

## 学思想 强党性 重实践 建新功

中国共产党领导人民对民主的实践探索不断塑造着中国式现代化民主政治建设的发展样态。党的二十大提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”,明确“发展全过程人民民主”是中国式现代化本质要求的重要内容,作出“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”的战略安排部署。

全过程人民民主是  
中国式现代化的重要政治优势

陈文旭

全过程人民民主是一种民主新形态和国家治理新形式,为中国式现代化提供了重要政治支撑和价值指引。深入把握全过程人民民主的政治优势,应在社会主义现代化视野下准确揭示全过程人民民主的丰富意蕴和时代价值,彰显全过程人民民主对中国式现代化民主政治建设和世界民主政治发展形态的深远影响。

全过程人民民主保证制度程序与实践的完整性,开创中国式现代化民主政治建设的新道路。我国全过程人民民主是民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来的全链条民主,各级国家机关都按照民主集中制原则组织并贯彻实施国家宪法法律和方针政策,保证全体人民共享现代化建设和发展成果。我国全过程人民民主是贯通国家政治生活和社会生活各层面各维度的全方位民主,各级人大代表都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。我国全过程人民民主是涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面的全覆盖民主,将人民当家作主充分融入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的全领域、全过程。新时代新征程,中国共产党带领人民群众不断发展和完善全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,积极构建多样、畅通、有序的民主渠道,把全过程人民民主的理念转化为科学有效的制度安排,转化为具体现实的民主实践,形成了全链条、全方位、全覆盖的民主局面,全过程人民民主成为中国式现代化民主政治建设的最新理论总结和实践成果。

全过程人民民主尊重人民当家作主的权利主体地位,凸显中国式现代化价值取向的人民性。民主参与是实现人民当家作主的基本方式。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“我国14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,艰巨性和复杂性前所未有,发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。”在中国这样一个拥有56个民族、14亿多人口的发展中国家,广大人民能够充分参与国家、社会事务、经济和文化事业管理,参与国家发展顶层设计的意见建议征询和地方公共事务治理,并通过人大、政协、社会组织、网络等渠道和平台表达诉求。这极大地增强了人民的主体意识和主人翁意识,人民既是民主的参与者,也是民主的受益者,智慧和首创精神充分激发,物质文明和精神文明协调发展。全过程人民民主有效调节国家政治关系,把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起,形成集中力量办大事的制度优势,提升国家治理体系和治理能力现代化水平,凸

显中国式现代化价值取向的人民性。

全过程人民民主促进社会团结稳定,推动以高质量共同富裕为内容的中国式现代化的不断发展。我国用几十年时间走过了西方发达国家几百年走过的工业化历程,在剧烈的社会变革中,不仅创造了经济快速发展奇迹,也创造了社会长期稳定奇迹。正是因为全过程人民民主以全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系为载体,我国才能始终保持着社会团结、和谐、稳定有序。充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用,不断完善基本政治制度,有效发挥群团组织桥梁纽带作用,形成充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,推动社会向着自由、平等、公正、文明、团结、和谐的方向前行。通过全过程人民民主最广泛地动员和组织全体人民以主人翁地位投身社会主义现代化建设,有力推动了国家各项事业的发展和各方面工作的开展,有力推动了实现人民对美好生活的向往、人的全面发展的历史进程。

全过程人民民主超越西方民主政治制度的模式垄断,是中国式现代化对人类政治文明形态作出的重大贡献。西方国家凭借其先发优势逐步建立起民主现代化实践和理论的垄断,使众多发展中国家陷入对以普选为标识的选举民主的“模式依赖”。我国是社会主义国家,人民民主是社会主义民主政治的本质,是一种新型民主。它是人类历史上第一次为人民群众、为劳动者服务的民主,以生产资料公有制为主体,保证国家一切权力属于人民,真正实现了人民当家作主。我国基于国情发展全过程人民民主,创新了民主的形式,拓宽了民主的渠道,提升了民主的效能,既有着鲜明的中国特色,也体现了全人类对民主的共同追求,既是对西方民主政治制度垄断模式的超越,也推动了中国的发展与中华民族的复兴,丰富了人类政治文明形态。这是我国对人类政治文明的重大贡献,也是人类社会的巨大进步。

全过程人民民主具有时间连续性、空间广延性、内容整体性、运作协同性等特征,具体体现于党和国家各个方面和各个层级,成为一种民主新形态和国家治理新形式,为中国式现代化提供了重要政治支撑和价值指引。全过程人民民主的本质特征和真正意义是人民当家作主,这一理论认识和实践方向为突破西方民主的视野局限贡献了中国智慧和方案,引领人类政治文明形态向更高层次跃迁。

(作者为北京大学马克思主义学院研究员、博士生导师)

## 加快产业转型升级 推进绿色低碳发展

王京滨 李牧轩

党的二十大报告指出,加快发展方式绿色转型,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式,促进人与自然和谐共生。近年来,我国持续推进经济领域绿色低碳转型,努力建立健全绿色低碳循环发展经济体系,持续推动产业结构和能源结构调整,绿色发展保障机制逐步建立,产业结构不断优化,能源资源利用效率不断提升。但从整体看,产业结构中还存在一些高能耗、高污染、高排放等问题,绿色低碳技术研发水平和应用范围还有待提高。同时,从外部环境看,绿色低碳转型成为全球新一轮产业技术竞争的焦点之一,发达国家有关关税等绿色贸易准入规则日益严苛。我国产业绿色低碳转型升级任务依然艰巨,特别是现阶段要着力完成推动产业绿色低碳发展从末端治理向源头转型和结构全面优化的关键性升级。为此,要坚定不移地贯彻新发展理念,坚持系统观念,发挥制度供给、资金支持、创新引擎、产业联动、数字融合驱动合力,形成完备的绿色发展产业生态,全面建立绿色低碳发展的现代经济体系。

一、加强制度供给,在健全产业绿色低碳转型保障机制上实现新突破。推进产业绿色低碳转型,要在制度建设上发力,进一步增加经济政策的“含绿”量和环保政策的“含金”量,形成促进经济社会发展绿色低碳转型的保障机制。要进一步完善促进产业绿色低碳发展的顶层政策体系,特别是围绕《2030年前碳达峰行动方案》,细化工业领域及重点行业绿色低碳发展具体行动方案,结合行业特点和地区发展实际,分门别类、分业施策,制定一系列专项政策,提升绿色政策体系对产业绿色发展行为的整体促进和调控作用。要健全促进产业绿色低碳转型的科技研发、金融服务、市场交易、产品认证、人才培养等政策机制,完善相关服务要素,发挥政府引导、服务和市场调节的双重优势,引导和扶持企业自身开展绿色低碳转型。要进一步严格排放“双控”相关政策,坚持减污、降碳、扩绿、增长协同推进,加速淘汰重污染行业的落后技术、工艺、设备和产能,全面推进节能增效战略,推广绿色生产方式。

二、完善绿色低碳发展资金链,加强对绿色产业发展的财税、金融、投资支持。产业绿色低碳转型的复杂性要求多种形式资金供给,财税补助与金融扶持是保证产业有能力实现绿色低碳转型的基础要素之一。一是充分发挥财政资金效用,通过产业扶持资金和减税降费政策,扶持高耗能企业绿色低碳转型。二是以政府投资基金撬动社会资本和社会资本,降低期限错配和信息不对称问题,“滴灌”产业绿色发展,以绿色产品带动全社会绿色低碳转型。三是大力发展绿色金融,通过深化绿色金融体系改革,发展绿色信贷、绿色债券、绿色融资租赁、绿色保险等新型金融工具,为产业绿色低碳转型提供强大动力保障。

三、加快推动绿色低碳技术研发应用,为产业绿色低碳转型提供创新动能。绿色技术创新和应用可以改变传统生产方式,从而实现传统产业绿色转型升级。一是加强基础性研究,强化关键共性技术和前沿颠覆性技术研发布局。强化企业创

新主体地位,构建产学研技术转化平台,引导行业龙头企业联合高校、科研院所和上下游企业共建绿色低碳产业创新中心,开展关键技术研发和成果转化,推动重大科技成果产出和转化应用,形成产业化先导技术。二是加速绿色能源技术创新,促进清洁能源的源头替代。能源需求是产业绿色低碳转型发展的基础,重点关注风能、太阳能、水能、生物质能、核能等可再生能源的先进生产技术,降低能源成本。发展分布式能源、能源互联网、安全储能等技术,整合能源管理。三是优化中间环节,重视绿色改良式创新。在重化工业领域,进一步加强余热回收,减少散热损失,降低控制装置对生产系统的能源消耗,缩短设备检修间隔以保持最佳运转状态。提升污水处理能力,采用物理、化学、生物等处理方式,实时监测化学需氧量、酸碱性、重金属、氟化物、氰化物等污染物浓度指标,保证排放安全,拓展回收再利用方式,提高环境效益。

四、升级绿色发展产业链,持续优化绿色低碳发展的产业生态。产业绿色低碳转型升级作为一项复杂的系统工程,需要全产业链各个环节协同共进。为此,要鼓励产业链上下游布局绿色产业,贯彻绿色发展行动。一是强化上游清洁能源和绿色低碳原材料供给保障。在绿色能源领域,通过绿电交易凭证与碳减排量挂钩提升企业采购绿电积极性,督促发电企业和电网企业解决消纳问题以平衡绿电市场供需。推动绿色采购管理,加强绿色工业生产中关键原材料,如对净零工业发展至关重要的镍、钴、硼等永磁体的资源供应能力,着力提升稀土行业提取、保供和回收能力。二是重点发展绿色低碳物流运输体系。通过优化运输路径实现运输路线和设备最佳安排,缩短停留点之间运输距离,减少运输路线交叉,匹配最佳载重量货车。大力发展氢能分布式发电及电源应用项目,布局氢能运输车辆,加快构建绿色交通运输体系。三是构建绿色供应链网络,打造绿色低碳产业基地。鼓励龙头企业率先实现绿色低碳转型,有利于带动上下游企业加快绿色发展步伐,推动整个产业链绿色协同发展。通过绿色采购、绿色考核等方式要求链上所有企业积极践行绿色发展,达到绿色指标。

五、支持数字化赋能绿色低碳转型,协同推动产业高端化、智能化、绿色化发展。数字化、智能化是引领产业绿色低碳转型升级的重要引擎。一是要完善绿色低碳转型的数字服务基础。加快有关双碳信息服务平台建设,构建区域碳排放监测平台和大数据中心,鼓励超算中心为地区和企业绿色低碳管理提供算力服务,增强绿色发展评估、决策、监管能力。二是大力发展企业绿色低碳数字化解决方案和方案。鼓励工业企业、建筑企业等市场主体广泛应用智能化温室气体排放、能耗在线监测设备,建设能源和碳排放全过程智能管控与评估平台,建立全生命周期智能化管理。三是引导和鼓励第三方提供智能化绿色低碳技术服务。鼓励市场主体运营绿色低碳信息网络平台,开发绿色低碳管理系统等智能化软件。

(作者分别为天津理工大学管理学院院长、教授,天津理工大学管理学院博士研究生)

习近平总书记在新一届中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的二十大精神研讨班中,提出:“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”,这彰显了推进中国式现代化的战略性。习近平总书记多次强调:“战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”为此,我们要站在战略高度,正确处理长远性和当下性、稳定性和连续性、原则性和灵活性这三对关系,着力增强推进中国式现代化的战略性。

## 一、增强推进中国式现代化的战略稳定性

增强战略稳定性,是指战略一经制定,就必须长期坚持,不随意改变。中国式现代化,是实现中华民族伟大复兴的根本之路,要处理好战略稳固性和连续性的关系,在战略上判断得准确。

要牢牢稳固推进中国式现代化的战略基石。在战略上判断得准确,要求必须牢牢把握做出战略的定海神针和根本方向。首先要坚持中国式现代化是中国共产党领导的现代化。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败,在推进中国式现代化诸多战略中居于核心地位。为此,要坚决捍卫“两个确立”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉把思想和行动统一到党中央对中国式现代化的各项部署中去。其次要坚持走中国特色社会主义道路。方向决定道路,道路决定命运,中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路,必须在中国特色社会主义道路这个根本问题上以一贯之,既不走封闭僵化的老路,也不走改弦易辙的邪路,做到道不变、志不改。

要坚决落实推进中国式现代化的战略布局。在战略上判断得准确,要求必须把中国式现代化放在强国建设的纵向战略部署和横向关键战略布局中去把握。首先要锚定全面建成社会主义现代化强国战略部署。强国建设的战略部署是,从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化,从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。为此,要把推进中国式现代化发展进程,着力方向、目标任务等放到强国建设的总体战略中去部署、推动和落实。其次要贯彻落实好推进中国式现代化的战略安排。坚持以人民为中心的发展思想,在把握中国式现代化的五大特征的基础上,始终从国情出发想问题、作决策;始终将实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,维护社会公平正义,防止两极分化;始终在不断厚植现代化物质基础的同时,大力发展社会主义先进文化;始终像保护眼睛一样保护自然和生态环境,促进人与自然和谐共生;始终坚持独立自主的和平外交政策,反对一切霸权主义和强权政治,推动建设新型国际关系。

## 二、增强推进中国式现代化的战略前瞻性

增强战略前瞻性,是指准确把握事物发展趋势,洞悉机遇和挑战,使战略体现时代性,把握规律性,富于创造性。推进中国式现代化,是一项开创性事业,要处理好长远和当下关系,在战略上谋划得科学。

要增强推进中国式现代化的长远战略谋划。在战略上谋划得科学,要着眼长远发展,科学研判中国式现代化面临的新情况和新问题。首先要做好各类战略分

## 增强推进中国式现代化的战略性

邓鹏

析。新征程上推进中国式现代化,科学把握在新的条件下继续夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利面临的新战略机遇,研判实现第二个百年奋斗目标新征程上肩负的新战略任务,明确继续开创新时代中国特色社会主义事业新局面所提出的新战略要求,分析百年未有之大变局和世界进入新的动荡变革期所处的新战略环境。其次要有效预判各种问题。要保持“时时放心不下”的责任意识和箭在弦上的战略姿态,聚焦推进中国式现代化实践中涉及改革发展稳定的深层次问题,广大人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设中的突出问题,等等,对这些问题进行统筹协调、整体谋划,做到有的放矢、行动有力、推动发展。

要强化推进中国式现代化的当下战略支撑。在战略上谋划得科学,也要立足当下,准备把握实现中国式现代化的战略支撑。一方面,要强化教育、科技、人才等战略性支撑。在新征程上以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须始终胸怀“两个大局”,对“国之大者”心中有数,深入落实好科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略,为中国式现代化提供全方位战略支撑。另一方面,要强化军事战略支撑。要深入贯彻习近平强军思想,切实落实新时代军事战略方针,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,努力建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,坚决履行党和人民赋予的使命任务,为巩固党的领导和社会主义制度,捍卫国家主权、统一、领土完整,维护国家海外利益,促进世界和平与发展。

## 三、增强推进中国式现代化的战略主动性

增强战略主动性,是指把战略和策略有机结合起来,临机决断,顺势而为。中国式现代化,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路,要处理好战略原则性和策略灵活性的关系,在战略上赢得主动。

要加强推进中国式现代化的战略定力。在战略上赢得主动,需要先谋定,谋定才能后动。首先要守好中国式现代化的本和源、根和魂。要毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则,确保中国式现代化的正确方向,在大是大非面前,绝不犯颠覆性错误。其次要守好中国式现代化的根本力量。推动中国式现代化,要始终坚持人民至上,站稳人民立场,始终把人民放在心中最高位置;要继续走好党的群众路线,问计于民、问政于民、问需于民,与人民群众心心相印、想在一起、干在一起;要深入基层、深入一线,深入实际,尊重人民群众主体地位和首创精神,通过团结奋斗凝聚起人民群众实现中国式现代化的磅礴伟力。

要加强推进中国式现代化的战略自觉。在战略上赢得主动,需要具备战略的能力和自信。首先要提升推进中国式现代化的战略能力。推进中国式现代化,会遇到各种艰难险阻,甚至惊涛骇浪,这要求必须深入推进改革创新,着力破解深层次体制机制障碍,坚定不移扩大开放,全面增强从战略上认识问题、分析问题、解决问题的能力。其次要增强实现中国式现代化的战略自信。中国式现代化,并不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现,会遇到更多“娄山关”“腊子口”,在前进道路上不能被困难所压倒,必须敢于斗争、善于斗争,不信邪、不怕鬼、不怕压,知难而进,全力战胜前进道路上各种风险和挑战,依靠顽强斗争打开中国式现代化各项事业发展的新天地。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津工业大学基地研究员、天津工业大学马克思主义学院教授,本文为国家社科基金思政专项项目22VSO81阶段性成果)

## 将优化营商环境全面纳入法治化轨道

王海军

习近平总书记在党的二十大报告中强调“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。今年政府工作报告提出,加快建设全国统一大市场,建设高标准市场体系,营造市场化、法治化、国际化营商环境。

营商环境是促进经济实现高质量发展的制度基础,将优化营商环境全面纳入法治化轨道是深入贯彻新发展理念,促进社会生产力发展的关键性举措,更是推进国家治理体系和治理能力现代化和助推经济高质量发展的题中应有之义。建设法治化营商环境,加快完善社会主义市场经济体制,作为全面深化经济体制改革与行政管理体制改革中的重要一环,优化法治化营商环境已深深嵌入国家治理体系和治理能力现代化之中。

习近平总书记指出:“法治是最好的营商环境。”要遵循法治化原则优化营商环境,为社会主义市场经济体制注入良法善治之魂。将优化营商环境全面纳入法治化轨道的本质要求在于以法治化基本原则,这有助于使营商环境本身得到科学性、高效性、稳定性的提升,在坚持法治化原则优化的营商环境助推下,为企业等市场主体明确价值指向,以使“市场经济就是法治经济”深深融入企业等市场主体之中,最大程度激发企业等市场主体的活力与创造力。

营商环境的法治化离不开“密织法律之网,强化法治之力”。通过科学立法、民主立法、依法释法,用法治来规范政府和市场的边界,为进一步优化营商环境提供制度支撑和法治保障。只有将政府优化营商环境的具体实践纳入法治化轨道,才能够确保优化营商环境工作在全面深化法治化改革中凸显出中国特色社会主义制度优势,同时还可以为企业等市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明的法治环境。

以产权制度完善加强市场主体平等保护。企业等市场主体从事生产经营活动,首先就是要在流通领域中进行交换,其交换的制度基础就是产权制度。习近平总书记强调:“要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守

法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。”法治化营商环境建设首先需要解决市场经济活动中企业市场主体不平等竞争问题,通过法律对产权制度的构建保障各类市场主体法律地位上的平等。在此基础上,各类市场主体的合法权益才能够得到平等保护,市场准入许可才能够一视同仁。只有企业市场主体之间的竞争在平等的基础上展开,各类市场主体的活力与创造力才得以激发,生产经营的积极性才能够充分地调动起来。

建立统一开放、竞争有序的市场体系。习近平总书记强调,要建设统一开放、竞争有序的市场体系,实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范,加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费、商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。市场活动中,利益的驱使会伴生不正当竞争与垄断的恶习,因此统一开放、竞争有序的市场体系能够为企业等市场主体的正当竞争提供制度支撑,有助于激发各类市场主体活力,提高其竞争力。法治化营商环境通过完备的法律手段为体制机制确立运行程序,以维护市场经济公平竞争,并促进经济朝着高质量发展的目标迈进。

转变政府职能提高服务水平。习近平总书记指出:“转变政府职能是深化行政体制改革的核心,实质上要解决的是政府应该做什么、不应该做什么,重点是理顺政府、市场、社会的关系,即哪些事应该由政府、社会、政府各自分担,哪些事应该由政府共同承担。”作为法律制度的供给者与实施者,政府需要创造并维护以市场主体需求为导向的营商环境,提供各项政务服务并监管企业等市场主体在法治化营商环境中合法生产经营,确保各项市场规则得到有效的贯彻执行。可以通过深化“放管服”改革,深入政府牵引投资项目审批制度改革,优化政府审批政务中各项具体环节的服务措施,在改革与优化中不断提高审批效率,着力提升政务服务能力和水平。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员)