管理体系,以提高营商环境建设的系统性。国际化的营商环境首先要求实现制度环境的国际化,要求建成与国际规则相匹配的制度体系。一是应用国际一流标准促进企业创新和竞争力的提升,吸引国际投资和资源流入,加快经济发展进程。如在国际贸易领域通过提高贸易便利化和数字化水平来降低国际贸易成本,提高企业竞争力。二是应用国际一流标准优化政府服务和行政管理水平,提高政府行政效能,为企业提供更好的服务和发展环境。三是应用国际一流标准加强监管和执法力度,以新技术为支撑保证规则的正确执行和执行的公平性,加强跨部门、跨领域、跨行业的统筹协调,以确保营商环境的稳定性和可持续性。四是对照国际标准制定具体工作方案,统筹考虑效率与规范,加快完善与国际规则相衔接的系列制度体系,吸引更多外资进入中国市场。

三大领域是建设一流营商环境的着力点

一流营商环境建设的目标是与国际接轨实现国际化,建设的基础是不断深化市场化改革,建设的保障是全面实现法治化治理。要坚持以企业需求为中心、以市场发展为导向,以优化服务为抓手,持续建设体现新时代特点和中国特色社会主义的法治化、法治化、国际化一流营商环境。为此,我们要对标国际一流标准,在市场环境、法治环境和政务环境建设方面持续发力。

建设一流的市场环境需要不断提升市场的竞争力、透明度和公平性,减少政府干预,优化资源配置,提高市场效率。市场化是现代化经济体系的核心要素之一,要进一步深化改革,扩大开放,推动市场化进程。一是完善信息披露制度,确保市场参与者获得准确、完整和及时的信息。二是维护市场秩序,完善公平竞争机制,防止垄断和不正当竞争行为发生,为企业提供公平的竞争环境。三是扩大市场开放程度,为外商来华投资提供新的发展机遇,持续优化外商投资环境。四是培育健康的市场文化,弘扬诚信、公正和合作的价值观。鼓励企业通过建立健全内部管理制度,加强自律和诚信,进而提升整体的商业信用度。

建设一流的法治环境要求一个国家具备高度健全、权威可信、公正透明、有效实施的法律制度和法治机制。习近平总书记指出,法治是最好的营商环境。优化营商环境需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。建设一流的法治环境需要立法机关、司法机关、政府、公民和社会各方共同努力,形成合力。一是加强立法工作,特别是要建立健全维护外商权益、为投资者提供安全稳定发展预期的法律和配套法规,通过健全的法律体系坚定外商投资信心。二是加强执法能力和执法水平建设,依法规范政府和市场主体行为,确保执法公正、严明,切实保障市场主体的合法权益。三是深化智能化建设,提高司法能力,助力审判活动公正、公开、透明。四是建立健全法律监督机制,确保立法和司法有能力维护企业利益,为企业带来安全感,坚定其创业展业的信心。

建设一流的政务环境需要政府部门不断改进工作方法,优化工作流程,以企业需求为导向,提供高效、便捷的服务,形成对贸易和投资等经济要素的吸引力。一是政府部门要通过数字化技术实现政务信息的公开、透明、共享和互动,方便公众和企业了解政策、稳定预期。同时应保证政策连贯性,提高诉求的回应性,做好服务支持,给投资者树立信心。二是政府部门应推动政务服务数字化转型,不断提升便利化水平,运用人工智能与大数据等信息技术加强部门联动,提升政策执行的协同性和一致性,消除不同领域、不同部门和不同层级之间的障碍,为投资者提供高效、畅通、便捷的政务服务。三是政府部门应建立更加透明和开放的市场准入机制,进一步完善外商投资企业国民待遇,为外资企业提供公平竞争的环境和可预期的政策支持。四是完善知识产权法律体系和制度体系,加快合同执行和争端解决机制建设,为投资者提供强大的知识产权保护。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,天津财经大学马克思主义学院院长、教授)