

聚焦《意见》新举措 释放民营经济新动能

郭威 朱慧芳

近日,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)发布,开篇用“三个是”的新提法——即“民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。”简明扼要、提纲挈领,用语之重前所未有,充分突显了民营经济的重要地位和作用。紧接着提出31条具体举措,优化民营经济发展环境,提振民营经济发展信心。既有对以往针对民营经济发展措施的继承,也有适应新阶段、应对新问题而提出的新举措。本文将从释放民营经济新动能的角度阐明发展民营经济对实现中国经济中长期增长的重要推动作用,解析《意见》出台对促进民营经济发展壮大将产生哪些助力。

一、释放民营经济新动能对实现中国经济中长期增长至关重要

纵观我国中长期以来的GDP增速变化,总体呈现不断下降的趋势。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,中长期来看我们充满信心,但面临着巨大的挑战和压力,需要新的动能助力经济实现长期增长。国家统计局发布数据,今年上半年GDP同比增长5.5%,宏观政策发力明显,国民经济回升向好。但是宏观调节政策对经济增长起拉动作用的同时,其成本效应越来越显著,政策成本上升,政策的边际效应开始下降。因而,要实现长期的经济持续向好局面必须依靠内生动力。当前我国经济正在平稳复苏,但是内生动力明显不足,民间投资增长缓慢,总需求不足,产能过剩问题仍然存在,而促进民营经济的发展是实现我国经济中长期增长的重要发力点。

首先,我国民营经济总量大。民营经济是国民经济各方面的重要组成部分。民营经济量从“0”到“56789”,是改革开放以来民营经济发展的真实写照。现在民营经济已经开始转向“66789”,即民营经济贡献了60%以上的税收、65%以上GDP,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,以及90%以上的企业数量。民营经济发展状况关乎中国广大中低收入群体的就业率,关乎共同富裕和中

国式现代化建设目标中“数量”指标的实现。

其次,我国民营经济创新潜能大、发展质量提升快。根据“2023全球光伏品牌100强榜单”全球前10强中9家都是中国民企;根据工信部数据显示,第四批专精特新“小巨人”企业4300多家中国民营企业占比84%。民营企业是创新发展的主力军,也是集聚科技创新要素的重要载体,促进民营企业的发展对中国经济实现转型升级和结构调整至关重要。

民营经济具备总量大、涉及产业范围广、覆盖就业面宽等惠及全体人民共同富裕的方方面面,同时民营经济又具备鲜活创新能力,为经济的中长期发展提供源源不断的内生动力。但是,民营经济总体动能释放不足。尤其是当前,国内外发展环境发生了一些变化,不少民营企业遇到了一些困难和问题,民营经济发展信心受到一定影响,迫切需要完善一批基础制度、出台一批管用举措,释放民营经济总体的发展动能,促进民营经济高质量发展。因此,《意见》的及时出台对民营经济在国民经济中作用定位精准、深刻,对完善民营经济发展制度保障,提振民营经济发展信心具有十分重要的积极作用。

二、《意见》出台对促进民营经济发展壮大将产生哪些新助力

过去20年,我国出台了多部有关鼓励民营企业民营经济发展的意见文件。2005年曾出台“非公36条”,2010年出台“民间投资36条”,2019年又出台了支持民营企业改革发展“28条”,再加上这一次《意见》中的“31条”,总共131条。不同时期的文件内容都有各自的侧重点,也有不同的现实背景。这一次更多地从问题导向出发,回应了民营企业急难愁盼的问题,同时着眼于长远发展来部署,既解决当前一些民营企业的现实的关切,也在为民营经济未来长期的可持续发展,奠定一个制度性基础。

1.“全过程+全方位”优化民营经济发展环境

《意见》明确提出“建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制,完善典型案例归集和通报制度”。该措施不仅能够持续破除市场准入壁垒,有助于创造公平公正的竞争机制,更是建立了回应和反馈机制,为民营企业发展的全过程保驾护航。此外,关于政府拖欠账款问题,《意见》首次指出“建立健全政务失信记录和惩戒制度,将机关、事业单位的违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息

纳入全国信用信息共享平台”。至此,将机关和事业单位的失信行为公开透明化,让全社会掌握其信用状况,有利于强化公众监督,进而增强对公共部门的信任和信心,从全方位为民营经济发展壮大营造市场化法治化环境。对比《意见》中的具体措施可发现,本次各项举措问题导向性更加鲜明、责任主体的对象性更加明确,从根本上保证了民营企业根据自身实力和创新能力轻装上阵、开展公平竞争,也从根本上提高了全社会民营企业的发展动力。

2.“强聚焦+重协调”加大对民营经济政策支持力度

对比以往文件,《意见》将融资放在支持政策首位,将预防和清理欠款问题单列一条,回应了民营企业融资难、融资贵的关切,聚焦新阶段民营经济发展最迫切的问题。推广“信易贷”等服务模式,支持符合条件的民营中小微企业在债券市场融资,鼓励符合条件的民营企业发行科技创新公司债券等措施,为科技型民营企业提供了多种融资渠道,极大激发了民营企业的创新动力。将政策直达快享,“免申即享”等机制写入文件,同时加强政策沟通和预期引导,增强监管制度和政策的稳定性、可预期性。一揽子支持措施协调推进,重点突出。这些针对性措施将极大稳定市场预期,拓宽政策落实覆盖面,助力民营企业大力发展。

3.“重平等+稳预期”强化民营经济发展法治保障

《意见》坚持对各类所有制经济平等对待,为民营经济发展营造良好稳定的预期。“依法平等保护民营企业产权和企业家权益”,对于激励民营经济人士放心投资、安心经营、用心发展必将产生积极作用,有利于提振信心,稳定市场预期。“持续完善政府定价的涉企收费清单制度,进行常态化公示,接受企业和社会监督”,这些以公平为核心原则的产权保护法治举措,能够切实保障民营企业规则平等、权利平等和机会平等,为民营企业家人心无旁骛干事业创造更多安全感。

4.“修内功+促创新”推动民营经济实现高质量发展

《意见》制定了由内而外指导民营经济实现高质量发展之路的具体措施。从“引导完善治理结构和管理制度”到“依法规范和引导民营资本健康发展”,旨在引导民营企业践行新发展理念,深刻把握存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展之路。企业是创新的主体,《意见》明确“支持提升科技创新能力”“培育一批关键行业民营科技领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的中小企业特色产业集

群”等多项具体举措促进民营企业创新发展。

5.“设机制+建体系”促进民营经济人士健康成长

非公有制经济要健康发展,前提是非公有制经济人士要健康成长。《意见》着眼提升企业家的思想政治素养和经营管理水平,从健全民营经济人士思想政治建设机制入手,要求大力弘扬企业家精神,加强代表人士队伍建设和完善教育培训体系,将为民营经济发展厚植新的有生力量,培育起新的发展动能。全面构建亲清政商关系,强调党政干部和民营企业企业家要双向建立亲清统一的新型政商关系。各级领导干部要“主动作为、靠前服务”“做到亲而有度、清而有为”,民营企业要光明正大搞经营。

6.“多引导+勤宣传”营造关心促进民营经济发展壮大的社会氛围

《意见》提出,引导和支持民营经济履行社会责任,展现良好形象,更好与舆论互动,营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好氛围。民营经济的发展壮大离不开主流理论研究和宣传,要“引导全社会客观正确认识民营经济对国民经济和民营经济人士。加强理论研究和宣传,坚持实事求是、客观公正,把握好正确舆论导向,引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用,正确看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富”。在实现中国式现代化的关键时期,引导全社会对民营经济的重大贡献有正确认识,有助于激发全社会各非公经济人士的干劲和闯劲;引导大家合理看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富,有助于在实现共同富裕的道路上正确认识解决收入差距问题,激发大家合法合规追求财富,发扬创业精神。

综合以上六个方面,《意见》给民营经济的发展壮大提供了稳定的政策预期。首先,政府部门勇于“对内开刀”,对自己提出了公开透明的监督机制,从制度层面增加了民营企业对政府以及对整个市场的信心。其次,针对民营企业,《意见》有效减少针对民营企业的市场准入限制,营造公平竞争的市场环境,让市场在资源配置中更多地发挥决定性作用。最后,大力宣传和落实《意见》,把《意见》举措宣传到各级政府部门、党政领导同志、工作人员的心中,深入学习和贯彻落实,以《意见》为指导,把握好政府和市场的关系;宣传到每一位民营企业家的家中,让每一位民营企业家中不慌、大胆创新,充分发挥市场配置资源的决定性作用;还要宣传到群众心中,激发全社会的创业活力和热情。

【作者分别为中央党校(国家行政学院)经济学教研部财政金融室主任、教授,中央党校(国家行政学院)经济学教研部博士研究生】

优结构聚动能 高质量发展扎实推进

王立岩 王瀚林

“天津宏观经济论坛·2023年上半年经济形势分析研讨会”日前举行。与会专家分析认为:今年上半年,天津扎实推进“十项行动”,着力推动各项稳增长政策措施落地显效,生产需求稳步恢复,就业物价总体稳定、居民收入持续增长,全市经济呈现稳定增长态势,发展的内生动力和活力逐步增强。

工业生产逐季增长,重点产业链发展加快。上半年我市规模以上工业增加值同比增长3.2%,比一季度加快0.1个百分点。新产业规模继续扩大,规模以上工业中,战略性新兴产业增加值占比达到25.7%,比一季度提高0.4个百分点。这表明在我市一系列稳增长政策措施的带动下,工业生产正在逐步回升。特别是高技术制造业、装备制造业增加值增速加快,新动能正在加速成长。我市深入推进制造业高质量发展行动落地实施,加大对智能科技产业、生物医药、新能源新材料、高端装备、汽车与新能源汽车、绿色石化和航空航天等行业提供专属政策支持,持续壮大优势产业,积极培育未来产业,为产业升级提供了支撑。世界智能大会、夏季达沃斯论坛的成功召开,对我市产业结构数字化、绿色化、融合化转型产生积极作用。

民营经济势头良好,民营企业预期改善。上半年民营企业增加值同比增长4.5%,快于规模以上工业1.3个百分点。为了大力支持民营经济发展壮大,我市印发《关于进一步优化民营企业发展环境 加大力度支持民营经济发展的若干措施》,在制度机制、投资领域、融资支持等方面促进了民营经济发展壮大。民营企业产权和民营企业合法权益得以维护,知识产权保护得到加强,民营企业经营能力和管理水平持续提升,有利于民营企业心无旁骛推进高质量发展。近期发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,我市众多民营企业深受鼓舞,对未来的发展预期更加明朗,有益于激发民营经济的发展活力。

消费市场持续恢复,服务性消费显著增长。上半年全市社会消费品零售总额同比增长8.1%,比一季度加快1.6个百分点。接触型服务消费恢复较快,居民人均服务性消费支出增长12.9%,比一季度加快6.6个百分点。随着我市消费场景逐步恢复,居民的消费需求得到了较大程度的释放,升级类消费增长加快,基本生活类消费持续增长。这主要得益于2023天津消费年活动的全面启动,组织超亿元消费券投放工作落地实施,地标商圈和大型商业设施建设逐步完善。重点领域消费潜力不断释放,随着国际汽车展览会、新能源汽车下乡等促销活动的顺利举办,上半年增投3.5万个私家车个人摇号增量指标,更大地激发了大宗商品消费潜力。今年以来,我市坚持实施按100%比例暂退旅游服务质量保证金政策,推出20条精品旅游线路,为文旅业发展快速恢复提供支持。“五一”期间,我市115家重点监测的旅游吸引物共接待游客1103.85万

人次,实现旅游收入57.58亿元,同比分别增长1.2倍和1.0倍,按可比口径恢复至2019年的1.3倍和1.6倍,商旅文跨界融合逐渐进入深化期,有利于我市聚集优质消费资源,对加快建设国际消费中心城市具有积极作用。

投资结构持续优化,高技术产业投资增长较快。上半年高技术产业投资同比增长12.3%,其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长15.5%和7.7%。总体来看,上半年投资结构持续优化,有利于促进经济增长,助力长远发展。今年以来,我市重点开展抓项目稳投资专项行动,聚焦“两新一重”、城市更新、乡村振兴、民生补短板等领域谋划布局建设一批重大项目,加快形成更多实物工作量。上半年,我市制定出台促进招商引资专项行动措施,聚焦优质项目,加快推进项目工程落地开工,投资质量效益和项目核心竞争力逐步提高。天开高教科创园启动建设以及重大科技设施应用和创新平台功能不断发挥,科技与产业协同发展、产学研深度融合的创新驱动成效显现,将为我市科技成果转化和高技术产业发展注入不竭动力。

外贸形势平稳向好,滨海新区支撑力增强。上半年天津口岸进出口总值同比增长2.2%。我市外贸行业表现出韧性强、活力足的特点。天津海关结合天津口岸实际,相继出台了61项优化营商环境具体工作举措,政策红利进一步得到释放,促进天津口岸营商环境不断提升,全年有望实现稳提质的目标。滨海新区外贸支撑引领作用增强,上半年滨海新区进出口总值同比增长1.7%,占天津市进出口总值的70.9%,拉动天津市进出口整体增长1.2个百分点。今年以来,天津港集团充分发挥港口“硬核”优势,货物吞吐量同比增长2.1%;集装箱吞吐量同比增长8%,再创历史新高,高质量实现“双过半”。港口服务能力的不断提升,主要得益于我市促进港产城高质量融合发展的政策措施落地实施,智慧绿色枢纽港口建设加快推进,促进港口建设不断取得成效。

居民收入保持增长,民生福祉得到增进。上半年全市居民人均可支配收入同比增长4.7%,比一季度加快1.6个百分点。随着经济恢复,就业市场活跃度逐步提升,居民收入持续增长。我市全力完善工资收入分配制度,在深化企业事业单位工资制度改革的基础上,健全工资决定机制和支付保障机制,促进居民人均可支配收入保持与经济增长基本同步。上半年一般公共预算支出中,社会保障和就业、卫生健康、住房保障等支出分别增长11.5%、11.0%和31.0%。随着我市各区民心工程的扎实推进,河西区居家养老服务、南开区各类学校校舍的改扩建和加固维修,河东区基层医疗机构标准化建设等项目落地实施,大幅改善人民生活品质,使人民群众在高质量发展中的获得感稳步提升,进一步擦亮高质量发展的民生底色。

【作者分别为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心社科基地研究员,天津社会科学院市情研究中心主任;天津社会科学院经济分析与预测研究所博士】

以大食物观为指引 创新发展海洋渔业产业

屠凤娜 王丽

习近平总书记指出,解决14亿多人的吃饭问题要树立大食物观,既要向陆地要食物,也要向海洋要食物。以大食物观为指引,推动海洋渔业产业现代化转型升级,是构建多元化食物供给体系的关键举措。加快现代化海洋渔业建设,要在完善产业扶持政策、深化供给侧改革、加快信息化智能化转型、营造良好产业生态等方面做实做细,海洋渔业转型升级的步伐才能更加稳健。

资料显示,天津海域面积辽阔,拥有多种浮游生物、鱼类、底栖动物、潮间带生物,蕴含巨大的蓝色食物生产潜力,现代化海洋渔业发展前景广阔。目前,“天津市大神堂海域国家级海洋牧场示范区”成为第一批国家级海洋牧场示范区,为天津加快发展现代海洋渔业打下良好基础。但与海洋渔业发达地区相比,天津现代海洋渔业发展水平还有待提升,在完善顶层设计、拓展养殖空间、突破核心技术、健全政府与市场配套体系等领域需要下工夫、走前列。

一、完善顶层设计,擘画海洋渔业发展蓝图

坚持生态优先,围绕蓝色资源、生产布局、重点项目等方面,加强区域统筹、合理规划。一是协同推进蓝色资源的保护和利用。依托京津冀协同发展,深化渤海湾生态环境协同治理,同步实施“伏季休渔”“增殖放流”等措施,维护渤海湾生态系统健康,改善区域海洋食物生产的自然条件,提升区域海洋食物供应链韧性。二是合理规划海洋渔业生产布局。以海洋渔业高质量发展为方向,按照“近岸生态化、近海农牧化、深远海智能化”的原则,系统谋划由岸向外的立体海洋空间布局,立足海域资源禀赋和环境承载力,合理划定产业功能区,形成与环境承载匹配的现代化海洋渔业生产布局。三是重点建设一批海洋牧场项目。海洋牧场是海洋渔业挺进深蓝的主战场,从国家粮食安全战略视野,研究制定海洋牧场建设规划,全力实施海洋牧场建设项目,科学定位海洋牧场的环境保护、资源养护和渔业可持续发展三个功能,突出海洋渔业在粮食替代、海洋产业发展等方面的多重作用,实现粮食安全战略升级。及时总结推广大神堂海域国家级海洋牧场示范区建设经验,打造一批国家级海洋牧场项目。

二、优化供给结构,拓展海洋渔业生产空间

立足资源优势和市场需求,从育种育苗、生产养殖、远洋捕捞等方面,延伸海洋渔业产业链和价值链。一是以水产良种打造海洋渔业“中国芯”。种业是渔业发展的基础“芯片”,要加强水产种质资源保护利用,推进水产养殖种质资源普查,探索建立海洋渔业生物种质资源库。持续开展保种育种、苗种繁育等水产种质关键技术的创新攻关和示范,加快建设国家级水产种质资源库,保障水产养殖品种种源供应,稳步推进良种繁育推广。二是以岸海联动打开海洋渔业新空间。近海方面,对传统海水养殖业要集中进行合理规划,优化调整养殖结构,提高优良渔业品质,降低成本和扩大规模,保障海洋渔业优质蛋白的供给。深远海方面,以产业升级转型为契机,以高科技为引领,探索推广智能化精品养殖或深水抗风浪网箱养殖,拓展深远海渔业养殖新空间。同时,加强远洋渔业基地建设。以远洋

捕捞为核心,积极培育远洋渔业企业,鼓励其扩大远洋渔业产能,推进现代渔业新基地建设。三是以新型生产模式布局海洋渔业新赛道。借鉴先进地区海洋牧场发展经验,在土地资源、捕捞资源受限的大背景下,以海洋牧场为载体,积极探索新资源、新空间、新技术的开发和新模式、新业态、新产业的培育,延伸上下游高端关联产业的链条,提高现代渔业的风险预警与抵御能力。比如,探索鱼、参、贝、藻多营养层级立体养殖模式,建立海洋牧场立体生态系统;探索渔业“入园”“进厂”模式,打造综合性渔业园区。

三、增强科技能力,赋能海洋渔业提质增效

发挥创新机构作用,加大核心技术攻关力度,筑牢海洋渔业科技支撑。一是注重海洋渔业智库建设。通过“政企合作”“校企联合”“企研组合”,整合科技力量,组建“智库团队”。围绕海洋强国建设重大需求,将海洋渔业智库建设纳入我市哲学社会科学重点建设工程,统筹汇聚高校、水产科研院所、涉海企业、社会组织等多方科技力量,建立科研中心和重点实验室,打造海洋经济学术高地,促进科技成果转化,助力现代渔业发展。二是重点突破核心技术。围绕现代海洋牧场建设、深远海水养殖、远洋捕捞、水产品加工等核心产业进行重点瓶颈技术攻关,构建完善的产业链技术支持体系。同时,不断加大对育种、种质资源、营养品质、产品安全等重点环节的研发和投入,重点开展现代渔业的基础前沿与共性关键技术攻关,推动水产养殖向信息化、数字化、体系化转型升级,提高海洋渔业的含金量、含新量和含绿量。三是搭建核心技术共享和推广应用平台。通过平台,实现产学研一体化的信息共享,提升海洋渔业核心技术成果转化、创业孵化培育、安全标准完善、知识产权运营和保护等专业化服务水平。完善集科技成果转化、转移、交易等功能于一体的综合服务,形成政府推动、市场引导、企业运作的海洋渔业核心技术成果转移服务体系。注重核心技术的推广和应用,加大项目招商和财政支持力度,对深远海养殖项目给予税收优惠和财政补贴,鼓励涉海企业、渔民通过直接投资、合作经营、组建渔民合作社等模式,参与海洋渔业发展,形成多元化投融资体系。

四、健全配套体系,夯实海洋渔业安全根基

基于海产品特点,强化产品质量安全监管,提升流通效率,优化投融资机制,为海洋渔业发展提供保障。一是完善海产品质量安全监管。规范海产品生产经营,大力推行食用海产品合格证明制度,加强对生产、加工、储存、运输等环节的监管,提高海洋渔业全行业安全生产水平。二是建设数字化流通体系。优化海产品的储备结构、规模和布局,形成集储备、加工、运输、配送、供应于一体的供应体系。强化海产品源头品控,依托大数据、云平台、5G等新技术,合理布局物流核心枢纽,建设区域性物流中心、信息共享中心,构建智能化冷链物流体系。三是构建多元化投融资体系。引导银行加大对海洋渔业信贷扶持,加大项目招商和财政支持力度,对深远海养殖项目给予税收优惠和财政补贴,鼓励涉海企业、渔民通过直接投资、合作经营、组建渔民合作社等模式,参与海洋渔业发展,形成多元化投融资体系。

【作者分别为天津社会科学院海洋经济与港口经济研究所副研究员,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心社会科学院基地研究员】