

# 以系统观念统筹谋划人口问题

吴佩芬

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,“人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事”,“要以系统观念统筹谋划人口问题”。这一重要论断为完善新时代人口发展战略,认识、适应、引领人口发展新常态,以人口高质量发展支撑中国式现代化提供了极为重要的方法指导和根本遵循。

## 一、人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事

实现中华民族伟大复兴,全面建设社会主义现代化国家,必须从战略高度重视人口发展。

人口发展关乎中国式现代化成败。习近平总书记指出,人口问题始终是一个全局性、战略性、基础性问题。它不仅关系中华民族伟大复兴战略全局,而且直接影响中国式现代化成败。中国式现代化首要特征是人口规模巨大的现代化。人口规模巨大为实现中国式现代化提供了充裕的人力资源,但也加大了实现中国式现代化的难度。历史经验证明,人口规模越大,实现现代化的难度也越大。尤其是在实现第二个百年奋斗目标的伟大征程中,我国人口发展出现了不同以往的发展趋势,生育率持续走低,人口老龄化日益加剧,区域人口增减分化等,给中国式现代化带来一定的不利影响。对此,要保持清醒认识,进行超前谋划,努力将人口压力转化为人力资源优势。

实现中华民族伟大复兴,需要充分发挥人口因素关键作用。人口是推动生产力发展的基本要素,也是实现中华民族伟大复兴的坚实基础和持久动力。按照马克思主义基本原理,生产力是由劳动者、劳动资料、劳动对象三要素构成,其中,人即劳动者是最积极、最活跃、起主导作用的要素。正是由于人自由自觉的主体活动,才推动着历史发展和社会进步。推进和实现中国式现代化,固然离不开国际国内各种可用资源和有利因素,但最根本的依靠力量还是全体人民。在实现中华民族伟大复兴的历史进程中,我们要充分发挥人口因素的关键作用,有效利用规模巨大的人力资源,不断激发全体人民创造美好生活的巨大潜能,努力将建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图变成现实。

## 二、统筹谋划人口问题需要坚持系统观念

作为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要组成部分,系统观念是具有基础性的思想和工作方法,对于科学有效地统筹谋划人口问题具有重大的理论和现实指导意义。

坚持系统观念是完善新时代人口发展战略的客观要求。人口问题不是孤立的存在,而是与经济、社会、资源、安全等问题广泛交织在一起。二十届中央财经委员会第一次会议将人口问题与建设现代化产业体系放在一起进行讨论,充分说明了这一点。因此,完善新时代人口发展战略,客观上要求我们坚持系统观念,用全面辩证的思维和联系发展的眼光科学研判新时代人口发展新动向,前瞻性地做好人口发展战略谋划和政策制度设计,确保人口长期均衡发展。

坚持系统观念是应对新时代人口趋势化特征的现实需要。“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。”这是以习近平同志为核心

的党中央对新时代我国人口发展面临的新形势做出的重大判断。无论是应对少子化、老龄化,还是应对区域人口增减分化,都需要坚持系统观念,以全面的、联系的、发展的观点探究这些趋势化特征产生的深层次原因、厘清彼此之间的内在关联以及对构建新发展格局和实现中国式现代化产生的根本性影响,进而把握人口发展的有利因素,积极应对人口变化带来的风险挑战。

坚持系统观念是以人口高质量发展支撑中国式现代化的必然选择。全面建设社会主义现代化国家的首要任务是推动高质量发展。高质量发展既包括经济高质量发展,也包括人口高质量发展,且要以人口高质量发展支撑中国式现代化。这就必然要求以系统观念统筹谋划人口问题,全面提升人口整体素质;要建立健全生育支持政策体系,保持适度生育水平和人口规模;要加强人力资源开发利用,塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源;要实施积极应对人口老龄化国家战略,推进基本养老保险体系建设;要更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系;等等。

## 三、以系统观念统筹谋划人口问题的总体思路

以系统观念统筹谋划人口问题,需要加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,制定和实施系统、科学、有效的战略举措推动人口高质量发展,以此支撑中国式现代化的成功实践。

要高瞻远瞩,加强前瞻性思考。“明者远见于未萌,智者避危于无形。”人口作为一个长周期因素,其数量与结构具有相对稳定性,为我们前瞻性谋划人口问题提供了有利条件。当前,我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,处于由人口数量红利向人口质量红利转变的关键节点。统筹谋划人口问题,不仅要考虑当下人口形势,还要着眼于强国建设、民族复兴的战略安排,科学研判到2035年基本实现社会主义现代化时,到2050年建成社会主义现代化强国时,甚至更长时间内,我国可能出现的人口问题。要进一步加强顶层设计与制定具有前瞻性的人口发展战略;推动人口压力向人力资源优势转变,人口红利向人才红利转变,为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下坚实基础,从而牢牢掌握战略主动权和发展自主权。

要统筹兼顾,加强整体性推进。推动人口高质量发展,提升人口整体素质,不是单个主体、单一力量、单个模式能解决的,要综合施策、整体推进,既要充分发挥党委、政府、市场、社会、家庭、个体等多元主体作用,形成推动人口高质量发展合力;同时,又要在生育、教育、医疗、就业、养老等方面出台配套措施,增强各项措施的关联性和耦合性,做好各项政策的配套衔接、协调联动。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

人口问题是国之大事,是国家发展的全局性、长期性、战略性和基础性要素。当前,我国人口发展进入新常态,人口增量的规模优势显著减弱,现代化建设中的人口红利必须加速向人才红利转变,以人口高质量发展支撑中国式现代化。人口高质量发展从宏观层面讲是人口数量、素质、结构、分布等协调发展。全体人民共同富裕,从微观层面讲是提高个体综合素质,人民过上高品质生活,实现人的全面发展。因此,必须把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,在创造高品质生活中提高人口整体素质。

## 一、更好的教育全面培养人的综合素质

习近平总书记指出,人民群众期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等。更好的教育是最为重要的高品质生活内容。教育不仅是个人成长和发展的关键,也是国家和社会发展的基石。现代化强国建设不仅需要数量庞大的劳动者,更需要具备较高科学文化素质、较强身心健康素质和较好思想道德素质的高素质人才。教育是提高人口素质的重要途径。更好的教育指教育供给数量充足、内容丰富,幼有所育,学有所教。更好的教育是更公平的教育,社会主义重视公平,追求每一个人的全面自由发展,接受教育是每一个人获得发展的基本前提。推进教育公平,必须把教育摆在优先发展的位置,推动城乡义务教育一体化发展,使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、接受高等教育。更好的教育注重培养人的综合素质。学校教育贯穿人的综合素质培养始终,必须从学前教育就开始重视综合素质培养。培养综合素质要坚持原则性,也要注重灵活性,应根据年龄特点,有所侧重,有效衔接,接力提升,使学生在德智体美劳全面发展的基础上,具备自主发展的空间和能力,为未来持续提高综合素质奠定内生动力。

## 二、更体面的工作持续提升人的劳动素质

当今世界,综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。提高劳动者素质不能离开劳动实践。工作是人进行劳动实践的主要载体。马克思认为,劳动实践及劳动过程是人的本质力量的充分展开、不断实现。个体通过劳动获得满足生存的物质资料,同时依据现实世界的发展需求,持续提升专业素质,增强工作能力,不断超越自我,真正实

# 在创造高品质生活中提高人口素质

张美君

人的自由发展。更体面工作的前提是筑牢劳动安全感,保障人民劳动权。要优化劳动制度,保障弱势群体的劳动尊严,促使其实现自我价值。改善劳动者工作环境,推进健康、安全劳动,严格执行8小时工作制,增加个体用于自我发展的时间。更体面工作的基础是优化收入分配,增强劳动获得感。始终坚持按劳分配原则,增中、控高、提低、取缔非法相结合。盘活现有收入分配制度和政策弹性,依不同劳动群体特质实施针对性、个性化的收入激励计划,激励创造致富和缩小收入差距有机结合,效率与公平同时兼顾,使全体人民在共建共享中增强获得感。更体面工作的核心是优化劳动能力建设,要完善发展平台,拓展发展空间,提升劳动成就感和价值感。弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神,提升劳动者对工作目标的专注力,引导劳动者关注工作的内在价值,丰富劳动培训项目,开辟多样化学习途径,鼓励劳动者自我成长,营造劳动价值创造热情氛围,为现代化强国建设提供源源不断的高素质专业化人才。

## 三、更舒适的生活环境不断滋养人的文明素质

历史唯物主义认为,人不是抽象的,而是现实的。马克思把“现实中的人”归结为“他们的现实生活过程”。因此,人的全面发展内蕴于人的现实生活之中,生活环境以一种润物细无声的方式滋养人的文明素质。更舒适的生活环境具体包括更

舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化产品和更安定的社会秩序。更加舒适的居住条件,让人们在居家生活中感受到温馨,助力涵养优秀家风和培育社区文明。要完善住房供给制度,坚守房屋安全底线,合理布局社区公共空间,提高生活便利化。更优美的环境增强人民幸福感,提升人民的环保意识、绿色发展意识和资源节约意识,有助于推进生态文明建设。应着力创建城乡优美环境,保持公共场所环境整洁。更加丰富的精神文化产品有助于人民增长文化阅历,丰富知识储备,感受文明魅力,提高审美素养和文化品位,为提高全社会文明程度厚实文化底蕴。要深化文化体制机制改革,不断提升公共文化服务水平,优化资源配置,扩大优质文化产品供给。更加安定的社会秩序能够提供稳定的生活预期和公平、公正的社会环境,保护人们的基本权益,保障公众安全,培育人民的法治意识、公正意识和平等观念,推进制度文明建设。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,建设更高水平的平安中国。

## 四、更可靠的社会保障严密织就素质提升安全网

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题,社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。仓廪实而知礼节,衣食足而知荣辱,素质的提升需要一定的物质基础。更加完善的社会保障体系,保障人民基本权利和最基本的生活质量,减轻生活压力和负担,增强生活安全感,保障身心健康和生命尊严。由此,个体才可以专注于家庭、工作、学习等事情,提高自己的素质和技能水平,享有更好的生活品质。党的二十大报告提出,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。“覆盖全民”体现社会保障的普遍性要求,主要指基本养老保险和基本医疗保险应覆盖每一个人。“统筹城乡”要求逐步缩小城乡差距,提高农村居民保障水平。“公平统一”强调社会保障的公正性,消除行业之间、地区之间的差距,完善全国统一的社会保险公共服务平台。“安全规范”要求加强社会保障制度建设,统筹发展和安全,筑牢风险防控底线,守护好人民群众的每一分养老钱、保命钱。“可持续”突出体现了健全社会保障体系既要尽力而为,也要量力而行,立足中国实际,造福世人。人民:“多层次”对应的是满足人民群众日益增长的品质生活需要,要充分发挥市场主体与社会力量的积极性,通过市场机制与慈善机制更多地配备资源,丰富社会保障产品供给。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

# 以教育现代化助推

## 『人口红利』向『人才红利』转变

李墨

学习服务平台,以生命全周期教育资源供给,推动普惠性人力资本提升。同时,要在素质提升上由知识本位转向能力本位,根据人口规模及分布情况,推动城乡、区域和各级各类教育高水平高质量普及,将教育与生产劳动和社会实践紧密结合,在提高学生学习能力同时强化实践环节,着力培养学习适应未来发展的职业素养和创新创业能力。

二、加强人力资源综合开发利用需要教育政策的精准协同。着力提高人力资源利用效率,加快建设人力资源强国,须从推进教育现代化的视角,充分审视教育政策的目标定位和实施路径。要聚焦塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,建立健全与之适配的教育资源供给体系。同时,精准支持科技创新带动人力资源与人才技能升级迭代,从要素驱动、投资驱动转向人才驱动、创新驱动,将庞大的人口基数与卓越的人才培养机制相结合,与创新驱动的产业体系相结合,形成人才引领驱动的发展新动能。此外,要充分发挥中国特色社会主义体制优势,建立教育、科技、人才协同规划机制,将教育现代化建设纳入国家重大区域发展规划,健全跨部门统筹协调机制,完善覆盖教育发展、人才建设、科技创新的动态监测评价机制,做到统筹兼顾、系统谋划、施策精准、协同推进。

三、实现人口高质量发展需要教育形态的智慧迭代。教育数字化作为当代教育形态智慧迭代的集中体现,在我们这个人口规模巨大的国家,全面推进个性化学习、终身学习,扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供了强大支撑。以国家智慧教育公共服务平台为代表的教育数字化新形态,有力推动数字教育资源共享交换体系的构建,促进师资、课程、场地等优质资源在城乡之间、区域之间、学校之间的持续有效流动,助力实现教育资源均衡发展

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津美术学院副教授)

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上指出,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。对于人口规模巨大的现代化进程来说,人口问题始终是一个全局性、长期性、战略性问题,是总体国家安全不可忽视的因素。总体国家安全观代表着党中央对新时期国家安全问题的全新认识。保证国家安全,需要做好维护安全和塑造安全的统筹工作,不仅要具备维护国家安全的能力,更要具备塑造国家安全的主动意识,防范化解潜在风险。从国家安全角度看,人口问题和人口安全是两个概念,人口问题在任何社会都存在,虽能够产生一定影响,但通常达不到国家安全的层面。只有相关问题突破临界值,对国家良性运行产生持续性的负面影响,才上升为人口安全问题。

当下,人口负增长引发了人们广泛讨论,但更值得关注的则是数量减少背后的人口结构调整。根据数据,我国仍然是世界第一人口大国,人口综合素质稳步提升,性别结构得到改善,城镇化水平持续提高,人口发展红利仍然存在。同时,在社会长足发展、生育理念转变和医卫水平提升的共同作用下,中国基本上已经完成了从高出生率、高死亡率向低出生率、低死亡率过渡的人口转变进程。形成了老龄化、区域人口增减分化和大规模空间迁移这三个人口结构变迁趋势。

正确认识我国人口发展新形势,要辩证看待人口结构变迁。一方面,老龄化与少子化已成为中国人口结构变迁的驱动力,而这两个指标往往与经济社会进步到高水平密切相关。反映出我国在推进城乡基本公共服务均等化、提高全民受教育水平、促进人们生活方式改善、生活质量提升等方面成果显著。另一方面,人口发展的主要矛盾已经由人口增长对经济社会、资源环境的压力转向人口结构与社会经济结构相适应的矛盾。人口结构仿佛钝化发展的事实如果持续加深,必将对国家产生实质性影响。在总体国家安全观视域下审视

# 以总体国家安全观审视中国人口结构变迁

史猛

中国人口安全问题及其背后的人口结构变迁趋势,是以人口高质量发展支撑中国式现代化的内在要求,也是构建完整的国家安全体系的生动体现。

## 一、人口结构变迁对国家安全的影响

作为非传统安全领域的人口因素,对国家安全的影响并不表现为表面上的现实紧迫性,可一旦出现问题,可能危害会更大。目前,人口结构变迁对国家安全并未产生实质影响。但相应的间接效应,即现有的资源供需、治理能力、诉求格局、思想观念逐渐与人口结构偏离,与之相关的社会性结构问题随之出现,仍然需要国家安全的视角予以重视。

首先,加剧资源供需张力。人口结构变迁是对相关资源供需格局的调整。妥善处理老龄化、区域人口增减分化和人口向大城市迁移所产生的社会问题,对资源的供给与分配都提出了较高要求。具体来看,“未富先老”的压力使财政支出与老龄社会需求之间形成一定张力。青年比重不高且逐年下降,但绝对数量大且集中分布,对教育、就业、住房、医疗、政治参与等各种资源提出了巨量要求。而这些资源同样是进城农民工为主体的流动人口所需求的。可见,人口结构变迁会在整体上形成一定的财政风险,且不同主体间也面临公共资源竞争。如何在社会资源相对有限的情况下满足及平衡不同人群的需求,是一个巨大考验。

其次,挑战基层治理水平。一方面,人口迁出和老龄化共振容易出现基层治理空心化,基层民主政治面临参与主体弱化的挑战。这一问题,在农村地区较为普

遍。大量青壮年向城镇转移,农村成为中国实质老龄化程度最高的地区。农村老年人对村务较为关心但参与能力受限,影响支撑乡村治理的人力资源供给。类似情况在城市社区也有发生。另一方面,人口迁入和青年人口城市集聚使城市过度膨胀。人口流动会增加治理事务,产生一定的负外部性,但基层治理力量可能并未同比例配套,导致与管辖人口规模不匹配,制约管理与服务的有效性。还存在流动人口的大城市偏好与落户政策的小城市导向之间的矛盾,制约着市民化发展和城市化质量。另外,养老问题,尤其是高龄老人养护问题,一直是基层治理的薄弱环节。囿于社会发育仍然不够充分,能够提供公共产品与服务的社会组织相对较少,多主体多层次的养老格局尚未完全构建,相对碎片化的治理模式在应对老龄化快速发展时显得吃力。

第二,国家安全视角下应对人口结构变迁的思考

面对新的人口发展形势,必须掌握战略主动权,应把人口高质量发展同总体国家安全紧密结合起来,在推进中国式现代化进程中予以正面回应。

第一,充分认识人口结构变迁的基础性和规律性,作为相关政策制定的基本出发点。重视人口结构变迁的主导性作用,提升人口优化政策在国家治理体系和总体国家安全中的地位。需充分认识到,前文所述人口结构变迁趋势将长期存在,且各个表现形式并不冲突,甚至互相促进。比如,人口流动是形成区域人口增减分化的重要原因,而以青壮年为主的人口流动则会分别加剧流出地和流入地的老龄化和青年人口局部集中问

题。这就需要着力推进优化人口发展战略的系统化、整体化和差异化,加快基本制度框架的顶层设计,有效应对人口结构变迁多元模式共振的挑战。

第二,立足社会主要矛盾转化,扎实推动共同富裕以满足人民对美好生活的需要。人口结构变迁是社会状况的映象。社会发展对人们的生育和养老观念、就业选择、医疗卫生条件等因素产生影响,并作用于人口结构。中国人口结构变迁的趋势和动力很大程度上源于社会发展不平衡不充分的现实。比如,生育率较低与社会保障不够充分有直接关系,人口大规模迁移和区域人口增减分化,也是城乡之间、区域之间发展不平衡的结果。所以,要解决人口结构失衡问题,需要在提升公共服务水平的过程中破解社会保障不平衡不充分的问题,把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,以高质量发展不断满足人民群众对美好生活的需要。

第三,坚持和加强党的全面领导,着眼长期制度建设。应该认识到,中国的人口结构问题是“等不得,也急不得”的问题。等不得,是因为人口结构变迁趋势多元共振,使社会各个方面都承受较大的人口变迁压力,对财政形成了一定的风险,对国家安所有所冲击但可控,并未对政治进程构成明显影响但存在隐患。而急不得,源于“我国正处在并将长期处于社会主义初级阶段,我们不能做超越阶段的事情”。一方面,特定人口结构的形成与改变都是一个漫长过程,相关引导政策需要时间的积累才能发挥作用,稳定性比较重要。另一方面,破解不平衡是对利益格局的挑战,破解不充分的同时更要尊重发展不充分的现实,要实事求是地制定社会保障制度,调配与人口结构和社会发展阶段相适应的资源格局。这就要求坚持和加强党的全面领导,始终保持政治定力,既要向特殊利益开刀,也要打破利益固化的藩篱,从中国人民和整个国家长远发展出发,推动和促进各项改革,多措并举促进新时代人口发展工作。

(作者为南开大学马克思主义学院师资博士后,南开大学国家安全研究院研究员)