

中华人民共和国主席令

第八号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第四次会议于2023年7月25日的决定:

- 免去秦刚兼任的外交部部长职务;任命王毅为外交部部长。
- 免去易纲的中国人民银行行长职务;任命潘功胜为中国人民银行行长。

中华人民共和国主席 习近平

2023年7月25日
(新华社北京7月25日电)十四届全国人大常委会举行第四次会议
审议刑法修正案(十二)草案

决定任命王毅为外交部部长、潘功胜为中国人民银行行长

据新华社北京7月25日电 十四届全国人大常委会第四次会议25日在北京人民大会堂举行。会议经表决,决定免去秦刚兼任的外交部部长职务,任命王毅为外交部部长,免去易纲的中国人民银行行长职务,任命潘功胜为中国人民银行行长。国家主席习近平签署第8号主席令。赵乐际委员长主持会议。

25日上午,举行第一次全体会议。常委会组成人员170人出席会议,出席人数符合法定人数。

为贯彻落实党中央决策部署,适应预防、惩治行贿等犯罪的实践需要,委员长会议提出了关于提请审议刑法修正案(十二)草案的议案。草案围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针,更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用;坚持问题导向,聚焦实践中的突出问题,增强修法针对性;坚持系统观念、法治思维,精准把握惩治对象和行为。草案就行贿和民营企业内部人员腐败相关犯罪规定作了进一步完善。受委员长会议委托,全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议还审议了任免案。

六部门印发《任务》

明确深化医改六方面重点

新华社北京7月25日电(记者 董瑞李 李恒)记者从国家卫生健康委了解到,经国务院同意,国家卫生健康委等六部门近日联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,明确了下一阶段深化医改的六方面重点。

这些重点工作任务主要包括:促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,深化以公益性为导向的公立医院改革,促进多层次医疗保障有序衔接,推进医药领域改革和创新发展,健全公共卫生体系,发展壮大医疗卫生队伍。

国家卫生健康委有关负责人表示,深化医改要坚持“一个中心”,即以人民健康为中心;用好“一个抓手”,即促进“三医”协同发展和治理;突出“一个重点”,即深化以公益性为导向的公立医院改革,不断将深化医改向纵深推进。

三部门联合下发通知要求
做好“八一”期间拥军优属拥政爱民

据新华社北京7月25日电(记者 李晓明)中国人民解放军建军96周年即将到来之际,退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室联合下发通知,要求各地各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻党中央、国务院、中央军委关于加强军政军民团结决策部署,扎实做好“八一”期间拥军优属、拥政爱民工作,巩固发展新时代军政军民团结,为巩固提高一体化国家战略体系和能力、推进强国强军汇聚强大力量。

通知指出,军地各级要抓住纪念延安双拥运动80周年有利契机,结合主题教育组织广大军民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平强军思想,引导大家深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广泛开展读书演讲、书画展览、文艺创演、影视展播等形式多样的群众性双拥文化活动,密切军地交流

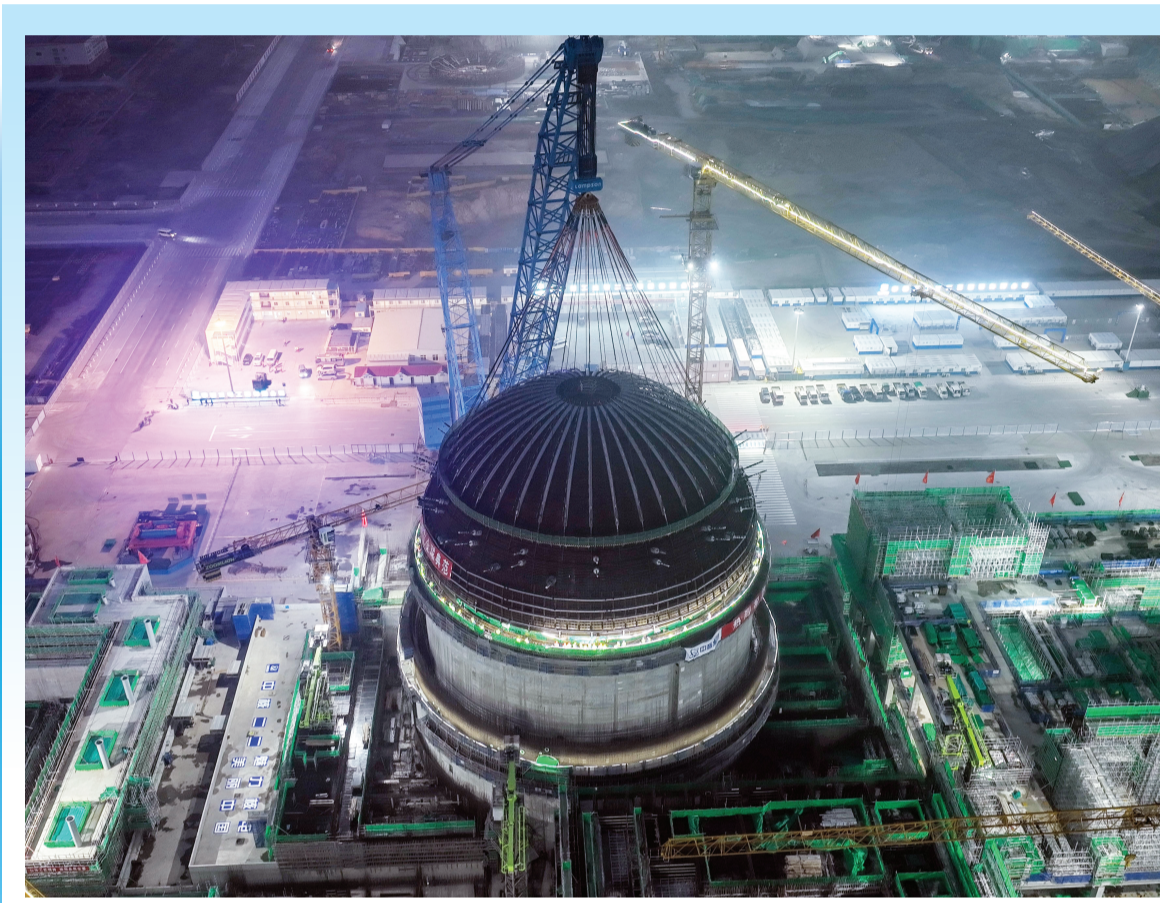
交往,增进军民鱼水情谊。综合运用各级各类媒体,大力宣传全国双拥模范、“最美拥军人物”等先进典型,营造爱我人民爱我军的社会风尚。

通知要求,各地各部门要结合开展调查研究、节日军地走访等时机,主动了解部队在战备训练、建设改革中遇到的实际困难,研究制定解决问题的措施办法。全力服务保障部队遂行联演联训、科研试验、海上维权等军事任务,及时做好交通、通信、粮油、水电等保障。倾斜关爱任务一线和驻高原、海岛等边远艰苦地区部队,深入开展“聚焦一线、聚力解难”“情系边防官兵”“城连共建”“城舰共建”等活动,积极帮助解决急难愁盼,激励官兵心无旁骛投身练兵备战。广泛开展科技拥军、教育拥军、文化拥军、法律拥军等活动,服务推进部队战斗力提升。

通知指出,各部队要自觉践行我军根本宗旨,以4100个定点帮扶村为重点,组织官兵参加乡村道路改造、环境卫生整治、农田水利整修等公益劳动,助力建设宜居宜业

和美乡村。持续深化党建、教育、医疗、消费等特色帮扶,组织开展义务巡诊、助学兴教、移风易俗等活动,支持全面推进乡村振兴。广泛开展“送温暖、献爱心”便民服务活动,积极为城乡低保对象、残疾人、空巢老人和留守儿童等困难群体办实事做好事,树立维护人民子弟兵良好形象。

通知要求,各地各部门要认真落实《中华人民共和国军人地位和权益保障法》《中华人民共和国退役军人保障法》《军人抚恤优待条例》等法律法规,集中解决一批家属随军就业、子女教育优待、退役军人安置等难题,提升军人军属荣誉感获得感。结合新一届全国双拥模范城(县)创建考评调研,加强拥军优抚法规政策督导落实,有效维护军人军属合法权益。积极开展社会化拥军活动,发动社会力量关爱帮扶家庭困难的退役军人等优抚对象,做好精神抚慰、心理援助等个性化服务。主动看望慰问在乡红军老战士、老复员军人、老支前模范和烈士遗属,积极帮助排忧解难,送上党和政府的关怀温暖。



徐大堡核电项目3号机组穹顶 吊装就位

7月25日,位于辽宁省兴城市的徐大堡核电项目3号机组顺利实现穹顶吊装就位。徐大堡核电项目3、4号机组建成后,预计每年可提供160亿千瓦时以上清洁电力,相当于年节约燃煤570万吨,年减少二氧化碳排放量1680万吨,对于保障我国能源安全、优化能源结构具有积极作用。图为拍摄的徐大堡核电项目3号机组穹顶吊装施工现场。

新华社发

就刑法修正案(十二)草案

全国人大常委会法工委刑法室负责人答记者问

新华社北京7月25日电 7月25日,十四届全国人大常委会第四次会议初次审议了刑法修正案(十二)草案。本次修改完善,主要有哪些背景,如何准确把握草案的修改精神?全国人大常委会法工委刑法室负责人王爱立回答了记者提问。

记者:修改完善行贿犯罪规定主要有哪些背景?

答:习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示,党的十九大、二十大都强调“坚持受贿行贿一起查”。我们要清醒认识行贿人不择手段“围猎”党员干部是当前腐败增量仍有发生的重要原因,行贿与受贿是一体两面,行贿人“围猎”是政治生态的一个重要“污染源”,对行贿行为决不能纵容,对屡教不改者要从重处罚,坚决查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人。

实践中存在对行贿惩处偏弱的情况。从有关数据看,同期行贿受贿案件查处数量差距较大,从这些年法院一审新收案件数量看,行贿罪与受贿罪案件数的比例大概在1:3,有的年份达到1:4或者更大比例。实践中一个受贿案件对应的行贿人通常有多人,如果考虑到这一情况,未被追究刑事责任的行贿人(次)比例会更高。这种过于宽大不追究行贿的情况不利于切断贿赂犯罪因果链。系统治理行贿犯罪问题,需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。这次修改是在2015年通过的刑法修正案(九)修改行贿犯罪的基础上对行贿犯罪的又一次重大修改,从刑法上进一步明确规定,对一些严重行贿情形加大刑事追究力度。

记者:如何准确把握草案对行贿罪的修改精神?

答:行贿罪的最高刑是无期徒刑,在法定刑上体现了严厉惩治。这次提请审议的修正案草案主要是在立法上进一步明确和加强惩治,在行贿罪规定中增加一款规定:对多次行贿、向多人行贿,国家工作人员行贿,在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿,在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿,为实施违法犯罪活动而行贿,将违法所得用于行贿等六类情形从重处罚。同时,调整行贿罪的起刑点和刑罚档次,与受贿罪相衔接。另外,本次修改还进一步调整、提高了单位行贿罪,对单位行贿罪等相关贿赂犯罪的刑罚档次,加强犯罪惩治。

修正案初审后,我们将根据各方面意见进一步修改完

善。关于行贿犯罪,有关执法司法部门应当准确把握立法精神,加强和改进有关工作。在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时,加大对行贿行为惩治力度,妥善把握查处行贿的政策尺度,扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念,不断提升办案能力和水平,对法律规定重点查处的行贿案件,该立案的坚决予以立案,该处理的坚决作出处理,一般情况下不能轻易不移送或者不处罚,而是应当从严把握。同时,从社会上来说,我们必须牢固树立遵守宪法、法律意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中,都应当树立法治意识、合规经营意识,不能通过行贿手段谋取不正当利益,不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失,行贿所得一切非法利益将予以追缴和纠正,行贿者将被依法追究刑事责任,还将依照规定予以联合惩戒。

记者:修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景?

答:党中央始终高度重视民营企业发展工作,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”,要求依法保护民营企业产权和企业家权益,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,对促进民营经济发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定,针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄,甚至错误地认为“在国有企业拿国家财产是犯罪,在民营企业拿老板的钱没多大事”。从调研了解情况看,各方面反映,近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发,主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面,其中背信方面反映较为集中、突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利等行为。同时,这些民营企业内部治理不规范,缺乏有效监督,迫切需要加强这方面的治理应对。2013年以来全国人大代表、政协委员提出的涉及修改这方面规定的议案、建议和提案有65件,其中很多是来自企业的代表、委员。

这次刑法修改增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪,将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类“损企肥私”行为也规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度,为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段,积极回应企业家关切。

记者:如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神?

答:刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪,这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业,将进一步加强对民营企业平等保护。应当说,上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型,这是国有企业的性质和特点决定的,因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定,没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的发展变化,民营企业内部人员也不断出现上述行为,严重损害企业利益,需要与时俱进完善相应法律制度,适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是,构成草案规定的上述犯罪,在前提上违反了公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等,在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为,在结果上造成公司、企业重大损失,本质上是企业内部人员利用职务便利,搞非法利益输送,损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系,包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等,以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上述有关民营企业腐败犯罪规定,更好推进民营企业腐败治理工作,需要进一步注意做好以下方面的工作:一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡,情况还比较复杂,很多企业治理结构和日常管理不规范,有的还是家族企业,在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷,要注意把握好犯罪界限和刑民交叉法律问题,防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措,同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看,实践中有的部门对企业报案不够重视,企业存在立案难的情况,这一问题也要认真研究。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中也提出,“出台司法解释,依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。三是进一步完善民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念,综合治理,在给予企业刑法保障手段的同时,有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制,规范内部人员权力运行和监督,建立完善审计监督体系和财会制度,加强企业廉洁文化建设等。

在全国持续开展“启明行动”

守护孩子明眸“视”界

据新华社北京7月25日电(记者 李恒)记者25日从国家卫生健康委了解到,为在全社会形成重视儿童眼健康的良好氛围,持续推进综合防控儿童青少年近视工作落实,国家卫生健康委近日印发通知,决定在全国持续开展“启明行动”——防控儿童青少年近视健康促进活动。

通知明确活动主题为:重视儿童眼保健,守护孩子明眸“视”界。强调预防为主,推动关口前移,倡导和推动家庭及全社会共同行动起来,营造爱眼护眼的良好视觉友好环境,共同呵护好孩子的眼睛,让他们拥有一个光明的未来。

通知从开展社会宣传和健康教育、开展儿童眼保健及视力检查咨询指导、提高儿童眼保健专科服务能力等3方面明确活动内容。

在开展社会宣传和健康教育方面,通知提出,要创新健康教育方式和载体,提高健康教育的针对性、精准性和实效性。指导相关医疗机构将儿童眼保健和近视防控等科学知识纳入孕妇学校、家长课堂内容。

在开展儿童眼保健及视力检查咨询指导方面,通知提出,医疗机构要以儿童家长和养育人为重点,结合眼保健和眼科临床服务,开展个性化咨询指导。要针对儿童常见眼病和近视防控等重点问题,通过面对面咨询指导,引导儿童家长树立近视防控意识,改变不良生活方式,加强户外活动,养成爱眼护眼健康行为习惯。积极配合卫生健康行政部门进行义诊咨询活动,开展儿童眼病筛查、视力检查、健康指导等儿童眼保健服务,推动眼保健和视力检查咨询指导服务进社区、进家庭。

文化和旅游部:热门景区一票难求怎么办?

打好景区管理水平“组合拳”

据新华社北京7月25日电(记者 徐壮)暑期热门景区一票难求怎么办?记者25日从文化和旅游部获悉,文化和旅游部办公厅日前发出通知,提出通过优化预约管理、强化弹性供给、推动产品创新、提升服务质量、实施错峰调控等举措,切实提升暑期旅游景区开放管理水平,更好满足人民群众旅游需求。

优化预约管理方面,通知要求,优化预约措施,实施科学管理,不搞“一刀切”,实现原则性和灵活性相统一,最大限度满足广大游客参观游览需求。要积极采用新技术、新手段,畅通预约渠道,简化预约程序,合理设置在线预约时间,提高预约操作便捷性。

强化弹性供给方面,通知提出,引导旅游景区提前开园,延长开放时间,符合条件的旅游景区要增加夜间游览项目,丰富游览内容,提升景区容量。

非法收受财物共计人民币1.82亿余元

周江勇一审被判死缓

新华社合肥7月25日电 2023年7月25日,安徽省滁州市中级人民法院公开宣判浙江省原常委、杭州市委原书记周江勇受贿一案,对被告人周江勇以受贿罪判处死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;对周江勇受贿犯罪所得及孳息依法予以追缴,上缴国库。

经审理查明,2001年至2021年,被告人周江勇利用担任浙江省鄞县人民政府副县长,象山县人民政府县长,象山县委书记,宁波市委常委、宁波杭州湾新区开发建设管委党组书记,舟山市人民政府代市长、市长,舟山市委书记,浙江省委常委、温州市委书记,浙江省委常委、杭州市委书记等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件,为有关单位和个人在工程建设、项目承揽、土地获取、案件处理等事项上提供帮助,直接或者通过其亲属非法收受财物共计人民币1.82亿余元。

滁州市中级人民法院认为,被告人周江勇的行为构成受贿罪。周江勇受贿数额特别巨大,并使国家和人民利益遭受特别重大损失,依法应从重惩处。鉴于周江勇到案后如实供述自己罪行,主动交代监察机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实,认罪悔罪,积极退赃,赃款赃物已全部追缴,具有法定、酌定从轻处罚情节。法庭遂作出上述判决。

王雪峰被逮捕

新华社北京7月25日电 河北省人大常委会原党组成员、副主任王雪峰涉嫌受贿、利用影响力受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、利用影响力受贿罪对王雪峰作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。