

# 国家出台指导意见规范实施政府和社会资本合作新机制 优先选择民营企业参与

新华社北京11月8日电(记者 陈伟伟)记者8日从国家发展改革委了解到,国务院办公厅近日转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。

指导意见提出,规范实施政府和社会资本合作新机制,充分发挥市场机制作用,拓宽民间投资空间。坚决遏制新增地方政府隐性债务,提高基础设施和公用事业项目建设运营水平,确保规范发展、阳光运行。

指导意见明确,聚焦使用者付费项目,全部采取特许经营模式。合理把握重点领域,优先选择民营企业参与,明确管理责任分工,稳妥推进新机制实施。

在规范推进建设实施方面,指导意见提出,严格审核特许经营方案,公平选择特许经营商,规范签订特许经营协议,严格履行投资管理程序,做好项目建设实施管理。

在加强运营监管方面,指导意见明确,定期开展项目运营评价,惩戒违法违规和失信行为。规范开展特许经营协议变更和项目移交等工作,建立常态化信息披露机制。

此外,指导意见还明确了支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023年版)。

据新华社南京11月8日电(记者 齐琪)全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会8日在江苏昆山举行。记者从交流会上获悉,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点。2015年以来,全国人大常委会法工委先后通过联系点,就172件法律草案、立法规划稿征求群众意见建议22000多条,有3100多条被立法研究吸纳。

据悉,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点,辐射带动31个省级人大常委会设立556个基层立法联系点,304个设区的市(州)人大常委会设立5984个基层立法联系点,全国三级总计6572个。基层立法联系点通过多种方式把工作触角延伸到基层的各个角落,为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体,丰富了全过程人民民主的生动实践。

此外,围绕加强联系点建设,发挥联系点功能,讲好民主故事、法治故事等内容,来自全国各地19个基层立法联系点的负责同志和全国人大常委会法工委有关负责人作交流发言。



昨日是立冬节气,各地农民抢抓农时,进行农作物收获、田间管护等工作,一派繁忙景象。

▲河北省唐山市丰南区王庄镇高先向村的菜农在田间收获大白菜。

▼在江苏省扬州市江都区邵伯镇,农民驾驶收割机收割水稻。

新华社发

## 全国基层立法联系点 已征集意见建议22000多条

全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会8日在江苏昆山举行。记者从交流会上获悉,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点。2015年以来,全国人大常委会法工委先后通过联系点,就172件法律草案、立法规划稿征求群众意见建议22000多条,有3100多条被立法研究吸纳。

据悉,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点,辐射带动31个省级人大常委会设立556个基层立法联系点,304个设区的市(州)人大常委会设立5984个基层立法联系点,全国三级总计6572个。基层立法联系点通过多种方式把工作触角延伸到基层的各个角落,为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体,丰富了全过程人民民主的生动实践。

此外,围绕加强联系点建设,发挥联系点功能,讲好民主故事、法治故事等内容,来自全国各地19个基层立法联系点的负责同志和全国人大常委会法工委有关负责人作交流发言。

## 全国温室气体 自愿减排交易市场将启动

据新华社上海11月8日电(记者 王默玲 陈云富)记者于8日举行的“中国碳市场大会2023·上海”中获悉,目前,启动全国温室气体自愿减排交易市场的各项准备工作已基本就绪。

生态环境部副部长赵英民在大会发言时表示,中国的全国碳市场由全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场共同组成,是符合中国实际、具有中国特色又与国际接轨的全国统一碳市场体系。其中,全国碳排放权交易市场已于2021年启动上线交易,目前启动全国温室气体自愿减排交易市场的各项准备工作已经基本就绪。

据全国碳排放权交易市场公布的信息显示,上线交易两年以来,碳价基本维持在每吨50元至80元,市场运行总体平稳有序,交易价格稳中有升,市场活跃度稳步提升。截至2023年10月底,配额累计成交量超过3.8亿吨,累计成交额206.6亿元人民币。

## “双11”购物 要实惠更要“火眼金睛”

新华社兰州11月8日电(记者 李杰)“双11”将至,“预付满减”“限时秒杀”“瓜分现金红包”等优惠活动多多,各类电信诈骗也花样层出。中国人民银行甘肃省分行负责电信网络诈骗“资金链”治理的工作人员提示消费者,在思考如何叠加优惠的同时,更需识别真伪,避免落入五类骗局。

**骗局一:网购退款诈骗。**不法分子通过非法渠道获取消费者购物信息,冒充购物网站客服,以货品丢失、产品质量问题或交易失败等理由,主动提出退款赔付,诱导消费者在虚假网页填写个人信息;或提出多倍赔付,但需垫付同等资金才可完成理赔,最终将消费者资金骗走。

**骗局二:虚假购物诈骗。**不法分子先在正规网页、平台发布“低价促销”等虚假信息吸引消费者,在取得消费者联系方式后,要求其按照指示操作,诱导消费者脱离平台进行诈骗。不法分子还会发送包含木马病毒的虚假促销信息链接,该链接一旦点击就会造成个人信息泄露。

**骗局三:虚拟红包诈骗。**“双11”活动期间,各大电商平台会以派发红包的方式为促销活动预热,不法分子借机在微信朋友圈、微信群等平台诱导消费者点击“虚拟”红包,借此收集大量个人信息,进而实施诈骗。

**骗局四:预售商品诈骗。**不法分子在微信群、朋友圈或网购平台冒充电商,发布“预购”“限时购”等信息吸引消费者,骗取消费者信任后编造收取定金优先发货、货物被扣要交罚款等理由,要求消费者汇款转账,随即拉黑联系方式。

**骗局五:中奖免单诈骗。**不法分子利用“双11”电商平台抽奖活动,向消费者发送中奖短信,诱导其登录钓鱼网站实施诈骗;或当消费者根据短信内容求证中奖信息时,要求消费者先缴纳“公证费”“手续费”或“保证金”进行诈骗。

工作人员提示,退款渠道选正规,脱离平台要当心,红包领取需谨慎,抽奖免单细甄别。这样才能在享受优惠的同时,避免“踩坑”被骗。

据新华社北京11月8日电(记者 宋晨)我国在世界知识产权组织发布的2023年全球创新指数(GII 2023)排名达到第12位,拥有全球百强科技创新集群数量首次跃居世界第一,知识产权大国地位牢固确立。这是国家知识产权局局长申长雨在8日举行的国务院政策例行吹风会上表示的。

申长雨介绍,截至2023年9月,我国有效发明专利和商标拥有量分别达到480.5万件、4512.2万件,2022年著作权年登记量达635.3万件。PCT国际专利申请量连续4年位居世界第一。

同时,我国知识产权转化运用也持续加强。“制定实施《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》,专利开放许可等制度加快落地。”申长雨说,专利密集型产业和版权产业增加值占GDP的比重分别达到12.44%、7.41%,有力促进了经济高质量发展。

申长雨表示,下一步,将进一步加快建设知识产权强国,更好服务创新驱动发展。

据新华社北京11月8日电(记者 齐琪)最高人民法院和住房城乡建设部8日联合发布第一批老旧小区既有住宅加装电梯典型案例,共11件。

最高人民法院一庭庭长陈宜芳介绍,截至2023年10月,全国老旧小区既有住宅已累计加装电梯近10万部,但加装电梯仍是老旧小区改造中群众反映强烈的难点问题。

据悉,我国民法典及无障碍环境建设法对加装电梯作出了相关规定。房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德,加强沟通协调,依法配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。典型案例中加装电梯行为都依法履行了民主决策程序,完成了报建审批手续,明确了其他业主不得违法阻挠依法加装电梯的行为规范。

同时,本次发布的多起典型案例均通过调解方式处理,将矛盾化解在基层。例如,张某等八人诉李某、任某排除妨碍纠纷案中,人民法院通过调解,促使当事人优化施工工艺、安排安全监测,打消其他业主对加装电梯的安全顾虑,化解群众心结;苏某、吴某诉某某等十人排除妨碍纠纷案中,人民法院通过调解引导当事人互谅互让、睦邻友善,有效化解电梯加装后的使用纠纷。

处理邻里纠纷,既需要法治,也需要自治。在浙江杭州某小区化解加装电梯纠纷时,当地街道搭建听证平台,邀请各方参与听证,让法律专业人员释法,由人民群众讲理,让法治与自治有机衔接,让人民群众在充分协商的基础上自行化解纠纷。

“本次发布的多起典型案例中,纠纷化解都得益于人民法院、政府部门引导当事人通过协商解决争议,将矛盾化解在基层,让纠纷不出街道,实现了政通人和的效果。”陈宜芳表示,下一步,最高人民法院与住房城乡建设部将积极履职、通力合作,通过信息共享、司法建议、案例发布、政策协调等方式积极开展多元解纷、诉源治理,为实现人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安提供更加有力的法治保障。

## 公安部 打击网上侵权假冒犯罪10起典型案例公布

据新华社北京11月8日电(熊丰 曾凡乙)记者8日从公安部获悉,今年以来,按照公安部统一部署,全国公安机关持续依法严厉打击互联网侵权假冒犯罪活动,共破获相关案件1700余起,集中打掉一批利用网购模式进行欺诈式售假的犯罪团伙。公安部8日公布打击网上侵权假冒犯罪10起典型案例。

10起网上侵权假冒犯罪典型案例包括盗版教辅图书、销售假冒品牌服饰、生产销售伪劣消防器材、制售假冒品牌运动鞋、制售假冒品牌手表等。

近年来,随着直播带货等新业态快速发展,消费领域制假售假犯罪活动持续向网上转移,损害广大消费者合法权益和网络消费环境。对此,公安机关高度重视,针对危害严重、群众反映强烈、社会舆论高度关注的跨区域、系列性大要案件,坚决摧毁犯罪窝点,坚决查处组织者、经营者、获利者,坚决斩断非法利益链条。同时,推动电商平台落实主体责任,加强网上消费环境治理,有力遏制此类侵权假冒行为多发高发势头。

公安部食品药品犯罪侦查局负责人表示,公安机关将始终保持对各类侵权假冒犯罪的严打高压态势,积极协同相关部门持续加大整治力度,不断健全完善打击犯罪的长效机制,切实保障广大消费者和各类市场主体合法权益,切实维护市场秩序。同时,公安机关提示广大消费者,在“双11”网上购物高峰期,要增强法治意识和防范意识,发现侵权假冒线索的,要保存好支付记录、电子订单等购物凭证,及时向公安机关和相关部门举报投诉。

## 保障学生课间10分钟正常活动落地调查

近期,一些地方中小学生在“课间10分钟被约束”现象引发广泛关注,教育部有关负责同志日前接受新华社记者采访时说,教育部将进一步督促地方和学校严格落实国家有关规定,遵循教育规律和学生身心发展规律,坚决纠正以“确保学生安全”为由而简单限制学生必要的课间休息和活动的做法。

这一要求赢得诸多叫好,但如何才能真正落地?记者就此进行了调查。

跳绳、踢毽子,玩老鹰捉小鸡……他们玩得不亦乐乎,欢快的嬉笑声不断。

在内蒙古自治区呼和浩特市北垣小学,下课铃声刚刚响起,一位姓王的小朋友就招呼上几位同学,来到操场上玩起了扔沙包。

“我们几个人都喜欢玩扔沙包,一下课就来操场了,抓紧时间玩一会儿。”王同学一边玩着扔沙包,一边告诉记者,他所在的学校没有规定课间不能出教室,也没有规定必须出教室,一些喜欢安静的同学下课后会去图书角看书。

### 多措并举避免发生安全事故

记者调查发现,担心学生课间玩耍时出现磕碰等意外情况,进而遭受不必要的麻烦,以及学校空间狭小等,是部分中小学生在课间10分钟活动受约束的主要原因。

困难摆在眼前,这些学校是如何解决的?花溪小学校长王卡说,该校4个校区共有学生4500多人,其中主校区有学生1900多人。为尽可能避免学生课间活动时发生磕碰等意外情况,该校在加强学生安全教育的同时,还安排值日老师在操场和楼道巡查,提醒学生注意安全。

包头市钢铁大街第三小学则根据学生的喜好设置一些游戏,帮助他们转移注意力,避免他们在课间无序跑跳和打闹。同时,该校还建立制度,让学生轮流当“安全监督员”,激发和提高他们的自我管理能

力。“实现课间10分钟的安全管理,既要理解学生,也要依靠学生。”校长闫华英说。

闫华英也认为,要避免学生在课间玩耍时发生意外伤害,需要加强安全教育,教会他们珍惜生命、养成良好的文明习惯,“学生出现一些不安全行为的根本原因是没有养成良好的文明习惯”。

昆明市盘龙区新迎第二小学占地不足9亩,是一所著名的“麻雀小学”,全校共有学生1383名,一块仅有两块篮球场大小的操场是学校唯一的运动场地。

记者在该校看到,课间到操场跳绳的学生不在少数。校长武截斌说,该校自1996年建校以来,历任校长都十分重视体育运动。学校场地小,他们就因地制宜,选择对场地要求不高的跳绳,作为学生的主要运动项目。

2021年以来,这所位于闹市区的“麻雀小学”已诞生5名世界跳绳冠军。

贵州省某小学副校长梁木(化名)等人还指出,把校园安全风险排查等日常工作做细致、做扎实,也能有效避免学生课间运动时发生意外情况。

### 营造宽松包容的氛围

相关研究显示,近年来,我国儿童青少年超重肥胖率增长明显。根据《儿童蓝皮书:中国儿童发展报告(2021)》,我国2010年小学生超重肥胖率为15.5%,2019年上升

至24.2%,10年间增长了8.7个百分点。《中国居民营养与慢性病状况报告(2020年)》则显示,我国6岁至17岁和16岁以下儿童青少年超重肥胖率分别达到19%和10.4%。

南京理工大学动商研究院院长王宗平认为,课间10分钟的设置非常符合儿童青少年的身心发展,缺乏运动和锻炼是儿童青少年心理健康等问题多发的主要原因。

受访对象介绍,中小学校确保学生课间活动,需要一个宽松的社会环境。“将心比心,一旦学生出了事就是无限责任,学校也害怕。”王宗平说。

内蒙古一位学生家长认为,学生在校园里玩耍时出现磕碰很正常,家长不能不问缘由就举报学校,教育主管部门也应在深入调查、厘清责任的基础上再进行问责,“否则学校只有取消课间10分钟,最终受影响最大的还是学生”。

今年5月,杭州市教育局在答复杭州市十二届政协二次会议第146号建议时称,将开展关于校内文体活动中自甘风险的研讨。同时,健全完善学生保险体系,加强财政保障,实现全市中小(幼)方综合保险投保率100%,在坚持自愿原则的前提下,倡导家长购买学生(幼儿)综合保险。

“我们需要明确,当学生在课余时间运动时受伤或发生意外,应该如何认定责任,减轻校方和家长的担忧,营造宽松的氛围。”黑龙江大学社会学教授曲文勇说。

据新华社贵阳11月8日电



11月7日拍摄的66路公交车拉环上的爱老助老提示语。

## 成都:开行6条“适老公交”

为了提升老年人出行的便利性和安全性,最近,成都开通了6条“适老公交”专线。车辆为专门定制的新能源车型,低地板无障碍通道、无障碍装置、轮椅固定设备、软皮座椅等设施充分考虑了老人乘车的方便舒适。

新华社发