

# 坚持优势互补 强化协同创新

## 京津冀市场监管区域协作会议在津召开

日前,京津冀市场监管区域协作会议在天津召开。会上,三地市场监管部门联合签署《京津冀食品经营许可和备案管理实施办法》《关于构建京津冀协同发展支撑体系若干措施》,联合签署《京津冀药检协同发展合作协议》,现场调研天津市医疗器械质量监督检验中心和南开高教科创园。同时,围绕深入学习贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展系列重要讲话部署,落实三地党政主要领导座谈会部署,就务实推进市场监管领域京津冀协同发展走深走实进行了座谈交流。

会议指出,近年来三地市场监管部门

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深刻认识推进京津冀协同发展的重大意义,深刻把握新征程上推进京津冀协同发展的战略定位和部署要求,勇于担当、主动作为,在深化商事制度改革、加强执法监管协作、推进食品药品安全区域联动合作、推进知识产权公共服务一体化等方面深入探索、务实合作,全力服务北京非首都功能疏解,全力支持北京城市副中心和雄安新区“新两翼”建设,助力河北高质量发展,推动天津“一基地三区”建设,取得显著成效。此次签订的《京津冀食品经营许可和备案管理实施办法》《关于构建京津冀协同发展支撑

体系若干措施》《京津冀药检协同发展合作协议》,为进一步加强三地食品经营安全监管,提升计量服务和保障能力,推进药品安全技术保障水平再上新台阶提供了制度保证。

会议强调,推动京津冀协同发展,市场监管部门使命光荣、任重道远。三地市场监管部门要提高政治站位、战略站位,坚定自觉用习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神统一思想、统一行动;要增强行动自觉,主动对标对表,深刻理解“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”的使命任务,找准市场监

管定位,担当市场监管责任。

会议要求,三地市场监管部门要强化责任担当,深度学习、深入行动,充分发挥职能优势与区域优势,坚持目标同向、改革引领,坚持优势互补、合作共赢,坚持统筹兼顾、重点突破,聚焦现有合作成果巩固,加快推动合作事项更好落地见效,聚焦制度规则的深度协同,强化协同创新,在共同推进商事制度深度合作、推进事中事后监管制度创新、提升质量发展合作机制、构建安全协作治理体系等方面,拓展市场监管更深层次、更宽领域、更高标准的协同合作,以市场监管工作的实际成效为京津冀协同发展重大国家战略贡献力量。

### 市级政策制定机关行政复议法律知识培训举办

## 促进有效市场和有为政府更好结合

为贯彻落实中央和我市关于强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施的决策部署,提升政策制定机关公平竞争意识和公平竞争审查能力,根据市场监管总局办公厅关于开展公平竞争法律和政策“进机关、进党校、进企业”宣传倡导活动的通知文件精神,日前,市市场监管委组织开展市级政策制定机关行政复议法律知识培训。

此次培训由市场监管委主办,市发展改革委、市财政局、市商务局、市司法局等40余个市级政策制定机关负责公平竞争审查工作相关处室负责人和业务骨干参加培训。

近年来,中央高度重视反垄断工作,加快推进全国统一大市场建设,党的二十大报告明确指出要破除地方保护和行政性垄断。此次培训结合当下反垄断法修订、公平竞争审查法、全国统一大市场建设等新形势新变化,以及我市行政复议法实践,邀请了市场监管总局竞争协调司、国务院反垄断委员会专家咨询组、中国经济体制改革研究会、南开大学竞争法研究中心等竞争政策领域专家,重点讲解强化公平竞争政策基础地位要求、反垄断法律制度、公平竞争审查制度、公平竞争审查分析框架、制止滥用行政权力排除限制竞争制度等内容,提高市级政策制定机关对公平竞争法律制度和政策的认识,强化政策制定机关内部审查工作,从源头防止出台排除、限制竞争的政策措施,努力促进有效市场和有为政府更好结合。

### 市场监管部门开展专项行动

## 排查整治“生鲜灯” 确保生鲜“素颜”上市

在一些超市和农贸市场里,商家会给肉类、果蔬等农产品打上“生鲜灯”。所谓“生鲜灯”,是一种冷光源照明灯具,通过增加特定颜色光,在“生鲜灯”的照射下,人眼看到的物体颜色较自然光下的颜色更鲜艳,能够在一定程度上刺激消费者的购买欲。

根据国家市场监督管理总局发布的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》(以下简称《办法》),从12月1日起,销售生鲜食用农产品,不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施。《办法》明确,生鲜食用农产品销售者仍使用不符合规定的照明设施的,由县级以上市场监督管理部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处五千元以上三万元以下罚款。

为严格落实《办法》,规范生鲜食用农产品销售领域照明设施使用行为,有效保障消费者合法权益,日前,各区市场监管局组织开展“生鲜灯”专项排查整治,确保生鲜“素颜”上市。

滨海新区市场监管局提前部署,对辖区生鲜食用农产品销售者开展专项检查,引导销售者充分认识“生鲜灯”的危害性和违法性,督促集中交易市场开办者发挥管理作用,及时组织更换合规照明设施。

南开区市场监管局坚持普法宣传与帮扶指导相结合,面向全区销售食用农产品的商超、便利店、菜市场、生鲜门店等宣传新规,督促指导其及时更换色温、色温更接近自然光的照明设施,严格落实法定责任,切实规范食用农产品市场销售行为。《办法》正式实施后,有群众反映南开区向阳路街道某菜市场仍有商户使用“生鲜灯”,南开区局高度重视,立即组织执法人员对该菜市场内生鲜食用农产品销售者进行逐一排查,发现两家商户使用的照明设施不符合要求。执法人员责令商户立即改正违法行为,并依法作出警告的行政处罚。这是“生鲜灯”禁令发布以来,南开区局首次开出罚单。

西青区市场监管局组织执法人员全面排查辖区大型商超、农产品市场等生鲜食用农产品销售者“生鲜灯”使用情况。执法人员采用查看光源照度、亮度,对比自然光下产品色差等方法,辨别照明设施是否合规。12月1日,该局执法人员对中北镇某生鲜店进行检查,发现该店仍使用“生鲜灯”。执法人员现场对涉事商户下达责令改正文书,并处以警告的行政处罚,要求其严格落实《办法》要求,限期更换不符合规定的“生鲜灯”,确保整改到位。

## 我市69个市场监管所 获评星级所

为贯彻落实党中央、国务院关于推进基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署,深入推进市场监管所标准化规范化建设,夯实市场监管基层基础,市场监管总局组织开展五星市场监管所评定工作,并于近日印发了《关于五星市场监管所评定结果的通报》,天津共有9个市场监管所被评定为五星所。同时,为加快落实市场监管所等级评定工作,天津市市场监督管理委员会组织开展四星、三星市场监管所评定工作,印发了《市市场监管委关于四星、三星市场监管所评定结果的通报》,我市共有20个市场监管所被评定为四星所、40个市场监管所被评定为三星所。

市市场监管委要求全市各级市场监管部门继续坚持大抓基层的鲜明导向,关心基层、重视基层、建设基层,充分发挥星级市场监管所典型引领作用,结合将在全市开展的市场监管所所长和业务骨干跨区域交流学习,持续补短板、强弱项,提升市场监管所标准化规范化水平。全市基层市场监管所要对标先进、学习先进,真抓实干、奋勇争先,着力建设一支政治坚定、能力过硬、公正严明、人民满意的干部队伍,为推动经济社会高质量发展作出更大贡献。

### 京津冀规范食品经营许可和备案活动

## “同事同标”助力创新发展

资格证明等文件,能实现网上核验的,不再要求申请人提供复印件;不再要求申请人提交食品安全规章制度,代之以食品安全规章制度目录清单。压缩食品经营许可办理时限至5个工作日,自作出决定至颁发许可证的时限也由法定时限5个工作日直接压缩至当场颁证。

在统筹发展和安全,优化食品经营许可事项方面,《办法》明确仅销售食用农产品,仅销售预包装食品,用餐人数不足30人的小型食堂(学校、托幼机构、托育机构、养老机构、医疗机构、建筑工地除外)等六类情形,不需要取得食品经营许可。调整食品经营主体业态标注,明确食品经营主体业态分为食品销售经营者、餐饮服务经营者、集中用餐单位食堂;食品经营者从事食品批发销售、中央厨房、集体用餐配送的,利用自动设备从事食品经营的,或者学校、托幼机构食

堂,应当在主体业态后以括号标注。调整细化食品经营项目,将食品经营项目分为食品销售、餐饮服务、食品经营管理三类;在餐饮服务类中增加半成品制售项目,删除糕点类食品制售项目,明确食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售的,在保证食品安全的前提下,可以适当简化审查要求;明确食品经营场所的食品经营许可或者进行备案、餐饮服务连锁管理、餐饮服务管理等。此外,《办法》规定通过自动设备从事食品经营活动或者仅从事食品经营管理活动的,取得一个经营场所的食品经营许可或者进行备案后,即可在本省级行政区域内的其他经营场所开展已取得许可或者备案范围内的经营活动,并明确利用自动设备从事食品经营所提交的申请材料,助力新业态、新模式、新技术持续健康发展。

在强化食品经营者主体责任落实,便于日常食品安全监管方面,《办法》明确利用自动设备跨省经营、跨省从事食品经营管理活动的,均应当在开展相关经营活动之日起10个工作日内分别向经营者所在地和开展经营活动所在地省级市场监督管理部门报告。明确食品展销会的举办者应当在展销会举办前十五个工作日内,向所在地县级市场监督管理部门报告食品经营许可或者进行备案后,即可在本省级行政区域内的其他经营场所开展已取得许可或者备案范围内的经营活动,并明确利用自动设备从事食品经营所提交的申请材料,助力新业态、新模式、新技术持续健康发展。

此次京津冀三地联合修订《办法》,在统一审批标准、简化审批流程、优化审批服务等方面做到“同事同标”,有助于进一步优化京津冀区域营商环境,激发市场活力,是市场监管领域深化区域协同发展的有益实践,切实满足食品经营领域发展的实际需求,助力食品经营企业创新发展。

忠崇崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。三是持续优化职能,坚持系统观念,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,建立健全市场监管体系基础性制度;聚焦服务我市“十项行动”,以“一个大市场、两个纲要、三个监管、四个安全”为工作着力点,高效推进市场监管“五大工程”;持续深化“放管服”改革,严守食品、药品、特种设备、产品质量“四大安全”底线,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。二是严格依法履职,坚持以人民为中心,在行政审批、市场监管、执法办案、检验检测等履职过程中,严守权力边界,规范行使权力,自觉接受群众监督,构建亲清政商关系,以更加饱满的精神状态、更加务实的工作作风勤勉尽责,在促进经济社会持续健康发展中展现新作为。

授、MPA教育中心副主任张志红进行授课。两位教授分别以《深刻领会习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想》和《大数据时代的政府管理创新》为题,围绕新时代党的统一战线工作的重要思想发展历程、“十二个必须”的根本性要求、统战工作难点问题等方面进行系统解读,针对大数据时代政府管理面临的机遇和挑战提出了创新管理新路径。

参训人员表示,通过本次培训对统战工作有了进一步的认识,要继承和发扬与党同心、爱国为民、精诚合作、担当奉献的光荣传统,不断提高政治意识、保持政治定力,切实将学习成果转化为强劲动力,以实际行动担当作为,为我市市场监管事业发展贡献统战力量。

## 弘扬宪法精神 履行宪法使命

### 市市场监管委举行新任处级领导干部宪法宣誓仪式

“宪法宣传周”期间,天津市市场监督管理委员会举行新任处级领导干部宪法宣誓仪式。市市场监管委党组成员、副主任张涵主持宣誓仪式并监督,市场监管系统2022年度以来提拔、交流的62名处级领导干部参加。

宣誓仪式上,全体人员面向国旗同唱《中华人民共和国国歌》。领誓人手持宪法,领诵誓词,其他宣誓人在后方列队站立,跟诵誓词。

宣誓仪式后,张涵向全体宣誓人提出四

点要求。一是提高政治站位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述和重要指示批示精神,把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是强化宪法意识,带头尊法、学法、守法、用法,把宪法意识贯穿到深化市场监管体制改革、服务我市经济社会高质量发展以及各项市场监管工作中,永远做宪法的

## 为市场监管事业发展贡献统战力量

### 2023年市场监管系统统一战线工作培训班举办

日前,天津市市场监督管理委员会举办2023年市场监管系统统一战线工作培训班。系统民主党派和无党派人士、新的社会阶层人士、统战工作人员参加培训。

市市场监管委二级巡视员、组织干部处(统战处)处长孙洪臣作开班动员。孙洪臣指出,强化统战培训是深入学习领会党的二十大精神,认真贯彻落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和中

央统战工作会议精神的具体体现,是巩固和深化主题教育成果,凝聚系统统一战线力量,以市场监管“五大工程”主动融入服务我市“十项行动”的现实需要。系统党外人士和统战干部要珍惜学习机会,理论联系实际,切实做到学以致用、学以促用、学用结合,圆满完成培训学习任务,提高市场监管履职能力。

此次培训邀请天津市社会主义学院教授张安冬,南开大学周恩来政府管理学院教

### 拓展电子营业执照应用场景

## “一企一照一码” 天津应用试点落地

今年以来,天津市市场监督管理委员会不断拓展电子营业执照应用场景,探索开展电子营业执照电子证照关联及企业码应用工作。在国家市场监督管理总局的大力支持下,日前,我市电子营业执照电子证照关联及企业码应用系统在东疆综合保税区率先上线,通过“一企一照一码”管理,实现涉企电子证照信息关联融合与一体化应用。

“一企一照一码”依托全国统一的电子营业执照小程序,将天津市电子证照库、企业登记管理系统、电子营业执照验证系统和企业码制码管理系统集成对接的多维度数据归集创新应用。经营主体通过手机微信App中的“电子营业执照”小程序完成实名认证,即可在电子证照服务模块中查看其名下生命周期内各类涉企经营许可证照信息,通过“一照关联”可以自主完成对电子证照的统一展示、统一管理。

目前,首批关联上线的电子许可证信息包括市市场监管委、市药监局、市交通运输委等15个市级部门通过电子营业执照渠道发布的76个事项,涉及食品经营许可证、药品经营许可证、道路运输经营许可证等诸多高频涉企许可事项,这标志着我市电子营业执照跨部门、跨领域应用场景进一步扩大。

试点落地后,东疆综合保税区内经营主体纸质营业执照和电子营业执照二维码将统一升级为企业码,通过扫描企业码,就能查看经营主体基本信息和涉企许可电子证照信息,真正实现了“一照互通”。

市市场监管委将持续推进电子营业执照的扩大应用,通过证照关联“码上查”进一步扩展拓宽“码上办”“码上管”“码上享”的应用场景,推进“一企一照一码”跨区域、跨部门、跨行业的多领域覆盖,不断提升电子营业执照应用支撑服务能力,促进“互联网+政务服务”深度融合,全力营造更加便利高效的营商环境。



### 市场监管人在行动



蓟州区市场监管局联合文昌街社区卫生服务中心开展安全用药宣传活动,引导群众从正规渠道购买药品,争做安全用药的支持者、参与者、监督者。



北辰区市场监管局深入开展集中整治商品过度包装专项行动,执法人员严查生产经营单位执行标准情况和在售商品包装情况,督促其履行主体责任、依法规范经营。

河北区市场监管局联合区发展改革委、区卫生健康委等部门组织开展食品安全宣传活动,深入宣传《天津市食品安全条例》,进一步普及食品安全知识,切实提高群众食品安全意识。